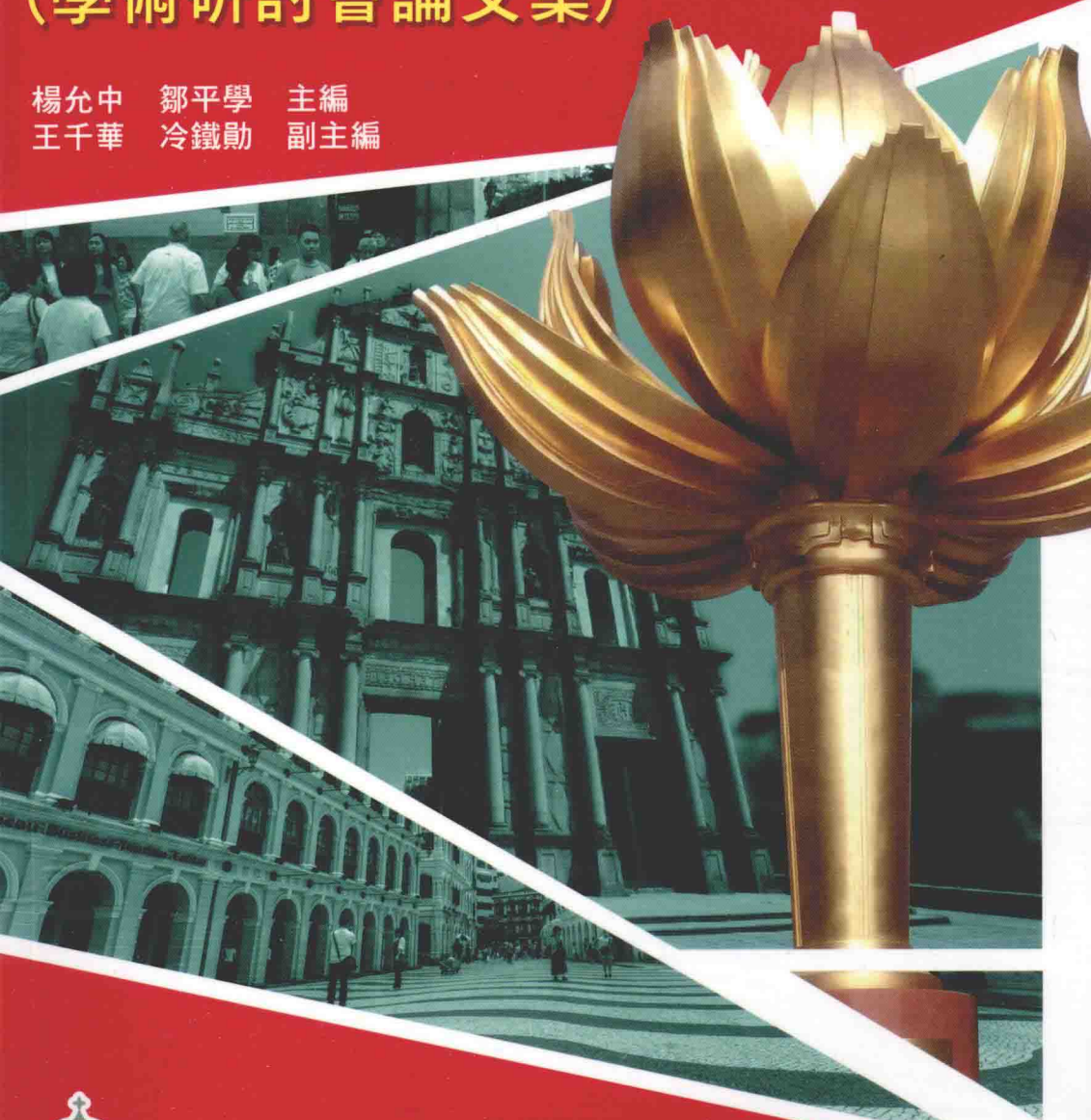


“一國兩制”

實踐與基本法實施的澳門模式 (學術研討會論文集)

楊允中 鄒平學 主編
王千華 冷鐵勳 副主編



澳門理工學院一國兩制研究中心 出版

“一國兩制”文庫 No. 43

“一國兩制”實踐
與基本法實施的澳門模式
(學術研討會論文集)

楊允中 鄒平學 主編
王千華 冷鐵勛 副主編

澳門理工學院一國兩制研究中心 出版

“一國兩制”實踐與基本法實施的澳門模式 (學術研討會論文集)

主 編：楊允中、鄒平學

副 主 編：王千華、冷鐵勛

責任編輯：何曼盈、梁淑雯

電郵地址：CEUPDS@ipm.edu.mo

出 版：澳門理工學院一國兩制研究中心

印 刷：華輝印刷有限公司

規 格：15.5cm×22cm

版 次：2016年6月第一版

印 數：1,000本

定 價：澳門幣80元

ISBN 978-99965-2-126-3

版權所有，翻印必究



會議代表合影



深圳大學副校長、博士生導師李鳳亮教授（右二）致辭



深圳大學港澳基本法研究中心常務副主任鄒平學教授（右一）主持開幕式



澳門大學法學院教授、法律改革諮詢委員會副主席駱偉建（左二）作大會發言



澳門理工學院一國兩制研究中心副主任冷鐵勛副教授（左二）致辭



中國社會科學院台灣香港澳門法研究中心研究員陳欣新（右二）作大會發言



大會分會場一



大會分會場二

小澳門、大思維 (代序)

楊允中

在世紀之交出現在中國版圖上的香港、澳門兩個實行“一國兩制”的特別行政區，迄今已經歷近四個五年依法施政期的實踐驗證。這是極不尋常的體現新事新辦、特事特辦的理論創新與制度創新。特別行政區“新”在哪裏、“特”在哪裏，回答其實並不複雜。儘管你從現有理論體系觀察，似乎還找不到直接的判斷依據，儘管你從現存社會主義與資本主義兩大社會制度切入，似乎還不存在任何可能與可行的令兩者並存一體的發展模式，但在地球東方的一角這已是真真切切的客觀存在。無論在香港還是在澳門，隨風招展的中華人民共和國國旗和紫荊花區旗、金蓮花區旗告訴你，兩地歷史大變革已於18和16年前實現，一種全新的特別行政區制度正在順利實施過程中。

“國家在必要時得設立特別行政區。在特別行政區內實行的制度按照具體情況由全國人民代表大會以法律規定。”這是憲法第31條的莊嚴規定，也是體現制度創新的大膽而務實的科學構想。在其指引、授權下，《香港基本法》和《澳門基本法》分別於1990年4月4日和1993年3月31日順利頒佈，令“一國兩制”進入法制化、規範化、具體化推進新階段。“九七”、“九九”兩場令全球轟動的政權交接大典至今讓人們思緒難平，多少代人夢寐以求並為之奮鬥的宿願終於實現。進入特別行政區發展新時代，香港和澳門均有各自的成功經驗和各自需要面對的現實課題。香港作為多重國際經貿與聯繫交流中心一舉一動均受到國際社會高度關注，其“一國兩制”實踐無疑也遭受到外部因素的干預干擾而呈現複雜化。作為中國也是世界上第一個實行“一國兩制”的特別行政區，香港社會主流為維護“一國兩制”核心價值所作探索與貢獻是不容低估的，香港特區新一輪“一國兩制”實踐的不走樣不變形是應該並可

以寄予厚望的。

與香港一水之隔的澳門，地域不大、規模有限，但作為國家現有的兩個實行“一國兩制”的特別行政區之一和當今省級行政區域中的最小一個，不僅具有歷史背景特殊性和社會環境特殊性，而且也具有發展前景的確定性和示範價值的不可取代性。澳門是典型的“小劇場、大劇目”，當前上演的正是體現求同存異、對立統一的“一國兩制”大劇目。特區成立16年來，發展是其開埠近500年來不曾有過的，變化是十分深刻而給人啟迪無限的。政治上，說它是成功驗證“一國兩制”的示範實體是名不虛傳、實事求是的；經濟上，作為世界旅游休閒中心的科學定位和發展方向是成立的，雖然近年主體產業博彩業毛收入持續下滑，但近十多年間人均GDP和人均GNI均創本身歷史新高以至國際高標之一，其發展潛質不可低估；文化上，它正發揮其國際罕見的東西方文化交流中心的積極作用；社會上，穩定、和諧、寬鬆、包容氣氛充斥社會各個角落，愛國愛澳核心價值觀業已成為社會主流選擇。

說澳門這些年來發展快、變化大並非否認其正面對或可能面對的短板與難題，規模過小的局限、公平競爭機制和公民意識的不足等等，都有明顯的提升空間，但澳門堅守對“一國兩制”事業的基本認知，小澳門可以有宏思維，小地方也可以有大貢獻。特區成立至今已有“50年不變”的三分之一有效執行期，其間它所展現的巨變現實足以佐證“一國兩制”的科學性與生命力、優越性與可行性。不瞭解、不認同“一國兩制”的人不妨親身到澳門走一走、看一看，澳門社會現實會告訴你甚麼是澳門現象、甚麼是澳門人選擇。曾經關心澳門回歸並為其作出貢獻或曾經對澳門發展變化感同身受的人士，不管你是否曾同澳門直接接觸過，當今或稍後你可以親臨澳門體驗一下新澳門新澳門人的所思所想、所作所為。

澳門16年的巨變，澳門在巨變過程中創造的基本認知、基本規律、基本經驗，不能講過頭，不能報喜不報憂，這是認識澳門、認識“一國

兩制”的基本要求，但憑真情實意的觀察與思考，小小澳門這十多年來也確實不容易。說它改寫了歷史、創造了歷史，並不誇張；說它跨進了新時代，全面提升了發展質量與節奏，亦應成立。故此，說它更加可愛可敬，更加吸引國人與世人眼球，亦當有理。

正是基於對形勢發展和社會現實的上述判斷，適度加大對澳門特區“一國兩制”實踐的關注力度、適度提升對澳門“一國兩制”實踐規律的認知，勢已成為特區學者和全國學者推進“一國兩制”理論探索的一項共識。基於此，2015年9月由澳門、深圳、上海、武漢等地相關學術單位於中國改革開放前沿城市深圳召開了主題為“‘一國兩制’實踐與基本法實施的澳門模式”大型學術研討會，來自北京和上述相關地區七十餘知名專家學者出席這一盛舉，並集中對澳門“一國兩制”實踐基本規律進行交流與探討，收到了頗佳成效。

總之，“一國兩制”表面上與中國特色社會主義存在差異甚至矛盾，實質上却異曲同工、殊途同歸，因為其主旨目標同是實現祖國和平統一與民族偉大復興即“中國夢”。正如習近平所講，當前，“更多領略中華文明的博大精深，更多感悟近代以來中華民族救亡圖存、發憤圖強的光輝歷程，更多認識新中國走過的不平凡道路和取得的巨大成就，更多理解‘一國兩制’與堅持和發展中國特色社會主義、實現中華民族偉大復興中國夢的內在聯繫”，其必要性、重要性顯而易見。澳門經驗證明，“一國兩制”事業方興未艾，特別行政區與國家之間日益趨同的發展前景令人鼓舞。要祝福這美好新時代，要為這極不平凡的歷史變革和創新事業添磚加瓦，要同這千載難逢的時代潮流相向而行，這是當今特區學者和全國相關領域學者義不容辭的責任和擔當。

2015年12月於濠江陋室

目 錄

小澳門、大思維 (代序)	楊允中	VII
--------------------	-----	-----

I. “一國兩制”理論與實踐

論“一國兩制”實踐新常態	楊允中	2
論澳門“一國兩制”實施的比較優勢	駱偉建	11
國家安全法治在澳門的落實	陳欣新	26
《澳門基本法》解釋基本原則探析	李元起	37
港澳基本法的實施對憲法學研究的意義	莊金鋒	54
維護基本法的權威地位，走符合澳門實際的發展道路	冷鐵勛	71
社會基礎的強大與特別行政區制度的正確實施	蔣曉偉	89
略論港澳特別行政區的憲法地位	徐復雄、黃來紀、許文超	103
論憲法和基本法共同構成澳門特別行政區的憲制基礎	王 禹	111
“一國兩制”對國家制度建設的意義	李燕萍	125

II. 依法施政與政制改革

澳門特別行政區行政主導制的檢討與再論 ——基於政權組織形式的詮釋	祝 捷	136
澳門公共行政改革：方向與路徑	蔣朝陽	153
市政機構的性質定位及其成員代表的產生方式探析	庄真真	171
淺析澳門行政與立法的配合：以澳門控煙立法實踐為例	彭艷崇	186
能力視角下特區政府行政架構改革分析	婁勝華	202
港澳政改實質要件與程序要件淺析	姬朝遠	218
澳門政制設計順利實現原因及其啟示	許 昌	232

III. 法律完善與學術交流

評《澳門預算綱要法》的修訂.....	江 華	240
澳門1976年《自由集會結社法》 與內地1989年同類法規比較.....	程維榮	250
試論內地、香港、澳門法院判決承認與執行的依據.....	于志宏	264
CEPA實施成效與面臨問題簡評.....	宋錫祥	287
服務平台的定位與法律服務的完善.....	傅泉勝	317
澳門律師資格准入制度研究.....	詹宏海、徐靜琳	329
淺議澳門與內地勞動法例的異同.....	詹德強、陳麗榮	340
綠色立法在澳門的具體實踐.....	黃明健	350
澳門模式的啟示.....	李 略	364
近年澳門青年社會運動的三個浪潮及對策研究.....	林 偉	370
編後語.....	鄒平學	389

I. “一國兩制” 理論與實踐

論“一國兩制”實踐新常態

楊允中 *

中華人民共和國現有兩個實行“一國兩制”的特別行政區已經分別走過長逾 18 年和接近 16 年的實踐歷程。如何客觀地看待當今特別行政區？如何正確地認定“一國兩制”新實踐，是特別行政區以至全中國相關理論界需要面對並回應的現實課題。既然是一場全面創新事業，就要堅守改革開放思維，邊走邊總結、邊行邊思考，力求不斷提升規律性認知，手中握有主動權。一位偉人說得好：“改革開放膽子要大一些，敢於試驗，不能像小腳女人一樣。看準了的，就大膽地試，大膽地闖”。¹

一、“一國兩制”與中國特色社會主義關係

中國特色社會主義包括道路、理論、制度即實現途徑、行動指南、根本保障三大板塊；“一國兩制”表面上與其存在差異甚至矛盾，實質上異曲同工、殊途同歸，主旨目標是實現祖國和平統一與民族偉大復興即“中國夢”。（見表 1）

1. “一國兩制”是當今中國一項基本國策，也是現階段全中國人民的一項共同性事業，當然是中國特色社會主義事業的不可分割組成部分，特別行政區居民和全國人民不僅理論上而且事實上構成命運共同體與利益共同體。

2. “一國兩制”不但沒有同經典科學社會主義亦即傳統馬克思列

* 澳門理工學院理事會顧問、教授

寧主義和毛澤東思想脫軌，反而是其在全新歷史條件下的大膽突破與創新，不但不構成對當今社會主義中國的傷害，反而可以為其提供補充、啟迪、借鑑，從而形成特殊性質的優勢互補、互利雙贏。

3. 現階段，保留原有資本主義制度與生活方式的特別行政區，係根據憲法和基本法而設立，它直屬中央人民政府，儘管其政治、經濟、文化、社會保存原有資本主義性質，但這是社會主義憲政的特殊安排與設計，不僅具有合憲性、合法性、合理性，而且具有優越性、互補性、不可取代性，故宏觀上仍須認定為“姓社”。

4. 當代全國人民最大政治是分階段實現“中國夢”，而成功實踐現時代最大對立統一的“一國兩制”就是向實現“中國夢”的終極目標靠近。

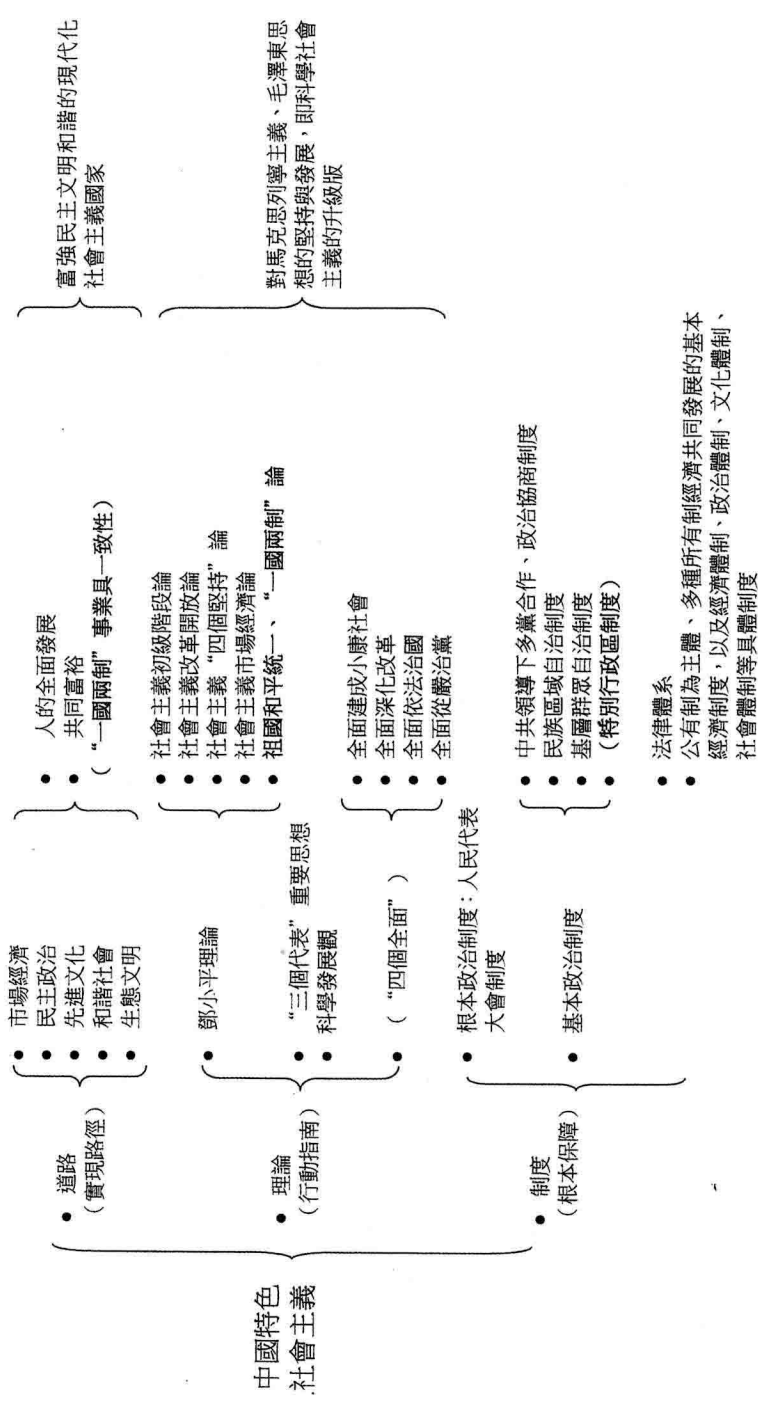
總之，中國特色社會主義是初級階段社會主義、符合中國國情的社會主義、不忘“四個堅持”的社會主義，是不走樣不變形的社會主義、日趨成熟化的社會主義，而“一國兩制”正是中國特色社會主義不可分割的一項重要內涵。

二、關於“一國兩制”理論

“一國兩制”作為創新理論定位，其必要性、迫切性不言而喻，其成熟度、公信度正拾級而上。它涉及國家主權論、兩制兼容論、澳（港）人治澳（港）論、高度自治論、政策穩定論、長期示範論、思維創新論、和平發展論等方面，既指向諸多基礎理論學科，也是現有基礎理論學科所無法涵蓋與包容。（見表2）

1. 屬於政治學、憲法學的國家主權與國家基本制度理論。
2. 屬於經濟學、管理學、社會學的長期繁榮穩定與和平發展理論。
3. 屬於哲學、美學、心理學的唯物辯證認識論與方法論的升級版，

表 1：中國特色社會主義結構示意圖



總依據：社會主義初級階段(最大國情、最大實際)
總布局：五位一體
總任務：實現社會主義現代化和中華民族偉大復興
兩個一百年：2021 全面建成小康社會
2049 實現富強民主文明和諧的社會主義現代化國家

體現質量互換律、否定之否定律、對立統一律的求同存異觀、矛盾轉化觀、天人合一觀、大智若愚觀等認知，開啟兩大社會制度和平發展新時代。

4. 屬於國際關係學、外交學、軍事學的矛盾與衝突解決最佳化理論。

可以稱之為“一國兩制”學或多贏學（polywinology）的這門學科創新價值極高，其邊界寬度、厚度、前瞻度十分突出，有特定研究對象和範圍、有特定的學者隊伍和研究成果，值得全面拓展、開發、自成體系。

三、關於制度創新

1. “一國兩制”是當代中國長期實行的一項基本國策，是憲法直接規範並授權實施的國家基本制度。

2. “一國兩制”理論上具有突破性、開創性、奠基性特徵，制度上具有規範性、指引性、保障性特徵。

3. “一國兩制”下的特別行政區制度，有條件有必要定位為代表國家政體的人民代表大會制度及中共領導下多黨合作與政治協商制度、民族區域自治制度、基層群眾自治制度後的一個新的國家基本政治制度。

4. “一國兩制”政治制度或特別行政區制度至少可包涵：

- 單一制社會主義政體中可以存在局部複合成份，後者改變不了原有單一制性質。

- 保留原有資本主義制度與生活方式的特別行政區是中央人民政府直接領導下的地方行政區域，即中國社會主義大家族可以存在非全質社會主義成員，但後者不可心存抗衡。

- 以本地人為主體的高度自治可行。以行政長官制及行政主導制為核心的本地人高度自治制度，以及單一立法機關制度、獨立終審權制度、居民基本權益保障制度、經濟與文化政策自行制定制度、中央