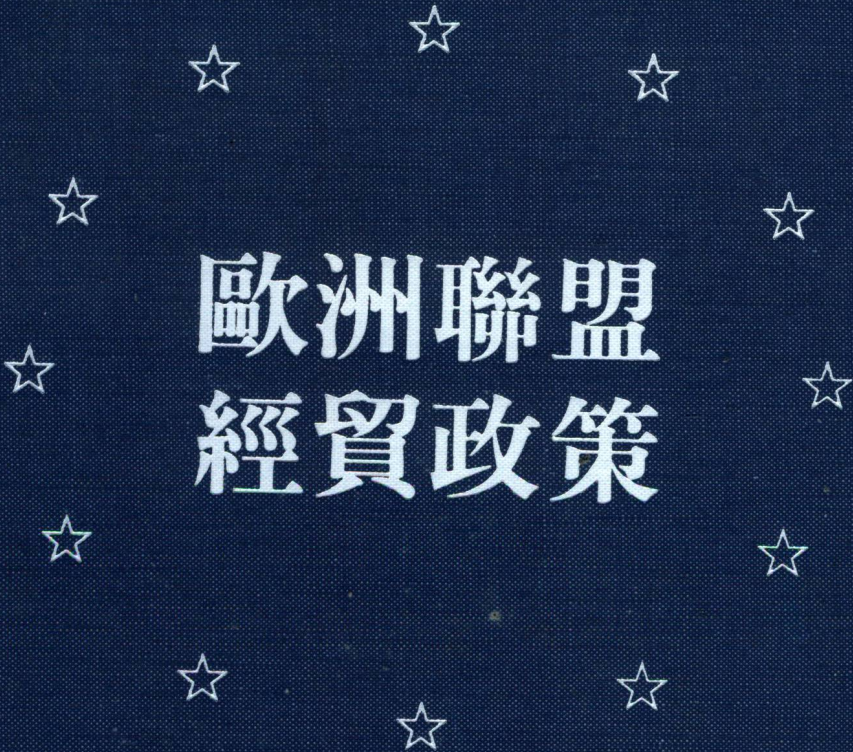




歐洲聯盟 經貿政策

洪德欽 主編

中央研究院歐美研究所

歐洲聯盟經貿政策

European Union's Economic and Trade Policies

主編

洪德欽

Editor

Der-Chin Horng

中央研究院歐美研究所

中華民國八十九年六月

歐洲聯盟經貿政策

European Union's Economic and Trade Policies

© 民國八十九年／本書版權屬於中央研究院歐美研究所

發行人／林正義

主編／洪德欽

助理編輯／林秀美

校對／黃錦香・楊筱萍・韋俊豪

陳昱之・劉玉燕・林碧美

出版者／中央研究院歐美研究所

出版地／中華民國臺北市

初版一刷／中華民國八十九年六月

國家圖書館出版品預行編目資料

歐洲聯盟經貿政策 = European Union's Economic and Trade Policies/

洪德欽主編。--臺北市：中研院歐美所，民 89

面；22.7 公分

含索引

ISBN 957-671-698-5 (精裝)

ISBN 957-671-699-3 (平裝)

1. 歐洲聯盟 2. 經濟政策 3. 貿易政策

553.1

89006055

本書於中華民國臺北市印刷

天翼電腦排版印刷股份有限公司承印 ☎(02) 2705-4251

定價／精裝新臺幣 450 元・美金 15 元 (含平郵)

平裝新臺幣 300 元・美金 10 元 (含平郵)

序

歐洲聯盟 (European Union, 簡稱歐盟) 以共同市場為基礎，在經貿政策領域發展較為成功，整合程度也較完備。1957 年規範歐洲經濟共同體之「羅馬條約」，即明文規定歐體在三大政策領域，農業、競爭、貿易享有獨立決策權，得採取共同政策。1993 年 11 月 1 日生效之「歐洲聯盟條約」，進一步規定了歐洲經濟暨貨幣聯盟。歐盟於 1998 年 6 月 1 日於德國法蘭克福成立歐洲中央銀行，並於 1999 年 1 月 1 日發行歐元，使歐盟正式進入貨幣聯盟，邁向更高層次之經濟整合階段。

歐盟經貿政策之實施，產生諸多正面效果，包括擴大市場規模，排除內部貿易障礙，促進貨品、人員、勞務、資本等生產要素之自由流通，降低走私活動，減少匯兌損失，提高競爭程度，刺激產業結構調整及投資活動，加深產業專業生產，促進歐洲資源有效使用，強化歐洲產品及產業之國際競爭力等效果。歐盟經貿共同政策不但有效促進了歐洲經濟繁榮，也大大提高了歐盟國際地位，形成足以與美國、日本鼎足而立之世界經濟強權。

歐盟經貿政策是歐盟機構、十五會員國及歐盟產官學界長期論證，利益相互激盪、競爭、調和之結果，代表歐洲集體智慧結晶及創意巧思，本身具有比較研究、政策參考之現實意義與學理價值。歐盟已發展為「超國家組織」，其政策不僅規範其所屬會員國，也深深影響他國經貿利益及國際規則發展方向，而有深入研究之必要。

本書針對歐盟經貿政策，包括歐元、貿易政策、銀行政策、投資政策、區域政策、電信政策、英國與歐洲貨幣聯盟之互動關係等議題，從事綜合性與整合性研究。本書集合國內專家學者共

同創作，以收群策群力、集思廣益之效果。本書各篇文章皆歷經嚴格匿名審查程序，作者們更是殫精竭智，配合修改，使本書更加精益求精、完備嚴謹。這本論文集是本所歐洲聯盟研究小組同仁及助理集體努力推動的成果，期待對我國歐盟研究水準之提升，與歐盟經貿關係之促進，皆有所助益。

林正義

民國八十九年五月

目 錄

序	林正義	i
緒論	洪德欽	1
歐盟共同區域政策的發展與其對區域性動員 之影響		
黃偉峰	9	
歐元誕生對美元之衝擊	蘇導民	49
英國加入歐洲經濟暨貨幣聯盟前景之研究	劉復國	77
歐體銀行互惠貿易政策	洪德欽	133
從實施策略中研討歐體反傾銷法之「傾銷認定」	林宜男	203
論歐洲聯盟投資政策	李貴英	251
歐盟電信自由化之架構：調和偏好之制度設計	蒯光武	293
主編及撰稿人簡介		337
索引		339

圖表目錄

歐盟共同區域政策的發展與其對區域性動員之影響

表 一	1975-1985 年 ERDF 之國家配額及各國實際 受援金額	16
表 二	1985-1986 年歐盟各國 ERDF 配額比例之 上下限	17
表 三	1989-1993 年歐盟會員國可分得 ERDF 預算 之比例	20
表 四	1989-1993 年歐盟策動的整合計畫	22
表 五	1994-1999 年歐盟結構基金之分配狀況	23
表 六	1994-1999 年歐盟執委會所策動整合計畫之 預算分配	24

歐元誕生對美元之衝擊

表 一	中央銀行外匯準備統計表	51
表 二	各年底全球官方所握有外匯存底之幣別 比率統計 (1987-1995)	52
表 三	EU15 國中央銀行可能攤繳給歐洲中央銀行 之外匯準備資產估算表	55
表 四	EMU 成立前、後 EMU11 國中央銀行外匯 資產象徵性幣別組合	56
表 五	美國、日本及歐盟十五國重要指標相對大小	60
圖 一	EUR/USD	62
圖 二	USD/DEM 實質匯率	65
圖 三	USD/DEM 實質匯率	65
圖 四	USD/DEM & 德 CPI/美 CPI	66

圖 五	USD/DEM 與美、德經常帳	67
圖 六	USD/DEM 與美元及馬克三個月期利差	68
圖 七	USD/DEM 與美元及馬克十年期利差	69
圖 八	GDP	70
圖 九	NAPM-IFO & USD/DEM	70
圖 十	NAPM & USD/DEM	71
圖十一	NAPM & IFO	71
圖十二	美國道瓊指數成長率與 USD/DEM	72

英國加入歐洲經濟暨貨幣聯盟前景之研究

附表一	會員國與經濟一致性標準	127
附表二之一	貨幣匯率	128
附表二之二	股價指數	129
附表三	ICM 與《衛報》1999 年 8 月民調結果	129
附表四	歐盟各國支持阿姆斯特丹條約情形	130
附表五	歐盟各國支持單一貨幣情形	131
附表六	民眾對歐元認識的程度	132

歐體銀行互惠貿易政策

附件一	台灣金融自由化與國際化之問題與進展	199
-----	-------------------------	-----

從實施策略中研討歐體反傾銷法之「傾銷認定」

附表一	1970-1992 年間，歐體十二國自世界貿易 主要集團進口貿易量比例之演變	247
附表二	歷年來歐體反傾銷法修正簡表	248
附表三	歐體反傾銷法實施後對台灣出口數量至歐體 境內之影響	250

《歐洲聯盟經貿政策》

洪德欽主編

臺灣，臺北，民國八十九年，頁 1-7

©中央研究院歐美研究所

緒 論

洪 德 欽

中央研究院歐美研究所

本書探討的主要範圍是歐洲聯盟（European Union, 簡稱歐盟）之經濟及貿易政策。歐盟乃戰後世界上發展最為成功之區域性經濟整合組織，歐盟則自稱為「超國家組織」（supranational organization）。¹ 歐盟乃以「內部市場」（Internal Market）及歐洲經濟暨貨幣聯盟（European Economic and Monetary Union, 簡稱 EMU）為基礎，其政策涵蓋所有經濟活動。所以，歐盟在經濟及貿易政策，發展較為完備，整合程度也較成功。

歐洲共同體條約第 3 條規定，歐盟為實現其目標，所採取之主要經濟及貿易活動，包括：² (1)關稅同盟之建立；(2)共同貿易政策；(3)內部市場之建立；(4)農漁業政策；(5)運輸政策；(6)競爭

¹ Joseph Weiler, "The Community System: The Dual Character of Supranationalism," in *1 Yearbook of European Law* (1981), pp. 270, 271; 以及 Pierre Pescatore, *The Law of Integration: Emergence of a New Phenomenon in International Relations*, translated by Christopher Dyer, (Leiden: Sijthoff, 1974).

² The Council of European Union, *Consolidated Version of the Treaty Establishing the European Community* (Brussels, 2000), <<http://ue.eu.int/Amsterdam/en/traiteco/en/main.htm>>.

政策；(7)各會員國法律之調和；(8)社會政策；(9)環境政策；(10)研究與科技政策；(11)發展合作政策；以及(12)消費者保護等項目。

第4條則規定，歐盟活動進一步應包括採用固定匯率制度，以完成單一貨幣制度，即歐元之採行，並於符合自由競爭與開放市場經濟之原則下，確立並施行單一貨幣政策與匯率政策，兩者之主要目的均在於維持物價穩定，及不違反此項目的原則下，支持共同體內之一般性經濟政策。另外，我們亦得從歐盟執委會內部組織結構，尤其執委會所設置之總署（Directorates-General，簡稱 DG），窺知歐盟主要之經濟及貿易政策。³

歐盟經貿政策涵蓋之經濟活動，已非常廣泛、複雜，相對地顯示其在歐盟政策領域之重要性。經貿政策在歐盟發展過程所發揮之功能，包括：(1)經貿政策「奠定」了歐盟統合之基礎；歐盟受到功能主義影響，其統合乃以共同市場、內部市場為基礎，強調經濟效益，以促進歐盟統合發展及會員國合作。(2)經貿政策「深化」了歐盟統合程度；歐盟從煤鋼部門之共同市場奏功，進而推動共同農業政策、競爭政策、共同貿易政策，目前已進入共同貨幣政策，經貿整合程度不斷提升，「外溢效果」非常可觀。(3)經貿政策「擴大」了歐盟區域範圍；吸引其他歐洲國家加入，歐盟會員國已從六個增加到十五個，目前中東歐國家也紛紛申請加入，

³ Bull. EU 1/2-1995, pp. 8-10.

DGI：對外關係：與北美、遠東、紐澳之貿易關係及貿易政策；DGIA：對外關係：歐洲及獨立國協、共同外交及安全政策、對外駐節；DGIB：對外關係：南北關係、拉丁美洲及中東；DG II：經濟暨財政事務；DG III：內部市場及勞工事務、中小企業；DG IV：競爭；DG V：就業、社會事務及教育；DG VI：農業；DG VII：交通；DG VIII：發展；DG IX：人事及行政；DG X：新聞、傳播及文化；DGXI：環境、消費者保護及核能安全；DGXII：科學、研究與發展、聯合研究中心；DGXIII：資訊、訊息工業及研發；DGXIV：漁業；DGXV：金融機構及公司法；DGXVI：區域政策；DGXVII：能源；DGXVIII：銀行及投資；DGXIX：預算；DGXX：財務審計；DGXXI：關稅同盟及間接稅；DGXXII：結構調整及合作；DGXXIII：企業政策、觀光；以及 DGXXIV：消費者保護。

擴大歐盟影響力。(4)經貿政策「提高」歐盟國際地位；內部市場已將歐盟建立為世界最大市場之一，歐盟基於共同貿易及共同貨幣政策，參與國際經貿活動，統一發言口徑，大大提高歐盟國際地位及影響力。(5)經貿政策「促進」歐盟目標之達成，包括經濟繁榮、社會穩定、民族融合、政治安全及歐洲和平等。經貿政策之合作經驗並提供歐盟進一步發展經濟同盟、共同外交及安全政策，甚至歐洲邦聯或歐洲聯邦之基礎。⁴

在研究方法方面，歐盟經貿政策之研究，宜採一項「綜合研究法」(The Contextual approach)，包括法律、政治及經濟等不同觀點之綜合分析及政策研究。⁵ 法律分析法方面，歐盟由條約所創設，乃一法治組織。所以，歐盟經貿政策之推動必須有法律依據及依法行政。法律分析法因此得以了解歐盟經貿政策之政策背景、具體內容及立法目標。另外，法律判例分析法，藉由歐洲法院判例之研究，得以進一步了解歐盟經貿政策實際運作所遭遇之困難及所採取之因應策略。法律判例分析法並足以了解歐洲法院在歐盟經濟整合過程中，所扮演之角色及所建立之一般原則。

在經濟及政治分析法方面，經濟分析法藉由科學性資料量化分析方法，評估歐盟經貿政策，所得結果較為客觀、完整。事實上，歐盟各項重要經貿政策之推動，事先皆從經濟方法，從事長期、反覆之利弊、比較分析，以提高其可行性。另外，政治分析法得以具體觀察歐盟經貿政策之實際運作、決策流程、權力結構、對外關係、政策變遷、及穩定或發展因素等動態發展過程。據此，「綜合研究法」較能宏觀地及有效地掌握歐盟經貿政策之政策精義並認識其特殊風貌。

⁴ 洪德欽，〈歐洲聯盟之理論與實踐：方法論之分析研究〉，沈玄池、洪德欽（主編），《歐洲聯盟：理論與政策》，（台北：中研院歐美所，民國87年），頁1-85。

⁵ Francis Snyder, *New Directions in European Community Law* (London: Weidenfeld and Nicolson, 1990), pp. 9-31.

在方法論上，本書無可避免遭遇幾項學術研究在理論上或實際上之困難或缺失。第一是時間縱向之侷限性，歐盟經貿政策乃一動態發展過程，變遷快速，必須從事長期性、經常性之研究，觀察及比較，才足以掌握其政策變遷及實際情況。第二是範圍橫面之侷限性，歐盟經貿政策議題繁多龐雜，實非個人或少數人力所能逮，所以，本書也僅能針對某些議題，選擇性研究，以收拋磚引玉之效果。第三是實務結合之侷限性，歐盟經貿政策，不僅法律規定，也涉及政策及實務運作。所以，歐盟經貿政策仍有賴「實地考察」(field-works)，從事專家訪談、資料蒐集。綜上所述，歐盟經貿政策研究仍有賴吾人大力挹注人力、財力及物力，從事集體創作、長期研究，以期建立一較為完整及宏觀之歐盟經貿政策學理架構。

本專書乃集合國內歐盟研究之專家學者，針對歐盟經貿政策之一些重點議題，集體創作，以期在較短時間內，將研究成果回饋國內產官學界，並提升我國歐盟研究水準。本書議題包括：歐盟區域政策、貨幣政策及歐元發行、英國與歐洲經濟暨貨幣聯盟、銀行互惠貿易政策、反傾銷貿易政策、投資政策及電信政策等項目。

共同區域政策乃歐盟內部市場之一項重要政策，以促進歐盟各區域之平衡發展，達成歐洲聯盟條約第 B 條所揭櫫「致力於推動經濟與社會均衡且持續進步」之目標。歐盟區域之均衡發展也是創造「歐洲民族間愈緊密聯盟」之基礎，以促進各區域歐洲公民之融合關係，共享歐盟經濟繁榮之果實。所以，歐盟共同區域政策除了經濟因素之外，也有政治及社會因素之綜合考量。

黃偉峰論文〈歐盟共同區域政策的發展與其對區域性動員之影響〉就歐盟共同區域政策之歷史演進、實際運作、政策精義及政策影響等層面，深入研究。論文並對歐盟共同區域政策與歐洲區域動員的因果關係，加以解析。共同區域政策雖然不至於促成「區域歐洲」之前衛現象，也不致於架空會員國的決策權，但它卻

會對歐洲區域動員的基本主張有合法化的作用。

蘇導民論文是〈歐元誕生對美元之衝擊〉。歐盟已於 1999 年 1 月 1 日發行歐元，正式進入 EMU 第三階段。歐元發行乃戰後國際貨幣體系之一件大事，對歐盟內部及對外關係皆帶來重大影響。蘇導民從經濟學理之購買力平價理論、美國與德國經常帳收支情況、美國與德國長、短期利差資金流動的影響、兩國具代表性的景氣指標，以及投資組合分析法等各方面，探討歐元未來可能動向。結果發現，長期利差的變動與投資組合分析法較具能力來解釋美元對馬克匯率的變動，當然，也較能解釋歐元對美元的走勢。歐元在這種分析方法下，顯示將來具有走強之潛力。

劉復國論文〈英國加入歐洲經濟暨貨幣聯盟前景之研究〉。論文基於三個層次：歐洲區域及國際關係（區域性國際政治經濟）、英國國內情勢（輿情、金融界與產業界利益及政黨態度）、英國政府領導菁英（決策理念、意識），從事系統性探討英國目前針對是否加入 EMU 之決策環境。論文清楚說明英國加入 EMU 之關鍵，不在各實務界的配合是否已準備妥當，而是取決於政治條件是否成熟，尤其政府是否能夠克服民眾對 EMU 之疑慮。英國參與 EMU 之決策過程，提供了吾人一項重要啓示，亦即國家參與區域整合過程中，如何調適國內政經及社會問題，同時爭取最大國家利益。

洪德欽論文〈歐體銀行互惠貿易政策〉旨在討論歐體銀行自由化後，在對外關係所採取互惠政策之意義與影響。論文從法律觀點分析歐體第二號銀行指令之相關規定、實際運作及政策辯論。論文歸納總結歐體銀行互惠貿易政策之運作，消極方面得保護歐體銀行自由化之效益不被第三國任意「搭便車」；積極方面得將歐體銀行自由化理念延伸至他國或 WTO，以打開外國金融市場或形成國際規則之主流思想。歐體銀行互惠貿易政策因此顯示了歐體在經濟實力壯大後，對外貿易政策之改變，已漸趨於積極主動。

林宜男論文〈從實施策略中研討歐體反傾銷法之「傾銷認定」〉針對歐體反傾銷法之「傾銷認定」之實體內容，詳加分析，具體指出了歐體違反 WTO 反傾銷協定之處。事實上，歐體反傾銷措施在 WTO 於 1995 年正式運作後，已有增加使用趨勢，以保護歐洲廠商之利益。唯值得注意的是，歐體反傾銷措施在很多情況已非用來制衡他國之不公平貿易行為，而是用以對抗進口產品之競爭。國際經濟法權威學者 John H. Jackson 教授因此明白指出，反傾銷措施必須嚴格區分「對抗不公平行為或僅是一項競爭手段。」⁶

李貴英論文〈論歐洲聯盟投資政策〉乃從投資措施、協調與統一投資相關措施，以及管制措施三方面詳加討論歐盟投資政策。投資政策乃以經濟發展為目標，配合適當之行政、金融與財稅等措施之綜合性經濟活動。投資政策乃影響投資環境之一項重要因素；而投資環境之優劣，直接決定投資之數量及效率。歐盟在完成內部市場計畫後，進一步排除了各種經貿障礙，創造了一優質投資環境。論文闡述了歐盟投資政策之正面成效，同時發掘各項潛在問題。尤其，歐盟投資政策在 EMU 進入第三階段後，在公司法及稅法方面，仍有待進一步之調和或統一，以建立一完備之投資法律架構。

蒯光武論文〈歐盟電信自由化之架構：調和偏好之制度設計〉從制度管理的角度，對於歐盟電信自由化的政治經濟學提出詮釋。論文從制度的四個分析層面探討電信自由化所涉行動者之偏好選擇與定位、偏好之呈現與調和、偏好之折衝，以及偏好之執行。該等論述可與效率概念呼應。承諾為政策偏好之強度展現。立法的目的是為實現產業的分配效率，也就是達成政策供需條件

⁶ John H. Jackson, *The World Trading System: Law and Policy of International Economic Relations*, 2nd ed. (Cambridge, Massachusetts: The MIT Press, 1997), pp. 272-274.

的均衡。規則的訂定是為實現程序正義，期使各種偏好充分反映。行政能力強弱則反映政策的生產效率是否得到最大發揮，亦即是否以最少的政策成本有效實現政策偏好。分配效率與程序正義以及生產效率三者可說是評估制度能否有效率地調節各方偏好的三項指標，並匯流成歐盟電信政策的責任性。

本書七篇論文雖然不能全面性涵蓋歐盟經貿政策之全貌，但是皆為歐盟經貿政策之重點議題。各篇文章相互間也具有密切關聯性，包括：(1)皆是歐盟經貿政策之最新發展情勢；(2)皆涉及歐盟完成內部市場、進入 EMU 第三階段之內部環境大變遷；(3)涉及 WTO 成立運作、全球化潮流趨勢之國際環境變遷；(4)涉及歐盟機構、會員國、廠商、利益團體、消費者、非會員國、國際組織等多邊利益之互動關係；以及(5)歐盟各項經貿政策皆歷經長期辯證，乃歐洲產官學界集體努力之智慧結晶。

歐洲知名學者 Paolo Cecchini 在 1988 年完成內部市場報告之總結指出：「歐洲的最大機會存在於集體努力之中。歐洲人為了獲得這個機會，現在不僅為自己而奮鬥，而且要把持久的繁榮與穩定作為資產留給下一代。」⁷ 本書七篇論文將從不同面向，說明歐盟經貿政策在歐洲統合過程中，確實已為歐洲提供了這樣一項寶貴機會，同時也帶給其他區域經濟整合組織諸多影響及啓示，值得吾人深思及研究。

⁷ Paolo Cecchini, *The European Challenge 1992: The Benefits of a Single Market* (Brussels: The EC Commission, 1988), p. 106.

《歐洲聯盟經貿政策》

洪德欽主編

臺灣，臺北，民國八十九年，頁 9-47

©中央研究院歐美研究所

歐盟共同區域政策的發展 與其對區域性動員之影響

黃 偉 峰*

中央研究院歐美研究所

壹、前言

歐盟的「共同區域政策」(Common Regional Policy, 簡稱 CRP) 不是一個政策。它是由許多會員國本身區域發展計畫 (projects) 和歐盟執委會所策動之區域整合計畫 (programme) 結合而成的。其主要財源來自「歐洲區域發展基金」(European Regional Development Fund, 簡稱 ERDF)、「歐洲社會基金」(European Social Fund, 簡稱 ESF)、「歐洲農業指導及保證基金」(European Agricultural Guidance and Guarantee Fund, 簡稱 EAGGF) 和「歐洲投資銀行」(European Investment Bank, 簡稱 EIB) 等，通稱「結構基金」(Structural Fund)。共同區域政策是歐盟經濟暨貨幣整合的一個重要環節。由於「單一市場」

* 本文初稿曾發表於「歐洲聯盟經貿政策」學術研討會，民國 87 年 3 月 20-21 日，台北：中央研究院歐美研究所會議廳。作者特別感謝吳東野教授及與會學者之指正。並感謝林雅萍小姐蒐集資料和陳昱之小姐的打字協助。文中錯誤概由作者本人負責。