

《全国干部学习培训教材》学习参考

《加快转变经济发展方式》 学习参考

国家行政学院编写组 编



人 民 出 版 社

国家行政学院出版社

《全国干部学习培训教材》学习参考

《加快转变经济发展方式》 学习参考



国家行政学院编



人民出版社

国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

《加快转变经济发展方式》学习参考/国家行政学院编写组编. —北京:
国家行政学院出版社, 2015. 9

ISBN 978-7-5150-1582-8

I. ①加… II. ①国… III. ①中国经济—经济发展—干部培训—学习参考资料
IV. ①F124

中国版本图书馆 (CIP) 数据核字 (2015) 第 231940 号

- 书 名 《加快转变经济发展方式》学习参考
作 者 国家行政学院编写组 编
责任编辑 沈桂晴
出版发行 国家行政学院出版社
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
(010) 68920640 68929037
[http: //cbs. nsa. gov. cn](http://cbs.nsa.gov.cn)
人 民 出 版 社
(北京市东城区隆福寺 99 号 100706)
(010) 65250042 65289539
编 辑 部 (010) 68922648
经 销 新华书店
印 刷 北京金秋豪印刷有限责任公司
版 次 2015 年 11 月北京第 1 版
印 次 2015 年 11 月北京第 1 次印刷
开 本 787 毫米×1092 毫米 16 开
印 张 12.75
字 数 160 千字
书 号 ISBN 978-7-5150-1582-8
定 价 29.00 元

本书如有印装质量问题, 可随时调换。联系电话: (010) 68929022

版权所有 侵权必究

国家行政学院编写组

组 长：陈宝生 国家行政学院党委书记、副院长

副组长：马建堂 国家行政学院党委委员、常务副院长

杨克勤 国家行政学院党委委员、副院长

组 员 （按姓氏笔画排序）：

丁元竹 国家行政学院决策咨询部副主任

于 军 国家行政学院政治学教研部副主任

刘 峰 国家行政学院政治学教研部教授

祁述裕 国家行政学院社会和文化教研部主任

许耀桐 国家行政学院政治学教研部教授

孙晓莉 国家行政学院政治学教研部副主任

杜正艾 国家行政学院教务部副主任

李 拓 国家行政学院政治学教研部教授

张占斌 国家行政学院经济学教研部主任

张孝德 国家行政学院经济学教研部副主任

陆林祥 国家行政学院教务长、教务部主任

范 文 国家行政学院政治学教研部主任

龚维斌 国家行政学院应急管理培训中心主任

舒绍福 国家行政学院政治学教研部副教授

序 言

陈宝生

学习是人类进步之梯。“自古圣贤圣德大业，未有不由学而成者”。重视学习，善于学习，是中国共产党的优良传统和政治优势。在中国革命、建设和改革的各个历史时期，我们党总是根据形势任务的要求，一刻不停地号召全党同志加强学习、增强本领，担负起时代赋予的重任。依靠学习，党在旧中国各种政治力量较量中脱颖而出，在革命战争中由小到大、由弱变强，领导人民取得了新民主主义革命的胜利；依靠学习，党努力掌握过去不熟悉的东西，不断探索社会主义建设规律，领导人民取得了社会主义建设的巨大成就；依靠学习，党以与时俱进的态度大力推动改革开放，不断提高领导水平和执政水平，推动中国特色社会主义事业蓬勃发展。一部党的历史，就是一部创造性学习的历史，是一部在学习中不断走向强大、走向胜利、走向未来的历史。

党的十八大以来，党中央从战略高度，提出了建设学习型、服务型、创新型马克思主义执政党的重大任务。习近平总书记对党员干部加强学习作了一系列全面系统深刻的论述。这些重要论述，一是从党和国家事业兴衰成败的

高度，深刻回答了“为什么学”的问题。强调我们党要战胜风险考验、巩固执政地位、提高治国理政水平，要顺利推进“四个全面”战略布局、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，就必须以时不我待的精神加强学习。二是着眼于党领导人民正在进行的具有许多新的历史特点的伟大斗争现实需要，全面论述了“学什么”的问题。强调要坚持以中国特色社会主义理论体系武装党员干部的头脑，积极借鉴人类文明发展的一切有益成果，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，增强理论自信、道路自信、制度自信。三是运用辩证唯物主义认识论，精辟阐明了“怎样学”的问题。号召广大党员干部要坚持理论联系实际的马克思主义学风，把理论与实践、学习与应用、改造客观世界与改造主观世界很好地结合起来，在干中学、学中干，学以致用、用以促学、学用相长，不断提高思想水平和工作能力。习近平总书记关于加强学习的系列重要论述，内容丰富，思想深刻，语重心长，是当代中国共产党人的“劝学篇”。深入学习领会这些重要论述，对于广大党员干部增强学习自觉性、掌握科学方法、提高学习效能，对于建设学习型政党、学习型社会，具有十分重要的意义。

为了贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神和习近平总书记关于学习的重要论述，2015年2月，由习近平总书记作序、全国干部培训教材编审指导委员会组

织编写的第四批全国干部学习培训教材出版发行，为党员干部加强学习、增强本领提供了新的有力支撑。为了帮助广大读者学好用好这套教材，经中组部批准，国家行政学院组织专家编写了《〈全国干部学习培训教材〉学习参考》。这套学习参考读本，紧扣培训教材进行辅导解读，与教材相互配套，相得益彰，旨在帮助读者在学习中更好地把握重点、领会实质、拓展视野。希望它的出版，能够有助于广大党员干部进一步加深对培训教材的学习理解，不断增强工作本领，为协调推进“四个全面”战略布局、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦作出更大贡献。

目 录

导 读	朱之鑫	001
第一章 我国经济发展面临的机遇和挑战		031
学习要点		031
第一节 我国已站在可以发挥综合优势的 发展新起点		031
第二节 我国发展面临的重要机遇		032
第三节 我国发展面临的风险挑战		033
思考题解答及拓展		034
第二章 加快形成新的经济发展方式		041
学习要点		041
第一节 转变经济发展方式概述		041
第二节 加快转变经济发展方式是实现经济 持续健康发展的必经之路		042
第三节 形成新的经济发展方式的战略重点和 有效途径		043
思考题解答及拓展		044

第三章	全面深化经济体制改革	058
	学习要点	058
	第一节 深化经济体制改革是加快形成新的 经济发展方式的关键	058
	第二节 深化经济体制改革的核心问题是 处理好政府和市场关系	059
	第三节 全面深化经济体制改革的重点任务 ...	060
	思考题解答及拓展	061
第四章	实施创新驱动发展战略	078
	学习要点	078
	第一节 创新驱动是加快转变经济发展方式的 重要支撑	078
	第二节 坚持走中国特色自主创新道路	079
	第三节 实施创新驱动发展战略的主要任务 ...	080
	思考题解答及拓展	081
第五章	积极扩大国内有效需求	094
	学习要点	094
	第一节 扩大内需是加快转变经济发展方式的 战略选择	094
	第二节 积极扩大国内需求的现实路径	095
	第三节 积极培育发展新的消费增长点	096
	思考题解答及拓展	097

第六章	推动产业结构优化升级	107
	学习要点	107
	第一节 产业结构优化升级是加快转变经济 发展方式的重点任务	107
	第二节 我国产业结构的优势和劣势	108
	第三节 产业结构优化升级的重点任务	109
	思考题解答及拓展	110
第七章	促进区域协调发展	124
	学习要点	124
	第一节 促进区域协调发展是加快转变经济 发展方式的重要内容	124
	第二节 继续深入实施区域发展总体战略	125
	第三节 加快完善区域协调发展机制	126
	思考题解答及拓展	127
第八章	积极稳妥扎实推进新型城镇化	138
	学习要点	138
	第一节 推进新型城镇化是加快转变经济 发展方式的重要着力点	138
	第二节 积极稳妥推进新型城镇化的基本思路	139
	第三节 推进新型城镇化的主要任务	140
	思考题解答及拓展	141

第九章	推动城乡发展一体化	160
	学习要点	160
	第一节 城乡发展一体化是转变农业农村 发展方式的路径和抓手	160
	第二节 加大统筹城乡发展力度 转变农业 农村发展方式	161
	第三节 加快完善城乡发展一体化体制机制 ...	162
	思考题解答及拓展	163
第十章	全面提高开放型经济水平	174
	学习要点	174
	第一节 全面提高开放型经济水平是加快 转变经济发展方式的重要途径	174
	第二节 完善互利共赢、多元平衡、安全 高效的开放型经济体系	175
	第三节 构建开放型经济新体制	176
	思考题解答及拓展	177
后 记		189

导 读

朱之鑫

学习《加快转变经济发展方式》这本教材，要把握好以下三个问题：一是什么是经济发展方式；二是为什么要加快转变经济发展方式；三是怎样加快转变经济发展方式。

第一个问题：什么是经济发展方式？对于从事经济工作的领导干部来说，这个概念都不陌生。所谓经济发展方式，是指推动经济发展的各种要素投入及其组合的方式，具体来讲，就是依靠什么要素、借助什么手段、通过什么途径、怎样实现经济发展。与经济发展方式相关的一个概念就是经济增长方式。1995年，党的十四届五中全会提出，要促进经济增长方式从粗放型向集约型转变，这是中央文件第一次正式使用“经济增长方式”的提法。2007年，党的十七大报告明确提出，要加快转变经济发展方式。从“增长”改成了“发展”，虽然只是两个字的差别，但却是理论上的重大突破，实践上的重大创新，反映了我们党对经济发展问题认识的深化。一方面，转变经济发展方式更好地体现了科学发展的理念。经济增长方式主要是就经济增长本身的投入产出而言的。经济发展方式的内涵更丰富、更全面，经济发展不但包括经济增长，而且要求结构不断优化、资源利用效率不断提高、生态环境不断改善，在这个基础上实现增长。经济发展方式所强调的不仅是提高经济增长的效益，还包括经

济结构的优化、经济增长与生态环境的协调、经济成果的合理分配等。用发展来代替增长，深刻地反映了破解经济发展深层次矛盾的要求。另一方面，转变经济发展方式更好地体现了抓主要矛盾和突出问题的要求。就转变增长方式来抓转变增长方式，很难收到预期效果，必须从本源上抓好产业结构和需求结构的调整，抓好自主创新能力的提高，不断增强消费需求、服务业发展及科技进步对经济增长的带动作用。用发展来代替增长，可以更好地体现我国经济发展进入新常态的新要求。

第二个问题：为什么要加快转变经济发展方式？对这个问题可以从两方面来回答。一方面，从根本上解决不平衡、不协调、不可持续的深层次矛盾，要求加快转变经济发展方式。20世纪90年代中期以来，我国就开始推动经济发展方式的转变，虽然取得了一些进展，但总体上没有实质性突破，增长方式粗放的问题依然存在。需求结构、产业结构、区域城乡等结构性矛盾依然突出，资源支撑、环境容量面临的压力越来越大，对经济持续健康发展形成严重制约，加快转变经济发展方式势在必行。另一方面，适应、引领经济发展新常态，应对各种风险挑战，要求加快转变经济发展方式。当前，国内外环境正在发生深刻变化，全球投资贸易格局、能源资源版图和治理体系面临深刻调整，新一轮科技革命和产业变革正在孕育，各国围绕市场、科技、资源、文化、人才的竞争更趋激烈，也给我国带来了历史性机遇和前所未有的挑战。我国经济发展进入新常态，处于经济增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期的“三期叠加”阶段，支撑经济发展的要素条件发生重大变化，传统比较优势正在弱化，数量型人口红利逐渐丧失，土地、劳动力等要素成本快速上升，技术引进的后发优势日渐消减，以往的发展方式已经不再满足新形势下的新要求，要适应、引领经济发展新常态，顺利跨越“中等收入陷阱”、实现“两个一百年”的奋斗目标，

保持经济中高速增长，迈向中高端水平，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，加快转变经济发展方式刻不容缓。

第三个问题：怎样加快转变经济发展方式？我认为，有两点很重要，一是发展理念，二是发展路径。发展理念是发展行动的先导。在2015年7月20日的中央政治局会议上，习近平总书记对转变发展理念提出了明确要求，认识新常态、适应新常态、引领新常态，保持经济社会持续健康发展，必须有新理念、新思路、新举措。要以发展理念转变引领发展方式转变，以发展方式转变推动发展质量和效益提升，为“十三五”时期我国经济社会发展指好道、领好航。加快转变经济发展方式，首先要转变经济发展理念。应当看到，我们不少同志，现在谈起抓经济工作，想到的还是搞开发区、招商引资，大拆大建、上项目、铺摊子，通过高投入换来高增长，再以高增长支撑高投入。这种方式在以前要素资源不那么紧张、环境压力不那么大的时候，还行得通；但现在发展的环境、条件、要求和任务都发生了新的变化，高投入高增长的路子已经走不通了，如果我们还坚持那种粗放发展的思路，那么，转变经济发展方式就会成为一句空话，这样的发展也是不可持续的。因此，要在经济工作中走出一条新路子，加快形成新的经济发展方式，就要按照适应、引领经济发展新常态的要求，加快转变思想观念，牢固树立科学发展理念，真正把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来。关于转变经济发展方式的路径，党的十八大做出了全面部署，提出了“四个着力”和“五个更多”。“四个着力”，即着力激发各类市场主体发展新活力，着力增强创新驱动发展新动力，着力构建现代产业发展新体系，着力培育开放型经济发展新优势。“五个更多”，即使经济发展更多依靠内需特别是消费需求拉动，更多依靠现代服务业和战略

性新兴产业带动，更多依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新驱动，更多依靠节约资源和循环经济推动，更多依靠城乡区域发展协调互动，不断增强长期发展后劲。从当前面临的形势和任务来看，加快形成新的经济发展方式，重点要在八个方面下功夫：一是全面深化经济体制改革；二是实施创新驱动发展战略；三是扩大国内有效需求；四是推动产业结构优化升级；五是促进区域协调协同发展；六是积极稳妥扎实推进新型城镇化；七是推动城乡发展一体化；八是全面提高开放型经济水平。

下面，我就从这八个方面展开具体介绍。

一、全面深化经济体制改革

体制机制影响和制约着市场主体的行为方式，而市场主体的行为方式又决定了经济发展方式。多年以来，我国转变经济发展方式进程缓慢，深层次原因在于体制机制不健全、相关领域改革滞后。要坚持问题导向，围绕解决经济社会发展中的深层次矛盾和问题，进一步加大改革力度，攻坚克难，理顺体制机制，处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，为加快形成新的经济发展方式提供制度保障。

（一）坚持和完善基本经济制度

坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展，毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励支持引导非公有制经济发展，这是我国宪法确定的基本经济制度，是中国特色社会主义制度的重要支柱，也是社会主义市场经济体制的根基。完善基本经济制度，重点要把握好两个方面。

一方面，要不断增强国有经济的活力、控制力和影响力。从 20 世纪 80 年代放权让利到 90 年代抓大放小、国有经济战略性重组，再到 21 世纪以来成立各级国资委深化国资国企改革，国有企业改革一直是城市经济改革中的重中之重，也取得了积极进展。截至 2014 年

年末，国有企业资产总额达到 102.1 万亿元，当年营业总收入 48.1 万亿元，应交税金 3.79 万亿元。可以说，国有经济在推动经济发展、重大科技创新、维护国家战略安全和长远利益等方面，发挥着顶梁柱的作用。进一步发挥国有经济的主导作用，一是全面推进国有经济战略性调整，推动国有资本更多投向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域，重点提供公共服务，发展重要前瞻性战略性新兴产业，保护生态环境，支持科技进步，保障国家安全。二是积极发展混合所有制经济，形成国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济。三是推动国有企业完善现代企业制度，健全协调运转、有效制衡的公司法人治理结构，这是增强国有企业活力和竞争力、提高国有经济发展质量和水平的有效途径。四是完善国有资产管理体制，国有资本继续控制经营的自然垄断行业，要实行以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革，进一步破除各种形式的行政垄断，推进公共资源配置市场化。

另一方面，要支持非公有制经济健康发展。近年来，非公经济发展势头良好，民间投资增速持续高于全社会投资增速，2014 年民间投资占比达到 64.1%，对拉动内需、促进经济平稳较快发展起到了重要作用。但也要看到，阻碍非公有制经济发展的因素依然较多，一些地方、一些行业还存在对非公有制经济的歧视性政策和不合理规定，大量中小微民营企业面临成本上升、融资困难、转型无门等问题，生存和发展形势比较严峻。对此，我们应该高度重视，在抓好已有政策落实的同时，根据形势的发展变化，从支持融资、提升服务、大力减负等方面入手，进一步完善支持政策，消除各种制度性障碍，营造有利于非公有制经济特别是中小微企业发展的政策和市场环境。

（二）加快完善现代市场体系

建设统一开放、竞争有序的市场体系，是使市场在资源配置中

起决定性作用的基础。我认为，有四项改革比较重要。

第一，建立公平开放透明的市场规则。这是完善现代市场体系的关键，重点是做好“一清除、两统一”。“一清除”就是清除市场壁垒，抓紧清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，切实解决地方保护问题。“两统一”，一个是统一的市场准入，实行负面清单准入管理方式，在制定负面清单基础上，让各类市场主体依法平等进入清单之外的领域；另一个是统一市场监管，加大反垄断和反不正当竞争力度，健全社会信用体系，为市场主体公平、有序竞争创造良好的环境。

第二，深化价格改革。2013年以来，价格改革取得重要进展。累计放开、下放了80多项商品和服务价格，中央定价项目缩减了80%左右。资源性产品价格形成机制更趋合理，居民用电、用水、用气阶梯价格全面推行，独立明晰的输配电价体系逐步形成，非居民用存量与增量天然气价格并轨，40%左右的天然气价格由市场形成，在27个省的80个县开展了农业水价综合改革试点。下一步，价格改革总的方向是，最大限度地缩小政府定价范围，最大力度地改革定价规则，最大限度地实现公开透明，更好地发挥价格杠杆作用，促进资源节约、节能环保，推动经济转型升级和生态文明制度建设。同时，放宽价格管制，也要根据经济运行情况和社会承受能力，有步骤、有顺序地推进，处理好价格改革与防通胀、惠民生的关系。

第三，放宽土地等生产要素的市场准入。土地制度改革，重点是在符合规划和用途管制的前提下，建立城乡统一的建设用地市场。这里值得注意的是，由于土地与国家粮食安全问题休戚相关，我国人多地少的基本国情决定了深化农村土地制度改革、完善土地市场，必须以保障国家粮食安全为前提，稳妥审慎，切不可急功近利、急于求成。