

科学发展观 与党的执政能力建设

主 编 郑志飏

陕 西 人 民 出 版 社

科学发展观与党的执政 能力建设

主 编 郑志飏

副主编 金沙曼

图书在版编目 (C I P) 数据

科学发展观与党的执政能力建设 / 郑志飏主编. —西安: 陕西人民出版社, 2006

ISBN 7-224-07640-6

I. 科... II. 郑... III. ①社会发展—研究—中国
② 中国共产党—执政—党的建设—研究 IV. ① D668
② D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 059195 号

科学发展观与党的执政能力建设

主 编 郑志飏

副 主 编 金沙曼

出版发行 陕西人民出版社 (西安北大街 147 号 邮编: 710003)

印 刷 西安青山彩印厂

开 本 850mm×1168mm 32 开本 12.375 印张 2 插页

字 数 270 千字

版 次 2006 年 6 月第 1 版 2006 年 6 月第 1 次印刷

印 数 1-1000

书 号 ISBN 7-224-07640-6/D·1142

定 价 20.00 元

序

中共陕西省委副书记 杨永茂

执政能力建设是执政党的一项根本建设。进入新的历史时期，面对新的形势和任务，我们党要带领全国人民完成中华民族伟大复兴的历史使命，必须大力加强执政能力建设，不断提高执政能力和领导水平。

党的十六届四中全会作出的《关于加强党的执政能力建设的决定》（以下简称《决定》），是我们党历史上第一个全面部署加强党的执政能力建设的纲领性文件。《决定》系统地、全面地、科学地回答了为谁执政、靠谁执政、怎样执政等一系列关系党兴衰存亡的重大问题，为我们指明了巩固党的执政地位的任务和途径。贯彻落实《决定》精神，加强党的执政理论和实践问题的研究，是广大理论工作者特别是党建研究工作者的一项重要责任。近年来，中共陕西省委党校有关方面的专家学者，紧密围绕这一重大课题进行了比较深入的研究与探索，现出版的《科学发展观与党的执政能力建设》一书，就是这些研究与探索的集中体现。该书作者既有

党校的专职教师，也有一些在党校学习的市厅级领导，内容涉及执政理论、执政能力、执政实践等多方面，提出了一些具有新意的观点和思路，体现了解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实的创新精神。相信大家读了本书之后，定能得到一些有益的启迪。

加强党的执政理论和实践问题的研究，必须以科学的世界观和方法论为指导。科学发展观是我们党以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，探索中国特色社会主义发展道路的最新成果，体现了党对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的新认识，创造性地回答了中国特色社会主义如何发展、发展什么等重大问题，是全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化始终必须坚持的重要指导思想。从一定意义上说，科学发展观的提出，不仅是党在指导思想上的新发展，也是党在执政理念上的新飞跃。我们必须以科学发展观统领党的执政理论研究和执政能力建设，继承和发扬党在治国理政长期实践中所积累的丰富执政经验，研究和借鉴世界上其他政党的有益做法，坚持解放思想、与时俱进，在新的实践中不断丰富和发展党的执政理念和执政经验，使之更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性。

加强党的执政理论和实践问题的研究，必须注重构建党的执政理论体系这个基础性工程。只有立足当前，面向未来，胸怀全局，认真总结党执政的历史经验和现

实经验，开展全面、系统、深入的研究，不断认识和把握执政规律，不断强化立党为公、执政为民的宗旨意识，才能使党的执政能力建设建立在对客观规律深刻认识和自觉运用的基础之上，才能使党的执政理论体系更丰富、更完善、更有针对性和指导性。

加强党的执政理论和实践问题的研究，必须突出发展这一党执政兴国的主题。大力加强党的执政能力建设，首要的一条就是提高党领导发展的能力。当前，陕西正处在全面建设小康社会、加快建设西部经济强省的关键时期，不久前召开的省委十届七次全会通过的我省“十一五”规划建议，为全省今后一个时期的发展描绘了新的蓝图。我们只有通过加强党的执政理论研究，真正搞清楚为谁执政、靠谁执政、怎样执政等一系列关系党兴衰存亡的重大问题，才能更好地树立和落实科学发展观，扎扎实实地推进“十一五”规划建议确定的各项目标和任务，才能在加快建设西部经济强省、构建和谐陕西的伟大实践中，实现经济社会又快又好的发展。

党校肩负着培养党的领导干部和进行党的理论研究的重要责任。搞好理论研究工作，不仅关系着党校教学质量提高和培养目标的实现，而且关系着党校理论阵地作用的发挥。希望党校及全省广大社会科学工作者，以科学发展观为指导，大胆探索，勇于创新，超越前人，超越自我，进一步加强对新的重大理论和实践问题

的研究探索，作出符合实际、体现时代发展要求的判断和解答，为推进各项工作提供思想与理论上的支持。

目 录

上 篇 科学发展观与党的执政理论

第一章 科学发展观与党的执政理念	(2)
一、科学发展观是党指导思想的新发展	(2)
二、科学发展观是党执政理念的新飞跃	(8)
三、学习贯彻科学发展观，牢固树立立党为公、 执政为民的执政理念	(17)
第二章 科学发展观与党的执政方略	(27)
一、依法治国是党执政理国的基本方略	(27)
二、用科学发展观指导依法治国的实践	(34)
三、坚持依法治国与以德治国相结合	(44)
第三章 科学发展观与党的执政体制	(51)
一、改革和完善党的执政体制是执政能力建设的 重点问题	(51)
二、党的执政体制是一个不断发展完善的过程	(56)
三、用科学发展观指导党的执政体制的健全和 完善	(63)
第四章 科学发展观与党的执政方式	(75)
一、科学发展观对党的执政方式提出新要求	(75)

二、科学执政、民主执政、依法执政是新的历史条件下党执政的基本方式	(84)
三、以科学发展观为指导进一步改革和完善党的执政方式	(92)
第五章 科学发展观与党的执政基础	(98)
一、执政基础是关系党的性质和执政地位的根本问题	(98)
二、正确处理科学发展观与夯实党的执政基础的关系	(108)
三、坚持以人为本，做好新形势下的群众工作	(116)
第六章 科学发展观与党的执政资源	(124)
一、执政资源是巩固党的执政地位的重要条件	(124)
二、用科学发展观指导执政资源建设	(132)
三、采取有效途径拓展党的执政资源	(139)
第七章 科学发展观与党的执政环境	(149)
一、执政环境制约和影响党的执政活动	(149)
二、用科学发展观科学判断国际环境	(157)
三、用科学发展观指导优化国内环境	(163)

中 篇 科学发展观与党的执政能力

第八章 科学发展观与提高驾驭社会主义市场经济的能力	(174)
一、从科学发展观出发把握和遵循社会主义市	

经济的内在要求和发展规律	(174)
二、以科学发展观为指导发挥社会主义市场经济 的优越性及其作用	(183)
三、以科学发展观为指导不断提高党领导经济 工作的水平	(189)
第九章 科学发展观与提高发展社会主义民主政治的 能力	(198)
一、发展社会主义民主政治是落实科学发展观的 必然要求	(198)
二、发展社会主义民主政治，必须坚持党的领导、 人民当家作主和依法治国的有机统一	(205)
三、发展社会主义民主政治的主要任务	(212)
第十章 科学发展观与提高建设社会主义先进文化的 能力	(222)
一、社会主义先进文化是人与社会全面发展的 精神动力	(222)
二、坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位	(233)
三、以科学发展观为指导，加强和改进思想 政治工作	(241)
第十一章 科学发展观与提高构建社会主义和谐社会 的能力	(251)
一、构建社会主义和谐社会是党治国安邦的 重要目标	(251)
二、用科学发展观指导和谐社会建设	(259)
三、当前构建和谐社会的主要任务	(269)

第十二章 科学发展观与提高应对国际局势和处理国际事务的能力	(278)
一、坚持用宽广的眼光观察世界，提高科学判断国际形势和进行战略思维的水平	(279)
二、高举和平、合作、发展的旗帜，坚持走和平发展道路	(284)
三、全面认识和把握国际因素对我国的影响，不断提高同国际社会交往的本领	(290)
四、始终把国家主权和安全放在第一位，坚决维护国家安全	(297)
第十三章 科学发展观与全面推进党的建设新的伟大工程	(304)
一、科学发展观是党执政经验的总结和升华	(304)
二、以科学发展观为指导保持党的先进性	(313)
三、全面推进党的建设新的伟大工程	(322)

下 篇 科学发展观与党的执政实践

第十四章 贯彻科学发展观 大力加强党的建设	(330)
一、落实科学发展观，就要大规模培训干部，提高各级领导班子构建和谐社会的能力	(330)
二、落实科学发展观，就要建立科学的干部绩效考核评价体系，凭科学发展的实绩用干部	(332)
三、落实科学发展观，就要进一步扩大干部工作中的民主，促进干部执政为民	(334)

四、落实科学发展观，就要不断优化人才资源 配置，激发各类人才的创造力	(336)
五、落实科学发展观，就要大力加强党的基层 组织建设，夯实科学发展的基层基础	(339)
第十五章 科学发展观与“以人为本”的执政理念	(341)
一、要深化对党群关系的认识，强化“立党为公、 执政为民”的公仆意识	(343)
二、深化对人民主权理念的认识，强化民主执政 的意识	(345)
三、深化对政党功能的认识，强化公正、公平、 平等、自由等基本原理	(346)
第十六章 坚持科学发展观 不断提高建设社会主义 先进文化的能力	(348)
一、坚持中国特色社会主义文化的根本性质，不断 提高把握先进文化前进方向的能力	(348)
二、遵循和适应文化发展与社会现实的内在要求， 不断提高掌握文化建设规律的能力	(350)
三、坚持与时俱进的原则，不断提高文化创新的 能力	(353)
四、坚持重在建设的原则，努力提高发展文化 产业的能力	(355)
五、重视全民思想道德和科技文化教育，不断 提高营造良好文化环境的能力	(357)
第十七章 坚持科学发展观 打牢党的执政基础	(360)
一、打牢党执政的思想基础，必须不断增强全体	

干部学习贯彻科学发展观的自觉性	(360)
二、打牢党执政的干部基础，必须建设一支用科学 发展观武装起来的执政者队伍	(362)
三、打牢党执政的物质基础，关键是要把科学发展 观体现到加快推进经济的跨越式发展上	(364)
四、打牢党执政的组织基础，根本是要把科学发展 观落实到党的基层组织建设和党员队伍建设上	(365)
五、打牢党执政的群众基础，核心是要把科学发展 观的要求贯穿于构建和谐社会的各个方面	(367)
第十八章 贯彻科学发展观 建设和谐社区	(371)
一、建设服务型社区，实现社区生活和谐，让居民 感受到“家”的温暖	(372)
二、建设自治型社区，实现社区关系和谐，给群众 以“当家人”的权利	(374)
三、建设学习型社区，实现精神生活和谐，给群众 以“向上”的氛围	(375)
四、建设生态型社区，实现社区环境和谐，给群众 以“美”的享受	(377)
五、建设安全型社区，实现社区秩序和谐，给群众 以祥和的环境	(378)
编 后	(380)

上

篇

科学发展观与党的执政理论

党的执政理论建设是一项系统工程，包括执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源等主要方面。用科学发展观统领党的执政理论研究，首先必须将科学发展观贯穿于构建党的执政理论体系这个基础性的理论建设工程中去。我们要坚持科学发展观与党执政的具体实践相结合，认真总结党执政的历史经验和现实经验，开展全面、系统、深入的研究，不断完善我们党的执政理论体系，不断认识和把握执政规律，努力把党的执政能力建设建立在对客观规律的深刻认识和自觉运用的基础之上。

第一章 科学发展观与党的执政理念

发展观是关于发展的本质、目的、内涵和要求的总体看法和根本观点，是党的执政理念的重要组成部分，在一定程度上标志着党的执政理念发展和进步的水平。科学发展观的确立，进一步深化了对人类社会发展规律、社会主义现代化建设规律、共产党执政规律的认识，是党指导思想的新发展，是党执政理念的新飞跃，是新世纪治党治国治军、内政外交国防、政治经济文化社会等各方面的行动指南，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

一、科学发展观是党指导思想的新发展

先进理论是时代精神的精华。每一个时代都要创新，也都会创新一些重要的理论来支撑。从某种意义上说，21 世纪对我们党而言就是一个理论创新的时代。正如胡锦涛同志在“三个代表”重要思想理论研讨会上的讲话中所指出的那样：“坚持以反映时代特征和实践要求的科学理论指导实践，并根据实践的新鲜经验不断推进理论创新，是马克思主义政党坚持先进性、不断推进事业发展的根本保证。”据此，以胡锦涛同志为总书记的新的党中央领导集体总结 20 多年来我国改革开放和现代化建设的成功经验，以及世界上其他国家在发展进程中的经验教训，在党的十六届三中全会上明确提出了“坚持

以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”。这一科学发展观是我们党从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想，对整个改革开放和现代化建设都具有重要指导意义，反映了我们党的指导思想与时俱进和崭新发展。

1. 科学发展观是我国改革开放和现代化建设实践经验的科学总结和进一步发展的必然要求

世界各国的发展实践表明，发展观问题，事关发展的目标和方向。发展观不同，发展的目的不同，发展的方法思路不同，发展的速度和结果也就不同。因此，一个国家坚持什么样的发展观，对这个国家的发展会产生重大影响。改革开放以来，我们党把发展问题提到了非常突出的位置，邓小平同志提出了“发展才是硬道理”的著名论断，指导全党和全国人民重视发展，促进发展，始终把发展看作是解决中国所有问题的关键，从而坚定了全党和全国人民加速建设中国特色社会主义的信念。江泽民同志坚持邓小平提出的发展思想，强调“发展是硬道理，这是我们必须始终坚持的一个战略思想”。而且第一次把发展与我们党的执政地位、职能联系起来，提出了“发展是执政兴国的第一要务”的重要论断，突出了发展在党的执政内容、执政过程、执政基础中的重要地位，实现了我们党和国家发展观上的一次重大创新。为了更好地坚持“发展才是硬道理”和“发展是执政兴国的第一要务”的重要战略思想，以胡锦涛同志为总书记的新一届党中央，经过深思熟虑和意旨深远的谋划，认真总结了20多年来改革开放和现代化建设的成功经验，提出了“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观”的重大战略思想，进一步明确了我国要发

展、为什么发展和怎样发展的重大理论和实践问题。与此同时，科学发展观的提出，也反映了我们党的审时度势和不断探索，具有鲜明的时代特征。一方面，我们要全面建设小康社会，对经济社会的发展提出了新的更高、更全面的要求，如果没有一种全面、协调、可持续发展的科学发展观作指导，“全面小康”就很难“全面”；另一方面，大量事实表明，在我们以往追求发展的具体实践过程中，社会上确实存在着片面化、单一化、短期化等诸多问题，而且随着实践的发展，我们的一些发展思路、发展观念、发展模式已经越来越不适应新世纪新阶段发展的要求。因此，科学发展观的提出具有明确的针对性和现实指导意义。特别是战胜“非典”疫情给我们诸多重要启示，使我们党对发展问题有了新的、更全面的认识。我们要从实现全面建设小康社会宏伟目标的战略高度和促进人的全面发展的根本目的出发，充分认识发展观的实践指导意义和重大理论价值。

2. 科学发展观是发展着的马克思主义，同邓小平理论和“三个代表”重要思想关于发展的理论一脉相承

首先，科学发展观是马克思主义世界观在发展问题上的生动体现和深刻反映。因为发展是马克思主义哲学的一个基本观点。马克思主义哲学告诉我们，发展是一个不断前进的过程。发展观就是关于发展的本质、目的、内涵和要求的总体看法和根本观点。科学发展观把发展看作是以人为本、全面协调和可持续发展过程，充分体现了马克思主义关于人的全面发展的基本观点，体现了人类社会发展的根本规律。可以说，科学发展观是马克思主义发展观在我国新时期的一次理论创新和与时俱进，因而具有十分丰富的理论内涵和针对性很强的实践要