

Situation of Contemporary World Political Parties

顾问 王家瑞

当代世界

政党情势 (2014)

郭业洲 丁孝文◎主编

法国社会党近年来的变化与调整

希腊泛希社运近年来的变化与调整

新形势下国外共产党的群众观

反欧元党在德国政坛影响力迅速上升

英国政党“党鞭”制度的由来及作用

2014年西亚北非地区政党政治形势特点



党建读物出版社

Situation of Contemporary World Political Parties

顾问 王家瑞

当代世界

政党情势 (2014)

主 编 郭业洲 丁孝文

执行主编 尤宁戈 娜迪拉

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

当代世界政党情势. 2014 / 郭业洲, 丁孝文主编
—北京: 党建读物出版社, 2015. 4
ISBN 978 - 7 - 5099 - 0610 - 1
I. ①当… II. ①郭…②丁… III. ①政党—研究—
世界—文集 IV. ①D564 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 053981 号

当代世界政党情势

DANGDAI SHIJIE ZHENGDANG QINGSHI

(2014)

郭业洲 丁孝文 主编

责任编辑:季利清

责任校对:钱玲娣

封面设计:李志伟

出版发行:党建读物出版社

地 址:北京市西城区南横东街 6 号(邮编:100052)

网 址:<http://www.djcb71.com>

电 话:010 - 58587632 / 7681

经 销:新华书店

印 刷:保定市中华美凯印刷有限公司

印 数:1—2000

2015 年 4 月第 1 版 2015 年 4 月第 1 次印刷

710 毫米×1000 毫米 16 开本 16.25 印张 283 千字

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0610 - 1 定价:43.00 元

本社版图书如有印装错误,我社负责调换(电话:010 - 58587660)

当代世界研究丛书编委会

主 任	郭业洲	丁孝文		
委 员	杨 亮	周余云	袁智兵	赵世通
	巢卫东	钟伟云	魏 强	赵 磊
	马 辉	张建国	尤建华	倪 健
	朱 锐	尤宁戈	胡 昊	安月军
	王金根	徐镇绥		

本书编写人员

柴尚金	崔翔	陈晨	黄凤龙	贾旭阳
梁宵	刘克君	李珅	李娜	李丹
李建军	林娜	梁安平	娜迪拉	潘绯
钱颖超	石晓虎	时静	孙子淇	舒畅
孙丽慧	史赵倩	隋晓玮	孙昭钺	王小颖
王岳	吴锐	魏伟	谢蓓	徐斌
徐文	袁锐东	叶国玲	张晓明	邹国煜
朱晓宁	朱琼			

(代前言)

2014 年世界政党形势和政党政治新变化

2014 年,全球约 50 国举行全国性选举,欧洲议会选举在欧盟成员国同时举行。选举过后,部分地区政党力量对比发生微妙变化。一年来,传统大党老党社会凝聚力下降、极端政党强势崛起,大国执政党困境突出、破局艰难,发展中国家强人政治回潮但隐忧犹存,社会主义国家执政党继续推进改革但风险不容忽视。年度世界政党形势和政党政治有以下几个突出动向:

(一)全球选情呈现值得关注的特点。一是选举投票率低。对频繁选举的厌烦和对主流政党的不信任,使多国投票率维持在 50% 上下,日本众议院大选投票率仅 52.66%,选举政治的代表性遭到质疑。二是两轮决胜情况增多。不少国家执政党施政艰难,政治人物支持率低,往往首轮选举难决胜负,只能通过第二轮投票以简单多数方式产生赢家。三是部分地区左右博弈态势发生变化。在拉美,中左翼在多国胜出,地区政治格局维持“左强右弱”态势,但左翼优势进一步缩小。在中东欧,中右力量有所回升,政党格局向“左右均势”方向发展;在西欧,右翼占优的态势有所调整,左右力量更加均衡。

(二)传统大党老党社会凝聚力下降,极端政治势力崛起。虽然传统大党老党大多赢得了全国性选举,但不少政党得票率下降,政治优势有所弱化,赢得艰难、艰险。巴西劳工党总统候选人罗塞夫两轮投票后才以较弱优势胜出。一些大党老党得票分散,面临新生政党、非主流政党冲击。莫桑比克解放阵线党、南非非洲人国民大会等虽在农村地区占据明显优势,却难以赢得城市地区和青年群体的广泛支持。与此同时,极端政治势力在多个地区快速崛起。欧洲议会选举后,极端政党首次跻身主流政党行列,法国国民阵线和英国独立党还并列成为欧洲议会第四大党。在中东,极端恐怖主义势力形成跨区域联合态势并建立“伊斯兰国”,严重冲击地区政治格局和安全形势。

(三)大国执政党面临执政困境,破局困难。主要发达国家执政党推进改革乏力,治理能力受到更多质疑。美国中期选举过后,共和党执掌参、众两院和全国 2/3 的州政权,民主党“跛脚”政府难有更多作为。法国社会党、英

国保守党、西班牙人民党、德国联盟党和社会民主党、澳大利亚联盟党,或在经济发展,或在民生治理,或在平抑党争,或在调和社会分歧,或在应对分离主义挑战方面,各有所难,执政进程一波三折。发展中大国执政党处境也不容乐观。俄罗斯执政当局面临西方严厉制裁和油价下跌带来的多重挑战,巴西劳工党政府推动经济重返增长轨道难度加大,南非非洲人国民大会推动经济社会转型和克服执政联盟内部矛盾困难增多。即使是接连赢得全国及地方选举的印度人民党,也面临着如何兼顾地方政党及社会不同群体利益的难题。如何突破困境,能否成功破局,成为摆在大国执政党面前的当务之急。

(四)发展中国家强人政治继续回潮,隐忧犹存。一方面,政治强人着力控局维稳,并力争在发展经济、稳定社会、遏制党争和推进政治重建等方面有所建树。埃及、泰国具有军方背景的政治强人通过大选上台执政。中亚、撒哈拉以南非洲的一些传统政治强人在继续挤压反对党生存空间的同时,也更加重视促进经济发展、回应民主关切,并加强人事安排以图长远控局。哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫提出“新经济政策”,乌兹别克斯坦总统卡里莫夫严格控制议会选举进程和相关人事安排,津巴布韦总统穆加贝、乌干达总统穆塞韦尼均对党内高层进行人事调整。另一方面,“强人政治”的风险犹存。布基纳法索总统孔波雷谋求修宪连任失败,被军事政变推翻。多哥总统福雷、卢旺达总统卡加梅等强势领导人试图以修宪或政改等方式实现长期执政,但引发各自国内不同程度反弹。叙利亚复兴社会党领导人、总统阿萨德虽成功连任,但反对派阵营日益强大,控局难度上升。

(五)街头政治、恶性党争在一些国家有起有伏,凸显了政党政治的多面性。一方面,一些国家街头斗争有所缓和,朝野斗争趋向可控。如缅甸朝野围绕修宪和选举问题持续对话,斗争总体和平、可控。尼泊尔选出由大会党、尼共(联)领导的新政府,朝野政党围绕修宪展开和平斗争。蒙古主要执政党民主党因内讧及执政盟友离心,其领导的政府被解散,但峰回路转,主要政党在协商后又决定建立联合政府。委内瑞拉等国左翼执政党多策并举,街头斗争有所缓和。巴勒斯坦法塔赫与哈马斯两大政治力量结束七年分裂局面,组成新一届联合政府。阿富汗加尼和阿卜杜拉阵营结束选举分歧,达成分权协议。另一方面,朝野恶性博弈、无序斗争也在一些国家持续发酵,导致政坛混乱。在南亚,巴基斯坦正义运动党等以反对家族统治、打破现有体制为诉求,持续发起大规模抗议运动。在西亚北非地区,利比亚出现两个议会、两个政府,两院、两府分庭抗礼。伊拉克受“伊斯兰国”崛起、朝野派系斗争等影

响,阿巴迪领导的新政府艰难应对。也门前总统萨利赫解除总统哈迪的全国人民大会党内职务并清除其亲信力量,双方矛盾加深。黎巴嫩教派斗争加剧,时达半年多时间选不出总统。在撒哈拉以南非洲,肯尼亚反对党谋求绕开现有法治框架,通过大规模抗议搞垮现政府,引发恶性对抗。赞比亚总统萨塔任内病逝,执政党爱国阵线围绕总统候选人之争迅即出现分歧。

(六)越朝老古四国党继续深化改革,探索符合国情的发展道路。越南经济形势有所好转,政府着力推进经济转型。越南国会完成对50名由其批准或任命的高官信任测评工作,主要领导人得票较高。越共稳步推进十二大筹备工作,修改党内选举制度,不允许党员以自荐形式参选并规定选举差额不超过30%,启动中高级干部大规模交流轮岗工作。朝鲜劳动党领导人金正恩坚持“并进路线”,高度重视民生,全面推进各领域革新,加强思想和内部稳定。老挝人民革命党成功召开九届八中、九中全会,部署经济社会安全等关键领域工作,谋划国家长远发展战略,着力推进十大筹备工作。古共坚定不移地推进模式更新进程并为此进一步更新党内观念、加强政府能力建设,努力创造财富,推进社会公平、公正。

出现上述情况的主要原因有:

首先,政党政治中的选举民主危机日益突出。选举民主的规则虽然在多国得到普遍遵守和坚持,但是选举以及由此产生的政党轮替的积极作用却进一步弱化。选举不但未能弥合社会分歧,反而固化了党派斗争。一些反对党热衷于在议会内搞对抗,逢执政党必反,严重影响政府施政。一些反对党倾向于体制外抗争,动辄组织大型示威抗议,号召罢工、罢市、封锁道路甚至阻碍政府正常运转。

其次,全球经济低速增长加剧了执政党治理能力危机。当前,全球经济持续低迷,多国经济增长乏力,社会矛盾和问题较前更加突出,使执政党调和和社会矛盾、凝聚社会共识、整合政策诉求的难度加大。主要表现为,一些党推不出有能力、受欢迎、执行力强的领导人,社会号召力、领导力弱化。一些党提不出针对性强的施政纲领和治国策略,难以取信于民。还有一些党的基层组织和党员干部不能有效贯彻落实中央决策,组织动员和宣传能力不强,难以引导社会大众支持党的政策。

再次,政治体制和发展模式之争使政党斗争更加激烈。全球范围内对西方民主制度和发展模式的反思和批判延伸到政党政治领域,诱发和激化了政党间对于国家政治经济社会治理模式的争论。在政府与市场关系上,传统左

翼政党坚持扩大政府干预,右翼政党则主张维护自由竞争原则,一些主流政党虽谋求两者兼顾并根据需要有所侧重,但实践中遭遇各种阻力和困难。反体制政党更是热衷于抨击现行政治体制,一味捞取选票和政治利益,无意也无法提出替代方案。政党间的体制和模式之争,实际上反映了金融危机影响长期化的背景下,民众利益诉求更加多元化、碎片化,不同利益群体间的妥协性和包容性下降的现实。

最后,社会思潮趋于保守内顾,牵动政党政治走向。在欧洲,下层民众特别是蓝领工人受经济低迷的影响和冲击较大,思想日趋保守,对移民和地区一体化政策持反对立场。这部分民众在选举中更倾向于投票支持政策主张排外、激进的政党,助长了极端政党在欧洲的快速发展。在一些发展中国家,原有的地区、族群矛盾因经济形势困难更加凸显,加之一些政党时常利用族群矛盾挑起党争,弱化了民众对民族国家的认同、削弱了中央政府控局能力,为极端主义、民族分离主义势力的发展壮大提供了空间,使之有能力不时冲击政坛,影响地区安全形势。

目 录

(代前言)2014 年世界政党形势和政党政治新变化	(1)
---------------------------------	-------

一、情势篇

共和党赢得中期选举对美国内外政策的影响	(3)
萨科齐再度当选人民运动联盟主席	(6)
法国社会党近年来的变化与调整	(8)
老挝人民革命党稳步推进十大筹备工作	(12)
2014 年日本众议院选举各党竞选纲领比较	(15)
对柬埔寨两大政党达成政治和解的看法	(20)
孟加拉国人民联盟执政日益稳固	(22)
对也门全国人民大会“成功脱困”的几点看法	(26)
向“柔性执政”转变的新加坡人民行动党	(29)
马来西亚巫统调整执政方式应对挑战	(33)
吉尔吉斯斯坦执政联盟迅速改组以排解危机	(38)
2014 年西亚北非地区政党政治形势特点	(41)
南非政党政治特点及发展动向	(43)
科特迪瓦政党政治的主要特点	(47)
刚果(布)政党政治的主要特点	(50)
尼日尔政党政治的主要特点	(52)
赞比亚政党政治沿革及特点	(55)
马里政党政治的主要特点	(59)
肯尼亚政党政治中的部族因素	(62)
当前马拉维政党政治的特点	(65)
乍得政党政治的历史沿革和当前特点	(67)

纳米比亚人组党以史上最好成绩赢得大选	(69)
苏丹全国大会党因应时势启动“改革”进程	(72)
疑欧和极端政党影响有限	
——从欧洲议会选举结果看德国当前政治生态	(73)
金融危机以来欧洲社会党的政策调整走向	(76)
德国基民盟党代会聚焦创新驱动和国内安全	(81)
德国社民党近年来的变化与调整	(84)
绿党在德国政坛上的“砝码作用”逐渐显现	(87)
反欧元党在德国政坛影响力迅速上升	(90)
奥地利社民党力推税收改革	(93)
意大利民主党近年来的发展与变化	(96)
希腊泛希社运近年来的变化与调整	(99)
葡萄牙社会党近年来的发展与变化	(102)
西班牙工人社会党近年来的发展与变化	(105)
芬兰社民党召开党代会应对挑战	(108)
澳大利亚政党政治特点初析	(111)

二、镜鉴篇

新形势下国外共产党的群众观	(115)
一些外国政党提升治理能力的做法及面临挑战	(121)
国外主流政党加强党务公开的主要做法和经验	(125)
国外政党处理政府与市场关系的经验教训	(130)
国外一些政党维护党纪的主要做法	(136)
廉政建设关系政党的永续发展	(140)
组织纪律是政党生存与发展的根基	(144)
联系群众是政党的生命线	(148)
健全党费使用及管理机制	
——国外政党财经纪律建设启示	(152)
外国政党高度重视舆论宣传工作	(156)
英国政党“党鞭”制度的由来及作用	(160)
美国两党“党鞭”制度及其特点	(163)

三、资料篇

2014 年世界政党形势大事记	(169)
2014 年中国共产党对外交往简讯	(230)

一、情 勢 篇

共和党赢得中期选举 对美国内外政策的影响

2014年11月4日,美国举行中期选举。据最终统计结果,共和党获得压倒性胜利,在参议院100个议席中拥有53席,获得众议院435个席位中的250席,并夺得36个进行选举的州长席位中的31个,在夺得参议院控制权的同时保持了多数党地位且扩大了领先优势。共和党一举掌控国会两院的结果,反映了近两年美两党力量对比的变化趋势,符合普遍预期,并将对未来两年美政治格局及内外政策走向产生重要影响。

一、民主党和奥巴马政府政绩不彰, 共和党迎合民众需求赢得选举

奥巴马连任以来政绩平平引民众不满,是民主党失利的主要原因。一般认为,中期选举是选民对现任总统的一次信任投票。奥巴马连任以来,面对众多内外掣肘和热点问题,施政难有建树。经济上,美逐步摆脱危机,实现温和复苏。但其成果主要被富人获取,普通民众生活改善有限,社会贫富差距进一步拉大。政治上,由于两党斗争激烈,奥巴马施政难以顺利推进,医疗改革争议不断,移民改革难以推进,甚至一度导致政府停摆。社会上,综合各项民调数据显示,约2/3的美民众对国家发展方向感到“愤怒”、对国家未来持悲观态度。外交上,美政府遵循慎用武力、选择性干预的“奥巴马主义”,导致在应对叙利亚危机、乌克兰问题上犹豫不决、反应迟缓,“伊斯兰国”恐怖威胁迅速上升,埃博拉疫情蔓延至美本土。民众普遍将上述问题归咎于奥巴马执政能力不足,其个人支持率在40%左右的低位徘徊,民主党竞选人纷纷与之拉开距离。

共和党及时调整策略,并针对民众关切提出政策主张。奥巴马连任后,共和党以赢得中期选举和2016年大选为目标,凭借其控制的众议院与民主党和奥巴马政府针锋相对,令自身形象受损较大。此后,共和党在策略上作出一定调整。在重大问题上适当显示灵活,与民主党就财政预算问题达成一定妥协,确保

2014年内不再出现停摆。竞选期间,利用民众对奥巴马政府的不满情绪,极力将此次中期选举塑造为对奥巴马执政满意度的公投。同时迎合民众对经济和民生问题的关注,推出“通向繁荣之路”倡议,强调创造就业、保证社会公平。最终成功将民主党的劣势转化为自身优势,赢得选举。

美政党政治的周期性规律也是此次共和党获胜的因素之一。两党制格局下,美政治版图总是处于两党此消彼长的周期性波动之中,且中期选举普遍对总统所在政党更加不利。2006年中期选举,民主党在对小布什的一片抱怨声中夺回参众两院控制权。2008年奥巴马当选总统且民主党一举拿下参众两院,呈民主党一党独大之势。2010年中期选举,共和党夺回众议院,重回两党势均力敌的局面。2012年奥巴马连任,参众两院由两党分别控制的格局未变。此次共和党夺得两院的结果符合上述规律。

二、此次选举无法改变美两党政治的制度性困境, 未来两年奥巴马施政将面临更大阻力,2016年 大选形势引人关注

近年来,美两党主张背道而驰、彼此激烈争斗的政治极化现象日益加剧,成为美社会分裂、治理失灵的制度性根源。美民众对两党均感到失望和不满,对通过此次中期选举改变现状不抱太大希望。选后,白宫与国会以及两党之间相互制约、激烈斗争的僵局仍将延续甚至进一步加剧。一方面,共和党将利用掌控两院、实力有所壮大的机会通过于己有利的法案,加大对奥巴马政府的掣肘和攻击力度,奥巴马政府移民改革进程等将遭遇更大阻力。另一方面,民主党和奥巴马政府也必不甘心因“跛鸭”地位而无所作为。共和党在参议院议席数未能达到阻止对手使用通过发表“冗长演说”阻挠立法进程所需的60席,民主党仍有实力对共和党提出的议案进行干扰和阻挠。奥巴马政府可能继续以行政命令推动施政议程,甚至在必要时动用否决权,争取在任期最后两年有所建树。

中期选举结束后,美各方关注焦点迅速转移至2016年大选。中期选举提升了共和党士气,民众对奥巴马的不满情绪及整体社会思潮均对共和党更加有利。共和党能否利用同时掌控两院的优势,提出一套完整清晰、惠及民众的政策主张,赢得民众信任,仍有待观察。其在候选人方面群龙无首的局面也亟待打破。民主党方面,奥巴马将争取在施政方面有所进展,挽回颓势。在候选人方面,希拉里·克林顿风头正劲,一旦其宣布参加总统竞选,可望在党内初选中占据上风。

三、未来两年美外交政策不会明显转向,中美关系 仍将延续当前总体稳定、竞合并存的态势

尽管参议院易主,但美外交政策仍主要取决于白宫。美将延续当前对外战略布局,但部分具体问题和执行手法上可能微调。在抗击埃博拉疫情和打击“伊斯兰国”恐怖主义组织问题上,奥巴马可能不得不回应民众关切和共和党压力,增强干预和投入力度。共和党对自由贸易态度更加积极,因此奥巴马在推进跨太平洋经济伙伴关系协定等自由贸易议程方面面临的阻力反而可能有所减小。