

The People

of the United States, in order to form a more perfect Union, provide for the common defence, promote the general Welfare, and secure the Blessings of Liberty to ourselves and our Posterity, do hereby establish this Constitution for the United States of America.

學術專論

環境政策與法律



葉俊榮 著

元照

國立臺灣大學法學叢書(63)

環境政策與法律

葉俊榮 著

元照出版公司

國家圖書館出版品預行編目資料

環境政策與法律／葉俊榮著. -- 二版. -- 臺北

市：元照， 2010.10

面： 公分

ISBN 978-986-255-081-6（精裝）

1.環境保護 2.法規 3.論述分析

445.99

99017004

本書已列入月旦法學知識庫全文檢索與數位專屬典藏

環境政策與法律

1D007GB

2010年10月 二版第1刷

作 者 葉俊榮

出 版 者 元照出版有限公司

100 臺北市館前路 18 號 5 樓

網 址 www.angle.com.tw

定 價 新臺幣 450 元

專 線 (02)2375-6688

傳 真 (02)2331-8496

郵政劃撥 19246890 元照出版有限公司

Copyright © by Angle publishing Co., Ltd.

登記證號：局版臺業字第 1531 號

ISBN 978-986-255-081-6

謹以本書

獻給我的父母親

葉土墻 葉陳彩

我的岳父母

柯英傳 柯吳繕

他們都以實際行動支持我走這條學術路

再版序

環境政策與法律一書出版至今已經十七年，這本書是我學術研究前五年的產物，剛好對映臺灣民主轉型前五年的社會脈絡。許多學術界的朋友認為這本書最能代表我的學術風格。的確，這本書不僅是我所出版的第一本書，本書出版時，華文世界有關環境法的書不多，在臺灣與大陸許多關心環境法的教授或學生常引用與討論本書的觀點，本書後來也在大陸以簡體字出版。雖然初版距今已經多年，但本書的論點於今仍然適用，研究方法仍有參考價值。作者特別感謝元照出版公司對延續好書的用心，督促作者進行此次改版。

由於本書的出版，有一定的社會脈絡，此次再版，並不是全面改寫，而係反應十幾年來環境法制的變遷，作必要的詮釋與補充。先就環境法律內在的改變而言，不僅重要的環境相關法律如環境影響評估法、土壤及地下水污染整治法、以及環境基本法等均已立法並施行，許多既有環境法律也經過多次修正，具體內容也多有更動，如水污染防治法、空氣污染防制法、毒性化學物質管理法等都歷經大幅修正。再從法制形成的背景而言，這十幾年來臺灣走過民主轉型最劇烈的時期，政治體制與環境管制的民主參與機制也大體建立，轉型期間盛行的民間環保自力救濟，已經逐漸導向制度內的參與或司法訴訟，環境法的內涵與運用也因而呈現相當不同的面貌。因此，本書的再版，主要係針對我國環境法規範的具體內容為相應的更新，如〈大量環境立法：我國環境立法的模式、難題及因應方向〉一文中所討論的環境立法歷程與

環境立法體系，均配合最新的環境法制現況而有所修改，另由於環境與法學等相關研究成果的持續累積，此次再版亦於必要之處作新近文獻的補充，並配合學術規範重新調整引註格式。至於各篇文章的的論述架構，則仍儘量予以維持，以期忠實呈現當時的社會脈絡與論述取徑。

2010年8月
於臺大法律學院萬才館

自序

這本書是作者在過去五年來研究環境政策與環境法的一些心得。在過去這五年期間，臺灣的環境問題層出不窮，政府對環境保護的努力也以這段時間最為積極。事實上，不僅是行政院環境保護署在這段期間設立，許多重要的環境政策與環境法律，也都是在這段期間完成建制。相應的，這段期間也是臺灣政治、經濟與社會變動最大的時期。環境議題就在這高度變遷的時空中，不斷受到試煉，也不斷調適。由此而形成的環境法，也就因而帶有濃厚的動態氣息。

正是因為這種高度動態發展的背景因素，在環境法的研究與教學上，我決定暫時壓抑法律人較擅長的法律解釋與學說介紹的工作，不對空氣污染防治法或廢棄物清理法等這些個別環境法律，作法條、法理及學說的細步分析。相對的，我投入絕大部分的心力在較具有觀念性、體制性與建制性的研究，期待我的研究能與臺灣環境議題的演變與制度的發展同步，而非針對已成形的制度作事後的分析與描繪。正因為如此，不論在研究素材的選擇或研究方法的設計上，我都面臨不少挑戰。許多研究，還必須仰賴長期實證資料的累積，或必須藉用經濟分析或公共政策的觀念或學理，才能順利達成。正因為如此，讀者對於本書，並不適合以「方正」的法律文章看待。在法律理念外，加入一些功能性的體會，對於全書精神與內涵的掌握，將會有所助益。雖然這樣的學術論著在臺灣的法學界未必很「正統」，但這種研究的取向，卻是美國研究行政法、環境法或其他各種管制法的主流。當然，

臺灣的環境法已逐漸從制度建立期邁入制度運用期，法規範體系逐漸成型後，較微觀的細部研究，應逐漸成為第二波研究的重點。

本書所蒐集的十篇文章，都是作者陸續於臺大法學論叢、法學叢刊、經社法制論叢或國科會人文社會科學彙刊等學術性期刊，所登載的學術文章。在內容上廣泛地涵蓋環境權、環境立法、環境刑法、環境影響評估、環境管制、民眾參與、公害糾紛、環境訴訟以及公害輸出等問題。除了法律面的思考外，也有政策面的分析，故以環境政策與法律為書名。隨著原文刊登時間的流逝，部分資料或有更新的餘地。但為忠實反應作者研究的時空條件，除了錯別字的改正外，仍以原文的形貌呈現。

在出版這本書之際，我要感謝長久對我不斷悉心指導、關懷與鼓勵的翁岳生老師。在五年的任教期間，也承蒙楊日然老師、王澤鑑老師、戴東雄老師、李鴻禧老師、廖義男老師、柯澤東老師、黃宗樂老師以及其他許多法學前輩，在教學方法、研究取向以及人生抉擇上的鼓勵與協助。我的研究夥伴林子儀、許宗力、黃錦堂與簡資修等幾位老師，更是在日常多次共同教學、研究、與討論中，不斷地激發我的靈感，也不斷地砥礪我的意志。我更要藉此機會感謝在這五年來，許多既認真又有熱情的同學，勇敢地與我在傳統法律範疇的邊緣，共同摸索開拓。這本論文集的點滴片段，都留有大家的心力與智慧。全書的校稿，勞煩王明禮、雷文玫、李立如、張文貞、彭正元、徐誌鴻及李慧穎的協助。又各篇文章的摘要，承蒙雷文玫與盧柏岑協助製作。均申謝忱。

1993年4月
於臺大法學院徐州路校區

【臺大法學叢書目錄】

1	既判力之研究	駱永家	臺大法律學系教授
2	行政法與現代法治國家	翁岳生	臺大法律學系教授
3	民商法問題研究（一）	鄭玉波	臺大法律學系教授
4	親屬、繼承基本問題	陳棋炎	臺大法律學系教授
5	民法學說與判例研究（一）	王澤鑑	臺大法律學系教授
6	現代刑法思潮與刑事立法	蔡墩銘	臺大法律學系教授
7	法實證主義	林文雄	臺大法律學系教授
10	國際經濟法專題研究	王仁宏	臺大法律學系教授
11	公司法專題研究	柯芳枝	臺大法律學系教授
12	國際私法專論	曾陳明汝	臺大法律學系教授
13	專利商標法選論	曾陳明汝	臺大法律學系教授
14	民事程序法與訴訟標的理論	陳榮宗	臺大法律學系教授
15	刑法推理方法及案例研究	蘇俊雄	臺大法律學系教授
16	民法學說與判例研究（二）	王澤鑑	臺大法律學系教授
17	舉證責任分配與民事程序法	陳榮宗	臺大法律學系教授
18	企業與經濟法	廖義男	臺大法律學系教授
19	民商法問題研究（二）	鄭玉波	臺大法律學系教授
20	民商法問題研究（三）	鄭玉波	臺大法律學系教授
21	親屬繼承法判例判決之研究	陳棋炎	臺大法律學系教授
22	刑法例題演習	蔡墩銘	臺大法律學系教授
23	國際貿易法專論	柯澤東	臺大法律學系教授
26	刑事訴訟法例題演習	蔡墩銘	臺大法律學系教授
27	民事法研究 I	駱永家	臺大法律學系教授
28	德國繼受羅馬法	戴東雄	臺大法律學系教授
29	工業財產權法專論	曾陳明汝	臺大法律學系教授
30	國際私法原理	曾陳明汝	臺大法律學系教授
31	繼承法實例研究	戴東雄	臺大法律學系教授
32	法學方法與現代民法	黃茂榮	臺大法律學系教授

33	Legal Handbook for doing Business in the R.O.C	徐小波	臺大法律學系教授
34	民法學說與判例研究（四）	王澤鑑	臺大法律學系教授
35	合資事業之法律研究	徐小波	臺大法律學系教授
36	最高法院刑事判決研究	蔡墩銘	臺大法律學系教授
38	民商法問題研究（四）	鄭玉波	臺大法律學系教授
39	憲法與人權	李鴻禧	臺大法律學系教授
40	違憲審查權	李鴻禧	臺大法律學系教授
41	著作權論文集	賀德芬	臺大法律學系教授
42	我國資本市場發展之法律研究	徐小波	臺大法律學系教授
43	資訊法論：電腦與法律問題之探討	劉江彬	華盛頓大學法學院教授
45	民事法研究Ⅱ	駱永家	臺大法律學系教授
46	海商法論	柯澤東	臺大法律學系教授
47	民法學說與判例研究（五）	王澤鑑	臺大法律學系教授
50	定型化契約論文選輯	劉宗榮	臺大法律學系教授
51	當事人與民事程序法（三）	陳榮宗	臺大法律學系教授
52	民事程序法之理論與實務（第一卷）	邱聯恭	臺大法律學系教授
53	環境法論	柯澤東	臺大法律學系教授
54	合資事業法律問題之研究（二）	徐小波	臺大法律學系教授
55	國際私法	柯澤東	臺大法律學系教授
56	民事法研究Ⅲ	駱永家	臺大法律學系教授
57	商品製造人侵權行為責任之比較研究	朱柏松	臺大法律學系教授
58	Equitable Ocean Boundary Delimitation	傅崑成	臺大法律學系副教授
59	民法學說與判例研究（六）	王澤鑑	臺大法律學系教授
60	親屬法實例解說	戴東雄	臺大法律學系教授
61	法益與刑事立法	陳志龍	臺大法律學系教授
62	人性尊嚴與刑法體系入門	陳志龍	臺大法律學系教授
63	環境政策與法律（Ⅰ）	葉俊榮	臺大法律學系教授
64	法治國家之行政法與司法	翁岳生	臺大法律學系教授
67	中共對外經濟貿易法	王泰銓	臺大法律學系教授

68	中國社會主義法律研究（Ⅰ）	王泰銓	臺大法律學系教授
69	中國社會主義法律研究（Ⅱ）	王泰銓	臺大法律學系教授
70	歐洲共同體法（總論）	王泰銓	臺大法律學系教授
71	法與國家權力	許宗力	臺大法律學系教授
72	司法之現代化與程序法	邱聯恭	臺大法律學系教授
74	民法學說與判例研究（七）	王澤鑑	臺大法律學系教授
75	美國商標制度之研究兼論其最新變革	曾陳明汝	臺大法律學系教授
76	環境行政與正當法律程序	葉俊榮	臺大法律學系教授
77	權利分立與憲法發展	林子儀	臺大法律學系教授
78	言論自由與新聞自由	林子儀	臺大法律學系教授
79	民事訴訟法論文集	陳榮宗	臺大法律學系教授
80	國際貿易法研究第一冊：美國貿易救濟制度	羅昌發	臺大法律學系教授
81	國際貿易法研究第二冊：貿易關係之法律問題	羅昌發	臺大法律學系教授
82	國際貿易法研究第三冊：貿易與競爭之法律互動	羅昌發	臺大法律學系教授
83	環境法論（二）	柯澤東	臺大法律學系教授
84	智慧財產權之基礎理論：智慧財產權法系列（一）	謝銘洋	臺大法律學系教授
85	智慧財產權之制度與實務：智慧財產權法系列（二）	謝銘洋	臺大法律學系教授
86	刑法問題與利益思考	黃榮堅	臺大法律學系教授
87	GATT/WTO與我國貿易：國際經貿法研究（四）	羅昌發	臺大法律學系教授
88	國際私法原理續集：衝突法論	曾陳明汝	臺大法律學系教授
90	公司法論集	柯菊	臺大法律學系副教授
91	國家學與國家法	葛克昌	臺大法律學系教授
92	稅法基本問題	葛克昌	臺大法律學系教授
93	歐洲事業法（一）：歐洲企業組織法	王泰銓	臺大法律學系教授
94	當前兩岸法律問題分析：中國社會主	王泰銓	臺大法律學系教授

	義法律研究（第三冊）		
95	公司法爭議問題	王泰銓	臺大法律學系教授
96	民法學說與判例研究（八）	王澤鑑	臺大法律學系教授
97	國際貿易法：世界貿易組織下之法律新秩序	羅昌發	臺大法律學系教授
98	西洋法律思想主流之發展	馬漢寶	臺大法律學系教授
99	法律與中國社會之變遷	馬漢寶	臺大法律學系教授
100	Law and Traditions in Contemporary Chinese Society	馬漢寶	臺大法律學系教授
101	憲法與憲政	李鴻禧	臺大法律學系教授
102	憲法與議會	李鴻禧	臺大法律學系教授
103	發明專利法研究	蔡明誠	臺大法律學系教授
104	歐洲事業法（二）：歐洲競爭規範	王泰銓	臺大法律學系教授
105	公司法新論	王泰銓	臺大法律學系教授
106	WTO發展與台港經貿關係	羅昌發	臺大法律學系教授
107	台灣法律史的建立	王泰升	臺大法律學系教授
108	法與實踐理性	顏厥安	臺大法律學系教授
109	國際民事訴訟與民事程序法	陳榮宗	臺大法律學系教授
110	環境理性與制度選擇	葉俊榮	臺大法律學系教授
111	權力、主體與刑事法—法邊緣的論述	李茂生	臺大法律學系教授
112	綜合所得稅與憲法	葛克昌	臺大法律學系教授
113	民事法理與判決研究	詹森林	臺大法律學系教授
114	憲法與法治國行政	許宗力	臺大法律學系教授
115	刑罰的極限	黃榮堅	臺大法律學系教授
116	刑事被告的憲法權利	王兆鵬	臺大法律學系教授
117	智慧財產權基本問題研究	謝銘洋	臺大法律學系教授
118	新海商法：貨物運送人之責任	柯澤東	臺大法律學系教授
119	政府採購法與政府採購協定論析	羅昌發	臺大法律學系教授
120	公務員法研究（一）	林明鏘	臺大法律學系教授
121	公司與企業法制（一）	王文宇	臺大法律學系教授
122	民商法理論與經濟分析（一）	王文宇	臺大法律學系教授

124	搜索扣押與刑事被告的憲法權利	王兆鵬	臺大法律學系教授
125	海商法修正新論	柯澤東	臺大法律學系教授
126	民事程序法之理論與實務（第二卷）	邱聯恭	臺大法律學系教授
127	投資大陸市場法律與實務解析	王泰銓	臺大法律學系教授
128	路檢、盤查與人權	王兆鵬	臺大法律學系教授
129	比較關係企業法	王泰銓	臺大法律學系教授
130	民事程序法之理論與實務（第三卷）：爭點整理方法論	邱聯恭	臺大法律學系教授
131	控股公司與金融控股公司法	王文宇	臺大法律學系教授
132	嚴格證明與刑事證據	林鈺雄	臺大法律學系副教授
133	中國法律思想初探	林文雄	臺大法律學系教授
134	台灣法的斷裂與連續	王泰升	臺大法律學系教授
135	公司管理與資本市場法制專論（一）	曾宛如	臺大法律學系教授
136	當事人進行主義之刑事訴訟	王兆鵬	臺大法律學系教授
137	民主轉型與憲法變遷	葉俊榮	臺大法律學系教授
138	執行力擴張與不動產執行	許士宦	臺大法律學系副教授
139	民事法理與判決研究（二）	詹森林	臺大法律學系教授
140	民商法理論與經濟分析	王文宇	臺大法律學系教授
141	民事法理與判決研究（三）	詹森林	臺大法律學系教授
142	物權法研究	蔡明誠	臺大法律學系教授
143	程序保障與闡明義務	許士宦	臺大法律學系副教授
144	因果關係與損害賠償	陳聰富	臺大法律學系教授
145	侵權歸責原則與損害賠償	陳聰富	臺大法律學系教授
146	憲法理論與實踐（三）	李建良	臺大法律學系副教授
147	新刑訴・新思維	王兆鵬	臺大法律學系教授
148	臺灣法的世紀變革	王泰升	臺大法律學系教授
149	證據蒐集與紛爭解決	許士宦	臺大法律學系副教授
150	程序利益保護論	邱聯恭	臺大法律學系教授
151	科技發展之智慧財產權議題	謝銘洋	臺大法律學系教授
152	訴訟權保障與裁判外紛爭處理	沈冠伶	臺大法律學系副教授
153	代理權與經理權之間	陳自強	臺大法律學系教授

154	審判對象與適時審判	許士宦	臺大法律學系副教授
155	行政契約法研究	林明鏘	臺大法律學系教授
156	國際私法新境界：國際私法專論	柯澤東	臺大法律學系教授
157	法與國家權力（二）	許宗力	臺大法律學系教授
158	營建法學研究	林明鏘	臺大法律學系教授
159	國土計畫法學研究	林明鏘	臺大法律學系教授
160	辯護權與詰問權	王兆鵬	臺大法律學系教授
161	民事法理與判決研究（四）：消費者保護法專論（2）	詹森林	臺大法律學系教授
162	民事證據法與武器平等原則	沈冠伶	臺大法律學系副教授
163	財經發展與財經刑法	陳志龍	臺大法律學系教授
164	民事法理與判決研究（五）	詹森林	臺大法律學系教授
165	公司管理與資本市場法制專論（二）	曾宛如	臺大法律學系教授
166	憲法理論與實踐（二）	李建良	臺大法律學系副教授
167	民事問題與研究：民法總論	朱柏松	臺大法律學系教授
168	民事問題與研究：債法總論	朱柏松	臺大法律學系教授
169	民事問題與研究：侵權行為法論	朱柏松	臺大法律學系教授
170	民事問題與研究：物權行為法論	朱柏松	臺大法律學系教授
171	民事問題與研究：消費者保護法論（上）	朱柏松	臺大法律學系教授
172	民事問題與研究：消費者保護法論（下）	朱柏松	臺大法律學系教授
173	一事不再理	王兆鵬	臺大法律學系教授
174	侵權違法性與損害賠償	陳聰富	臺大法律學系教授
175	債務清理法之基本構造(第一卷)	許士宦	臺大法律學系副教授
176	預算法之原理	蔡茂寅	臺大法律學系教授
177	國際貿易習慣法暨國際商務仲裁	柯澤東	臺大法律學系教授
178	刑事程序與國際人權	林鈺雄	臺大法律學系副教授
179	干預處分與刑事證據	林鈺雄	臺大法律學系副教授
180	刑法與刑訴之交錯適用	林鈺雄	臺大法律學系副教授
181	公司之經營者、股東與債權人	曾宛如	臺大法律學系教授

182	契約責任與侵權責任的保護客體： 「權利」與「利益」區別正當性的再 反省	陳忠五	臺大法律學系教授
183	社會健康保險法制之研究	蔡茂寅	臺大法律學系教授
184	刑罰與社會規訓：臺灣刑事制裁新舊 思維的衝突與轉變	王皇玉	臺大法律學系副教授
185	辯證與法學	陳志龍	臺大法律學系教授
186	集中審理與審理原則	許士宦	臺大法律學系副教授
187	民事程序法之新變革	沈冠伶	臺大法律學系副教授
188	競爭法與智慧財產法之交會：相生與 相剋之間（新版）	黃銘傑	臺大法律學系教授
189	公司治理與企業金融法制之挑戰與興革	黃銘傑	臺大法律學系教授
190	透視財經犯罪	陳志龍	臺大法律學系教授
191	金融監理與財經犯罪	陳志龍	臺大法律學系教授
192	財經犯罪的全球化	陳志龍	臺大法律學系教授
193	歐盟行政法：德國行政法總論之變革	林明鏘	臺大法律學系教授
194	基因體醫學研發創新與智慧財產權	謝銘洋	臺大法律學系教授

（2010.03.22更新）

目 錄

再版序 自 序

第一篇 憲法位階的環境權 ——從擁有環境到參與環境決策

I. 前 言	3
II. 傳統環境權理論的內涵	4
III. 傳統環境權理論的崛起背景及沒落	11
IV. 傳統環境權理論的檢討	16
V. 傳統環境權理論的轉型	29
VI. 建立以參與為本位的環境權——代結論	31

第二篇 「出賣環境權」 ——從五輕設廠的十五億「回饋基金」 談起

I. 前 言	37
II. 環境權及其禁止出賣的理論依據	41
III. 從環境糾紛的經濟分析論資源使用上的優勢	44
IV. 資源使用衝突關係中法律的雙重判斷	50
V. 環境糾紛中「捐助」、「補助」、「回饋」或「補償」 等之檢討	66
VI. 結 論	69

第三篇 大量環境立法

——我國環境立法的模式、難題及因應方向

I. 前 言	75
II. 環境立法的理論基礎與立法原則	76
III. 我國環境立法的模式	98
IV. 我國環境立法的難題與因應方向	121
V. 結 論	132

第四篇 環境問題的制度因應

——刑罰與其他因應措施的比較與選擇

I. 前 言	137
II. 環境問題的形成與特色	140
III. 環境問題的制度因應：多元階段的來臨及相應決策 結構	144
IV. 環境問題的制度因應：因應措施的設計與選擇	150
V. 在環境問題的因應群中尋找刑罰的定位	157
VI. 結論：刑罰在因應環境問題上的展望	163

第五篇 環境法上的「期限」

——行政法院林園判決的微觀與巨視

I. 前 言	175
II. 林園判決	176
III. 林園判決的微觀與巨視	179
IV. 林園判決所曝露的制度問題	191
V. 結 論	195