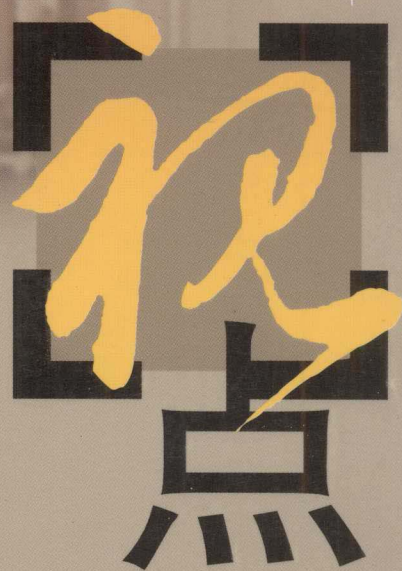


中 · 国 · 城 · 市



连明刚 王光金 编著

中国物资出版社

中国城市视点

连明刚 王光金 编著

中国物资出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国城市视点/连明刚,王光金编著,--北京:中国物资出版社,2005.1

ISBN7-5047-2302-9

I.中… II.①连… ②王… III.城市规划—研究—中国 IV.TU984.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 139638 号

责任编辑 黑俊贵

责任印制 方鹏远

责任校对 王 莉

中国物资出版社出版发行

网址:<http://www.clph.cn>

社址:北京市西城区月坛北街 25 号

电话:(010)68589540 邮编:100834

全国新华书店经销

北京才智印刷厂印刷

开本:787×1092mm 1/16 印张:22.75 字数:350 千字

2005 年 1 月第 1 版 2005 年 1 月第 1 次印刷

ISBN7-5047-2302-9/TU·0027

印数:0001-2000 册

定价:58.00 元

(图书出现印装质量问题,本社负责调换)



前言

过去 20 年,处于快速发展阶段的中国城市,在“城市建设”、“城市管理”、“城市经营”过程中,取得了令世界惊叹的成就。尽管还存在诸多遗憾,中国城市毕竟在逐步走向成熟。

未来 20 年,经济全球化将给各国发展战略带来巨大变化,城市化水平已成为衡量一个国家和地区全球竞争力的重要标志。处于加速成长期的中国城市,面临着空前的挑战

一是全面城市发展转型。城市的发展已不再是固定地域上的城市建设,中国城市的功能将向多极化转型。“全球化”即是城市战略定位的国际化,城市发展要增加更多的国际交往,要做到国际交流的进出平衡,以国际标准进行要素配置、市场整合、产业衔接、增强城市的国际吸引力。“生态化”是城市建设和维护的规划设计前提,是在空间物质形态布局中人的理性的投射和特色文化的体现,是人与自然和谐共存的理念和智慧结晶。任何城市都不应该再以破坏生态环境为代价去取得短期的发展。“信息化”是运用现代化的科技手段和现代信息系统对城市进行科学的、系统的管理,是建立高效的、安全的“数字城市”的手段。“一体化”要求城市间打破行政管区的限制,建立长效的互相合作机制,形成城市群、城市带、城市圈、城市经济板块的共同发展共同繁荣局面。“特色化”要求在区域经济合作中体现城市自身的品牌特色和文化价值特色,改变千城一面,缺乏特色定位的现状。

二是全面城市质量管理。北京市市长王岐山说未来 5 年的北京,将是中国问题最多的城市,他也将是问题最多的市长。他是针对北京承办奥运会说的。其实,未来 20 年,将是中国城市问题最多的发展阶段。经济能否高速持续发展、城市公共灾害控制、城市安全、城市交通、经济与社会的和谐发展、人与自然的和谐发展、城乡和谐发展、高度的物质文明与政治文明、精神文明、生



中国

城市视点

态文明的有效结合、能源资源保障、国际竞争力等等方面,给城市管理提出了许多更新的更深的更严的课题。城市管理将从简单的政府管制过渡到全面城市质量管理。全面城市质量管理要求彻底转变政府职能,将传统型的权力政府,变成高效、廉洁、负责、智慧的有限型服务政府。具有新型功能的政府在市政、行政、民政、财政诸方面要实行全面的、多方位的、多功能的质量管理,同时在“以人为本,执政为民”的前提下,以公共产品、公共设施、公共服务为城市发展和市民提供服务保障。

三是全面城市质量经营。城市经营在前 20 年只是停留在通过土地出让、公共设施拍卖、公共建设承包等方式来为城市建设和发展融资的初期阶段。未来 20 年,城市经营要进全面质量化,全面质量化经营要求政府不再是城市经营的主导者,要求由政府创造环境并提供服务,由企业主导经营并创造财富,由市民参与发展并创造文化。全面质量经营必须是经济效益与社会效益相结,在城市规划、城市建设、城市维护、城市文化、城市文明、城市保障各个方面的社会化、企业化、市场化运营。

中国城市建设与发展给了我们许多全新的命题,本书只是从一百个侧面入手,进行了尽量切合实际但又比较简单的探索,新的问题和更加深刻的研究和实践有待于我们的进一步努力。

编著者

2005 年 1 月



目 录

1.城市品牌	1
◇独特性延展性实用性	
◇创造城市品牌形象的途径	
◇中国城市品牌化过程中存在的问题	
2.城市定位	5
◇定位的功能与核心价值	
◇定位的卖点与推广	
◇战略规划与监管	
3.城市卖点	9
◇城市营销中的特性	
◇“动感之都”的品牌卖点	
◇区域经济圈中的城市个性	
4.城市精神	12
◇市民精神——城市价值理念的基础	
◇政府形象——城市价值理念体系的水平标志	
◇文化机制——城市价值理念体系的制度保证	
5.城市文明	15
◇市民素质与政府素质	
◇企业文明与文化载体	
◇培育有利于城市文明生长的机制系统	
6.城市文化特色	18
◇生命力、创造力、凝聚力是先进文化之魂	
◇必须大力推进中国特色社会主义文化建设的系统工程	
◇必须正确分析当前的社会价值观	



7.先进文化与小康社会	21
◇发展先进文化的前提是建立先进的积极的价值观体系	
◇进行文化创新是构建先进价值观体系的基础	
◇民族精神是先进文化的重要组成部分	
8.城市传神魅力	24
◇城市文化体系的构成	
◇系统整合:提升城市传神魅力和竞争力	
9.城市经营	28
◇政府创造环境	
◇企业创造财富	
◇市民创造文化	
10.经营城市要解决的问题	32
◇问题一:缺乏定位和个性	
◇问题二:机会不平等	
◇问题三:企业家市场发育不充分	
11.城市个性	37
◇城市的内在支撑点主要在于其特殊的环境	
◇保持城市个性并不排斥其他文化的渗入和影响	
12.城市带与中小城市特色化发展	40
◇产业特色决定城市特色	
◇城市带推进小企业集群	
◇城市带的特色化和专业化	
13.城市化过程	44
◇中国城市化发展整体水平初级化	
◇提升中国城市化水平的战略要点	
◇审视中国城市化的方向和规律	
14.开发区整顿与发展	48
◇地方领导对清理整顿开发区的态度、思路和办法	
◇各地在整顿开发区方面的一些做法	
15.城市信息化与城市现代化	51
◇城市信息化的基本定位	



◇城市信息化对城市管理的必要性	
◇政府推动模式	
16.城市边缘区	54
◇城市边缘区的主要特征	
◇城市边缘区动态演变的机制	
17.基础设施建设投融资	58
◇城市经营的特征分析	
◇城市建设投融资的几种方式	
18.现代化建设与文物保护	62
◇保护历史文化遗产是建设现代特色城市的基础	
◇我国城市保护历史文化遗产面临的问题	
◇保护城市历史文化遗产的层次和基本要求	
19.城市环境建设	65
◇城市环境指数不容乐观	
◇城市污染问题的整顿和治理	
20.建筑物与景观布局	68
◇正确地理解城市化	
◇国际化设计与地方文化相结合	
◇以独特的眼光体验城市生活	
21.城市绿化	72
◇城市绿化工作中存在的五个误区	
◇领先城市绿化工作中的五大原则	
22.危改拆迁与“民心工程”	76
◇拆迁以人为本 实施“民心工程”	
◇以发展的思路实施危改	
23.化解城市拆迁引发的矛盾	80
◇拆迁矛盾化解工作中的难题	
◇需要研究的问题	
◇相关思考及建议	
24.城市商业街	84
◇商业街发展存在的问题	



◇商业街建设发展应遵循一定原则	
25.城市中央商务区	86
◇CBD 误区	
◇打造一流 CBD	
26.城市小社区与大战略	89
◇小社区是真正的大战略	
◇实施社区战略最关键的是要推进政府职能的转变	
27.城市社区建设与发展	93
◇当前我国城市社区治理中的几大突出问题	
◇我国社区建设要在四个方面取得重大突破	
28.资源约束与环境承载力	97
◇生态环境方面的严重问题	
◇解决资源约束与环境承载力问题的对策思路	
29.城市地下空间利用	101
◇城市地下空间开发与利用的意义	
◇城市地下空间开发与利用的目标	
◇城市地下空间开发与利用的举措	
30.城市公共安全	104
◇城市公共安全的问题	
◇建立安全应急系统防患于未然	
31.社会应急保障体系与民生安全	107
◇开放环境更需提高政府应急管理能力	
◇三大系统六大机制是应急系统建设的重点	
32.城市综合减灾体系	111
◇我国城市减灾建设面临严峻挑战	
◇城市综合减灾体系建设	
33.城市危机管理原则	114
◇第一时间原则	
◇权威介入原则	
◇果断决策原则	
34.城市公共治理体系	117



◇治理的基本内涵	
◇建立公共财政体制是政府履行公共服务职能的基础	
35.城市公共交通	121
◇道路问题本质上是思想问题	
◇实施公交优先需破五大瓶颈	
◇从本质和内涵入手把握“公交优先”的基本原则	
36.城市节水	125
◇水资源短缺与浪费是当前最大的水问题	
◇建设节水型城市首先要建立与之相适应的节水体制	
◇构建跨区域一体化水务管理架构	
37.城市转型	129
◇城市地缘战略与城市转型	
◇城市经济战略与城市转型	
◇城市文化战略与城市转型	
38.城市融合	133
◇京津为何联不起来	
◇珠三角的融城之难	
◇城市一体化发展面临的普遍问题	
39.城市群基础	136
◇构筑城市群:让大城市真正大起来	
◇培育城市圈:让中城市真正强起来	
◇打造城市带:让小城市真正特起来	
40.城市间作用力关系	140
◇城市带推动城乡统筹发展	
◇城市带形成中小城市竞合关系	
◇城市带承接城市群城市圈延伸功能	
41.城市区域经济合作	143
◇经济全球化与区域一体化是当今世界经济的两大主流	
◇跨区域整合促使经济社会版图出现新结构	
◇区域产业集群打造地区产业价值链条	
42.无地限合作	147



◇全球化与区域一体化成为世界发展新态势	
◇“走出去”战略成为中国未来的新考验	
43.城市带化	151
◇实现城市价值的不同特征	
◇协调发展的城市体系	
44.区域城市发展问题	154
◇东部领先发展的基本态势分析	
◇中部快速崛起面临的困难与挑战	
◇西部大开发的回顾反思与新策	
45.城市化的破地域经济交融	157
◇城市竞争重塑中国人口与经济版图	
◇大力发展城市是中国城市化战略的核心	
◇中国城市化的战略目标设计	
46.构筑中心城市	161
◇培育城市圈构造中心城	
◇依托城市圈做强中心城	
◇完善城市功能提升城市竞争力	
47.化解城市“边缘化”危机	165
◇城市边缘化的成因	
◇城市边缘化带来的危机	
◇抑制边缘化的解决策略	
48.发达地区间的城市发展差异	169
◇东部地区经济格局变化的基本态势	
◇东部各省区发展差异的原因解析	
49.城市招商引资	172
◇因地制宜制定合理引资策略	
◇以发展的眼光看招商引资	
50.城市循环经济	175
◇发展循环经济的目标和要求	
◇循环经济的实践与探索	
51.城市发展模式	178



◇温台能否再当改革急先锋	
◇“苏南模式”正在脱胎换骨	
◇嘉兴在苏南与温台间游走	
52.城市产业集群	182
◇产业群优势可以成为城市优势	
◇产业群的关键是形成产业聚集效应	
◇因地制宜实施产业促群战略	
53.中小城市产业功能定位	186
◇产业集聚形成产业链条	
◇产业区向城市带的过渡	
54.服务业与城市经济	189
◇发展服务业的重要意义	
◇服务业的发展目标及要采取的政策措施	
55.公用事业建设投融资	192
◇我国城市公用事业企业运营现状	
◇我国城市公用事业企业资本运营策略	
56.企业品牌与城市品牌	196
◇城市知名品牌衰落的原因	
◇在培育、振兴知名品牌的过程中,政府扮演的角色	
57.城市化过程中的乡镇企业	200
◇从促进农民增收的高度支持乡镇企业发展	
◇乡企发展要重点解决好体制和机制问题	
◇乡镇企业改制应注意的几个问题	
58.企业文化与城市文化	203
◇企业文化的四种形态	
◇企业文化的形成机制	
59.激活非公有资本	206
◇解放非公有资本新的探索	
◇加快金融体制改革激活非公有资本	
60.投资与消费	209
◇投资与消费失衡需引起重视	



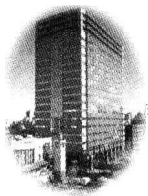
中国

城市视点

- ◇抑制投资激活消费
- 61.城乡消费 212
 - ◇居民消费现状所存在问题的原因
 - ◇解决目前消费状况所存在问题的对策与出路
- 62.工业经济与城市主导经济 216
 - ◇行业增长特点
 - ◇地区发展特征
 - ◇地区工业发展情况分析
- 63.国资与国企改革 219
 - ◇国企改革矛盾焦点集中于国资管理体制
 - ◇影响国资体制改革深化的原因
 - ◇国资改革需要进一步法律支持
- 64.文化旅游产业整合 223
 - ◇文化产业在我国的迅速崛起
 - ◇我国文化产业的现状与问题
 - ◇城市文化产业发展的政策思路
- 65.政府职能定位的优化 226
 - ◇服务型政府与现代公共管理
 - ◇推进全程办事代理制
- 66.公共服务型政府 229
 - ◇从“经济建设型政府”转向“公共服务型政府”
 - ◇转型的主要任务
 - ◇转型的相关措施
- 67.民间组织与政府合作 232
 - ◇中国的非政府组织获得了较大的发展
 - ◇政府主权让渡则是一种新的举措
- 68.执政为民与以人为本 235
 - ◇公共管理面临严峻挑战
 - ◇执政为民的重要内容
- 69.行政许可法打造法制政府新形象 238
 - ◇行政许可法为政府改革提供了新的契机



◇行政许可法实施过程中遇到的问题及要求	
70.城市管理领导班子建设	242
◇优化领导班子结构优化	
◇加强领导班子制度建设	
71.城市管理团队建设	244
◇干部队伍的人才建设	
◇干部队伍的制度建设	
◇干部队伍的团队建设	
72.公共管理与公共责任	248
◇解放管理的实质是消除管制	
◇政府管制问题表现	
◇解放管理的重点是改革现行政审批	
73.全程办事代理与城市管理作风	251
◇服务群众的一项创举	
◇便民是第一原则	
74.经济与人的全面发展	255
◇人的全面发展是经济社会协调发展的基础	
◇全面协调发展的路径与方式	
75.社会体制改革	259
◇体制改革的关键是重塑政府市场和社会的新关系	
◇解决流动人口问题是社会体制改革的突破口	
◇当前社会体制改革需要着力解决的重大问题	
76.稳定问题	262
◇人口土地问题 长期存在的瓶颈考验	
◇能源安全问题 “生命线”脆弱难控	
◇生态环境问题 先发展后治理中的巨大成本	
77.失业就业与社会保障	266
◇就业是中国最大的稀缺资源难题	
◇中国社会保障制度面临严峻考验	
78.城市社保建设	269
◇就业再就业机制保障重在落实六大措施	



中国 城市视点

- ◇以制度和体制创新为突破口加强社保机制建设
- ◇加快构筑政府危机应急机制
- 79.城市公共事业建设 273
 - ◇市政公用事业改革出现的新问题
 - ◇市场化是改革的必然方向
- 80.解放劳动与发展活力 277
 - ◇正确认识劳动的内涵是解放劳动的基础
 - ◇深化分配制度改革是解放劳动的一个重要方面
 - ◇解放劳动必须树立人才为第一资源的理念
- 81.解放资本与全面解放生产力 281
 - ◇六大因素严重制约我国非公有资本的发展
 - ◇非公有资本参与国企改造是解放资本的有效途径
 - ◇加快民营银行建设是解放资本的关键之举
- 82.人才强市 285
 - ◇人才安全已成为事关国家安全战略的严峻课题
 - ◇施实人才强国战略的战略着眼点
- 83.区域经济发展对策 289
 - ◇解决能源问题
 - ◇推动科技进步和创新
- 84.区域科技体系建设 292
 - ◇增强区域科技创新能力建设的重点
 - ◇推进区域创新体系建设的思路对策
- 85.科技创新与城市竞争实力 295
 - ◇城市科技发展面临的体制障碍
 - ◇科技体制创新
 - ◇科技体制创新的核心
- 86.城市文明与综合竞争力 299
 - ◇城市文明是经济发展的动力
 - ◇城市文明与“三个文明”的协调发展
- 87.新一轮发展竞争 302
 - ◇我国经济社会面临的矛盾及发展的目标



◇新一轮竞争中经济社会发展的显著特点	
88.新一轮规划目标的决策分析	306
◇确定全面建设小康社会阶段性目标	
◇促进地区协调发展	
◇真正实现以人为本的发展	
89.可持续发展战略	309
◇积极开发和应用可持续发展技术	
◇牢固树立生态环境资本意识	
◇形成可持续发展整体推进态势	
90.新土地革命与三农问题	312
◇城市变迁中的新土地革命	
◇新土地法对农村经济的推动作用	
91.城市化中农民失地问题	316
◇失地农民上访的原因	
◇各地破解失地农民难题的实践比较	
92.农村小康与城乡全面小康	319
◇全面小康:重点和难点都在农	
◇发展农业产业化基本经验	
93.城乡差别	323
◇中国城乡差距的现状	
◇城乡社会发展差距悬殊	
◇造成城乡差距过大的主要因素	
94.平等和谐的城乡关系	326
◇增加农民可以直接受益的资金投入比重	
◇依法保护农民的土地财产权利	
◇让进城农民融入城市	
95.经济社会结构失衡的原因	330
◇失衡现象可能带来的后果	
◇当前经济社会结构失衡的特性及深层分析	
96.乡镇机构改革与城市发展	333
◇税费改革背景下乡镇机构改革的紧迫性	



◇改革税费征收体制是乡镇结构调整的关键	
◇推进乡镇直选是完善乡镇管理体制的现实选择	
97.统筹城乡发展	337
◇城乡矛盾及其问题	
◇统筹城乡发展的策略	
98.统筹区域发展	340
◇区域发展中的问题	
◇统筹区域发展的策略	
99.统筹经济社会发展	342
◇经济社会发展不协调的表现	
◇统筹经济社会的策略	
100.统筹人与自然和谐发展	345
◇人和自然关系面临的严峻考验	
◇统筹人与自然和谐发展的策略	