

上海公路史

SHANGHAI HIGHWAY HISTORY

第四册

上海市路政局 编

上海公路史

SHANGHAI HIGHWAY HISTORY

第四册

上海市路政局 编

■ 上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

上海公路史. 第4册/上海市路政局编. —上海：
上海人民出版社, 2016

ISBN 978 - 7 - 208 - 13503 - 1

I. ①上… II. ①上… III. ①公路运输-交通运输史
-上海市-2001~2010 IV. ①F542.821

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 299406 号

责任编辑 赵蔚华

封面设计 张志全

上海公路史(第四册)

上海市路政局 编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.co)

世纪出版集团发行中心发行 浙江新华数码印务有限公司印刷

开本 720×1000 1/16 印张 19 插页 11 字数 395,000

2016 年 5 月第 1 版 2016 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 208 - 13503 - 1/K · 2470

定价 78.00 元



2005年12月30日沪渝高速朱枫公路立交至金泽立交段建成通车



2001年12月沈海高速公路嘉浏段竣工通车



2011年6月30日林海公路建设工程竣工



2008年4月浦东罗山路延长线工程



2010年崇明农村公路渔场路畅安洁美



2005年12月东海大桥建成通车



2011年10月31日上海长江隧桥建成通车



2008年3月外环高速公路路面大修沥青混凝土摊铺



2009年10月涂装后的外环高速公路沪青平立交



2008年12月长三角高速公路沪苏ETC开通仪式



2010年4月上海公路路网中心试运行



2007年3月市养征办加大稽查力度

《上海公路史》(第四册)编审委员会

主任委员:张蕴杰

常务副主任委员:张敏毅 徐明德

副主任委员:严炯浩 朱建纲 罗茂堂

委员:吴青峰 华恂 刘钧伟 李清明

梁丰 金国兴 徐军 胡怀

胡国强 金峰 陆胜弟 徐自力

褚莉莉 鲁栋梁 汪维恒 万益恒

金永福 田虎南

顾问:徐舜

《上海公路史》(第四册)编写办公室

主编:罗茂堂

副主编:吴青峰 汪维恒

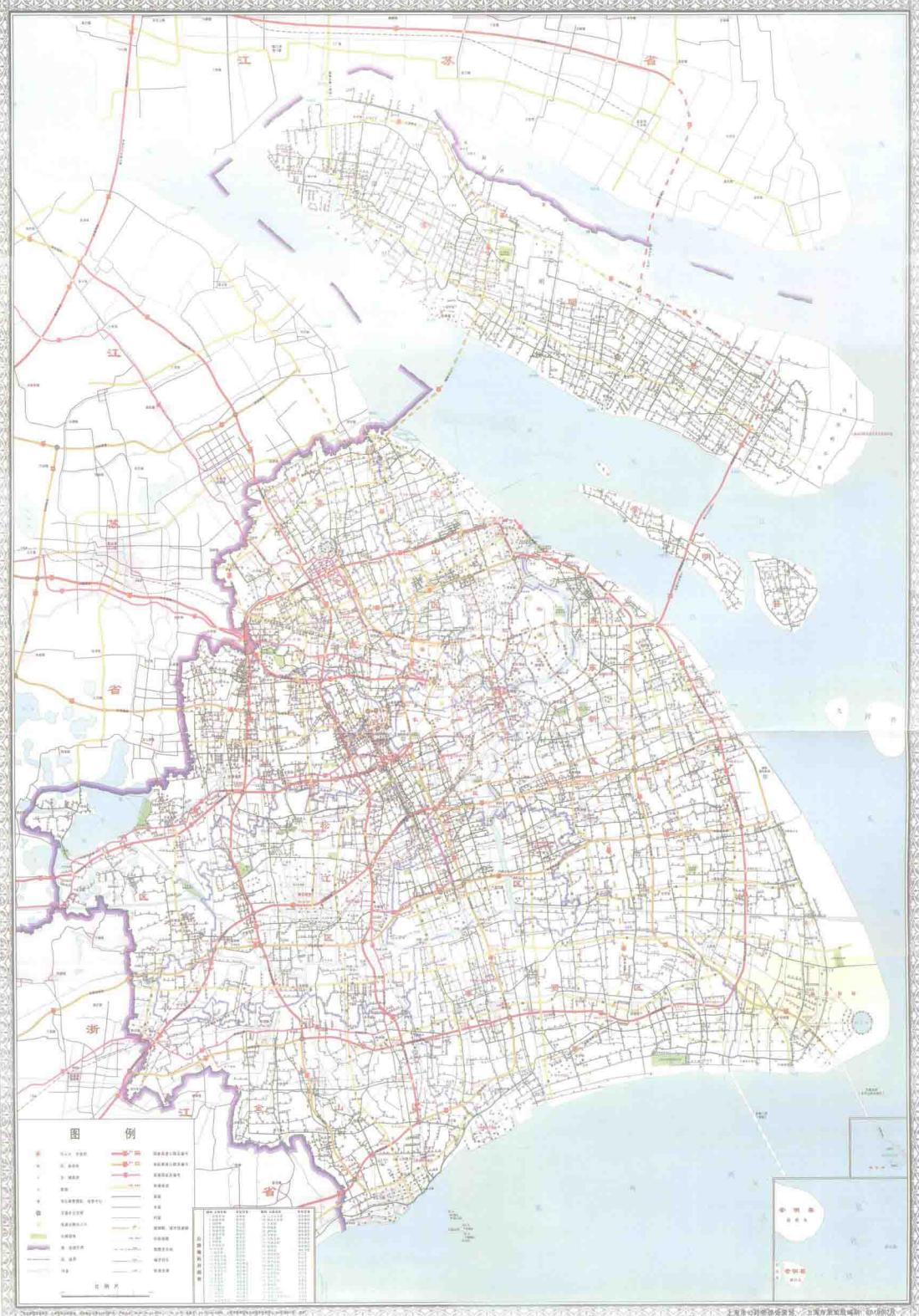
编写办公室主任:万益恒 金永福

副主任:田虎南

《上海公路史》(第四册)采编人员

于申一	李冰	周一	蒋莉	张正	蔡凯意	姚莘	顾爱明	张玲
杨燕青	许文波	胡桂生	袁惠成	费碟	范佳妍	吴清	施小忠	付博峰
李伟妍	寇传辉	戴敦伟	王维凤	林海榕	李志明	吴菊蕙	刘薇	单智强
栗慧龙	陈颐青	赵韵华	张毅	周晓青	李哲梁	郝伟伟	杨晓萍	黄慰里
武彦林	李淑珍	黄浩峰	余燕屏	周景岳	黄斐	宋一政	郭庆勋	褚俊龙
周益	陈波	张慧琴	徐锦程	俞京	姜宗芸	王奕威	王春晖	安琪
任佳杰	刘晓平	毛亚萍	严黎明	熊安华	方东才	朱玉平	顾建	钱品秀
陈胜强	刘立华	殷峰	谢燕	陈江	潘家林	董晖	王莉莉	胡旭东
张亮	徐进晨	郭超						

2010年上海市公路图



绪 论

《上海公路史》第三册(1990—2000年)已于2010年年底出版,第四册(2001—2010年),在各方的共同努力下,用了5年时间完成了编写工作。

新世纪最初十年,上海以国际经济、金融、贸易、航运“四个中心”为引领,推动了经济、社会事业的迅猛发展。公路交通围绕其继续保持着旺盛的发展势头,高速公路基本完成了“153060”联网目标,国省道、县道经过新、改建,服务能力与水平大幅提升,乡村公路建设更是突飞猛进发展。截至2010年年底,高速公路总里程为775.18公里,比前十年增长691.57%,国省道总里程973.5公里,比前十年增长27.63%,县道总里程2456.43公里,比前十年增长35.91%,乡村公路总里程为6829.4公里,比前十年增长124.18%。十年搭建成了“二环”、“十二射”、“一纵”、“一横”、“多联”的公路网,公路密度比前十年提升103.16%,达到188.86公里/百平方公里。

建设是发展,养护也是发展。公路设施量大幅增加之时,养护工作适时得到了加强。“建养并举,重在养护”的理念得到了落实;随着养护市场的不断完善,市场监管逐步常态化、精细化、规范化;2010年上海以举办“世博会”为契机,加大了养护投入,大范围的公路整治有力提升了路况水平。2010年全市国省道MQI为93.41,优良路率达到94.54%,全市普通公路MQI为86.74,优良路率达到86.42%,路况水平比2000年时大幅度提高。

这十年公路管理体制改革贯穿始终。自20世纪末事权下放、管养分开等改革后,公路管理体制始终处于不断探索与完善中。在计划经济向市场经济过渡中,建设体制逐步由政府主导管理模式逐步向市场转变,投融资方式走向了多元化,政府投资、国企投资、民企投资三足鼎立;随着改革与管理的深化,部分高速公路民企经营权收归国有,确立了国有企业在高速公路经营中的主导地位;建设管理中出现的“代建制”模式,是建设体制适应市场发展之必然;在三级政府、三级管理的框架下,

国道、省道、农村公路管理经历了一系列转变。省道下放到区(县)管理后又收归市管,摸索着最佳的管理方式;长期由农民自行管理的农村公路,通过改革,确立了责任主体、管理主体,纳入公路部门行业管理之中。十年发展,突出体现了改革与管理的紧密结合。在确立市场经济体制形势下,公路管理逐步向法制化、规范化努力,管理上向着信息化、精细化方向发展,出现了行业管理和智能交通发展的良好局面。公路规费改革以车购税取代了车购费,继而以燃油税取代了养路费,长期以来在交通行业中以费挤税的局面不复存在。公路管理从长期的自行建设、养护,逐步建立起市场管理的模式,而公路管理部门则转向了市场监管与行业管理,突出了服务理念、突出了依法行政。公路管理逐步建立起新的管理模式。

十年的公路管理,在体制上发生了翻天覆地的变化。当然改革不可能一蹴而就,不完善的方面将在日后深化改革中得到弥补。总结十年发展,实在很有必要,为确立适合自己的公路管理模式与提升管理能力,还需不断地总结经验与不足。

短短十年时间,公路事业有了快速发展与巨大变化。自然有其成功的方面,亦有其不足的方面。按照“史论结合”的观点,编史既着眼于对历史的回顾,真实反映历史面貌,又对其的成败进行梳理分析。对此,本册编写在这方面作了努力,以期持续促进公路事业。

《上海公路史》第四册的编写,上海市公路管理处成立了编审委员会和编写小组,2011年4月委托上海市公路学会具体编写。在上海市市政工程管理局、上海市公路管理处各部门、区(县)公路部门、高速公路项目公司等单位的大力支持配合下,上海市公路学会花费了5年时间完稿。在此,向所有为本书编写作出努力的各界人士表示衷心感谢。2012年4月,上海市公路管理处撤销归并至上海市路政局,编写工作继续开展。由于我们的理论水平与编写能力有限,对十年公路史的总结,难免出现差错,希望同行与读者予以批评指正。

目 录

2010 年上海市公路图

绪 论	1
-----------	---

第一章 公路规划	1
----------------	---

第一节 公路网规划	1
-----------------	---

一、干线公路网规划修编	1
-------------------	---

二、骨干道路网规划深化研究	4
---------------------	---

三、农村公路网规划	6
-----------------	---

第二节 公路区域性规划	7
-------------------	---

一、虹桥综合交通枢纽外围配套道路工程规划	7
----------------------------	---

二、区与区对接道路规划	10
-------------------	----

三、省界连接道路规划	14
------------------	----

第三节 公路行业发展规划	15
--------------------	----

一、“十一五”公路发展规划	15
---------------------	----

二、区(县)公路五年发展规划	16
----------------------	----

三、养护管理发展规划	19
------------------	----

四、交通信息化发展规划	21
-------------------	----

第二章 公路建设	23
----------------	----

第一节 “153060”高速公路网建设	23
---------------------------	----

一、沪青平高速(G50 沪渝高速上海段)	23
----------------------------	----

二、嘉浏、嘉金、莘奉金高速(G15 沈海高速上海段)	26
----------------------------------	----

三、外环高速(S20)	30
-------------------	----

四、上海绕城高速(G1501)	38
-----------------------	----

目
录

五、莘奉金高速(S4 沪金高速)	45
六、沪芦高速(S2)	47
七、新卫高速(S19)	50
八、亭枫高速(S36)	52
九、沪宁高速(G2、G42 上海段拓宽改建)	54
十、崇启通道(G40 沪陕高速上海段)	58
十一、沪杭高速(G60、G92 上海段拓宽改建)	61
十二、申嘉湖高速(S32 上海段)	63
十三、沪常高速(S26 上海段)	66
第二节 普通国省干线公路建设	69
一、沪松公路	69
二、松卫公路	72
三、宝安公路(宝山段)	75
四、宝钱公路	76
五、川南奉公路	77
六、南奉公路	80
七、南亭公路	82
八、华东路	83
九、浦卫公路	84
十、东大公路	85
十一、浦星公路	87
十二、蕰川公路	91
十三、林海公路	93
十四、沪太公路	96
十五、曹安公路	97
十六、陈海公路	100
十七、朱枫公路	103
第三节 县道建设	104
一、闵行区	104
二、浦东新区	107
三、南汇区	111
四、奉贤区	113

五、金山区	116
六、松江区	118
七、青浦区	121
八、嘉定区	123
九、宝山区	125
十、崇明县	127
第四节 农村公路建设	129
第五节 公路跨江跨海桥隧和大型立交桥建设	133
一、闵浦大桥	133
二、闵浦二桥	137
三、松浦三桥	139
四、东海大桥	141
五、上海长江隧桥	145
六、大港立交	149
七、沪青平立交	151
第六节 虹桥综合交通枢纽外围配套道路工程	152
 第三章 公路养护运行管理	157
第一节 高速公路养护和运营管理	157
一、养护管理	157
二、运营管理	162
三、行业管理	167
四、经验与教训	167
第二节 普通国省干线公路养护管理	168
一、市管国、省道养护管理	168
二、区(县)管省道养护管理	170
三、养护行业管理	171
四、两次“国检”	172
第三节 县道养护管理	172
一、县道管养体制	172
二、县道养护资金	172