

中国体育设施 发展的制度分析

Sports Facilities Development in China
from Institutional Analysis Perspective



于永慧 著



北京体育大学出版社

中山大学 985 工程产业与区域发展研究，哲学社会科学创新基地；
华南师范大学民族体育与健康研究中心 资助出版

中国体育设施发展的 制度分析

于永慧 著

北京体育大学出版社

策划编辑 张清垣
责任编辑 张清垣
审稿编辑 熊西北
责任校对 长 春
责任印制 陈 莎

图书在版编目(CIP)数据

中国体育设施发展的制度分析/于永慧著. - 北京:北京体育大学出版社,2010.4
ISBN 978-7-5644-0375-1

I. ①中… II. ①于… III. ①体育建筑-建筑设计-研究-中国 IV. ①TU245

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 049726 号

中国体育设施发展的制度分析

于永慧 著

出 版 北京体育大学出版社
地 址 北京海淀区信息路 48 号
邮 编 100084
邮 购 部 北京体育大学出版社读者服务部 010-62989432
发 行 部 010-62989320
网 址 www.bsups.cn
印 刷 北京雅艺彩印有限公司
开 本 880×1230 毫米 1/32
印 张 8.375

2010 年 4 月第 1 版第 1 次印刷

定 价 28.00 元

(本书因装订质量不合格本社发行部负责调换)

序

卢元镇

当今经济高速推进的中国，经济与社会发展之间的不平衡态在许多方面比比皆是。在体育领域的体育场馆设施建设的严重缺陷和地域、行业、城乡不平衡发展，尤为突出。人口的爆炸式增长，城市的“摊大饼式”的急剧扩张等固然是根本原因，但来自社会文化观念和体育运动自身结构等体制方面的非科学发展因素也不容忽视。于永慧博士的毕业论文就是着眼于这方面的研究。

在我国体育发展过程中，存在严重的资源不足的情况，但同时存在体育资源的惊人的浪费。我国兴建公共体育场地设施大多在召开各级运动会的筹备期间。北京、上海、广州的大部分体育场地设施都是在全运会、亚运会和其它国际比赛时兴修起来的。许多城市也是在全国体育大会、城市运动会、农民运动会、少数民族运动会等的召开之前兴建起来的。当这些设施的建设与地方的“形象工程”联系在一起的时候，相互攀比成风，运动会后成为地方政府难以卸载的包袱。

全民健身活动的体育场地设施严重不足制约了城乡居民对体育活动的参与。1994 年对北京市居民住宅小区文体活动设施调查表明，人均体育设施面积仅有 0.007 平方米，2005 年的调查增加到 0.016 平方米，虽然增加了一倍多，但绝对数量仍然小得十分可怜。日本 1972 年达到 1.44 平方米，是北京市的 90 倍，德国 1976 年达到 3.41 平方米，是北京市的 213 倍。

应该看到,人口的急剧增加形成的空间窄化,经济迅速增长但无力顾及社会发展是造成我国体育场地设施不足,且大量流失的根本原因。但无可否认的是这不是必然的理由,日本的人口密度比我国要大,在20世纪60年代初经济起飞的时刻就同时颁布的《体育运动振兴法》,采取了切实措施保护了体育场地设施,并在以后的30余年中使之增加了195%。原联邦德国在上个世纪后30年推行的“黄金计划”主要增加和改善居民体育活动的场地和设施,取得了骄人的成就。因此,我们不得不在体制上寻求原因。

此外,在我国城市房地产住宅小区开发过程中,位居城市中心地区的体育场地成为房地产商追逐的目标,很多体育场地退到了城市的郊区,由于远离居民使用效率大大下降。同时房地产商占用小区体育场地的问题也相当严重,开发商一方面把已承诺建设的体育场地设施改作超市等,一方面在交付业主使用后,把室外篮球场、羽毛球场改做停车场、垃圾场,把会所里的台球室、乒乓球室等改为物业公司的储藏室、仓库等。因缺乏相应的法律、法规制约,开发商的商业利益得以不断膨胀,小区建设规划行同虚设。因此,我们看到体制的缺漏不仅是少作为的,而且还是有害的。

于永慧博士在完成毕业论文的过程中,不仅参与了北京市体育场地现状的实地调查,还参与了第五次全国体育场地调查的数理统计和总报告的撰写,因此她对我国体育场地情况的了解不仅是富有感性的,也是全面的、系统的、理性的。在进行这项研究的同时,她又研修了经济社会学的博士课程,因此,她对这一问题的看法有了新的视角,不再停留在对体育场地数量的增减的现实上,而提出了若干理论观点,这些观点足应引起学界和政界重视。

这些观点是围绕着体育场馆相关制度的社会、经济和政治的合法性展开的。她提出要重视有关体育场地建设的民主意识的培养，要加强体育场地规划、设计、建设、管理的法制程序的建设，要保障公民对体育场地使用的合法权益，以重构体育场馆发展的社会合法性；要明晰有关体育场地各行动主体的财产所有权和经营权，并赋予体育场馆经营主体平等的市场经济地位、法律地位和权利，开展社会效益和经济效益并重的体育场馆体制改革与创新，以有效引导体育场馆发展的经济合法性；要淡化把体育场馆发展作为地方政府业绩的指标，减弱把体育场馆数量和规模作为体育事业成功与否的指标，以准确地定位体育场馆发展的政治合法性。

这些观点如果能够变为现实，中国体育场地的规划将更加具有科学性，而减少盲目性；更加具有民主性，而避免少数人的专断行事，黑箱操作；更加具有实用性，更接近民众的需要。

大约是在1999年，我去沈阳体院讲学，就学于该校的硕士生于永慧与我结识。2000年我调往华南师范大学，不久她也随之南下，攻读博士学位。她学习刻苦，眼界开阔，社会学、统计学和外语等方面的擅长给她提供了良好的研究基础。于是，就有了今天摆在读者面前的这本依托她博士论文与全国第五次体育场地普查数据总开发的课题研究基础上的专著。

是为序。

2009年圣诞日

写于北京宣颐家园容笑斋

中文摘要

本文运用制度分析理论与方法，以体育设施的发展机制为研究对象，探讨中国体育设施发展过程中制度变迁的轨迹、现存的制度缺失、与宏观制度环境的关系、相关决策民主化的制度路径、制度变迁的动力以及未来可能的制度创新等问题。厘清中国体育设施发展过程中制度生成与执行的相关问题，探寻今后的发展路线。理论上开拓体育设施的跨学科研究范畴，并引入制度分析的方法；实践上为提高政府的决策效率与体育设施运营管理的效率等稍尽绵薄。

在回顾和总结国内外有关理论和实证研究的基础上，结合中国体育设施发展的实践，选择制度主义分析视角，借鉴社会学、经济学和政治学不同学科制度主义的研究技术路线。通过探讨中国体育设施发展过程中的制度变迁，并运用制度分析的“合法性”理论阐述政府不同阶段追求合法性内容的转变；依据所有制和运营性质的差别划分出中国体育设施的四种类型，即公共产品（Ⅰ型）的体育设施、半公共产品（Ⅱ型）的体育设施、准公共产品（Ⅲ型）的体育设施以及私有产品（Ⅳ型）的体育设施，总结分析中国体育设施的结构现状以及存在的制度缺失；探讨宏观制度环境与中国体育设施发展之间的关系，在理论阐述的基础上，运用实证分析模型验证二者之间存在的相关关系；运用民主化理论与实践，探讨体育设施相关决策民主化是未来的制度选择路径；从政府、市场和民间组织三个方面探讨中国



体育设施发展的动力机制；最后总结国际上体育设施发展的制度趋同性和部分先进的发展经验，探讨中国体育设施发展可能的制度创新。得出的主要结论如下：

1. 根据中国体育设施发展的制度变迁轨迹，在宏观的制度环境变迁以及体育体制改革与发展的影响下，中国体育设施发展担负着特殊的历史任务，具体表现在建国初期政治合法性和社会合法性并行的体育设施初步发展期；1958年到改革开放期间，政治合法性和社会合法性波动发展期；改革开放以后经济合法性初步建立期。进入新世纪，中国体育设施发展同时面临政治、经济和社会合法性危机，必须适时做出政策调整与制度创新。

2. 依据中国体育设施的现存结构找出制度缺失，公共产品体育设施性质异化、商业化的体育设施缺乏良好的制度环境。因此，中国体育设施发展在国有化和市场化之间徘徊，没有很好地解决公共产品的供给机制。市场化部分政府参与程度高，缺乏自由竞争的市场，这也是阻碍体育设施发展的根本要素。

3. 体育设施发展中不同行动主体之间存在“权力寻租”、“权钱交易”、“利益集团”等难以解决的问题，但是宏观制度环境变迁给予体育设施发展以良好的契机，经济的持续快速发展、消费结构的转型、社会要素条件的完善都与体育设施的发展密切相关。因此，必须做出适应性制度创新，其中决策民主化是主要的制度选择路径。

4. 政府合法性的追求一直是体育设施发展中的根本动力，“弘扬民族精神”不但是中国体育设施发展的原始动力，也是新时期条件下中国体育事业改革与发展过程中的强劲的召唤，宏观社会经济制度环境将是未来体育设施发展的动力之源。政府角色从“运动员”转变为“裁判员”，经济效益的追求刺激公共体育设施运营性质发生变迁。市场行为逐步由“干预型”走向“自发型”，大众媒体和企业联合推动体育设施制度转型，体育爱好者（fans）成为推动体育设施制



度创新的又一股新生力量。体育民间组织的发展为体育设施制度创新指明方向。

5. 国际上体育设施发展存在制度趋同性,即竞技体育与大众体育发展并重,体育设施生活化,相关决策的民主化,监督体系的逐步完善,设施资源的统一分配,服务对象范围的扩大等,这也是未来中国体育设施发展的道路选择和必然趋势。

关键词: 体育设施 制度变迁 决策民主化 动力机制 制度创新



Abstract

The theory and method of Institutional Analysis are used in my dissertation. Sport facilities are the research subject. The dissertation explores the path, institution absence in the present sports facilities structure, the influence of macroscopic system environment, democratization of decision-making, power of institutional transformation as well as possible institutional innovation in the Chinese facilities future development. What's more, it explains the flaws of institution construction and carrying out in the china sports facilities developing process. The next development route will be discussed too. A new research field in the social science will be found and will do well to the sports humanities social sciences from the theoretic significance. The paper will enhance government policy-making efficiency and sports facilities operation management efficiency.

On the basis of reviewing and summarizing the domestic and foreign related theories and the practical research, the paper unifies the practice of China sports facilities development and chooses the institutional principle analysis angle of view. The different discipline technological route about institutional principle of the sociology, the economics and the politics are used.

The dissertation explores the institution transformation of China sport facilities development. "Legitimacy" theory is used in explaining the legitimacy transformation that government pursues in the different development stage. It dispores institutional absence from four different types of China sports facilities based on the system of ownership and the operation nature difference. They are the Public Product (I) sports facilities, Half public product (II) sports facilities, Admittance public product (III) sports facilities, Private product (IV) sports facilities. It also summarizes and analyzes the present situation of China sports facilities structure and institutional absence. It discusses relations of the macroscopic system environment and the China sports facilities development. Besides, it confirms the correlation dependence model using the practical data as well as the theory elaboration. It indicates the democratization is the next rode of China sports facilities development. The sports facilities correlated system democratization construction is founded based on the democratized theory and practice. It discusses the power mechanism of China sports facilities development and inspires China sport facilities development and system innovation on the learning of international advanced development experience.

Finally the main conclusion of the research is following.

First, according to the institutional transformation path, China sports facilities faced to the specific historic task under the influence of the macroscopic system environment and the sports system reform. The concrete manifestation is preliminary period of the politic and social legitimacy from 1958 and reform and open policy period. The preliminary establishment period of economic legitimacy since reform and open policy has been used. The new century, the China sports facilities development simultaneously faces politics, the economy and the social valid crisis. The policy adjustment and the

system innovation must be held at the right moment.

Second, sports facilities structure is still unreasonable and has many institutional absences. The nature of public product sports facilities is lost. The commercial sports facilities lack the good system environment. Therefore, the China sports facilities development paces back and forth between the nationalization and the marketability. The public product supplies mechanism has not solved completely. The government participate the market highly. Therefore there is no free competition the market. All these are the basic essential factors that hinder the sports facilities development.

Third, the sports facilities development has many problems such as “power seeking”, “power and money transaction” and “special interest group”. But macroscopic system environment gives the good turning point. The increasing and quick development of economy, the consumption structure reformation and the promoted social essential condition have the close correlation with sports facilities development. Therefore, the system innovation must be made instantly, in which democratization of decision-making is the main development route.

Fourth, the legitimacy pursue of government always is the basic dynamics of the sports facilities development. Nationalism is not only the primitive dynamics of the China sports facilities development, but also is the last straw to grasp in the Chinese sports reform and developing process in the new time. The macroscopic social and economic system environment will give the new dynamics of the future sports facilities development. The government role transforms from the “athlete” to the “referee”. The economic efficiency pursue of government stimulates the public sports facilities operation nature has been changed. The market behavior gradually has been

changed from “intervene” to “automatic” . The populace media and the enterprise promote sports facilities system reforming. Sports fans become the new impetus of sports facilities system innovation. Sports folk organization's development indicates the direction for sports facilities system innovation.

Last, the international sports facilities development exist institutional similarity. Athletics sports and the mass sports development are equal. The sports facilities adaptation of life, the related policy – making democratization, the gradually developed surveillance system, the unified distribution of facility resources and the service object scope expansion and so on. This will be the path choice and the inevitable trend of China sports facilities development in the future.

Key words: Sports facilities, Institution Transformation, Institution choice, Dynamics System, Institution innovation



目 录

绪 论	(1)
第一节 选题依据	(1)
第二节 研究的问题及目的意义	(6)
第三节 方法论体系和具体研究方法	(7)
第四节 相关概念	(10)
第五节 结构安排	(11)
第一章 文献综述	(12)
第一节 体育设施相关文献研究及发展趋势	(12)
第二节 制度理论综述	(31)
第三节 理论评价及应用	(38)
第二章 中国体育设施发展的制度演进	(45)
第一节 中国体育设施的发展历程	(45)
第二节 中国体育设施制度变迁的合法性逻辑	(62)
第三节 体育设施相关法律、政策和制度的变迁	(71)
第四节 科学重构体育设施发展的合法性	(83)
小 结	(87)



第三章 中国体育设施发展的制度缺失 (90)

- 第一节 中国体育设施的结构类型 (90)
- 第二节 公共产品(Ⅰ型)的体育设施状况 (92)
- 第三节 半公共产品(Ⅱ型)的体育设施状况 (94)
- 第四节 准公共产品(Ⅲ型)的体育设施 (95)
- 第五节 私有产品(Ⅳ型)的体育设施 (98)
- 第六节 体育设施市场化的非预期结果 (100)
- 小 结 (110)

第四章 中国体育设施发展的制度环境 (112)

- 第一节 制度因素对体育设施发展的理论分析 (113)
- 第二节 制度环境影响体育设施的实证分析 (123)
- 第三节 运动会与体育设施(以北京、上海、广州为例)
..... (135)
- 小 结 (139)

第五章 中国体育设施发展的制度路径 (143)

- 第一节 公共政策民主化及其对中国体育设施发展的启示
..... (143)
- 第二节 中国体育设施民主化的现状(以“广州市 2010 年
亚运会场馆决策的民间参与”问卷调查为例) ... (145)
- 第三节 中国体育设施民主化道路的选择 (158)
- 小 结 (161)

第六章 中国体育设施制度变迁的动力机制…………… (163)

第一节 关于制度变迁动力机制的相关研究 …………… (163)

第二节 体育设施发展中的政府行为动力分析 …………… (167)

第三节 体育设施发展中的市场行为动力分析 …………… (172)

第四节 体育设施发展中的民间组织动力分析 …………… (174)

小 结 …………… (175)

第七章 国际上体育设施发展的经验及启示…………… (178)

第一节 国际体育设施发展的制度趋同性 …………… (178)

第二节 发达国家体育设施经验探讨 …………… (182)

第三节 中国体育设施发展中的经验借鉴 …………… (204)

小 结 …………… (205)

结论与建议…………… (207)

附 1 广州市 2010 年亚运会场馆决策的民间参与调查 … (217)

附 2 经济发展水平指标、消费结构指标与社会发展指标解释
…………… (221)附 3 第五次全国体育场地普查的填表说明和指标解释
…………… (223)

附 4 中国体育设施发展历程的相关数据…………… (228)

附 5 各省社会经济发展与体育设施指标…………… (237)

后 记…………… (244)

绪 论

第一节 选题依据

体育设施作为体育发展的物质基础，它不仅是满足人们健身娱乐需求的主要场所或工具，而且与社会、经济、文化和政治发展紧密关联。尤其是 21 世纪以来，世界城市化和工业化速度都在不断加快，体育设施不但反映了科学技术的创新和变革，而且创造了全新的城市文化。体育设施发展融入城市发展的浪潮中，大型豪华型体育场馆成为正以它独特的魅力吸引着世人的眼球。但是，有学者开始为这种现象担忧，维尔伯·芮泽描述了这样一种现象，美国职业体育比赛所用的体育场馆成为城市的一张名片，而且这些体育场馆规模越来越大，设计越来越豪华。人们对这些现象表示不满。但是，各个城市仍然乐此不疲地进行着体育场馆建设大赛（Wilbur C. Rich, 2000）。由于近年来我国经济的快速发展，人民生活水平得到切实提高，休闲娱乐需求不断增加，体育设施作为休闲娱乐活动的重要场所，它满足了人们社交、娱乐与健身等方面的多样化需求。有学者认为社交、娱乐、健身设施场地缺乏，大众参与意识淡薄成为中国人闲暇时间的分配与利用方面主要存在的问题（马惠娣、张景安，2004）。此外，大型豪华体育场馆建设融入了城市化进程，但存在投资巨大、利用率较低、资源浪费等问题。国外部分学者从经济学、政治学、管理学等视角关注体育设施发展，但是国内相关研究相对缺乏。下面将分别从实践和理论角度来探讨。