

台灣經濟史概說

東嘉生 著

周憲文 譯

五南圖書出版公司
印行

兩岸經貿關係
與
大陸經改

高
長著

國家圖書館出版品預行編目資料

大陸經改與兩岸經貿關係 / 高長著.
一三版. — 臺北市：五南，2002 [民91]

面：公分

ISBN-13 978-957-11-2769-9 (平裝)

ISBN-10 957-11-2769-8 (平裝)

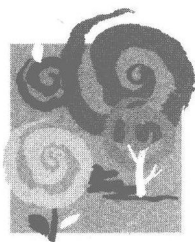
1. 經濟 - 中國大陸

2. 兩岸關係 - 經濟

3. 兩岸關係 - 貿易

552.2

91002722



1P81

大陸經改與兩岸經貿關係

作 者 — 高 長(192)

發 行 人 — 楊榮川

總 編 輯 — 王秀珍

主 編 — 張毓芬

責任編輯 — 王海珠

出 版 者 — 五南圖書出版股份有限公司

地 址：106台北市大安區和平東路二段339號4樓

電 話：(02)2705-5066 傳 真：(02)2706-6100

網 址：<http://www.wunan.com.tw>

電子郵件：wunan@wunan.com.tw

劃撥帳號：01068953

戶 名：五南圖書出版股份有限公司

台中市駐區辦公室/台中市區中山路6號

電 話：(04)2223-0891 傳 真：(04)2223-3549

高雄市駐區辦公室/高雄市新興區中山一路290號

電 話：(07)2358-702 傳 真：(07)2350-236

法律顧問 得力商務律師事務所 張澤平律師

出版日期 1994年 8月初版一刷

1999年 3月二版一刷

2000年 9月二版三刷

2002年 3月三版一刷

2006年10月三版六刷

定 價 新臺幣415元

于。序

自一九七九年以來，中國大陸採取經濟改革與對外開放的政策，不僅為亞洲人所關注，也為世界其他地區的人民所重視，因為中國大陸的經改的確有了可觀的成果。以一九九三年的統計資料來觀察，中國大陸的經濟不僅保持每年百分之九・五的成長率，而且各地區的生活狀況也改善了很多。尤值得重視的，中國大陸之中央計畫型經濟轉變為市場經濟制度，並未像前蘇聯及東歐國家一樣，曾遭受那麼多的困難。同時自一九八七年以來，台灣海峽兩岸也發生了急劇的變化，即兩岸軍事對峙的局面改變為貿易交流的局面，兩岸針鋒相對的文宣攻勢也改變為歡迎台商到大陸投資，臺胞到大陸旅遊及文化交流的關係。這些從未有人想像到能解決的敏感而複雜的問題，今天都有了具體的事實作答案。

中華經濟研究院自一九八〇年籌設以來，其中的一個研究所——大陸經濟研究所即著手研究中國大陸的經濟，特別是對中共經改對大陸經濟所產生的影響，作了有系統的探討。由於當時台灣缺乏此方面的研究人才，該院不得不羅致年輕學者，從基礎作起，高長先生即是最早加入這個研究所工作的青年。自一九八一年起，高先生不但運用了所能蒐集的有關大陸經濟資料，更於最近五、六年，親赴大陸各地作實地考察、訪問，出席研討會，藉以深入瞭解大陸經濟的特質、動向及所存在的問題。對於中國大陸經濟之脈動，高

先生把握得很有尺寸。同時高先生曾主持所務，安排對大陸經濟的研究工作，所以他對大陸經濟的研究經驗相當豐富，而他的觀察也很銳利。在這一方面，他完成了不少有關大陸經濟問題的委託研究計畫，並發表了很多有關大陸經濟的論文。

經他這本「大陸經改與兩岸經貿關係」的著作中，讀者能有系統地瞭解中國大陸的經改演化、大陸經濟發展趨勢、大陸外資問題、對大陸投資問題、兩岸分工問題、兩岸貿易互賴關係、兩岸三地經濟整合問題，以及大陸勞工輸入台灣問題等。這些都是大家所關心的問題，而這本著作對這些問題提供了較明確的答案。

無論如何，海峽兩岸的經濟關係，隨著貿易互賴關係的加深，會愈來愈密切。正視中國大陸經濟動態，注意兩岸經濟關係的發展，不論對企業的投資選擇或大陸政策之修訂，均會有參考的價值。相信高先生的這本著作能提供這方面的資訊與知識。

于宗先 謹識

民國八十三年

三

版

序

近年來台灣與大陸的經濟形勢發生很大的變化，除了受到亞洲金融風暴的衝擊之外，最重要的影響因素應該非 WTO 莫屬。台灣與大陸為爭取加入 GATT/WTO，分別經歷了十六年和十二年冗長的雙邊諮商，終於在 2001 年 12 月間通過 WTO 理事會的關卡，成為 WTO 正式成員。兩岸在諮商期間對其他 WTO 成員所做的各項承諾，例如進口自由化，市場開放等，即將陸續兌現，同時，大陸的經濟改革也將繼續深化，無疑地，大陸的經營環境未來可能再發生巨大變化；在兩岸的雙邊經貿關係方面，未來無論是量或是質的均將有重大的發展。這些議題都是當前社會各界關注的焦點。

個人在中華經濟研究院工作時間已超過二十一年，大陸經濟改革、開放相關課題，以及兩岸經貿關係、台商投資經營管理等問題，一直是我關心且投入研究時間最多的，尤其非常慶幸的是，工作期間有機會參與多項專案研究計畫，在資料蒐集、團隊合作方面獲得極大的支持。研究成果除了以專案報告的形式發表之外，也經常參與各項研討會宣讀論文，甚至在國內外期刊發表。能夠如此，我必須感謝中華經濟研究院提供好的研究設備，以及院內研究同仁們的配合。

另一個令我由衷感謝的是五南圖書公司，因為公司的充分支持，使我有機會將多年研究心得、成果以專書出版，與同行或同好

們分享。七年前在五南公司的鼓勵與支持下，本書初版發行，三年前再版，雖然每版發行的數量不大，不是搶手的暢銷書，但能夠有這樣的成就，說實在的，必須感謝讀者的支持。由於有讀者的鞭策和支持，使我有信心、更努力的做研究並加以發表。

日前接到五南公司的電話稱二版三刷已無庫存，希望再印刷，基於近年來大陸經濟及兩岸經貿關係的形勢已有大的變化，舊版的內容已不符現實所需，因此，在雙方討論後決定將內容大幅增刪，舊版兩篇十四章中只保留前三章和第七、八章；新版中雖然維持兩篇不變；但擴大篇幅為十五章，換言之，新增加了十章的內容，同時原來的第三章也增補了一節，希望這些新的內容能符合現況，也較能滿足讀者的需求。

做為一個學術工作者，能夠將研究心得發表，是一件非常快樂的事，而本書能經過初版，再版，如今三版又即將問世，更是感到欣慰無比。希望讀者滿意新版的內容，更希望讀者不吝繼續給予指教，鞭策我的研究工作百尺竿頭更進一步。

高 長 謹識

於民國九十一年二月

中華經濟研究院

自序

這本專書是近兩、三年來，我對大陸經濟改革和兩岸經貿關係問題研究的心得，表達了我個人對有關問題的一些看法。

我很慶幸自己於民國六十九年間中華經濟研究院剛設立時，即獲聘進入第一研究所工作，並開始了我研究大陸經濟問題的生涯。

學術研究一直是我所嚮往的工作，雖然在當初選擇大陸經濟這個領域從事研究，並不是因懷著很大的抱負，尤其在剛進入之初期，研究環境條件並不佳，根本不敢奢望自己能有驚人的成果。然而，隨著大環境的改變，研究條件逐漸改善，我發現此領域之研究，無論從學術上，或從其他角度來看，都有很大的發展潛力，值得投入。因此，逐漸地我對自己的期許也愈來愈高。

過去十幾年來，除了有三年多的時間在國外進修外，我幾乎將所有的工作時間都投入在大陸經濟之研究。初期，基於所內同仁分工的安排，我所做的研究大多集中在勞動力方面，包括就業、失業、工資、教育投資等問題。由於是初入門，事實上，這一些研究多屬基礎性，主要是在瞭解大陸經濟體制的特質，研究成果有限，流傳的範圍也不廣。

自民國七十八年初我從國外獲得博士學位回國後，由於大陸經濟情勢及兩岸經貿關係的發展，愈來愈受到社會各界的關注，此方面的資訊需求相當迫切，同時也由於代理所務行政工作的緣故，常

必須在各種場合面對各類的諮詢及有關問題的討論，使我不得不在此漸趨熱門的專業領域投入更多的心力鑽研，涉獵的範圍也較廣。與前幾年不同的是，近幾年來的研究成果「出路」較廣，報章、雜誌及學術研討會之稿約不斷，幾乎令我應接不暇。

這兩三年來，我實際參與或主持幾項專案委託研究計畫，主要包括中華港文化經濟圈可行性之研究、兩岸經濟交流現況及發展趨勢之研究、服務業赴大陸地區間接投資之評估、台商與外商在大陸投資經驗之調查研究——以製造業為例……等。除了這些研究之外，我還應邀在雜誌及學術研討會上發表了許多論文。這些文章雖非有系統的著作，卻均利用專業研究計畫的素材，更深入鑽研後之研究成果。

關心大陸經濟情勢及兩岸經貿關係問題的人士，常面臨資訊不足的困擾。其實，在今日資訊爆炸的時代，「量」並不虞匱乏，問題是在「質」的方面，尤其中共統計制度不健全，加上政治宣傳又多，平常人只透過一般的次級資料欲瞭解大陸經濟問題，基本上是有相當困難的。我的論文根據學理，利用具體且正確可靠的資料分析有關的問題，應可提供關心這些問題之各界人士參考。

這是我的第一本書，內容大致圍繞在大陸經改、經濟情勢的演變與總體投資環境之評析，以及臺海兩岸貿易相互依存、經濟整合、台商赴大陸投資等問題上。雖未盡完美，但仍具相當高的參考價值，希望藉此書之出版，在資訊提供上盡點心力，同時也滿足自己的成就感。無疑地，文中必然還有很多其他疏漏之處，也請關心此類問題的同好，不吝批評指正。

最後，本書能夠順利出版，我必需感謝行政院大陸委員會之經

費補助，同時也要感謝五南圖書公司陳總編輯念祖的熱誠支持。鳳雅、雪薇、素真、玉芬、秋萍、程玫等人不辭辛勞，協助蒐集、整理資料，以及繕打文稿，亦藉此表達最深的謝意。

高 長 謹識

于中華經濟研究院

目 錄

導 論	1
-----------	---

第一篇 大陸經濟改革與發展

第 1 章 1980 年代中共經濟「改革開放」與發展	9
----------------------------------	---

第一節 「改革開放」政策措施之沿革	10
第二節 十年「改革開放」的經濟成就	13
第三節 「深化」改革經濟體制的論爭	17
第四節 改革與發展的前景	24

第 2 章 1990 年代中共經濟改革趨勢展望	29
-------------------------------	----

第一節 鄧小平「南巡」旋風	30
第二節 「十四大」確立「社會主義市場經濟」體制	34
第三節 十四屆三中全會改革方案評述	40
第四節 「十五大」後經濟改革動向	45

第 3 章 大陸外資政策的演變	53
-----------------------	----

第一節 1979~1984 年間的外資政策	54
第二節 1980 年代後期的外資政策	58
第三節 1990 年代初期的外資政策	62

第四節	1990 年代中期外資政策	64
第五節	現階段大陸外資政策	76
第六節	本章結語	86
第 4 章	大陸經濟發展 50 年回顧	89
第一節	總體經濟表現	90
第二節	產業發展與結構變遷	99
第三節	勞動力就業與失業	105
第四節	對外貿易	114
第五節	利用外資	124
第六節	本章結語	128
第 5 章	大陸經濟結構調整的理論與實際	133
第一節	產業結構之調整	135
第二節	區域均衡發展戰略	146
第三節	改善對外貿易結構	155
第四節	本章結語	165
第 6 章	大陸城鎮勞動力失業問題之探討	169
第一節	失業的定義及其統計	171
第二節	下崗職工及其結構特徵	176
第三節	隱性失業（低度就業）問題	184
第四節	城鎮失業問題對大陸經濟、社會的影響	188
第五節	改善城鎮失業問題的政策及其效果評析	191

第六節 本章結語	197
----------------	-----

第 7 章 大陸高科技發展總體環境	203
-------------------------	-----

第一節 高科技產業發展政策	203
---------------------	-----

第二節 支持高科技產業發展的稅收政策	212
--------------------------	-----

第三節 高技術產業開發區發展概況	217
------------------------	-----

第四節 民營科技園區的興起	230
---------------------	-----

第五節 高技術產業發展問題與對策	231
------------------------	-----

第二篇 兩岸經貿關係

第 8 章 加入 WTO 對大陸經濟之影響	249
-----------------------------	-----

第一節 與各國雙邊諮商之進展	251
----------------------	-----

第二節 對大陸總體經濟的影響	258
----------------------	-----

第三節 對大陸各產業的影響	265
---------------------	-----

第四節 對大陸國家經濟安全的影響	273
------------------------	-----

第五節 本章結語	280
----------------	-----

第 9 章 兩岸經貿關係發展趨勢	291
------------------------	-----

第一節 兩岸貿易發展趨勢	292
--------------------	-----

第二節 台商赴大陸投資發展概況	298
-----------------------	-----

第三節 兩岸經貿依存關係	302
--------------------	-----

第四節 兩岸經貿關係展望	307
--------------------	-----

第五節 本章結語	319
----------------	-----

第 10 章 台灣產業結構轉型與兩岸產業分工	327
第一節 台灣產業結構變動趨勢概述	328
第二節 1980 年代台灣經濟結構轉型的背景	334
第三節 台灣產業結構轉型的策略與成效	338
第四節 兩岸產業分工的形成	345
第五節 本章結語	349
 第 11 章 大陸台商經營當地化及其對台灣經濟之影響	355
第一節 台商投資大陸趨勢	357
第二節 大陸台商與台灣相關產業之業務聯繫	372
第三節 大陸台商企業當地化趨勢	379
第四節 對台灣經濟的影響	398
第五節 本章結語	410
 第 12 章 製造業廠商赴大陸投資與兩岸產業分工策略	419
第一節 台灣電子資訊產業投資大陸概況	421
第二節 台灣電子資訊產業競爭力發展之成因	429
第三節 兩岸電子資訊業競爭優勢比較	440
第四節 兩岸產業分工模式策略思維	450
第五節 本章結語	454

第 13 章 台商與外商在大陸投資獲利性的比較分析	465
第一節 文獻探討	467
第二節 計量模型之設定與變數選擇	472
第三節 統計實證分析	477
第四節 本章結語	487
第 14 章 加入 WTO 後兩岸經貿互動對台灣經濟發展的影響	495
第一節 <i>GATT</i> / <i>WTO</i> 基本規範	496
第二節 兩岸經貿互動的可能變化	498
第三節 兩岸經貿關係正常化對台灣經濟的影響	502
第四節 本章結語	507
第 15 章 加入 WTO 後大陸市場商機與挑戰	513
第一節 大陸加入 <i>WTO</i> 後帶來的市場商機	514
第二節 台商應有的認識	518
第三節 大陸內銷市場風險及因應之道	522
第四節 本章結語	532

導 論



中共統治中國大陸三十年（1949～78），奉行馬列共產主義、毛澤東思想，不但自絕於世界環境之外，而且內部「兩條路線」的政治權力鬥爭不斷，經濟發展呈現反覆劇烈變動現象。全期間大陸經濟雖然仍有成長，不過，相對於快速的人口成長，以及過度發展重工業造成不合理的產業結構與資源浪費的情形，這種經濟發展成就並未改善人民生活水準，同時，與歐美先進國家長期隔絕的結果，已造成中國大陸科技水準（國防工業除外）低落、科學知識貧乏等問題。中共領導者或已體認這些問題不利於穩定中共政權，因此，在 1978 年 12 月的十一屆二中全會，斷然決定自 1979 年起採取「對內改革、對外開放」的政策。

自中共實行「改革開放」政策迄今，大體上歷經了幾個階段。第一階段是從 1978 年 12 月（中共十一屆三中全會）到 1984 年 10 月（中共十二屆三中全會）。這一階段的改革重點在農村經濟體制，主要是推行家庭聯產承包責任制；同時在城市進行大規模的經濟體制改革實驗，主要是擴大地方政府和企業自主權，進行城市經

濟體制綜合改革試點。

第二階段是從1984年10月到1987年10月（中共十三大會）。這一階段重點是進行城市經濟體制改革，以增進企業經營活力為重心，價格體系的改革居關鍵地位。從生產、流通體制到社會分配體制，對計劃、財稅、金融、價格、勞動工資、外貿、物資等體制進行改革；同時，對於農村部門也進行第三步改革，重點在發展農村商品經濟，使農村改革與城市改革結合起來。

第三階段是1987年10月到1992年10月（中共十四大會）。按照原先的構想，中共要在這個階段中進一步深化經濟體制改革，並開始進行政治改革。中共在十三大會後提出建立「國家調節市場、市場引導企業」的社會主義商品經濟新體制構想，改革的內容主要有：落實和改善企業承包經營責任制、深化企業經營機制改革、確立市場機制及財政與貨幣政策之政策工具角色；同時中共又制定了沿海經濟發展戰略，加快對外開放。

第四階段是1992年10月迄今。中共在十四大會後確立了「社會主義市場經濟」的基本發展路線。為了使「社會主義」與「市場經濟」兩者能緊密的結合付諸實行，中共提出「加速改革、擴大對外開放」的口號。改革的重點在企業體制，主要內容包括國營企業試行股份制，擴大實行稅利分統管理的試點，鼓勵組建各類企業集團、企業兼併，取消出口補貼、取消進口調節稅、降低進口關稅，建立待業、醫療、養老等社會保險制度等。

中共在1993年10月間十四屆三中全會進一步確定將自1994年1月起，針對金融、財稅、外貿、投資、國有資產管理等層面，推行全面的經濟體制改革，金融方面主要是在建立中央銀行體系，強化中央銀行職能，政策性銀行與專業銀行分開，成立商業銀行和