

「十一五」下泛珠三角與 香港研究系列

V. 湖南與香港

沈建法 楊汝萬 蘇文珊

香港亞太研究所

「十一五」下泛珠三角與香港研究系列

V. 湖南與香港

沈建法

楊汝萬

蘇文珊

香港中文大學
香港亞太研究所

作者簡介

沈建法為香港中文大學地理與資源管理學系教授。

楊汝萬為香港中文大學滬港發展聯合研究所所長及香港亞太研究所研究講座教授。

蘇文珊為香港中文大學香港亞太研究所前研究助理。

© 沈建法、楊汝萬、蘇文珊 2008

ISBN 978-962-441-195-9

版權所有 不准翻印

「十一五」下泛珠三角與香港研究系列

V. 湖南與香港

前言

湖南簡稱湘，位於長江中游，緊鄰湖北、江西、廣東、廣西、貴州五省/自治區及重慶直轄市（圖一）。湖南土地面積為21.18萬平方公里，2005年末總人口達6,732.1萬人（湖南省統計局, 2006:29）。全省轄13個地級市及1個自治州，省會為長沙。

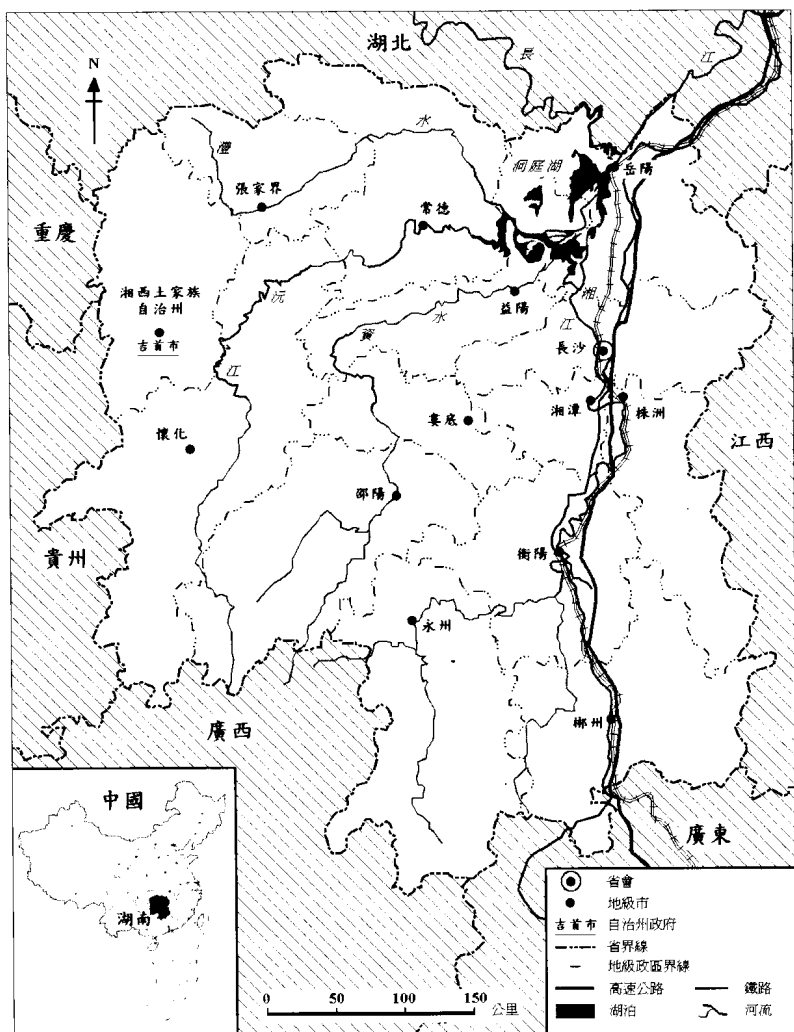
過去30年，中央政府相繼打造東部沿海、西部和東北部的經濟板塊，中部地區卻一直未受重視。面對東部沿海地區的經濟發展遙遙領先，西部開發和東北振興緊隨其後，湖南與其他中部省份終日受到「中部塌陷」這個陰霾所困擾（鍾芸香, 2006:18）。事實上，尷尬的地理位置，令湖南一直未能受惠於中央的個別區域經濟政策，致使當地經濟發展有限。然而，甫進入「十一五」時期，中部旋即成為中央政府致力打造的最新經濟板塊。中央政府於2006年4月頒佈了《關於促進中部地區崛起的若干意見》，計劃將中部地區建構成全國主要的「糧食生產基地、能源原材料基地、現代裝備製造及高技術產業基地和綜合交通運輸樞紐」（中國政府網, 2006）。期待多時的政策優勢終告出現，再加上湖南在2004年加入成為泛珠三角區域的其中一員，外在發展條件有利，若其比較優勢能發揮得宜，預期湖南將在「十一五」時期成為中部地區發展的焦點。

湖南的發展優勢

特殊的地理位置

過去，湖南雖未有受惠於中央政府直接針對中部地區的經濟政策，但卻間接獲益於沿海地區的開放。湖南緊靠廣東，比其他中部省份更接近香港和澳門；沿長江又可到達長三角各省

圖一：湖南的地理位置及行政區域



市，自然成為沿海發達地區的腹地，率先接受珠三角和長三角的經濟輻射。

完善的交通運輸網絡

湖南在「十五」時期顯著加強其交通建設，2001至2005年全省累計完成交通固定資產投資創711億元新高，年均增幅達15.1%，不但是「九五」時期的2.15倍，也超越「十五」之前50年的總和（《中國交通報》，2006；《長沙晚報》，2006a）。目前，湖南已形成了由鐵路、公路、水路及民航所組成的立體交通網絡，往來周邊省市更快捷便利。例如在陸路交通方面已形成「一日交通圈」，由「一點一線」地區到粵、港、澳等沿海地區，皆朝夕可至（湖南省投資招商項目網，2005a）。

湖南公路網發達，截至2005年底，湖南的公路里程共88,200公里，居全國第六位；當中高速公路里程達1,403公里，位列全國第15位（國家統計局，2006:631）。多條國道貫穿湖南，包括兩條首都放射線（106及107國道），兩條南北縱向線（207及209國道），以及三條東西橫向線（319、320及322國道）。中央政府重點建設的高速公路中，其中三條皆穿越湖南，分別是南北走向的京珠高速公路，以及東西走向的滬瑞高速公路和衡昆高速公路。京珠高速公路途經湖南的岳陽、長沙、株洲、湘潭、衡陽和郴州六市，促進省內經濟走廊的形成（湖南省投資招商項目網，2005b）。在2005年，該區的本地生產總值（GDP）達4,114.3億元，佔全省的63%（湖南省統計局，2006）。湖南四通八達的公路網絡大大促進當地的人流和物流。事實上，2005年涉及公路旅客周轉量480.6億人公里；貨物周轉量為538.6億噸公里，分別較2001年增長44.2%及70.4%（國家統計局，2006:637, 639）。¹

湖南的鐵路網同樣發達，目前有京廣、焦柳和洛湛鐵路貫穿南北，以及湘黔、湘桂、浙贛、石長和渝懷鐵路連接東西。地方鐵路網絡也覆蓋廣泛，遍及全省14個市、州和大部份的縣（市）。在2005年，湖南鐵路營業里程達2,902公里，居全國第11位（國家統計局，2006:631）。同年，鐵路旅客周轉量為

529.0億人公里；貨物周轉量為899.7億噸公里，分別較2001年增長43.1%及37.5%（國家統計局, 2006:637, 639）。²

湖南境內擁有湘江、沅江、資水和澧水四大水系，5公里以上的河流超過5,300條，累計長度達9萬公里（中國政府網, 2005）。這得天獨厚的自然環境，有利湖南發展水運。至2005年，湖南內河航道里程共11,495公里，居全國第三位（國家統計局, 2006:631）。同年，貨物周轉量為190.3億噸公里，較2001年上升34.8%（國家統計局, 2006:639）。³ 長沙、株洲、湘潭等城市皆成為湖南重要的水運樞紐（湖南人民政府, 2006b）。

湖南有五個民用機場，包括經營國際航線的長沙黃花機場和張家界荷花機場，以及營運國內航線的常德桃花源機場，永州零陵機場和懷化芷江機場。在2005年，全省民航旅客周轉量為32.05億人公里，較2001年增加2.3倍（湖南省統計局, 2006:307）。⁴

豐富的自然資源

亞熱帶季風為湖南帶來溫暖而濕潤的氣候（湖南省人民政府, 2006b），十分有利農業生產，故湖南農產量非常豐富，成為全國的農業大省。湖南盛產水稻、苧麻、茶油、桐油、茶葉、柑桔、生豬等，故有「魚米之鄉」的美譽（湖南省投資招商項目網, 2005a）。

湖南礦產資源豐富，不但種類齊全，且品質優良，故有「有色金屬之鄉」及「非金屬之鄉」的稱譽。現時全球已發現的礦產共160多種，湖南擁有141種。在已探明儲量的91種礦藏中，銻和鎢皆高居全國、甚至全球首位；而其餘的礦產，如鉍、錳、高嶺土、石墨等的儲量也在全國前列（湖南省投資招商項目網, 2005a）。

湖南是一塊珍貴的旅遊寶地，省內旅遊資源豐富多樣。目前，湖南擁有國家級風景名勝區8個、國家4A級旅遊區23個、國家級自然保護區7個、國家森林公園26個、歷史文化名城3個，以及全國重點文物保護單位33個（《文匯報》，2006a）。

表一：湖南與廣東主要城市的營商成本比較

	湖南	廣東	
		廣州	深圳
工業水價 (元/立方米)	最高2.20 (長沙) 最低1.51 (衡陽)	1.25	2.00
大工業電價 (變壓器容量) (元/千伏安·月)	20	18	24
非工業、普通工業電價 (1-10千伏) (元/千瓦時)	0.666	0.823	0.797
職工年平均工資 (元)	15659	33853	32476
製造業職工年平均工資 (元)	14474	23809	24017

注：水和電為2006年價格；工資為2005年數字。

資料來源：深圳市統計局（2006）；湖南省統計局（2006）；廣州市統計局（2006）；湖南省物價局（2007）；廣東省物價局（2007）。

當中的張家界武陵源風景區更被聯合國教科文組織列入世界遺產名錄內（湖南省人民政府，2007a）。再加上江南三大名樓之一的岳陽樓、古老學府岳麓書院、佛教聖地南岳衡山等古跡名勝（湖南省投資招商項目網，2005a；湖南省人民政府，2007a），在2005年吸引了超過7,100萬人次到湘旅遊，旅遊業總收入達454億元（《文匯報》，2006a）。

低廉的生產成本

東部沿海地區的生產成本不斷上漲，利潤進一步收縮。比較珠三角的主要城市，湖南的勞務成本、水電價格仍處於較低水平（表一）。湖南的整體營商成本只是廣東的74%（人民網，2005），為湖南承接沿海地區的產業轉移創造了有利條件。

湖南在「十一五」時期的經濟社會發展方向⁵

根據「十一五」規劃，湖南的社會經濟發展主要環繞「社

會主義新農村」、「工業化」、「服務業」、「基礎設施」、「區域發展」、「科教興湘」、「資源環境」、「和諧社會」、「對外開放」和「體制改革」十方面（湖南省人民政府，2006a）。表二總結了湖南在「十一五」時期的經濟社會發展主要目標。

社會主義新農村

長久以來，「三農」問題都困擾著各省政府。針對這個棘手問題，湖南省政府訂下了「建設社會主義新農村」的綱要，將「十一五」的工作重點放在推進農業產業化、建設農村基礎設施、發展農村公共服務、增加農民收入和推進農村改革等環節上。在加快湖南農業產業化的進度上，省政府鎖定糧油棉麻、肉奶水產、果蔬菜、竹木林紙和煙草這五大產業鏈條，落力建設優質農產品加工企業、打造一系列具競爭力及影響力的知名品牌、建設國家級大型糧食基地，以及加強農業科技創新，期望在「十一五」時期能穩定糧食生產達到2,800萬噸以上的產量目標。此外，湖南省政府會展開「千村」全面小康示範工程，重點加強農田水利、公路、飲用水源、能源、通訊等農村基礎設施建設和改造的投入力度，以改善農民的生活條件和農業的生產能力。縮窄城鄉居民在生活條件上的差距，也是湖南省政的急務，故「十一五」規劃提倡加強農村的義務教育、基本醫療服務、農村信息化服務、建立農村最低生活保障，並擴大農民就業、穩定農產品價格，目標是到2010年，居民人均純收入能達到4,170元。為確保新農村得以順利建設，湖南省政府會全面推行農村改革，例如發展農業保險、開拓農村市場、完善徵地合理補償機制等（湖南省人民政府，2006a）。

工業化

「工業化」是湖南推進「三化」進程的核心。在「十一五」時期，湖南省政府將會循擴大工業規模和優化工業結構兩方向推進工業化，目標是到2010年，全部工業增加值上升至3,900億元；而高新技術產業增加值達到1,230億元，佔工業增加

表二：「十一五」時期經濟社會發展主要目標

指標	2005	2010	年均增長
GDP (億元)	6500	≥10000	約10%
財政總收入 (億元)	738	1300	12%
五年新增城鎮就業 (萬人)		300 (五年累計)	
五年轉移農業勞動力 (萬人)		400 (五年累計)	
城鎮登記失業率 (%)	4.6	4.5	
社會消費品零售總額 (億元)	2370	4160	12%
五年累計固定資產投資 (億元)		16500 (五年累計)	13%
進出口總額 (億美元)	60.1	≥100	12%
城鎮化率 (%)	37	約45	
研發經費佔GDP比重 (%)	0.7	力爭2	
萬元GDP能源消耗 (噸標煤)	1.41	1.13	五年下降20%
農業灌溉用水有效利用系數 (%)	0.4	0.48	
工業固體廢物綜合利用率 (%)	68	80	
耕地保有量 (萬畝)	5724	5658	
森林覆蓋率 (%)	55	約57	
初中三年保留率 (%)	89.8	≥95	
高中教育毛入學率 (%)	45.7	75	
高等教育毛入學率 (%)	19.3	約25	
城鎮基本養老保險覆蓋人數 (萬人)	528	828	9.4%
新型農村合作醫療保險參合率 (%)	65.2 (試點數)	80	
主要污染物排放總量減少 (%)		10	
全省總人口 (萬人)	6733	≤7000	<0.75%
城鎮居民人均可支配收入 (元)	9500	13300	7%
農村居民人均純收入 (元)	3118	4170	6%

資料來源：湖南省人民政府 (2006a)。

值的比重超過30%。在云云眾多產業中，湖南省政府挑選了十大優勢產業，⁶ 加以培育、扶持和改造；當中的裝備製造、電子信息和食品加工更是「十一五」規劃中明確要主攻的產業。在湖南的裝備製造業中，已經冒出一批核心企業，例如生產軌道交通設備的株洲電力機車、生產混凝土機械的三一重工等。省政府期望透過這類企業加快研製一批能帶動產業升級的重大技術裝備，並將它們培育成集研發、設計、製造於一體的企業。除了生產軌道交通設備和混凝土機械外，汽車關鍵零部件和整車、高壓輸變電關鍵設備製造、農用機械均是裝備製造業的主攻產品（湖南省人民政府，2006a）。

作為新興產業，湖南的電子信息業有必要加強競爭能力，應付未來的挑戰。在「十一五」時期，湖南省政府會在長沙和郴州建設三個電子信息產業基地，⁷ 在擴充產業規模之餘，也會加快信息技術研發和應用的步伐。另外，省政府會主攻發展平面顯示器件、數字視訊、新型電子材料、新型元器件、電腦應用與通訊五大產品系列，並打造知名的品牌。此外，郵電、廣電和互聯網增值服務等通訊及信息服務業配套，也是湖南電子信息業在「十一五」時期的發展重點（湖南省人民政府，2006a）。

湖南的傳統食品加工業也需要改組、改造，應用高新技術，以應對市場的激烈競爭。作為農業大省，湖南的農產豐富，在糧、油、果、蔬、茶、畜、禽、水產八大農產品中，形成了一批龍頭企業，如金健米業、南嶺茶業、洞庭水產等。在「十一五」期間，湖南省政府會依託這類企業，提高農產品的附加值、推進農產品深加工，以形成知名品牌及打造大型食品加工企業集團（湖南省人民政府，2006a）。

除了要在優勢產業中培育大型企業集團外，湖南省政府也非常關注及處處扶持中小企業的發展。在「十一五」時期，省政府會鼓勵中小企業對準優勢產業開展經濟技術合作，並建立中小企業融資擔保機制。此外，省政府亦鼓勵中小企業自主

創新技術，促進產業技術升級，但會出手干預，甚至淘汰高污染、高耗能的中小企業（湖南省人民政府, 2006a）。

服務業

湖南省政府目標將三次產業結構由2005年的19.5：40.8：39.7調整至2010年的14.0：44.5：41.5。明顯地，省政府在推進工業化之餘，也努力拓展服務業。事實上，工業化進程的順利推進有賴服務業的支撐，兩者本質上互相促進。因此，「十一五」規劃提到要建構結構合理、功能完善的服務業體系，並為旅遊業、文化產業、現代金融業、現代物流業、房地產業等九個服務業定下主攻方向（湖南省人民政府, 2006a）。⁸

抓住湖南旅遊資源豐富的優勢，「十一五」規劃敲定四大旅遊品牌，分別是以張家界為首的生態旅遊、以韶山為主的紅色旅遊、以炎帝陵和舜帝陵為代表的歷史人文旅遊，以及以湘西為核心的民俗風情旅遊。除了做大做强這四大旅遊品牌外，湖南省政府還積極拓展跨省旅遊通道，加強旅遊配套設施建設，力爭旅遊總收入到2010年能超過1,100億元（湖南省人民政府, 2006a）。

在現代物流業方面，湖南省政府會加快建設以立體綜合交通運輸體系為主的運輸平台，以現代通訊和網路技術為主的信息平台，以及以規模倉儲和自動化管理為主的存儲配送平台。另外，省政府亦會建設七大物流樞紐，當中，長株潭會打造成國家級區域現代物流中心，⁹而一批江海聯運的物流配送中心則會集聚於岳陽。此外，第三方物流也是「十一五」規劃的發展重點（湖南省人民政府, 2006a）。

基礎設施

在「十一五」時期，湖南省政府會增加交通運輸、能源供應、水利設施、信息設施等基礎設施建設的投入，以加強經濟社會的承載能力，滿足全面建設小康社會的需要。

在交通運輸方面，湖南省政府的目標是建立便捷高效的現代化立體交通網絡，打造湖南成為全國交通運輸重要樞紐。順

應中央政府的規劃，湖南省政府會優先建設高速公路，加快重要經濟幹線及旅遊公路建設，並打通出省通道。除了在建設中的常吉、邵懷、懷新、醴潭、長潭西線、衡炎等高速公路項目外，長株、衡邵、常岳、吉茶、二廣高速湖南段等項目，亦計劃在「十一五」時期內動工。湖南省政府的目標是到2010年，公路通車里程達95,000公里，當中高速公路佔3,500公里。同樣，為配合中央政府的中長期鐵路政策，湖南會加快建設武廣鐵路客運專線和洛湛鐵路永州以南段，推動浙贛、枝柳線鐵路電氣化改造，以及開展張家界、長沙等火車站改擴建工程。省政府的目標是到2010年，鐵路通車里程達4,000公里，當中的電氣化線路佔1,600公里，把湖南建設成現代化的鐵路樞紐和客貨運輸中心。另外，省政府會循擴大江海聯運的方向發展湖南水運，計劃建設湘江長沙綜合樞紐、株洲航電樞紐、土谷塘樞紐和洞庭湖益陽至蘆林潭航運工程，並加快霞凝港、城陵磯港的現代化建設。此外，湖南省政府會加快長沙黃花、張家界荷花機場的改擴建工程，以滿足超大型客機升降需要。在「十一五」期間，省政府還會建設江蘇儀徵至岳陽長嶺、岳陽至長株潭、湘潭至衡陽、蘭州至長沙等輸油管道，以確保成品油至工業城市的運輸暢通無阻（湖南省人民政府，2006a）。

從湖南「十一五」規劃來看，省政府最關注能源的可持續發展能力，以及能源供應的穩定性。煤炭作為湖南最基本的能源，省政府會加強省內煤炭的勘探，淘汰效益低、不符合安全條件的礦井，以及推動煤炭清潔生產和煤層氣產業化，務求省內年產原煤穩定在5,000萬噸。另外，湖南省政府會優先開發性能好的水電，如資水水電梯級、東江擴機水電項目、黑麋峰抽水蓄能電站；有序建設容量大、參數高的火電廠；積極開發風能、太陽能等新型能源，以全面提高電力的供應能力。為促進「西電東送」的步伐，省政府會加強電網建設，提高電網的輸送能力和穩定電力供應（湖南省人民政府，2006a）。

面對澇旱災害，湖南省政府會加強洞庭湖區、四水流域和山丘區的水利設施的建設，如加強防洪灌排並舉的洞庭湖綜合治理、擴大五強溪防洪庫容、為重點病險水庫除險加固、實施

田間排灌等抗旱水源工程，以提升高危地區抗禦洪旱的能力，保障當地人民生命財產的安全，以及生產的穩定性（湖南省人民政府, 2006a）。

在信息設施方面，湖南省政府的目標是建成「網上湖南」，實現互聯互通。在「十一五」時期，省政府會加強光纜傳輸網路建設，加快寬帶通信網、數字電視網和下一代互聯網等信息基礎設施建設，做到電信、廣電、電腦「三網融合」。此外，省政府會大力推進政務信息化，加強建設電子政務平台，成立電子政務基礎信息庫，以達構築「數字湖南」的目標——到2010年90%的政府部門聯網，80%的政府職能上網供瀏覽（湖南省人民政府, 2006a）。

區域發展

湖南省政府在「十一五」規劃中肯定，促進區域協調發展是全面建設小康社會和構建和諧社會的關鍵。在「十一五」時期，省政府會優先開發以長株潭為首的「一點一線」地區，¹⁰主力發展該區域的工業和現代服務業，目標是使該區的年均經濟增長速度高於全省兩個百分點以上，到2010年GDP佔全省總量達70%，當中長株潭的GDP佔全省的40%或以上。湘西地區的生態環境較脆弱，故省政府會以保持資源環境承載能力為原則，在當地適度開發，如支援一批市場前景好的水能、礦產、林木、農產品和中醫藥項目，挖掘當地民族文化和旅遊資源潛力，扶持具特色的景區等。此外，省政府會依託洛湛鐵路、高速公路等交通幹線，推動沿線地區建材、礦產、農產品等資源深度開發，逐步形成特色鮮明的經濟增長帶。除此之外，省政府還會大力發展縣域經濟，重點放在資源型、勞動密集型、農產品精深加工型高新技術產業和特色優勢產業，以求建設一批具實力和競爭力的經濟強縣（湖南省人民政府, 2006a）。

在「十一五」時期，湖南省政府會大力推進城鎮化，強調以城市群為主體形態，發展大、中、小城市及小城鎮，目標是到2010年城鎮化水平達到45%。省政府敲定長株潭城市群作為提升綜合省力的核心增長極，促進中部地區崛起的支撐點，故

加快推進其交通、電力、信息、金融和環境五大設施一體化，協同開展長沙市及長株潭城際軌道交通、長株潭現代物流中心等工程。對於岳陽、常德、張家界等區域中心城市，省政府會從城市功能、城市特色、城市規模、城市管理等方面著手，提升此類城市的綜合競爭力。此外，省政府亦會加快縣城和中心鎮的基礎設施建設和公共服務發展，並引導生產類和生活類的城鎮發展（湖南省人民政府, 2006a）。

科教興湘

湖南「十一五」規劃強調科教興湘，堅持人才強省，著眼發展科學技術和培養人才資本，以促進湖南經濟增長。本著全面提高科技整體實力和產業技術水準，湖南省政府會投放更多的資源，加強基礎研究、激勵自主創新、加快科技成果轉化，以及深化科技體制改革。電子信息、新材料、裝備製造，以及人類胚胎幹細胞、納米技術等尖端領域將會是開發的重點，省政府會支持嘗試突破此類領域的核心技術，例如重點發展先進電池等新材料產業和新型顯示器件等電子信息產業，目標是使高新技術產業對GDP增長的貢獻率達到15%以上。此外，省政府會透過骨幹企業、工業園區、生產力促進中心等科技孵化器，加快科研成果的轉化步伐，並發展知識產權服務，保障及管理科研成果（湖南省人民政府, 2006a, 2007c）。

在「十一五」時期，全面實施素質教育成為湖南教育發展的核心。湖南省政府會繼續普及和鞏固九年制義務教育，加大對農村、貧困地區、薄弱學校、困難學生的扶持力度，以及提高教師整體素質，目標是到2010年小學適齡兒童入學率達99%以上，初中適齡人口入學率達98%以上。省政府同時會增加職業教育的投入，支援高等職業技術學院、中等職業教育實訓基地建設，以提升辦學水準，培養更多技能實用型人才，協助就業，並普及終身教育。對於高等教育，省政府會致力發展研究生教育，做好個別高校新校區建設，提高辦學品質，以求到2010年高等教育毛入學率可達25%（湖南省人民政府, 2006a）。

為加快湖南由人口大省向人才強省轉變的步伐，省政府會加強培養黨政人才、企業經營管理人才、專業技術人才、高技術人才和農村實用人才，以建構龐大的人才隊伍，目標是在「十一五」期間，人才總量超過460萬人，當中有9萬人屬高級職稱專業技術人才。具體政策措施包括加大各級教育尤其高等教育力度、推動在職和持續教育，以及加大人才開發和培養的投入，以強化人才資源能力；同時完善吸引人才的優惠政策和開拓不同引才渠道，以及積極在黨政機關、事業單位和企業各層面落實人事制度的改革等（湖南省人民政府，2006a, 2007b）。

資源環境

在「十一五」時期，湖南省政府要實踐循環經濟，加快建設資源節約型社會和環境友好型社會。省政府會針對鋼鐵、有色、電力、交通等重點耗能行業致力節能，並嚴格執行節能法規和能耗標準。此外，省政府會大力實行節約礦產、用水和土地的措施，如規範礦產資源開發秩序、制訂和修改行業用水定額、嚴控非農用地增量。目標是標到「十一五」末，萬元GDP能源消耗減少20%（湖南省人民政府，2006a）。

湖南「十一五」規劃提倡發展循環經濟，在生產和生活環節推動節約資源、減少污染。省政府會建設循環經濟工業園區，以及建立循環經濟試點；對冶金、有色、電力、造紙等行業進行清潔生產管理，加大技術改造力度，促進節能。此外，省政府還會發展拆舊回收市場，建立各類排放物回收處理收費制度（湖南省人民政府，2006a）。

在保護自然生態的工作上，湖南省政府實行有限、有序和有償開發。在「十一五」時期，省政府會加強湘西地區生態建設，控制性保護洞庭湖地區、四水上游重點水源涵養區等生態功能區，大力治理水土流失，保護礦山生態環境，以及建立生態補償機制。「十一五」規劃也提到改善環境品質的內容，工作重點放在大氣和水污染防治及控制上，如強化湘江及洞庭湖

排污控制，提高城市污水及生活垃圾處理率，在重點礦區實施綜合整治等（湖南省人民政府，2006a）。

和諧社會

為完成建構和諧社會的目標，湖南省政府會設法保障人民的權益和福利，改善民眾的生活，以及提升人民的素質。省政府會繼續開展人口與計劃生育工作，將「十一五」期間的人口自然增長率控制在7.5%以內。另外，省政府會特別照顧老齡人口、婦孺、殘疾人士及勞動者，保障他們應有的福利及權益。例如在針對老齡人士的社會保障方面，除要求進一步完善城市內的保障體系外，省政府也要求為農村的老齡人士建立最低生活保障制度，並進一步推行簽訂《家庭贍養協議書》，鞏固以家庭為單位的養老保障。在醫療保障方面，同樣除了繼續在城市建立健全的醫療救助系統外，也特別針對農村，從縣、鄉和村三級行政單位建立醫療預防保健網；並要求縣級以上政府每年為百歲以上老齡人士免費體檢一次，主動及全面落實對老齡人士的醫療保障。湖南省政府也會盡力維護民眾的根本利益，從勞動就業、收入分配、居民消費等方面着手，提升人民的生活水準。同時，省政府會致力完善湖南在公共衛生、社會保障、公共安全、體育文化事業和扶貧等範疇上的公共服務能力。當然，人民的精神面貌也不容忽視，在「十一五」時期，湖南省政府會大力發展文化事業、普及科學知識，以促進社會文明（湖南省人民政府，2006a, 2007d）。

對外開放

湖南「十一五」規劃提到為配合全球經濟潮流及中央政策，省政府會大力發展開放型經濟。依託長沙和株洲的國家級高新區，以及長沙經濟技術開發區，湖南省政府會對準十大優勢產業、基礎產業及生產服務業，引進規模大、帶動力強的大公司、大項目，以及先進生產技術和經營理念，力爭「十一五」期間累計實際利用外資達到130億美元，年均增長10%。另外，省政府還會加快「走出去」的步伐，鼓勵優勢企業在境外