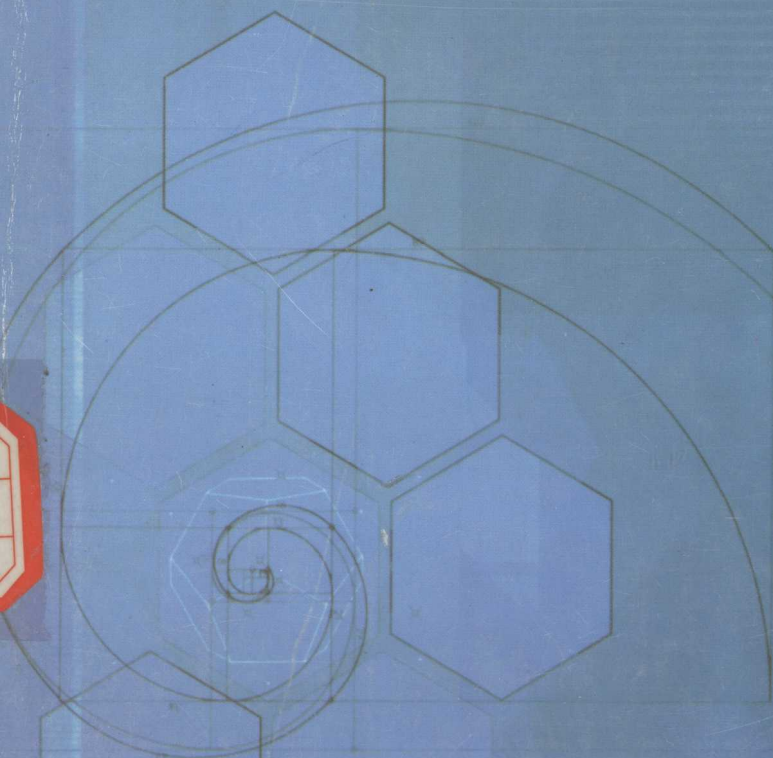


辽宁省公务员培训教材
辽宁省基层公务员培训工程指定教材

公务员宏观经济 知识读本

辽宁省人事厅 组编



沈阳出版社

◎辽宁省公务员培训教材

◎辽宁省基层公务员培训工程指定教材

公务员宏观经济知识读本

辽宁省人事厅 组编

顾 问 艾洪德
主 编 赵建国

沈 阳 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

公务员宏观经济知识读本/辽宁省人事厅组编. —沈阳:
沈阳出版社, 2009. 4

ISBN 978 - 7 - 5441 - 3879 - 6

I. 公… II. 辽… III. 宏观经济学—公务员—学习参考资料 IV. F015

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 050863 号

出 版 者 : 沈阳出版社

(地址:沈阳市沈河区南翰林路 10 号邮编:11131311)

印 刷 者 : 北镇市印刷厂

发 行 者 : 沈阳出版社

幅面尺寸: 147mm × 210mm

印 张: 11

字 数: 300 千字

出版时间: 2009 年 3 月第 1 版

印刷时间: 2009 年 3 月第 1 次印刷

责任编辑: 姚德军

封面设计: 刘冰宇

责任校对: 关志宇

责任监印: 杨 旭

书 号: ISBN 978 - 7 - 5441 - 3879 - 6

定 价: 25.00 元

联系电话: 024 - 62564926

邮购热线: 024 - 62564935

E-mail: sysfax_cn@ sina. com

《公务员宏观经济知识读本》

编 委 会

主 任:赵国红

副主任:陈守力 王建新

成 员:隋 英 张军涛 王 玮

闵初旭 任志安 方 强

杨守颖 隋淑坤 杨 怀

孙 华 高守德 范 新

王东明 刘建华 孟宪军

吕 安 赵维志 于志强

张海斌 李永胜 刘春宝

韩任章

前 言

2008年下半年以来,由美国次贷危机引发的金融危机以令人震惊的速度席卷全球,迅速发展成为世界性金融危机。面对全球经济局势的动荡、国际国内纷繁变化的经济形势,既要充分认识到国际金融危机对辽宁造成了一定的影响,更要看到辽宁正面临着一次千载难逢的重大机遇。当前,辽宁正处于推进“五点一线”沿海经济带建设、沈阳经济区一体化发展和突破辽西北三大战略实施的关键阶段,2009年全省的中心任务就是坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,实现全面振兴。陈政高省长在省第十一届人大二次会议上所做的政府工作报告中,明确提出了我省力争做到主要经济指标增幅不低于振兴以来的平均水平,力争走在全国前列的目标任务。要完成这个历史重任,实现辽宁又好又快发展,就需要凝聚全省广大人民的智慧和力量,就必须创造与之相应的发展环境特别是政务环境。而建设一支政治坚定、业务精湛、作风过硬的公务员队伍,则是一个创造良好政务环境的重要突破口。面对省委、省政府的要求,全省公务员队伍的责任更加重大、任务更加艰巨。

为使广大公务员充分认识当前国际国内经济形势的复杂性,国际金融危机与当前经济形势对我省主导产业造成较大冲击的严重性和当前促进经济平稳较快发展的紧迫性,把思想和行动统一到中央、省委、省政府对经济形势的分析判断和决策部署上来,统一到学习实践科学发展观的要求上来,统一到保增长、保民生、保稳定目标的实现上来,充分发挥应对危机的积极性、主动性和创造性,2009年将在全省行政机关公务员中广泛开展以宏观经济知识为主要内容

的更新知识在职培训,为确保培训深入开展,省人事厅组织省内专家学者编写了这本《公务员宏观经济知识读本》。该书不仅注重学科知识的涵盖面,而且更加注重解决实际问题,着力发掘实际案例素材。重点阐述了金融危机的来龙去脉,政府部门以什么方式去参与和影响千损国民经济;在金融危机影响下,政府如何提倡公共服务、稳定宏观经济等问题。特别是考虑到基层公务员日常工作紧张繁忙的实际情况,在内容选择和篇幅体例上力求重点突出、简洁明了、通俗易懂。既可作为全省行政机关公务员更新知识在职培训的统编教材,也可以作为广大公务员自学的知识读本。

我们相信,本书的出版将为推进我省公务员队伍能力建设,全面增强公务员履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能的本领,发挥十分重要的作用,对帮助公务员开阔视野、拓展思路、创新工作大有裨益。希望广大公务员以此次学习培训为契机,切实增强责任感和使命感,进一步转变职能,改变作风,深入研究落实应对危机、抢抓机遇的各项有力措施,认真履行职责,扎实开展工作,不断提高决策水平和办事效率,积极营造辽宁经济社会发展的良好环境,为推进辽宁老工业基地全面振兴做出新的更大的贡献。

目 录

第一篇 宏观经济基础知识

第一章 像经济学家一样思考	1
第一节 经济学假设:必不可少的条件	1
第二节 经济学目标:资源优化配置	7
第三节 经济学讨论什么	11
第二章 宏观经济基础理论	14
第一节 经济增长与经济发展	14
第二节 通货膨胀与通货紧缩	29
第三节 失 业	42
第四节 消 费	50
第五节 投 资	62
第六节 国际贸易	66
第三章 宏观调控政策	76
第一节 财政政策	76
第二节 货币政策	83

第二篇 宏观经济热点问题

第一章 国际金融危机的产生及影响	97
第一节 金融危机的产生	97
第二节 金融危机产生的原因	105

第三节 金融危机对世界的影响	108
第四节 金融危机对中国的影响	110
第五节 危机中的机遇	115
第二章 人民币升值还是贬值	133
第一节 人民币汇率改革	133
第二节 人民币的升与贬	136
第三章 股市:经济晴雨表	146
第一节 股票基础介绍	146
第二节 股票市场	151
第三节 我国股票市场的现状及问题	157
第四章 房价涨与跌	160
第一节 中国房地产的发展	160
第二节 警钟长鸣:房地产泡沫经济	169
第三节 完善房地产业的对策	172
第五章 收入分配:公平与效率的权衡	175
第一节 公平与效率的关系	175
第二节 收入差距扩大及原因	179
第三节 缩小收入差距扩大的对策	184
第六章 就业:民生之本	189
第一节 就业是社会经济发展之基础	189
第二节 大学生就业之紧迫	192
第三节 农民工就业之艰难	199
第七章 粮食:国家之生命	207
第一节 对粮食的认识	208
第二节 中国的粮食状况	209
第三节 影响粮食生产的因素	210
第四节 如何确保粮食安全	213
第八章 资源环境:持续发展之基础	216
第一节 我国资源环境问题	216

第二节 发展循环经济,构建资源 节约、环境友好型社会	221
第三节 循环经济楷模:德国和日本	224
 第三篇 辽宁经济发展与全面振兴	
第一章 辽宁经济的历史沿革与发展现状	233
第一节 辽宁经济历史沿革	233
第二节 辽宁经济现状	240
第二章 辽宁经济全面振兴目标与任务	248
第一节 建设国家新型产业基地	248
第二节 建设社会主义新农村	251
第三节 构建和谐辽宁	254
第四节 辽宁当前的任务	257
第三章 辽宁区域经济协调发展战略	266
第一节 辽宁三大区域发展战略的形成	266
第二节 “五点一线”沿海经济带发展战略	269
第三节 沈阳经济区经济一体化	278
第四节 突破辽西北战略	288
第五节 大力发展县域经济	293
第四章 辽宁产业经济发展思路	304
第一节 振兴装备制造业	304
第二节 发展高加工度原材料工业	311
第三节 发展现代服务业	317
第四节 发展农产品加工业	324
参考文献	336
后 记	339

第一篇 宏观经济基础知识

第一章 像经济学家一样思考

经济学是一门非常实用的科学，发生在我们身边的很多事情都可以用经济学的视角来加以分析。经济学家被我们所羡慕，因为他们总能让人觉得茅塞顿开。这是为什么呢？主要是因为经济学家在研究经济问题时用了一套独特的方法、工具和概念，建立了反映市场经济中经济规律的理论。当一般人仅仅看到经济中各种问题的表象时，经济学家却抓住了事物的本质。掌握经济规律才能作出正确的决策，这正是我们学习经济学的原因。现有的理论不是万能的，关键的是要学会一套分析问题的方法。经济学不可能对所有的问题都给出答案。我们每天都会遇到许多经济问题，也随时做出许多选择决策。像经济学家一样思考就是要学会用经济学提供的方法、工具、概念和理论来分析现实问题，做出正确的决定。

要学会用经济学的思维来分析问题，我们首先要了解经济学的必不可少的条件：经济学假设。

第一节 经济学假设：必不可少的条件

任何经济学问题都是建立在假设前提基础之上的。

我们首先来看下面的三个例子：

例一：腾讯公司在对世界杯做出的十大假设中提到：2006年世界杯经历了很多经典的时刻，如果它们没有发生，或者向反方向发展，世界杯又是怎样的呢？在小组赛最后一轮英格兰和瑞典的比赛中，

欧文开场不久就意外受伤，他最终被换下，并且提前告别了本届杯赛。在欧文离去之后，埃里克森改变了阵型，将442变成了451，最终英格兰在1/4决赛中点球被葡萄牙淘汰。如果欧文不受伤，那么他将和鲁尼组成双前锋，两年前欧锦赛中欧文曾经打入一记漂亮的进球，他一定会成为葡萄牙后卫线的梦魇。而在缺少欧文的支持后，鲁尼也毫无状态，成为被指责的对象。如果欧文不受伤，也许进入四强的就是英格兰，并且无需等到罚点球。

例二：在古代，人们对自然界中的燃烧现象没有正确认识之前，为了解释物体的燃烧现象，人们提出了燃素假说，根据对众多燃烧现象的观察，人们发现在燃烧的过程中似乎总有某种东西从物质中跑掉而剩下灰碳。于是就推测出在所有的可燃物中都含有一种共同的物质，这种物质就叫燃素。所有的可燃物都有燃素和灰碳两部分组成。在物体发生燃烧时，燃素就挥发逸去而剩下灰渣留下。

例三：著名作家奥洛比有一则著名的寓言《伶鼬和老鼠》，讲了这样一个故事，从前有一只伶鼬疯狂地爱上了一个小伙子，于是它就向爱神祈祷，希望爱神能把它变成一个美丽的少女。爱神被它的虔诚所感动就答应并满足了它的心愿，于是这只伶鼬就和自己心仪的小伙子幸福地结婚了。然而在热闹非凡的婚礼上，突然有一只老鼠从门前跑过，这时伶鼬完全忘记了自己的新娘身份，不顾一切地疯狂地去追赶老鼠。

这三个例子看起来并没有什么联系，然而仔细观察一下就可以发现，这三件事中都涉及了一个相同的概念——假设。

腾讯网关于世界杯做出的十大假设，是不可实现的一种虚无的假设，这种假设仅仅是为了满足人们某些特殊的心理需求，实现的是娱乐的目的。在现实生活中，发生过的事情再去假设它的不存在是不可能的；而关于燃素的假设，则是人们在燃烧现象科学的认知过程中所走的一条弯路，它就像中世纪时期盛行的地心说一样，在人们没有获得科学认识之前，可以说是人们认识上的一个真理，利用它能够解释生活中很多暂时得不到解决的现象，然而一旦科学得到了发展，人们对于事物的发展原理有了科学的认识，这种曾经

的真理就会被证明是错误甚至是谬误；而《伶鼬和老鼬》的寓言故事讲的是一个关于“本性”问题的假设，故事中伶鼬的本性就是追赶老鼠，这是它与生俱来的天性，即使它幻化成为人或者其他随便什么，它的天性是不会发生改变的，即使它正在和自己心仪的青年举行婚礼，见到老鼠它还是不顾一切地去追，因为新娘只是它的外在特征，它在本质上还是一只伶鼬，因而这个关于“本性难改”的假设是能够成立的。

这三个例子在一定程度上都从侧面反应了经济学上讲的假设，那么什么是假设，什么样的假设才是经济学上真正的假设呢？

让我们再回头来继续看文章开头的三个例子。对于世界杯的假设是如果“欧文没有受伤”，结论是“那么他将和鲁尼组成双前锋，两年前欧锦赛中欧文曾经打入一记漂亮的进球，他一定会成为葡萄牙后卫线的梦魇。也许进入四强的就是英格兰，并且无需等到罚点球”。我们分析这样假设的目的，是为了能够推论出，英格兰是有实力进入四强的。然而在事实上，已经过去和发生的这些事情无论如何是不会改变的，因而这种假设就是永远不会成立的。这样的假设不是经济学上的假设，而只是一种幻想或者事后分析。我们再看燃素说，燃素说是人们发现了事物的燃烧现象但不能作出科学的解释而提出的，这种结论在没有被证明正确与否之前是一种“假说”，在人们解释问题的时候，把这种假说作为一种已经确定的正确的东西，这就是假设。例如，在人们不了解燃烧的实质之前，人们若是看到一团火烧了整个庄园，他们就会想，这个庄园没有剩下什么东西了，支撑他们产生这种认识的原因是“物体在燃烧时，燃素逸去而灰渣留下”，在他们做出这个结论的过程中，潜意识里不自觉的受到了“可燃物都含有一种共同的物质称为燃素，燃烧时燃素就变没了”这种假设的影响。但现代科学已经对燃烧的原因做出了正确的揭示：燃烧就是一种化学现象，物体中并没有什么燃素的存在，物体在燃烧后变轻是因为内部的一部分元素和氧原子结合，变成了气体。在这种情况下谁要还是把燃素说作为一种假设，就会被认为是愚蠢的思维方式。现在再说第三个故事，伶鼬的本性就是抓老鼠，这种特

质是与生俱来而且不会变化的，无论它是变成了人还是其他什么，它的本性都没有变化。这个寓言故事的假设前提就是本性不变，对于这样的假设，迄今为止都没有可靠的证据能够推翻它。

经济学上所说的假设就是第三种假设，如果我们大家都看到了这样的事情，但又没有可靠有力的证据来推翻它，那么为了满足我们研究问题的需要，就可以把这种情况当作进行研究的前提条件。研究的过程就是基于条件的阐述推理过程，而这个条件就是假设。只有这种研究假设才能称为经济学上的假设。

那么我们就来看一下经济学上的三个基本假设：

(1) 理性经济人

首先我们来看一下“理性经济人”的概念内涵。所谓理性经济人，是在一定约束条件下总希望实现自己的效用最大化的人，理性经济人假设是进行现代经济分析和把握经济规律的重要工具。而完全理性则是理性经济人在经济活动中实现利益最大化的理想状态。

对于理性经济人的理解，我们可以从四个方面来把握：人是自利的，自利的人是有理性的，从个人理性可以推出社会理性，理性是可以计量的。

中国有句俗话说“江山易改，本性难移”。这里所说的本性并不是指个人的性格，而是人类作为群体共同的本性。现代生物学已经证明了趋利是动物的本性，而作为万物灵长的人类，在趋利的本性上表现得更为明显，从这个层面上说，人是自利的，人有趋利的本性，因而人类从事一切活动的目的就是个人利益最大化。

当然，承认理性经济人的存在只是人是经济规律的一个工具，并不是提倡人人自利。而是对人类趋利本性的一个正确认识和引导。在现实的经济活动中，这种所谓的“自利”之人是有理性的，他首先要受到法律制度的约束，其次要遵循市场经济本身的发展规律，并不是为了实现自己利益的最大化就不择手段。

在我国古代程朱理学盛行的时期，社会的价值取向是主张“存天理灭人欲”，这种主张把人性看做是万恶之源，主张对人类的所有欲望都进行压制。然而事实证明压制并没有取得理想的结果，在很

长一段时期内，社会的发展处于停滞状态，而人民生活也极其贫穷。而在当今的市场经济环境下，社会在很大程度上承认了人这种趋利本性的合理性，承认人的利己行为是正当的，而且市场经济制度还把人的利己心和利己行为转化成增加社会财富、推动历史进步的动力。在市场经济创造了丰厚社会财富的同时，社会的精神也得到了健康的发展。正是在这种基础上，人性得到了升华，个人的理性带动了社会的理性，越来越多的人开始关心他人和对社会的回报，亿万富翁不再扮演守财奴的形象，而是成为社会公益事业的赞助者和代言人。当然，我们并不否认市场经济下还有罪恶和阴暗，但和传统社会相比较来说，无论在物质还是精神上，孰优孰劣不言而喻。

经济学就是建立在对这种人性承认的基础之上的，也因此经济学家把理性人假设作为自己的基本前提。理性人就是把个人利益最大化当作一切行为的目标的人，而经济学就是在这一假设前提之下对资源既定时的最大化问题进行研究。这对个人而言是实现收入和效用的最大化；对企业而言是实现利润和企业资产价值的最大化；对国家而言是 GDP 和社会福利最大化。

经济学的开端就是从假设开始的，如果没有理性经济人假设，就不能正确认识经济规律，也不可能制定现实可行的经济政策。可以说，理性经济人假设是现代经济学具有分析力的重要标志，如果没有这个假设，现代经济学因为不具有分析力而无从开展研究。

(2) 资源稀缺

人类生存在这个地球上不是孤立的个体，我们日常生活中所有的活动都和特定的资源发生直接或间接的联系。如果没有资源的存在，人类的生存和发展无从谈起。小至个人、企业，大到民族、国家，对于资源的依赖性是不同的，资源是我们不可或缺的生存基本。我们人类从太阳和地球那里得到的资源足够满足个体生存和种族维持，这种资源和能量甚至可以说过剩。

然而人类的需求是无限的，相对于人类没有止境的需求来说，任何资源都可能成为稀缺资源，因此从这个角度上说，资源之所以稀缺完全是被我们人类自身“制造”出来的。人类在不断追求更高

的生活质量的过程中，会受到来自时间、空间和各种资源的限制，人们为了突出这种限制，在寻求和实现解决办法的同时，也就不断为自己制造出更多的难题和更大的麻烦，于是又要花费力气发展自己以解决这些问题、克服这些难题。就是在这种无限循环的解决问题、制造新的矛盾、再解决新的矛盾、又制造新的问题的过程中，我们资源变得越来越稀缺。从这个意义上讲，资源的稀缺性在人类生存这个层面上讲，是可以不成问题的，但是在人们无限度的需求面前，资源的稀缺性就有了实际意义，因此这个假设也就是无疑地成立了。

具体来说，人的欲望要用各种物质产品（或劳务）来满足，物质产品（或劳务）要用各种资源来生产。但谁都知道，自然赋予人们的资源是有限的。一个社会无论有多少资源，总是一个有限的量，相对于人们的无限欲望而言，资源量总是有限的、不足的。这就是经济学家所说的“稀缺性”。稀缺不是指资源绝对量的多少，而是指相对于无限欲望的有限而言，再多的资源也是稀缺的。稀缺性是人类社会面临的永恒问题，它与人类社会共存亡。

从逻辑角度来说，资源的稀缺性已经成为了现代微观经济学的基本命题。而由于资源的稀缺性所带来的种种理论上的、实际生活中出现的难题和困惑，就成为学术界和实务者们所关注的问题，并对之进行着各方面的研究。

（3）完全信息

完全信息是指每一个人都能够掌握使自己交易得以顺利进行的信息。这是经济学上一个非常重要的假设，即在经济活动中力争掌握最全面的信息，知道更多的事实。在市场经济条件下，如果信息是完全的，那么市场价格机制才是积极而有效的，资源才能实现最优配置。

我们生活中也有这样的例子，比如我们每个人都面临的婚姻，我们首先需要在恋爱阶段了解对方的脾气性格、爱好兴趣、个人习惯、甚至价值取向等等，随着关系的不断深入，我们会了解对方的亲戚家人、朋友同事、家庭事业，在实现了有效的信息沟通之后，

再踏上婚姻的殿堂，这样的结合会因为做出决定之前，对双方的信息得到了有效的掌握，因而比较牢固稳定。试想，如果两个人不是建立在充分的互相了解的基础上，就贸然而盲目地结婚，在日后的生活中会出现很多意想不到的问题。

在市场经济中也是同样的道理，政府只有在掌握完全信息的基础上，才能对事实有全面而真实的把握，以这些信息为根据所做出的决策才具有现实可行性，个人和企业也需要大量的掌握经济信息，才能在市场的变换面前适时地调整自己的策略，以实现利益的最大化。由此可见，完全信息假设在微观经济学中也占有重要的地位。

理性经济人、资源稀缺、完全信息，这三个基本假设，为经济学的分析力、决策力提供了实现的前提条件和基础，因而成为众多经济学家们共同关注的焦点和研究的热点。

第二节 经济学目标：资源优化配置

经济学就是在以上基本假设的前提下，逐步发展起来的。简单地讲经济学的目标，那就是资源的优化配置，即如何将稀缺的资源有效配置，以达到合理利用资源，节约成本，完成既定的目标。

一、经济学：研究稀缺环境下的选择

人类社会的基本问题是生存与发展。相对于人类无止境的需求来说，资源总是稀缺的。当穷国政府为把有限的财政收入用于基础设施还是教育方面而争论不休时，富国政府也为把收入用于国防还是社会福利发愁；当穷人为一日三餐担心时，富人正在考虑是打桥牌还是打高尔夫球，其实都是资源稀缺性的表现形式。

稀缺性决定了每一个社会和个人必须做出选择。欲望有轻重缓急之分，同一种资源又可以满足不同的欲望。选择就是用有限的资源去满足什么欲望的决策。选择要决定用既定的资源生产什么、如何生产和为谁生产这三个基本问题。这三个基本问题被经济学家称为资源配置问题。正是在这一意义上，经济学被成为“选择的科学”。美国经济学家斯蒂格利茨在他的《经济学》中就指出：“经济

学研究我们社会中的个人、企业、政府和其他组织如何进行选择，以及这些选择如何决定社会资源的使用方式”。

我们说经济学研究选择问题或资源配置并不是说它可以直接告诉你如何去做，而是向你提供一套解决这个问题的工具和方法，告诉你解决这个问题可供选择的思路。经济学的理论不难，难的是运用。能否用这些理论去赚大钱或经邦治国，则取决于你的“悟性”。例如，经济学家告诉我们，个人或国家之间的贸易有利于双方。这就是说，通过贸易配置资源可以增加双方的福利。这个原则很简单，但与谁贸易、如何配置则是非常复杂的问题，不能灵活地处理这些问题，贸易的好处恐怕只是纸上谈兵。

资源的优化配置是经济学的目标，但是资源的优化配置也是有原则的，其目的是实现资源优化配置的帕累托最优，而帕累托最优就是经济学中所讲的效率。帕累托最优通过帕累托改进来实现，那么什么是帕累托改进呢？简单讲就是如果能找到一种资源配置的方法，在其他人的情况没有变坏的情况下，的确能使一些人的情况变得更好一些，那么就存在帕累托改进。如果一种资源配置方法存在帕累托改进，它就称为帕累托无效率的；如果一种资源配置方法不存在任何的帕累托改进，它就称为帕累托有效率的，即帕累托最优。之所以说它是帕累托无效率的是因为它还有改进的办法，能够变得更好，而帕累托有效率或帕累托最优，是找不到任何一种配置资源的办法使得在不让一部分人变得更坏而让另一部分人变好的情况。帕累托最优就是资源优化配置的表现。邓小平同志说过，要让一部分人先富起来，然后先富带后富。在这里也隐含着一个条件，那就是不让没有先富的人变得更坏，其实这正是帕累托改进的表现——在没有一部分人的社会福利减少而增加了全社会的福利；其先富带后富的目的就是为了实现帕累托最优，以达到全社会福利最大化。

总之，经济学产生于稀缺性，它要解决任何一个社会和个人都面临的选择或资源配置的问题。为了更好的选择和资源配置，需要理性经济人和完全信息，这样才能最终实现资源的优化配置。从这里也可以看出上面提到的经济学三个基本假设多么的重要。