

贵阳市财政志

(1978年—2003年)

贵阳市财政局 编

贵州人民出版社

贵阳市财政志

(1978年—2008年)

贵阳市财政局 编

贵州人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

贵阳市财政志 / 贵阳市财政局编. ——贵阳: 贵州人民出版社, 2011.1

ISBN 978-7-221-09357-8

I. ①贵… II. ①贵… III. ①地方财政 - 经济史 - 贵阳市 IV. ①F812.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第003931号

贵阳市财政志

贵阳市财政局 编

出版发行	贵州人民出版社
社址邮编	贵阳市中华北路289号 550001
责任编辑	金海洋
封面设计	陈仲林
排版印刷	贵阳恒鑫印务有限公司
开 本	889×1194 毫米 1/16
字 数	480千字
印 张	23.25
版 次	2011.1第1版
印 次	2011.1第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-221-09357-8 定 价: 128.00元

凡 例

GUIYANGSHI CAI ZHENG ZHI

一、本志编纂以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观为统领,坚持历史唯物主义立场,以客观事实为依据,本着实事求是,纵不断主线,横不缺要项,真实记录、反映贵阳市财政事业 1978 年至 2008 年 30 年间的全貌。

二、本志上限时间为 1978 年,下限时间为 2008 年。设置概述、机构沿革、财政体制、财政收支、财政管理等篇目,共 17 章 55 节,连同大事记,共 40 余万字,反映财政工作的图片 170 余幅。

三、财政收支数据,以贵阳市财政每年年终决算经市人大常委会的报告为准。个别数据、比例与统计部门口径略有出入。

四、本志大事记、机构人员情况均为市本级,未包括县、区财政和下属二级单位人员。

五、本志书涉及机构变化、体制变化、收支变化及财政管理中有一定的不可比因素。“一市三县”列入贵阳市后财政收支明显增大。涉及国有资产管理工作的,2005 年后由市政府专门成立的国有资产管理职能部门负责,财政上没有作全面反映。

六、本志涉及有省、市领导,相关部门组成的各类工作领导小组,只记载成立了这些组织,未罗列领导成员名单;干部任职只记载上级部门任命的副处级以上人员;受奖主要记载省以上获奖情况。

七、本志体裁,以记事为主,图表照片为辅;记年一律用公元纪年;金额计量以万元为单位。

序

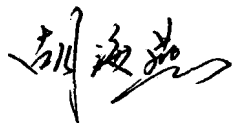
GUIYANGSHICAI ZHENGZHI

1978年至2008年,随着党的十一届三中全会的胜利召开,开启了我国改革开放新的历史时期。这30年,贵阳市开拓进取,创新奋进,创造了辉煌业绩,发生了巨大变化。改革开放的征途中,在中共贵阳市委、贵阳市人民政府的正确领导下,贵阳市财政部门与全市人民一路同行,担载起崭新的历史命题,直面迎接新形势下的时代挑战,践行财政工作“为国理财、为民服务”的工作宗旨,用智慧的心血铸造辉煌,实现了财政从小到大、从弱到强的历史性转变,走进一个崭新的历史发展阶段,为建立全新的公共财政打下了坚实的基础。全市财政收入和支出从1978年的2.32亿元和0.77亿元,快速增加为2008年的224亿元和142亿元,财政收支结构不断优化,显现了公共财政、民生财政的特征,为全市经济社会的发展做出了应有的贡献。

《贵阳市财政志(1978年—2008年)》以改革开放30年的成功实践为背景,记录贵阳财政改革开放的发展历程和丰硕成果,全面展现了财政工作者的不懈探索与成功实践。它既是对改革开放最好的纪念,又可以为未来提供宝贵的经验和有益的借鉴。为此,市财政局组织了专门力量,按照贵阳市人民政府的要求,在贵阳市地方志办公室的指导下,历时4年,完成了《贵阳市财政志(1978年—2008年)》的编纂工作。

古往今来,志书就有“资治、教化、存史”的功能,但我以为,修一本志书就如同建造一座桥梁,不仅要经得起时间的考验,关键是要给来者以思想和心灵上的交流,起到继往开来的作用。现在呈现给读者的《贵阳市财政志(1978年—2008年)》,要展现贵阳市财政30年丰富而深刻的历史实践,真正达到“以史为鉴”的目的,心里还是有些诚惶诚恐。因为这30年的历史本身就是一部鸿篇巨制,加之我们修志的知识和资料归集整理等方面有很多欠缺,不足之处在所难免。但参加编纂的同志们尽心尽力,市地方志办公室的领导和专家给予我们热情的指导和帮助,在此要向大家表示衷心的感谢!

成就已载入史册,财政工作任重道远,肩负的责任光荣而重大。我深信,在中共贵阳市委、市人民政府的领导下,经过全市人民的共同努力,全面深入贯彻落实科学发展观,同心同德建设生态文明市,实现经济社会又好又快、更好更快地发展的目标指日可待。全市财政工作者将认真履行公共财政职能,尽心竭力为全市400万人民当好家,理好财,续写贵阳财政历史辉煌的新篇章。



概 述

GUIYANGSHICAIZHENGZHI

《贵阳市财政志(1978年—2008年)》是继1998年出版《贵阳市志·财政志》之后续修的一部专业志,重点记述贵阳市财政工作在改革开放中的发展历程和变化。本志沿用《贵阳市志·财政志》中1978年到1995年的部分史料,收集整理了1996年到2008年的财政工作资料,较全面地记载了1978年至2008年30年来贵阳市财政工作的发展历程。

1978年以后,贵阳市财政工作在改革与发展中经历了三个阶段。一是1978年至1980年的“总额分成”体制阶段。在这个阶段,贵阳市的财政属于“吃饭”财政性质,财政支出经费中绝大部分是维持机构运转。1978年贵阳市财政收入23176.9万元,财政支出6759.9万元;1980年全市财政收入27056万元,财政支出7727.9万元,财政收入平均年递增8.04%,财政支出平均年递增6.92%。二是1980年至1994年的地方包干财政体制阶段。在这个阶段贵阳市的财政收入按体制部分上缴,为全省财政发展作出了巨大贡献,虽仍处于“吃饭”财政性质,但财政运行得到了一定的发展,在1980年的基础上,1993年贵阳市财政收入达到154968万元,财政支出达到76559万元,13年来财政收入平均年递增14.36%,财政支出平均年递增19.28%。三是1994年以后的“分税制”财政体制阶段。在这个阶段贵阳市财政得到较快发展,财政状况明显改善,财政实力不断增强,财政用于经济建设和社会发展方面的资金不断增多,特别是在国民经济计划的“十五”时期和“十一五”前期,是贵阳市历史上财政收支快速增长,财政发展速度最快、财政收支质量最好、财政对经济社会发展贡献最大的时期。1994年,贵阳市财政总收入205572万元,地方财政收入64040万元,财政支出105844万元;2008年,市财政总收入2242864万元,地方财政收入890503万元,财政支出1422328万元;14年来,贵阳市的财政总收入、地方财政收入、财政支出,平均年递增速度分别为14.13%、20.69%、20.39%。

30年来,贵阳市财政工作始终把财源建设放在重要位置,抓好财源建设外,认真开展财政收入上台阶,大力推进建设经济强县工作,有效保证财政收入不断增长。不断深化财政管理改革,随着财政体制的演变发展,认真开展部门预算、国库集中支付、政府采购、乡财政县管乡用财政管理、金财工程、政府收支科目分类改革、农村税费改革等一系列工作,不断强化对预算外资金管理、财政财务活动管理、国有资产管理、农税征收管理、财政非税收入管理、财政投资评审、政府债务管理、财政普法与监督检查、会计事务管理、财政宣传等各项工作,确保财政工作健康有序运行。各区、县(市)的财政工作随着区域经济的发展不断推进,各级财政部门一手抓管理、一手抓改革,收支逐年增大,财力不断增强。全市财政工作通过不断的改进财政管理

方式,推行先进管理方法,提高财政管理水平,财政工作逐步走上制度化、法制化轨道,实现了可持续发展,公共财政体系初步建立。

在中共十一届三中全会确定的“以经济建设为中心”路线指引下,在 30 年的改革开放进程中,全市人民在市委、市政府的领导下,团结努力,顽强拼搏,生产不断发展,财富不断积累,从而把贵阳财政带进了历史最好时期。由于收支规模不断壮大,不仅保证了政府机构各职能部门正常运转的经费需求,在城市改造、城市建设、科技、教育、文化、卫生、交通、社会保障等方面也得到了快速发展,“民生工程”建设取得了良好的效果,使贵阳市整体面貌发生了历史性的深刻变化,呈现一派繁荣景象,全市各族人民过上了安居乐业的生活。

凡例/1

序/1

概述/1

第一章 机构沿革

第一节 市级财政行政机构/1

第二节 市级财政机构内部设置及人员变化/1

第二章 财政体制

第一节 总额分成财政体制/8

第二节 地方包干财政体制/8

第三节 分税制 财政体制/11

第三章 财政收支

第一节 总额分成体制时期的财政收支(1978年—1979年)/14

第二节 地方包干体制时期的财政收支(1980年—1993年)/14

第三节 分税制体制时期的财政收支(1994年—2008年)/15

第四章 预算外资金

第一节 预算外资金收支/26

第二节 预算外资金管理/29

第五章 财源建设

第一节 财政周转金改革/35

第二节 财政收入上台阶/36

第三节 建设经济强县/37

第六章 财政管理改革

第一节 部门预算/40

第二节 国库集中支付/41

第三节 政府采购/42

第四节 乡财县管乡用/44

第五节 金财工程建设/46

第六节 政府收支分类改革/47

第七节 农村税费改革/49

贵阳市财政志

IHZGNEHZIACIHSGNAYIUG

第七章 财务管理

- 第一节 财政预决算管理/53
- 第二节 行政、事业单位财务管理/59
- 第三节 工商企业财务管理/64
- 第四节 农业财务管理/74
- 第五节 基本建设财务管理/82
- 第六节 城市建设和维护财务管理/92
- 第七节 社保财务管理/100
- 第八节 涉外企业财务管理/105
- 第九节 非公有制经济管理/107
- 第十节 社会集团购买力和政府采购/109
- 第十一节 会计集中核算/115
- 第十二节 国库集中支付/116

第八章 国有资产管理

- 第一节 国有资产管理机构/118
- 第二节 国有资产管理/119

第九章 农业税征收及管理

- 第一节 农业税/126
- 第二节 农业特产税/128
- 第三节 耕地占用税/128
- 第四节 契税/129

第十章 财政非税收入及管理

- 第一节 财政非税收入/131
- 第二节 财政非税收入管理/131

第十一章 财政投资评审

- 第一节 财政投资评审机构/133
- 第二节 财政投资评审/134

第十二章 政府债务管理

- 第一节 政府债务/138
- 第二节 政府债务管理/138

第十三章 财政普法与依法行政

- 第一节 财政普法/140
- 第二节 依法行政/142

第十四章 财政监督检查

- 第一节 执法机构/147
- 第二节 监督检查/147

第十五章 会计事务管理

- 第一节 会计人员管理/155
- 第二节 会计制度建设/159

第十六章 财政宣传

- 第一节 财政信息/162
- 第二节 财政科研/164
- 第三节 学会工作/165

第十七章 区、县(市)财政

- 第一节 云岩区财政/171
- 第二节 南明区财政/184
- 第三节 乌当区财政/197
- 第四节 花溪区财政/205
- 第五节 白云区财政/221
- 第六节 小河区(贵阳经济技术开发区)财政/232
- 第七节 高新技术产业开发区财政/244
- 第八节 清镇市财政/249
- 第九节 开阳县财政/259
- 第十节 修文县财政/270
- 第十一节 息烽县财政/281

大事记/296

编后语/320

第一章 机构沿革

GUIYANGSHICAI ZHENGZHI

第一节 市级财政行政机构

贵阳市财政局,是贵阳市人民政府的一个职能部门。担负组织财政收入和财政支出分配职能,完成政府交办的相关工作。

中共十一届三中全会召开时,贵阳市政府机关名称为贵阳市革命委员会,市财政局是贵阳市革命委员会的一个职能部门。

1982年8月,贵阳市革命委员会撤销,恢复贵阳市人民政府名称,贵阳市财政局随之为市政府的一个职能部门,至2008年市级财政行政机构沿袭未变。

从1988年起,经贵阳市人民政府批准先后成立的贵阳财政融资公司、贵阳市财政信用资金管理分局、贵阳市会计核算中心、贵阳市财政局投资评审咨询中心等二级机构,均隶属市财政局管辖,直至先后撤销。1996年,贵阳市财政局接管了贵阳市财经学校。

1978年刘书堂任局长后,至2008年,魏玉桐、包海桥、龙芹香、蒋晓菁、胡海燕先后担任局长。

第二节 市级财政机构内部设置及人员变化

1978年12月,中共十一届三中全会召开,国家进入改革开放新时期。1980年9月,市政各秘书科改为行政办公室,工业财务科改为企业财务一科,商业财务科改为企业财务二科,市控制社会集团购买力办公室(简称市控办,省下达编制6人)由财政局代管,年底,全局设7科2室,有局长1人、副局长2人、科长5人,副科长13人,工作人员45人,勤杂5人,年末在职人员71人。

1979年、1980年、1981年内设机构未变动,年末在职人员分别为73人、74人、85人。

1982年,贵阳市成立国库券推销办公室,与贵阳市控制社会集团购买力办公室合并办公,由财政局代管。

1983年12月,财政局领导班子调整,科室正、副科长重新任命。年底,全局设预算科、行政事业财务科、农业财务科、企业一科、企业二科、监察科、政工科等7科及办公室、市控制社会集团购买力办公室等2室,年末在职人员101人。

1984年4月,撤销财政监察科,9月,增设财政研究室。年底,全局设置预算科、行政事业

财务科、农业财务科、企业一科、企业二科、企业三科、政工科等7科及办公室、市控制社会集团购买力办公室、财政研究室等3室。市审计局成立,支援人员20人,年末在职人员105人。

1985年4月,第一批办理离退休人员18人,招聘第一批财政驻厂员20人。年末在职人员108人。

1986年2月,企业三科改为综合计划科,其他科室未动,年末在职人员108人。

1987年,国库券推销办公室并入综合计划科,对外仍保留原名称,招聘第二批驻厂员36人,年末在职人员144人。

1988年7月,经市政府批准,成立贵阳市财政信用资金管理分局,同时成立贵阳市融资公司,开展对社会融资服务。9月恢复财政监察科,年末在职人员176人。

1989年,内设机构未变动,年末在职人员177人。

1990年1月,根据全国首次国有资产管理工作会议精神,为加强对市属国营企事业单位及行政机关的国有资产管理,增设国有资产管理办公室。10月,按省财政厅指示,正式组建财政部驻贵州省贵阳市中央企业管理组(简称中企组),同时增加编制10人,管理中央驻筑企业的财务及履行监督检查职责。年底,全局设有预算科、行政事业财务科、企业一科、企业二科、综合计划科、农业财务科、财政监察科、政工科、办公室、研究室、财政信用资金管理分局、市融资公司、国有资产管理办公室、中企组、控办等16个科、室、组。年末在职人员175人。

1991年,市局增设农业税征收科,年末在职人员174人。

1992年,内设机构未变动,年末在职人员175人。

1993年,撤销中企组,增设涉外经济财务管理处,年末在职人员175人。

1994年,内设机构未变动,年末在职人员175人。

1995年,增设会计事务管理科,年底有预算科、行政事业财务科、农业财务科、企业财务一科(工交财务)、企业财务二科(商贸财务)、综合计划科、涉外经济财务管理处(科)、农业税征收科、会计事务管理科、国有资产管理办公室、财政监察科、财政研究室、行政办公室、政工科、财政信用资金管理分局、贵阳市国库券融资公司、贵阳市控制社会集团购买力办公室共17个科室。有局长1人,副局长4人,科长15人,副科长13人,工作人员133人,工勤人员11人,年末在职人员177人。

1996年,机构人员未变动,年末在职人员177人。

1997年,经市政府批准,市财政局进行机构设置改革,撤销国有资产管理办公室,更名为贵阳市国有资产管理局,隶属贵阳市财政局。改革后共有19个职能处(室),包括:办公室、综合计划处、预算处、工交企业财务处、商贸企业财务处、外经贸企业财务处、行政事业财务处、农业财务处、农牧税征收管理处、基本建设财务处、财政监察处、会计事务管理处、社会保障财务处、财政周转金管理处、财政政策研究室、市控制社会集团购买力办公室、政工处、国债管理处、机关服务中心。设局长1名,副局长3名,局长助理1名,正、副处长(主任)29名,工作人员

145 名,工勤人员 10 名,年末在职人员 189 人。

1998 年至 2000 年,内设机构未变动,年末在职人员分别为 189 人、193 人、193 人。

2001 年底,按照省委、省政府、市委、市政府机构改革精神,对贵阳市财政局的机构设置及职能进行了调整。增设国库处、统计评价处、行政事业国有资产管理处、评估处、教科文处、法规处。撤销商贸处、财政周转金管理处、财政政策研究室、国债管理处、机关服务中心。年末在职人员 196 人。调整后的市财政局设办公室、综合计划处、预算处、国库处、法规处、经济建设处、企业处、教科文处、行政政法处、社会保障处、农业处、农业税收处(对外使用贵阳市农业税征收管理局名称)、会计处、财政监督检查处(对外使用市财政监督检查局名称)、政府采购管理处(市社会集团购买力办公室)、外经处、统计评价处、行政事业国有资产管理处(清产核资办公室)、评估处、人事教育处共 20 个职能处室。设局长 1 名,副局长 3 名,纪检组长 1 名,总会计师 1 名,助理调研员 2 名,科级干部 48 名,一般工作人员 130 名,工勤人员 10 名,共 196 人。

2002 年至 2003 年,内设机构未变动,年末在职人员均为 177 人。

2004 年,法规处更名为税政条法处,增设科技信息处,撤销统计评价处。年末在职人员 176 人。

2005 年,增设贵阳市财政局金阳分局,属于市财政局的直属分局(正科级),年末在职人员 175 人。

2006 年至 2007 年,内设机构未变动,年末在职人员均为 170 人。

2008 年,金阳分局撤销,年末有科室 20 个:办公室、预算处、国库处、企业处、基财处、人教处、财监处、资产处、条法处、外经处、采购处、综合处、会计处、农财处、社保处、行财处、文教处、经建处、科信处、评估处。另有下属单位两个:贵阳市市级国库支付中心、贵阳市政府投资评审中心。设处级干部 16 名,科级干部(含主任科员、副主任科员)83 名,工作人员 64 名,工勤人员 10 人。年末在职人员 163 人。

贵阳市财政局领导人名录
(1978 年 1 月—1979 年 6 月)

姓 名	职 务	任职时间
刘书堂	局 长	1978 年 1 月—1978 年 6 月
杨显庭	副局长	1978 年 1 月—1979 年 6 月
梁从烈(女)	副局长	1978 年 1 月—1978 年 6 月
韩世超	副局长	1978 年 1 月—1978 年 6 月
龚远贵	副局长	1978 年 1 月—1979 年 6 月
张子印	副局长	1978 年 1 月—1979 年 6 月

(1979年7月—1983年11月)

姓 名	职 务	任职时间
魏玉桐	局 长	1979年7月—1983年11月
杨显庭	副局长	1979年7月—1983年11月
梁从烈(女)	副局长	1979年7月—1980年7月
韩世超	副局长	1979年7月—1982年12月
龚远贵	副局长	1979年7月—1983年11月
张子印	副局长	1979年7月—1982年7月
包海桥	副局长	1982年2月—1983年11月

(1983年12月—1992年10月)

姓 名	职 务	任职时间
包海桥	局 长	1984年5月—1992年10月
白应松	副局长	1983年12月—1992年10月
袁昌荣	副局长	1985年3月—1989年12月
龙芹香	副局长	1990年3月—1992年10月
裘美英(女)	总会计师	1990年3月—1991年10月

(1992年11月—1999年11月)

姓 名	职 务	任职时间
龙芹香	局 长	1992年11月—1999年11月
白应松	副局长	1992年11月—1999年11月
蒋晓菁(女)	副局长	1993年3月—1996年11月
郑根平	副局长	1993年3月—1999年11月
龙家光	局长助理	1996年11月—1999年11月

贵阳市财政局领导人名录(含调研员、副调研员)

(1999年12月—2007年2月)

姓 名	职 务	任职时间
蒋晓菁(女)	局 长	1999年12月—2007年2月
白应松	副局长	1999年12月—2000年11月
郑根平	副局长	1999年12月—2000年8月
龙家光	局长助理	1999年12月—2003年3月
张海涛	副局长 (常务副局长)	2001年2月—2007年2月 (2006年5月—2007年2月)
张玉麟	纪检组长	2001年2月—2007年2月
刘晓萍(女)	副局长	2001年2月—2007年2月
朱志刚	副局长	2001年2月—2007年2月
汪黔敏(女)	总经济师	2001年2月—2007年2月
田 荣(女)	机关党委书记	2005年7月—2007年2月
杨 青	副调研员	2001年2月—2007年2月
刘黔义(女)	副调研员	2002年5月—2007年2月

(2007年3月—2008年12月)

姓 名	职 务	任职时间
胡海燕	局 长	2007年3月—2008年12月
张海涛	常务副局长	2007年3月—2008年12月
张玉麟	纪检组长	2007年3月—2008年12月
刘晓萍(女)	副局长	2007年3月—2008年12月
朱志刚	副局长	2007年3月—2008年12月
王 军	副局长	2007年3月—2008年12月
汪黔敏(女)	总经济师	2007年3月—2008年12月
田 荣(女)	机关党委书记	2007年3月—2008年12月
阮守光	总会计师	2008年11月—2008年12月
姜重阳	调研员	2007年3月—2008年12月
袁宝玉(女)	调研员	2007年3月—2008年12月
杨 青	副调研员	2007年3月—2008年12月
刘黔义(女)	副调研员	2007年3月—2008年12月

贵阳市财政局科室设置及人员统计表(1980年—2008年)

单位:人

年份	合计	处级	科级	工作人员	工勤	科室设置变化情况
1980	74	6	18	45	5	设预算、行财、农财、企一、企二、监察、办公室、市控办、人事7科2室。
1985	108	3	16	81	8	设预算、行财、农财、企一、二、三科、研究室、办公室、人事、控办、国库券七科四室。
1990	174	3	25	138	9	设16科室、恢复监察,增设资金管理分局、融资公司、国有资产、中企组、改人事为政工、企业三科为综合计划科。
1995	177	5	28	133	11	设17科室。撤销中企组,增设涉外处(科),农税科、会计事务管理科。
1996	177	5	28	133	11	设17科室。撤销中企组,增设涉外处(科),农税科、会计事务管理科。
1997	189	5	29	145	10	设19科室,撤销国有资产管理办公室,设国有资产管理局(二级局)。
1998	189	5	30	144	10	内设机构未变动
1999	193	5	34	155	10	内设机构未变动
2000	193	5	38	140	10	内设机构未变动
2001	196	8	48	130	10	设20个职能处室,增设国库处、统计评价处、行政事业国有资产管理处、评估处、教科文处、法规处。撤销商贸处、财政周转金管理处、财政政策研究室、国债管理处、机关服务中心。
2002	177	12	73	83	9	内设机构未变动
2003	177	12	73	83	9	内设机构未变动
2004	176	12	73	82	9	法规处更名为税政条法处,增设科技信息处、撤销统计评价处。
2005	175	13	80	67	12	增设贵阳市财政局金阳分局,隶属于财政局直属分局(正科级)。

年份	合计	处级	科级	工作人员	工勤	科室设置变化情况
2006	170	12	82	64	12	内设机构未变动
2007	170	15	82	64	11	内设机构未变动
2008	163	16	83	64	10	金阳分局撤销,建金阳新区财政局。设 20 个科室:局办公室、预算处、国库处、企业处、基财处、人教处、财监处、资产处、条法处、外经处、采购处、综合处、会计处、农财处、社保处、行财处、文教处、经建处、科信处、评估处。另有下属单位两个:贵阳市市级国库支付中心、贵阳市政府投资评审中心。