

国际战略与安全形势评估

STRATEGIC AND SECURITY REVIEW

2011/2012

中国 [REDACTED] 研究院

时事出版社

国际战略与安全形势评估

STRATEGIC AND SECURITY REVIEW

2011/2012

中国现代国际关系研究院

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际战略与安全形势评估. 2011~2012/中国现代国际关系研究院编.
—北京: 时事出版社, 2012. 2
ISBN 978-7-80232-228-8

I. ①国… II. ①中… III. ①国际形势—研究报告—2011~2012
②国家安全—研究报告—世界—2011~2012 IV. ①D5 ②D815.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 000698 号

出版发行: 时事出版社
地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号
邮 编: 100081
发行热线: (010) 88547590 88547591
读者服务部: (010) 88547595
传 真: (010) 68418647
电子邮箱: shishishe@sina.com
网 址: www.shishishe.com
印 刷: 北京百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 23.5 字数: 254 千字

2012 年 2 月第 1 版 2012 年 2 月第 1 次印刷

定价: 58.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)



目 录

全 球 篇

- 第一章 世界进入大动荡、大调整新时期**..... (3)
- 一、全球社会政治风潮迭起凸显治理困境 (3)
- 二、新兴大国与西方大国博弈面上升 (6)
- 三、传统与非传统安全挑战同步增长 (9)
- 四、亚太地区竞争加剧力量格局重组 (12)
- 五、中国和平发展迎难而上 (16)
- 第二章 世界经济在欧美债务危机阴霾下
蹒跚前行**..... (20)

一、西方债务危机乱象纷呈	(20)
二、全球经济增速放缓	(27)
三、国际发展环境险峻	(35)
四、世界经济下行风险上升	(40)
第三章 国际反恐进入新一轮调整期	(44)
一、拉登之死催生国际反恐新生态	(44)
二、“基地”分支及其关联组织纷纷兴起	(49)
三、美国反恐战略调整引导国际反恐新格局	(54)
四、国际反恐新议题逐渐凸显	(60)
第四章 国际军控聚焦非传统	(64)
一、亡羊补牢，国际核安全合作提速	(64)
二、民间助力，常规武器贸易管制逐步升温	(70)
三、多方掣肘，“无核世界”运动声势趋弱	(75)
第五章 信息社会“治理”问题迫在眉睫	(81)
一、严峻的网络与信息形势呼唤治理	(82)
二、新媒体的普及挑战治理思维	(86)
三、网空外交博弈围绕治理问题全面铺开	(92)

四、对于网空治理的思考	(96)
-------------------	------

第六章 国际海洋安全形势动荡加剧 (101)

一、大国海权竞争升温	(102)
------------------	-------

二、北极成为争夺新热点	(105)
-------------------	-------

三、东亚海洋安全形势趋向复杂	(109)
----------------------	-------

四、中国维护海洋权益面临挑战	(112)
----------------------	-------

地 区 篇

第七章 东北亚：合作与竞争 (119)

一、朝鲜半岛局势缓中存忧	(119)
--------------------	-------

二、地区合作面临挑战	(126)
------------------	-------

三、大国战略竞争加剧	(131)
------------------	-------

第八章 南亚：东西两重天 (138)

一、阿巴安全形势持续恶化	(138)
--------------------	-------

二、东部南亚一体化进程初露端倪	(143)
-----------------------	-------

三、印度扩大对巴基斯坦的战略优势	(148)
------------------------	-------

四、域外大国南亚政策深度调整	(152)
----------------------	-------

第九章 东南亚：在变革中谋求

稳定与发展 (157)

一、维护地区稳定与发展 (157)

二、一体化进程喜忧参半 (165)

三、应对美“重返亚太” (169)

四、中国—东盟关系：互信合作仍是主流 (173)

第十章 中亚：总体稳定中面临新挑战 (178)

一、政治形势总体稳定，出现民主改良趋势 ... (178)

二、经济逐步走出危机，发展差距继续扩大 ... (183)

三、中亚各国平衡外交更加务实 (187)

四、中亚地区大国博弈呈现新态势 (190)

五、安全形势显现新的复杂性 (193)

第十一章 中东：进入动荡、变革时期 (196)

一、动荡凸显“内生性”和“阿拉伯性” (196)

二、中东地缘政治发生新变化 (200)

三、动荡引发大国新一轮博弈 (206)

第十二章 非洲：逆境中求稳定谋发展 (210)

- 一、黑非洲经受住“阿拉伯之春”和
“选举年”考验 (210)
- 二、结构性问题影响非洲实现千年发展目标 ... (213)
- 三、热点问题依然突出 (218)
- 四、中非关系进入发展新时期 (223)

第十三章 拉美：稳中蓄势，谋求新局 (227)

- 一、政治形势：稳定中求发展，温和
左翼占主导 (227)
- 二、经济形势：经济“体质”改善，不确定
因素仍多 (233)
- 三、“拉美意识”普遍增强，“亚太战略”
加速推进 (236)
- 四、中拉关系迈入新阶段，机遇与挑战并存 ... (241)

大 国 篇

第十四章 美国：努力应对内困外变 (249)

- 一、多重危机困扰美发展方向 (249)

- 二、“后反恐时代”战略重新布局…………… (257)
- 三、中美关系进入新阶段磨合期…………… (264)

第十五章 俄罗斯：普梅易位延续

强国战略…………… (270)

- 一、普京重返权力中心…………… (270)
- 二、经济维持中速增长…………… (276)
- 三、借势而为，凸显外交主动性…………… (281)
- 四、中俄关系水平再提升…………… (289)

第十六章 欧盟：债务危机冲击下的

彷徨与变革…………… (293)

- 一、债务危机恶化震撼欧盟根基…………… (293)
- 二、极端主义抬头，社会不安全感增加…………… (298)
- 三、积极应对北非中东变局…………… (302)
- 四、中欧关系稳步前行…………… (307)

第十七章 日本：震灾重创下政经

艰难重建…………… (312)

- 一、政治运作趋于务实…………… (313)

二、经济复兴初现曙光	(318)
三、外交举动日渐活跃	(323)
四、中日关系稳中有忧	(328)
第十八章 印度：稳步推进“环中国”	
外交	(333)
一、周边是首要，继续强化南亚主导地位	(334)
二、“东进”不动摇，持续加大对东盟	
外交力度	(339)
三、拓展性“东进”，稳步提升与东北亚	
合作水平	(346)
四、能源加地缘，巩固与俄罗斯及中亚	
国家关系	(350)



全 球 篇

第一章 世界进入大动荡、 大调整新时期*

2011年是危机频发、动荡加剧、调整艰难的一年。国际金融危机后续效应激化各种深层次矛盾，激活各国长期积累的问题，激发政府、市场与社会高频复杂互动，国际形势跌宕起伏、惊心动魄，显示世界进入全面深度调整新时期。

一、全球社会政治风潮迭起 凸显治理困境

2011年，国际金融危机负面效应加速从经济向社会政治领域扩散蔓延，各国内部长期积聚的社会政治矛盾骤然“被激活”，

* 本章撰稿人：翟崑、孙茹、方华、任卫东、付宇、刘钰、陈向阳。审稿人：王在邦。

致使全球社会政治风潮此起彼伏、乱象丛生。

（一）西方发达国家陷入制度性困境

发达资本主义国家的制度性困境加剧，进入社会矛盾多发期。金融危机影响持续，发达经济体增速放缓，复苏乏力，普遍陷入高债务、高失业、高成本危机。欧债危机雪上加霜，希腊、爱尔兰、葡萄牙、西班牙、意大利等国成为重灾区。欧盟经济年增长率跌至 0.5%，青年平均失业率高达 20% 以上。^① 美国债台高筑，历史上首次丧失 3A 主权信用评级，失业率徘徊在 9% 上下。日本再度陷入低增长，政府债务余额占 GDP 的比例超过 200%^②。危机暴露出发达资本主义国家的体制弊端，尤其是金融资本占有大量财富却缺乏监管，社会不公日益加深。危机也暴露了西方民主政治体制的局限，发达国家采取的削减福利开支、增税等举措因为党争与内耗而举步维艰，选举政治严重束缚政府手脚，导致这些国家难以开展根本性的体制改革。

持续性金融危机加剧贫富分化，激化发达国家内部矛盾，各种抗议活动日趋“常态化”。民众普遍对未来发展方向感到焦虑，社会“极化”与对立更加严重。美国中产阶级在金融危机中损失惨重，贫困人口创半世纪以来最高，“占领华尔街”运动迅速蔓延，民众强烈抗议金融权贵的贪得无厌。英国、法国、意大利等欧盟大国均发生严重社会骚乱和罢工活动，主权债务危机最为严重的希腊、爱尔兰、葡萄牙、西班牙、意大利五国全部发生政权

① “欧元区经济增长预期被调低”，《人民日报》，2011 年 11 月 2 日。

② “日本灾后重建：主权债务风险不容小觑”，《金融时报》，2011 年 3 月 23 日。

更迭。整体看，发达国家对如何调整革新资本主义仍缺乏系统有效手段和广泛社会共识，随着 2012 年美、欧、日主要国家进入政权交替期，其内部社会政治矛盾可能进一步加剧。

（二）中东北非剧烈动荡

中东北非地区备受金融危机冲击，加之政治体制与社会治理模式严重滞后，致使区内不少国家政局陷入动荡乃至爆发严重流血冲突。“阿拉伯之春”席卷多国，突尼斯、埃及、利比亚、也门政权更迭，叙利亚政局持续波动。一些阿拉伯国家长期实行强人政治和家族统治，国内政治改革长期滞后，宗教与民族矛盾、当局贪腐等早已引发国内民众强烈不满。金融危机更导致青年严重失业与贫富分化加剧，使社会政治冲突的燃点大幅降低。网络社交媒体与公民社会加速发展，成为助推社会政治动荡的又一重要“推手”。以“脸谱”、“推特”为代表的新型社交网站，以及微博、3G 手机等新型通讯工具的普及，使普通民众之间以及跨国非政府组织间的互动更加频繁便捷，自上而下的传统僵化社会管理模式便难以为继。

在此情况下，西方发达国家借机加大对发展中国家的民主人权攻势，对其社会政治动荡煽风点火、推波助澜。美国国务卿克林顿一再发表“互联网自由演说”，大肆利用互联网传播西方价值观。奥巴马抛出中东北非新战略，借口“推进中东民主自由”，公开要求所谓“威权国家”加快政改。法、英等欧洲国家借口“保护的责任”实施对利比亚的军事打击，为叙利亚等国反对派提供支持。

（三）各国加紧调整发展方式

面对“后金融危机时代”国内社会政治矛盾加剧，主要国家纷纷将政策重点转向内部，加紧探索新的发展道路和脱困方式，各种思潮的碰撞交集开始显现。从发达国家看，主要表现为调整新自由主义模式，强化金融财政监管，反思高福利政策，完善并强化政府对市场的调节干预。从发展中国家来看，中、印、俄等新兴大国更加积极探索适合自身特点的发展道路。俄普京宣布竞选总统、顶住美欧对俄杜马选举的质疑，坚持推进符合国情的现代化战略。印度辛格政府全面实施“十一五”计划，强调通过扩大内需减少对外依赖。巴西左翼执政联盟大力推进“家庭补助金”与“零饥饿”计划，力图通过政府积极干预缩小贫富差距、缓解社会矛盾、实现经济与社会协调发展。

二、新兴大国与西方大国博弈面上升

2011年，金融危机推动战略力量消长和多极化进程提速，世界权力版图在动荡中经历重组。

（一）国际力量对比日趋均衡

一方面，“东升西降”的发展态势愈加明显。受金融危机拖累，发达国家经济总量继续缩水，西方七国（美、英、法、日、

德、意、加) 占全球 GDP 总值的比重首次跌至 45% 以下, 外汇储备不及世界的 13%^①。相反, 新兴经济体凭借扩大内需和“抱团取暖”, 顶住美欧量化宽松与贸易保护主义的负面冲击, 保持了高于 6% 的增长, “金砖五国” GDP 总量占全球比重已从 2008 年的 15.7% 升至近 19%, 并拉动了超过 53% 的世界经济增长^②。另一方面, 主要战略力量之间实力差距进一步缩小。2011 年, 美国财政赤字与失业率高位徘徊, 经济增长不足 1.4%^③; 欧盟债务危机仍未见底, 多国赤字率跨越 3% 的“警戒线”, 经济增长仅为 1.3%^④; 日本基础设施与实体经济遭受复合型巨灾重创, 直接损失逾 2000 亿美元, 经济萎缩 0.7%^⑤。与此同时, 中国经济继续保持 9% 以上的高增长。按购买力评价计算, 印度经济总量或超越日本位居世界第三, 巴西有望力压英国升至全球 GDP 排名第六^⑥。“一超”与“多强”, 以及“多强”间的硬实力差距不断缩小, 国际力量更加分散, 多极化具备了更加结实的“经济基础”。

① World Economic Outlook (2011), www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2011/02/pdf/text.pdf.

② World Economic Outlook (2008), www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2008/02/pdf/text.pdf; World Economic Outlook (2011), <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2011/02/pdf/text.pdf>.

③ World Economic and Financial Surveys (2011), <http://www.imf.org/external/pubs/ft/reo/2011/APD/eng/areo1011.pdf>.

④ Ibid.

⑤ Ibid.

⑥ Global Financial Stability Report (2011), <http://www.imf.org/External/Pubs/FT/GFSR/2011/02/pdf/ch1.pdf>.