

严格按照浙江省最新公务员考试大纲编写



浙江省考试专用

新编公务员录用考试教材

申 论

浙江省公务员考试命题研究中心

2009最新版

- ▶ 考情——首次披露 深度分析
- ▶ 题型——优化设计 对策研究
- ▶ 真题——最新视角 独家解析
- ▶ 模拟——超前训练 考前突破

人民日报出版社

2009 最新版新编公务员录用考试教材

浙江省考试专用

申 论



组 编

浙江省公务员考试命题研究中心



编委人员单位

浙江大学

浙江工业大学

宁波大学

浙江师范大学

浙江工商大学

人民日報出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论/公务员录用考试命题研究组编. —北京:人民日报出版社, 2007. 5

新编公务员录用考试教材

ISBN 978 - 7 - 80208 - 522 - 0

I . 申… II . 公… III . 公务员—招聘—考试—中国—教材 IV . D630. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 065063 号

书 名:申 论

责任编辑: 郑秉宏

选题策划: 北京高教公务员考试中心

出版者: 人民日报出版社(北京金台西路 2 号/邮编: 100733)

发行者: 全国新华书店

印刷者: 北京市梦宇印务有限公司

字 数: 2296 千字

开 本: 787×1092 1/16

印 张: 92

印 数: 1~5000

印 次: 2008 年 9 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 80208 - 522 - 0

定 价: 166.00 元(本册: 38.00 元)

前言

建设高素质的公务员队伍是人事管理科学化、民主化和法制化的重要保证，随着《中华人民共和国公务员法》的贯彻落实，公务员录用考试组织工作和命题工作越来越制度化、规范化和标准化，考试竞争也愈发激烈。特别是近几年来，随着大学毕业生的增多，公务员报考热“一浪高过一浪”，在各大学，“公务员考试”已成为最热门的流行语之一。

由于浙江省公务员录用考试竞争的残酷性和试题的独特性，使得能否选择一本科学、权威、实用的教材成为广大考生能否取得考试成功的关键因素。为了帮助考生尽快熟悉浙江省公务员录用考试的内在规律，了解最近几年本省考试命题的思路和方向，从而达到更积极、更有效的备考效果，北京高教公务员考试中心特邀请多位浙江省公务员录用考试命题研究专家精心编写了本套教材。

本套教材三册合一，融“应试精华”、“真题演练”和“实战模考”为一体，是一套完全切合浙江省公务员录用考试的深度版教材。

《行政职业能力测验》：本书以浙江省最新公务员录用考试大纲为核心，以2003～2008年浙江省行测考试真题为样本，深度探究浙江省公务员录用考试行测命题规律与命题趋势，“麻雀式”解剖最新命题技巧，归纳复习解题记忆思维方法；以创新式拓展训练为主线，题型式优化设计标准预测习题；以浙江省真题为范本，融入最新地方真题；以彻悟行测命题思路为目标，科学解析答题思路，点拨解题关键，警示解题误区；前瞻性创新情境模拟试题实战预测，帮助考生查漏补缺快速提高应试能力。

《申论》：本书以浙江省最新公务员录用考试大纲为核心，以2001～2008年浙江省申论考试真题为样本，从浙江省的考试实际出发，深度探究申论命题趋势；以彻悟申论命题思路为目标，深入讲解浙江省申论真题，点拨解题关键，警示作答误区；探究性预测2009年浙江申论命题方向；前瞻性创新情境模拟试题实战预测，快速提升应试能力。

细节决定成败！我们真诚希望考生能够从本书中提取精华，获得裨益，能从我们对试题的解析中觅得方法，受到启示，从而真正达到以不变应万变，在今年的

考试中取得优异的成绩！

为进一步推广网络课程,助力考生顺利备考,人事考试网(www.rsksw.net)倾情推出“购正版教材,赠名师课程”活动,凡购买本套正版教材者,均可获赠价值20元的人事考试网(www.rsksw.net)网上学习卡,免费体验名师课程,感受名师风采。

编 者

本书如有不足或疏漏之处,希望广大读者不吝指正!

编委会电话:010—59792082—812



目 录

第一部分 应试精华

第一章 浙江省申论命题分析与备考方略	.....	(3)
第一节 浙江省历年申论命题规律总结	.....	(4)
第二节 2009年浙江省申论命题预测	.....	(10)
第三节 2009年浙江省申论备考方略	.....	(11)
第二章 申论概述	.....	(13)
第一节 申论的涵义及特点	.....	(13)
申论的涵义	.....	(13)
申论的特点	.....	(14)
第二节 申论的测评要素及评分标准	.....	(16)
测评要素	.....	(16)
评分标准	.....	(17)
第三节 申论的备考策略与应试技巧	.....	(18)
备考策略	.....	(19)
应试技巧	.....	(23)
第三章 阅读材料	.....	(26)
第一节 给定材料的表现形式与内容	.....	(26)
给定材料的主要表现形式	.....	(26)
给定材料的内容	.....	(27)
第二节 阅读材料的方法与技巧	.....	(32)
阅读材料的方法	.....	(32)
阅读材料的技巧	.....	(39)
第三节 阅读材料实战演练	.....	(49)
实战演练一	.....	(49)

实战演练二	(50)
第四章 概括材料	(54)
第一节 概括材料的基本原则与要求	(57)
概括材料的基本原则	(57)
概括材料的要求	(62)
第二节 概括材料的方法与技巧	(69)
概括材料的方法	(69)
概括材料的技巧	(79)
第三节 概括材料实战演练	(82)
实战演练一	(82)
实战演练二	(84)
第五章 提出方案	(87)
第一节 提出方案的原则与要求	(87)
提出方案的原则	(87)
提出方案的要求	(94)
第二节 提出方案的步骤与方法	(99)
提出方案的步骤	(99)
提出方案的方法	(99)
第三节 对策有效性分析	(101)
第四节 提出方案实战演练	(103)
实战演练一	(103)
实战演练二	(108)
实战演练三	(110)
第六章 论证分析	(112)
第一节 论证分析的基本原则与要求	(112)
论证分析的基本原则	(112)
论证分析的要求	(119)
第二节 论证分析的方法与步骤	(125)
论证分析的方法	(125)
论证分析的基本步骤	(155)
第三节 论证分析实战演练	(158)



实战演练一	(158)
实战演练二	(162)
第七章 公文式申论写作	(168)
第一节 讲话稿	(168)
第二节 意见	(171)
第三节 报告	(174)
第四节 请示	(178)

第二部分 浙江省历年真题演练

2008年浙江省录用公务员(机关工作人员)考试申论试卷	(183)
2008年浙江省录用公务员(机关工作人员)考试申论试卷参考答案	(188)
2007年浙江省录用公务员(机关工作人员)考试申论试卷	(190)
2007年浙江省录用公务员(机关工作人员)考试申论试卷参考答案	(196)
2006年浙江省录用公务员(机关工作人员)考试申论试卷	(199)
2006年浙江省录用公务员(机关工作人员)考试申论试卷参考答案	(204)
2005年浙江省录用公务员(机关工作人员)考试申论试卷	(206)
2005年浙江省录用公务员(机关工作人员)考试申论试卷参考答案	(209)
2004年浙江省录用公务员(机关工作人员)考试申论试卷	(211)
2004年浙江省录用公务员(机关工作人员)考试申论试卷参考答案	(213)
2003年浙江省录用公务员(机关工作人员)考试申论试卷	(215)
2003年浙江省录用公务员(机关工作人员)考试申论试卷参考答案	(217)
2002年浙江省录用公务员(机关工作人员)考试申论试卷	(219)
2002年浙江省录用公务员(机关工作人员)考试申论试卷参考答案	(221)
2001年浙江省录用公务员(机关工作人员)考试申论试卷	(223)
2001年浙江省录用公务员(机关工作人员)考试申论试卷参考答案	(225)

第三部分 实战模考

浙江省申论实战模考试卷(一)	(229)
浙江省申论实战模考试卷(一)参考答案	(236)
浙江省申论实战模考试卷(二)	(240)
浙江省申论实战模考试卷(二)参考答案	(245)

浙江省申论实战模考试卷(三).....	(247)
浙江省申论实战模考试卷(三)参考答案.....	(255)
浙江省申论实战模考试卷(四).....	(257)
浙江省申论实战模考试卷(四)参考答案.....	(262)
浙江省申论实战模考试卷(五).....	(264)
浙江省申论实战模考试卷(五)参考答案.....	(269)

第四部分 浙江省申论热点预测

热点一 聚焦《反垄断法》.....	(273)
热点二 城市化进程中的“城中村”改造.....	(275)
热点三 长江三角洲经济一体化的实现.....	(278)
热点四 非法集资的有关问题.....	(280)
热点五 建筑资源浪费问题.....	(282)
热点六 关于加快工业创新的问题.....	(284)
热点七 夫妻财产权及知情权问题.....	(286)
热点八 民族民间艺术保护问题.....	(289)
热点九 对义乌发展经验的几点理性思考.....	(292)
热点十 关于开展小额贷款公司试点工作的问题.....	(294)

第一部分 应试精华

- 第一章 浙江省申论命题分析与备考方略**
- 第二章 申论概述**
- 第三章 阅读材料**
- 第四章 概括材料**
- 第五章 提出方案**
- 第六章 论证分析**
- 第七章 公文式申论写作**



第一章 浙江省申论命题分析与备考方略

申论考点分析对照表

2008各地申论考点			浙江省历年申论考点	
时间	省份	考点	年份	考点
2007年10月21日	黑龙江省	群租房问题(房价、规范租赁市场)	2008年	全面建设小康社会(浙江省在建设小康社会中取得的成就)
2007年12月9日	中央机关	人与自然(水资源的利用与开发)		
2007年12月23日	北京市	行业协会(行业自律、中国制造)		
2008年1月6日	江西省	职务犯罪(权力、责任与道义、良知)		
2008年1月13日	上海市	政府绩效评估(科学发展观与政府绩效评估)	2007年	文化产业发展方向问题(文化产业发展规划)
2008年1月28日	福建省	全球“汉语热”(文化软实力、和平崛起)		
2008年3月9日	江苏省	民族精神与中国制造		
2008年3月16日	安徽省	手机短信文化建设(灰、黑、黄、红段子)	2006年	经济和社会发展过程中出现的“公平与效率”问题
2008年3月16日	天津市	安全问题(食品、药品、生产、环境、网络、公共安全等)		
2008年3月23日	山东省	围绕受资助人不知道“感恩”展开(守候期待感恩)	2005年	民营企业在浙江的发展问题(成绩、制约因素)
2008年3月29日	广西	“文山会海”方面的问题		
2008年3月30日	广东省	社会救助水平(从南方雪灾说起)		
2008年3月30日	重庆市	人口老龄化问题(国家、个人如何应对)	2004年	能源问题(资源利用效率低和发展引起能源缺乏)
2008年4月12日	湖南省	由农民退保引发社会保障制度的改革		
2008年4月26日	陕西省	行业不正之风的纠正、监督(打破潜规则)	2003年	城市、农村中的贫困问题及解决措施
2008年4月27日	湖北省	A类:劳资问题(劳动合同法:政府、企业、员工) B类:义利关系——公共资源公益性利益的协调		
2008年5月25日	吉林省	社会养老问题(政府在社会养老中的责任)	2002年	网吧的管理问题
2008年7月12日	新疆	运用传统节日,弘扬传统文化(2006年江苏)		

续表

2008 各地申论考点			浙江省历年申论考点	
时间	省份	考点	年份	考点
2008 年 7 月 12 日	贵州省	治理污染、环境(清新的空气蓝蓝的天)	2001 年	专利保护问题(以入世为契机来谈中国专利保护的发展)
2008 年 7 月 20 日	山西省	信息社会中的“阅读”(阅读经典传承文明)		

第一节 浙江省历年申论命题规律总结

申论，“申”即说明、申述，“论”即议论、论证。申论作为一个对公务员能力测试的载体，其意义为：在准确把握一定客观事实的基础上，做出必要的说明和申述，发表中肯的见解，提出解决问题的方法和策略，并进行翔实的论证。

申论考试的目的在于为国家选择优秀的公务员人才。申论考试就是模拟公务员日常工作的一种能力测试，考核的是应考者阅读理解、综合分析、概括材料、提出问题、解决问题和文字表达的能力。浙江省申论的考试也不例外，但除了具有以上所说的申论共同特征之外，还具有自身独有的特点。综观浙江省历年申论考试的实际情况及其变化特点，我们对其命题规律总结了如下几点：

一、“注意事项”的规律分析

作为试卷内容的重要组成部分，“注意事项”是答题前给予考生的规范提示和应试指导，主要是对本试卷考试的目的、规范、时间等方面的要求作出说明。一般包括以下三项内容：

- (1)说明本次考试的目的和侧重点。
- (2)说明本次考试的总分值，规定阅读与作答的时限。
- (3)说明本次考试先读后答的基本步骤。

由于“注意事项”本身的性质决定了它在总体上变化不大，只在微观上略有变化调整，在 2004 年及其以前浙江省的申论考试试卷中的“注意事项”基本上是保持不变地沿用如下内容：

1. 本卷总分 100 分，限时 2 小时(2003 年总分 50 分，限时 1 小时)。
2. 请仔细阅读以下资料，然后按照后面的申论要求依次作答。

2005 年、2006 年浙江省申论的“注意事项”有了明显的变化，向更加完善的方向发展。

2005 年的申论“注意事项”为：

1. 试卷、答题纸上分别填上您的姓名和准考证号；
2. 本卷总分 100 分，限时 150 分钟；
3. 仔细阅读以下资料后，按照后面提出的“申论要求”用蓝(黑)钢笔或签字笔、圆珠笔在答题纸上依次作答。



2006 年、2007 年和 2008 年的申论“注意事项”为：

1. 本卷总分 100 分,限时 150 分钟;
2. 仔细阅读以下资料后,按照后面提出的“申论要求”作答;
3. 用黑色钢笔(签字笔)将自己姓名、准考证号填写在试卷和答题卡(第一、第三页)相应位置上;用 2B 铅笔填涂答题卡第一页准考证号的信息;
4. 看清答题卡号位置,每题都要用黑色钢笔(签字笔)答在答题卡上的指定位置,作答在其他位置上的一律无效。

从以上的分析可以看出,浙江省申论考试试卷中的“注意事项”部分的变化是以当年大纲的规定、考试目的和题目设计为依据的,最近两年浙江省申论考试试卷中“注意事项”一直在变,不断创新。考生务必注意“注意事项”的内容,如 2007 年和 2008 年中央、国家申论考试试卷中的“注意事项”突改以前一直沿用不变的“注意事项”的内容,结果许多考生为了节省考试时间,跳过“注意事项”不读,直接阅读给定资料,之后马上开始答题,结果可想而知。因此,考生在作答之前一定要认真阅读“注意事项”的规定,确保应试的正确方向。

二、“给定资料”的规律分析

“给定资料”是试卷的主体部分,也是实质性的考试内容。2004 年及其以前浙江省申论给定的资料均无对其标号,且其内容无内在的逻辑关系,从 2005 年开始,浙江省的申论给定资料采用了标号排序形式,且 2007 年还考查了网络访谈型材料。虽然命题人对资料进行了标号排序,但“给定资料”在整体上并不具有时间的先后性和结构递进性以及思维的内在逻辑性。但这并不是说浙江省每年申论考试试卷中的“给定资料”都无规律可循。我们可以从以下几个方面的分析,看出浙江省历年申论试卷中“给定资料”的变化规律:

1. 资料取材具政策性、热点性

申论测试的目的是选拔合格公务员,是对处理实际问题潜能的测试,也是在考查应考者是否关注生活中的热点、焦点问题,是否具有关心国家大事的大局意识。浙江省的申论资料并不像中央、国家机关申论考试那样一直关注重大现实问题、对经济社会发展具有全局性影响的社会问题,而是关注与人民生活更加紧密的具体化的问题,且极具热点性。浙江省申论试卷中的“给定资料”从 2001 年专利保护问题、2002 年网吧管理问题、2003 年贫富差距问题、2004 年能源危机问题、2005 年民营企业发展问题,到 2006 年公平与效率问题、2007 年文化产业发展问题、2008 年全面建设小康社会问题无不是当年的社会热点问题,选取合适的切入点命题已成为申论考试的命题趋势。这种特征在近几年的浙江省申论命题中体现得更加明显。2001 年,社会上有关专家、学者对我国专利保护问题进行了广泛的探讨,并引发了一系列争论,于是在浙江省 2001 年申论考试中,命题者就以此为命题切入点设置题目,考查报考者对该问题的关注程度及其看法。2002 年 6 月 16 日凌晨,北京“蓝极速”网吧发生火灾,造成 25 人死亡,引起了社会对网吧问题的关注,随后各地掀起了整治网吧的行动,《互联网上网服务营业场所管理条例》也相继颁布实施,于是浙江省 2002 年申论考试的给定资料就以此为模板,对此问题进行一系列的考查。2002 年 12 月 12 日,由民政部主办的首届“中国城市及贫困论坛”国际研讨会在京举行,会议围绕“中国的城市贫困与最低生活保障”这一主题进行了讨论,于是浙江省 2003 年的申论考试就以此为命题点,适当地加入有关“农村贫困问题”的资料,组成了一篇申论命题资料。2004 年 11 月 7 日

在杭州举行第二届中国民营企业峰会，在其前后，社会上的有关专家对浙江民营企业的的发展问题进行了广泛的讨论，2005年浙江申论给定资料就以此为命题材料，并提出了相关的问题。2006年5月，中共中央政治局召开会议，专题研究改革收入分配制度和规范收入分配秩序问题，会议强调在经济发展的基础上，要更加注重社会公平，2006年浙江省申论的给定资料就是围绕“公平与效率”问题进行的命题。2007年浙江省文化产业取得丰硕的成果，当年的申论即围绕这个话题进行命题。小康社会建设在十六大和十七大两次会议中都被重点提出，2008年浙江申论考试抓住此热点组织材料。

从以上的分析可以看出浙江省申论命题规律：给定资料多以已经出台或即将出台而处于酝酿之中的文件或当年召开的重大会议和社会广泛讨论过的重大议题为“模板”来命制当年的申论试卷。

根据这个命题规律，我们可以断定，这一命题思路将继续指导2009年浙江省申论的命题工作，2009年浙江省申论考试的背景资料仍将从关系全局的重大政策、现实热点问题中选取。

2. 资料的阅读量“稳中求升”

综观浙江省历年申论考试的“给定资料”，2001年、2002年提供的“给定资料”大约有2500字左右，2003年、2004年的“给定资料”却下降到1500字左右，2005年、2006年的考试，分别增至3500字、5300字左右。2007年、2008年则达到了7000字以上。具体数字参考如下：

- 2001年申论“给定资料”的字数：2680字左右；
- 2002年申论“给定资料”的字数：2300字左右；
- 2003年申论“给定资料”的字数：1300字左右；
- 2004年申论“给定资料”的字数：1900字左右；
- 2005年申论“给定资料”的字数：3500字左右；
- 2006年申论“给定资料”的字数：5300字左右；
- 2007年申论“给定资料”的字数：7000字左右；
- 2008年申论“给定资料”的字数：7300字左右。

通过以上所列的具体数字可以看出，浙江省申论试题中“给定资料”的字数从2003年的1000多字上升到现在的7000多字。虽然没有达到像中央、国家机关申论试题中“给定资料”的8000字左右的大容量，但也是在不断地“稳中求升”的，尤其是最近两年这一趋势表现明显，预计2009年乃至今后申论试题中的“给定资料”的字数有可能达到7000字左右，但篇幅也不会太长。

三、“申论要求”的规律分析

“申论要求”涉及三个方面：对给定资料的理解、分析、整理、归纳、概括、综合；对主要问题提出见解，提出对策，提出具有可行性的解决方案；对见解、方案进行论证。这三个方面的要求一般是通过三个题目来体现的。但题目数量具有灵活性，一般是三个题，也可能是两个或四个题。题目的样式也不是一成不变，可能要求概述事件，可能要求概括主要问题，也可能在不同层面上对解决什么问题或怎样解决问题提出不同要求。



近几年的申论题型变化参见下表：

名称 年份	给定资料字数	题材内容	申论要求		
			第一题	第二题	第三题
2001 年	约 2600 字	在“入世”前夕，中国专利保护形势紧迫，但仍有相当多的企业、科研单位乃至少数管理部门对专利保护意识淡薄，于是在加入 WTO 后，中国专利保护面临压力更大。另外，资料还涉及到“863”计划相关调查内容。	用不超过 150 字的篇幅，概括出上述资料的主要内容。	用不超过 350 字的篇幅，针对资料反映的问题，提出解决方案或应对措施，该方案或措施要有可行性。	请围绕资料所反映的主题，自拟标题进行论述。字数不少于 1000 字。
2002 年	约 2300 字	在利益的驱动下，网吧如雨后春笋般地出现，但其经营与管理存在诸多隐患问题。给定资料从对孩子的成长、学习方面展开了对网吧问题危害的揭示，并通过实例加以说明。在资料最后还说明了网吧管理部门的监管问题以及专家对取消网吧的看法。	请用 150 字以内的篇幅概括上述资料所反映的主要问题。	请用 300 字以内的篇幅，提出解决网吧问题的有效措施。	根据材料反映的主要问题，自选角度，自拟题目，写一篇 1000 字以上的议论文。
2003 年	约 1300 字	材料的前半部分（前三段）从城市、农村两个不同的生活区域说明了贫困现象及其差距，材料后半部分用具体实例说明了援助的力量有限，材料还涉及到中央对扶贫济困工作进一步开展的内容。	请用 150 字以内的篇幅概括上述资料所反映的主要问题。	根据材料所反映的主要问题，自选角度，自拟题目，写一篇 1000 字以上的议论文。	
2004 年	约 1900 字	给定资料分别从煤的利用率低、“电荒”、“油荒”等方面，说明了我国能源问题已成为制约我国经济发展的瓶颈。此外，给定资料还涉及到中国的能源战略问题。	用不超过 150 字的篇幅，概括出给定资料所反映的主要问题。	用不超过 350 字的篇幅，提出解决给定资料所反映的方案。要有条理的说明，要体现针对性和操作性。	就给定资料所反映的主要问题，用 1200 字左右的篇幅，自拟标题进行论述。要求中心明确，内容充实，有说服力。

续表

名称 年份	给定资料字数	题材内容	申论要求		
			第一题	第二题	第三题
2005 年	约 3500 字	给定资料在肯定了民营企业为浙江经济发展做出贡献的同时,突出反映了制约民营经济发展的因素以及浙江当地政府针对这些问题采取的政策。	用不超过 150 字的篇幅,概括出上述资料反映的主要问题。	省政府要实现从“无为而治”到打造“有为”政府的转变,下列哪些不属于打造“有为”政府的正确措施?请指出并分别说明为什么,字数不超过 300 字。	请结合给定的资料,用 1000 字左右的篇幅,自选角度,自拟题目进行论述。要求中心明确,内容充实,论述深刻,有说服力。
2006 年	约 5300 字	给定资料肯定了我国改革开放 26 年来经济发展取得的显著成绩,同时从不同的角度反映了我国在经济、社会发展过程中所面临的公平问题,由此引出了有关“公平与效率”的相关阐述资料。	认真阅读给定资料,用不超过 350 字的篇幅概述材料反映的主要问题。	对于公平与效率的关系问题,材料中有两种不同的倾向性的观点,请对这两种观点分别加以概述并谈谈你的看法。字数不超过 500 字。	就给定资料所反映的主要问题,用 1000 字左右的篇幅,自选角度,自拟题目进行论述。要求中心明确,内容充实,论述深刻,有说服力。
2007 年	约 7300 字	给定材料通过访谈的形式给出了我国文化发展的现状和原因,文化的重要功能和地位,我们所做的努力等几方面的内容,由此引出了有关文化产业发展方向问题和阐述。	认真阅读材料内容,用简要文字概述上述材料的主要内容并点明材料主旨。字数不超过 350 字。	假如你是某县政府机关的一名公务员,现要求你根据材料内容拟一份本县“十一五”文化发展规划,完成下列两项内容:(1)列出文化发展规划文本的简要目录。字数不超过 150 字。(2)拟出文化发展的总体目标。字数不超过 350 字。	就给定材料反映的主旨,用 1000 字到 1300 字的篇幅,自选角度,自拟题目进行论述。要求中心明确,内容充实,论述深刻,有说服力。