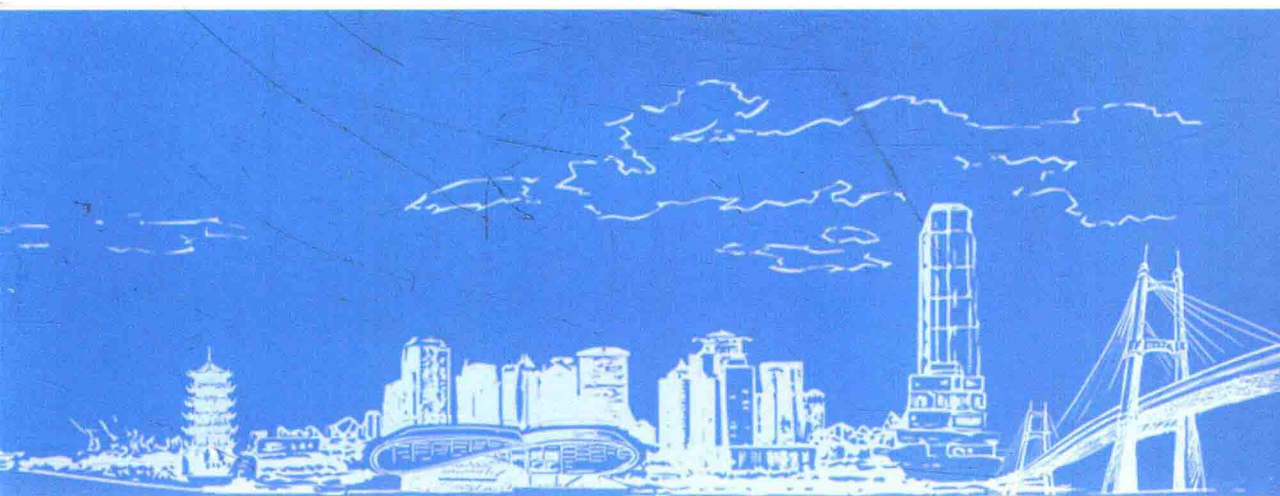


城镇化 与城乡发展

Urbanization
and Urban-rural
Development

田莉 李永浮 沈洁 等著



中国建筑工业出版社

本书承蒙“十二五”科技支撑计划项目“村镇区域集约发展决策支持系统开发”
(2012BAJ22B03)资助出版

城镇化与城乡发展

田 莉 李永浮 沈 洁 等著

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城镇化与城乡发展 / 田莉, 李永浮, 沈洁等著. —北京:
中国建筑工业出版社, 2016. 1
ISBN 978-7-112-18709-6

I. ①城… II. ①田…②李…③沈… III. ①城市
化—研究—中国 IV. ①F299. 21

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第277146号

本书内容包括城镇化的基本概念、城镇化与城乡关系的相关理论、世界城镇化进程及特征、中国城乡关系演进与城镇化进程、泛长江三角洲地区城乡空间演化、江苏省城乡发展的区域差异、城镇化中的异化现象、中国新型城镇化进程的体制与政策保障等。

本书可供广大城乡规划师、城乡规划管理者、高等院校城市规划专业师生员工等学习参考。

责任编辑: 吴宇江

书籍设计: 京点制版

责任校对: 刘 钰 张 颖

城镇化与城乡发展

田 莉 李永浮 沈 洁 等著

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京京点图文设计有限公司制版

北京云浩印刷有限责任公司印刷

*

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 15½ 字数: 284千字

2016年6月第一版 2016年6月第一次印刷

定价: 68.00 元

ISBN 978-7-112-18709-6

(27932)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

技术顾问:

伍 江, 同济大学副校长, 建筑城规学院教授

彭震伟, 同济大学建筑城规学院教授

各章著者及分工简介:

田 莉, 女, 同济大学城市规划系教授、博导, 剑桥大学土地经济系博士, 负责起草大纲和统稿, 撰写第一章和第八章。

李永浮, 男, 清华大学城市规划系博士后, 上海大学建筑系副教授, 撰写第六章和第七章。

沈 洁, 女, 英国卡迪夫大学城市与区域规划博士, 复旦大学社会学院讲师, 撰写第四章和第五章。

姚之浩, 男, 同济大学建筑城规学院博士生, 撰写第九章, 参与撰写第八章。

潘晓栋, 男, 同济大学建筑城规学院硕士, 中国城市规划设计研究院上海分院规划师, 撰写第三章, 参与撰写第八章。

杜 坤, 男, 同济大学建筑城规学院硕士生, 撰写第二章, 参与撰写第八章。

卢鹏鹏, 男, 同济大学建筑城规学院硕士生, 参与撰写第八章。

“十二五”科技支撑计划项目“村镇区域集约发展决策支持系统开发”(2012BAJ22B03)课题负责人为同济大学建筑城规学院伍江教授和彭震伟教授, 他们两人同时担任本书技术顾问。

同济大学建筑城规学院博士生郭旭, 硕士生王博祎、李经纬参与数据收集与整理, 在此一并致谢。

目 录

第一章 绪论	1
一、研究背景和意义	1
二、研究目标	2
三、研究方法	2
四、研究框架	3
本章参考文献	4
第二章 城镇化的基本概念	5
一、城镇化的内涵	5
二、城镇化水平的测度	13
三、城镇化的发展阶段判定	19
四、新型城镇化的内涵与背景解读	20
本章参考文献	28
第三章 城镇化与城乡关系的相关理论	33
一、城镇化的相关理论	33
二、城镇化动力机制相关理论	40
三、城乡关系的相关理论	50
本章参考文献	55
第四章 世界城镇化进程及特征	57
一、世界城镇化的发展轨迹和特征	57
二、美国的城镇化发展与特征	65
三、日本的城镇化发展与特征	69
四、拉美国家城镇化发展与特征	74
本章参考文献	79
第五章 中国城乡关系演进与城镇化进程	83
一、新中国成立以来我国城乡关系的演进	83

二、改革开放前的城镇化·····	91
三、改革开放后的城镇化·····	96
本章参考文献·····	105
第六章 泛长江三角洲地区城乡空间演化·····	109
一、泛长三角地区的概念·····	109
二、泛长三角地区的空间分异·····	111
三、泛长三角地区的空间结构优化·····	121
本章参考文献·····	131
第七章 江苏省城乡发展的区域差异·····	133
一、江苏省概况·····	133
二、江苏省区域差异和空间结构·····	134
三、江苏省城乡发展类型划分·····	138
四、江苏省县市的城镇性分析·····	149
五、江苏省城镇空间优化与区域统筹·····	152
本章参考文献·····	156
第八章 城镇化中的异化现象·····	159
一、土地城镇化·····	159
二、人的半城市化·····	170
三、城中村·····	177
四、空心村·····	186
本章参考文献·····	193
第九章 中国新型城镇化进程的体制与政策保障·····	197
一、城镇化发展的道路转型·····	197
二、城乡土地制度改革·····	199
三、财税体制改革·····	211
四、户籍制度改革·····	218
五、基本公共服务与社会保障体制改革·····	226
六、政府职能转变·····	232
本章参考文献·····	236

第一章 绪论

一、研究背景和意义

在人类社会的发展过程中,城乡关系经历了漫长的演变过程。在前工业社会中,农业文明处于中心和主导地位,城市尚处于农业文明母体之中的发育雏形期,城乡关系呈农强城弱的状态。工业革命的发生改变了传统的城乡关系,城市作为先进生产力和先进文化的创造和承载主体,不断大量吞噬和聚集周边资源而迅猛崛起,农村逐步边缘化、弱势化、依附化(林聚任等,2012)。进入工业化中后期,随着二、三产业的迅猛发展,城市取代农村,城乡差距不断扩大,带来大量的农村移民,进而引发一系列社会、经济及环境问题。

改革开放30多年来,我国的城镇化进程突飞猛进。城镇化水平从1981年的20.12%增长到2013年的53.73%,超过5亿人农村涌入城市。同时期,城市建成区面积扩张6倍多,年均增长6.01%,远超过城镇化的年均增长率3.12%与城市人口的年均增长率4.14%(Tian, 2014)。我国城镇化进程的特点是以土地面积的粗放和快速扩张所带动的“土地城镇化”,以及由于城乡二元的户籍管理制度等造成的人口城镇化藩篱,带来了尖锐的社会和环境矛盾。为此,2012年12月,中央经济工作会议正式提出“新型城镇化”的概念,指出构建新型城乡关系的重要性和迫切性。2014年3月16日,新华社发布中共中央、国务院印发的《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》(下文简称《规划》),这是新中国历史上第一个国家层面的新型城镇化规划。通知指出,《规划》是今后一个时期指导全国城镇化健康发展的宏观性、战略性、基础性规划。城镇化是现代化的必由之路,是解决农业农村农民问题的重要途径,是推动区域协调发展的有力支撑,是扩大内需和促进产业升级的重要抓手。制定实施《规划》,努力走出一条以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的中国特色新型城镇化道路,对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化具有重大现实意义和深远历史意义。新型城镇化的实施,意味着要告别乃至终结传统城镇、传统农村、传统城乡关系,创建和迈入新型城镇、新型农村和新型城乡关系。

新型城镇化是当前和今后一段时期推进我国经济社会发展的重大战略选择,必将给我国政治、经济、社会、文化和生态等各个领域带来重大而深远的变革。总结改革开放 30 多年来我国城镇化进程的经验和教训,借鉴其他国家和地区有的先进经验和深刻教训,思考这些重大的理论和现实问题,会对我国未来可持续发展的城镇化进程起到积极的推动作用。

二、研究目标

(1) 总结世界上其他国家、地区城镇化进程中的经验和教训,以期对我国未来的城镇化进程有所借鉴和启示。

(2) 回顾我国城乡关系的演进历程,总结城镇化进程中存在的问题和矛盾,提出改善的建议和对策及相应的机制保障措施。

(3) 选择具有代表性的区域,通过建构相应的指标体系,判断不同地域的城乡关系所处的阶段和特征,并提出空间优化的建议。

三、研究方法

(一) 定量和定性方法相结合

本研究将相关理论与实证研究相结合,系统梳理城乡关系的相关理论,并应用这些理论分析中国城乡关系的演进特征。在案例分析中,应用 GIS 作为分析工具,借助相关的空间指标体系和投影寻踪等定量分析方法,对城乡发展的区域类型和发展阶段等进行分类。定量和定性分析相结合,以较为全面、系统和深入分析我国城乡关系的区域特点。

(二) 案例分析法

考虑到本研究的复杂性,我们选择具有一定代表性的案例开展深入研究。结合已有的研究基础,我们选择泛长三角地区和江苏省作为案例,探讨城乡空间演化的特征和区域差异。在泛长三角案例中,以地级市作为空间研究单元,建构指标体系,分析区域的城乡差异。在江苏省案例中,以县、区作为空间研究单元,建构指标体系和城镇性指数,分析区域内部的城乡发展差异,并提出空间优化方案。对案例地区城乡关系的研究,有助于理解我国城乡关系的特点和区域差异性。

四、研究框架

本书共分为9个章节,依次为:

第一章 绪论。

第二章 城镇化的基本概念。解释城镇化的内涵,提出城镇化水平的测度方法及城镇化发展阶段的判定方法,并对新型城镇化的内涵与背景进行解读。

第三章 城镇化与城乡关系的相关理论。主要介绍城镇化的相关理论,包括人口迁移理论、结构转换理论等,系统梳理城镇化动力机制相关理论和城乡关系的相关理论。

第四章 世界城镇化进程及特征。概要介绍自城市产生以来,世界城镇化的发展轨迹和特征,并以美国、日本和拉美国家为例,分析其城市化进程的轨迹和特点,借鉴其经验和相关教训。

第五章 中国城乡关系演进与城镇化进程。重点分析新中国成立以来我国城乡关系的演进阶段和特征,并分别就改革开放前和改革开放后的城镇化基本特征与动力机制进行分析。

第六章 泛长江三角洲地区城乡空间演化。界定泛长三角地区的概念,通过人均GDP、地均GDP、城乡收入差距、工业化率、第三产业比重出口依存度、人均专利授权量等指标来分析泛长三角地区的空间分异,以地级市为空间单元,研究其社会经济差异和泛长三角地区内部差异的结构特征,提出泛长三角地区的空间结构优化方案。

第七章 江苏省城乡发展的区域差异。以县/市作为空间单元,分析江苏省内区域发展的差异和空间结构特点,并建立经济发展水平和投入—产出的相对效率等相关指标体系。最后,建构县市的城镇性指数,提出城镇空间优化与区域统筹建议。

第八章 城镇化中的异化现象。在我国推进城镇化的过程中,受制于制度局限性和政策管理等方面的缺陷,暴露了各种问题和异常现象。如土地城镇化、人的半城市化、城中村、空心村等,本章分析了这些现象产生的背景、负面效应、影响机制和改革方向。

第九章 中国新型城镇化进程的体制与政策保障。从分析我国城镇化发展的转型背景入手,对新型城镇化的主体和改革道路进行研判。从城乡土地制度改革、财税体制改革、户籍制度改革、基本公共服务与社会保障体制改革、政府职能转变五个方面提出政策完善的建议。

本章参考文献

- [1] 林聚任,王忠武.论新型城乡关系的目标与新型城镇化的道路选择[J].
山东社会科学,2012,205(9):48-53.
- [2] Tian, L.Land Values, Property Rights and Urban Development:
Betterment and Compensation under the Land Use Rights of China[M].
Edward Elgar Publishing, 2014.

第二章 城镇化的基本概念

一、城镇化的内涵

城镇化是当今世界上重要的社会、经济现象之一。1867年，西班牙巴塞罗那的城市规划师、建筑师伊尔德方索·塞尔达（Ildefonso Cerda）出版了《城市化概论》一书，首次创造了“Urbanization”这一术语。城镇化是一个经济、社会、生态、文化诸方面转变的动态过程，是人类生活方式、生产方式和居住方式全面转变的过程，它包括了社会、经济、人口和空间等诸多方面的含义。

（一）城镇化概念综述

城镇化和城市化，在英文中表述是同一个词：urbanization。所谓城市化，是一个学理的概念，国内外学者对城市化的概念分别从人口学、地理学、社会学、经济学等角度予以了阐述。其最本质的内涵是：城市化就是一个国家或地区的人口由农村向城市转移，农村地区逐步演变成城市地区，城市人口不断增长的过程。城镇化则是中国学者创造的一个新词汇，这一词的出现显然要晚于“城市化”。据粗略统计，近年来，关于城镇化的概念，至少有20种以上。城镇化是一个历史范畴，它是一个发展中的概念。中共第十五届四中全会通过的《关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》正式采用了“城镇化”一词。城镇化的过程是各个国家在实现工业化、现代化过程中所经历的社会变迁的一种反映。城镇化的核心是：人口就业结构、经济产业结构的转化过程和城乡空间社区结构的变迁过程。城镇化的本质特征主要体现在3个方面：一是农村人口在空间上的转换；二是非农产业向城镇聚集；三是农业劳动力向非农业劳动力转移。从目前使用城市化和城镇化的范围来看，理论界从学理的角度出发更愿意提“城市化”。从实践和政策设计上，更多提“城镇化”。基于我国的现实发展进程，用城镇化概念更为现实。

从不同视角所提出的城镇化概念只能解释城镇化某一层面的内容，即城镇化整体概念中的一个部分。例如，有学者提出“空间城镇化”与“人口城镇化”的概念，空间城镇化主要指以开发建设为目的，占用大量的乡村土地实现城市

范围的扩大;人口城镇化主要指减少劳动力流动的限制因素,鼓励农村劳动力进入城市,最终导致城市人口增多、农村人口减少。从状态上划分,城镇化可以分为动态和静态两种,动态主要反映了农村人口、生活方式、资源、产业等向城市人口、生活方式、资源和产业等转移的过程;静态主要反映了某一个时刻或是某一个时期城镇人口占地区或者全国总人口的比例。此外,高佩义指出(1991),城镇化包括3个层次:第一层次是农村的城镇化,也就是农村逐渐演变成城镇的过程;第二层次是城镇的城市化,也就是城镇从规模和结构形式上日益扩大和完善,从而形成大型城市的过程;第三层次是城市整体运动过程的城市化。

根据研究角度的不同,对于城镇化的概念的研究大体包括以下几类:

(1) 基于人口视角的城镇化概念。胡日东(2007)、杜江(2005)等对城镇化的理解主要基于人口迁移的角度,认为城镇化是指乡村人口变为城镇人口以及农业人口变成非农业人口的过程。这个过程包括人口通过迁移向城镇聚集的过程,也包括居民点由乡村转变为城镇从而使居民转变为城镇人口的过程。

(2) 基于地域视角的城镇化概念。张超(2000)、周加来(2001)等从地理与空间转移的角度提出城镇化的概念。城镇化是在农业生产力和非农产业发展的基础上,实现农业和非农产业、从事农业的人口和从事非农业的人口在地理空间上的分工和分离,这一过程会带来使非农产业和人口在较大的地域范围内集聚以及传统的农村生活方式向现代文明的城市生活方式转化,是农村地域向城市地域转化的过程。

(3) 基于经济活动视角的城镇化概念。赵力(2002)、赵永革(2003)等从就业的角度分析,认为城镇化就是在工业化发展和市场经济的推动下,创造就业,将农村劳动力转移到城镇和非农产业,农村人口和剩余劳动力向县域和城镇集聚、转移的过程。

(4) 基于生活方式视角的城镇化概念。石卿(1999)、高强(2005)等提出城镇化是在人口转移的基础上,农村人口向城镇人口转化以及乡村的生活方式向城镇生活方式转化的过程,农村人口会被城镇相对集中的财富和不同的社会、经济、科技和文化活动所吸引而向城镇聚集,城镇化体现在城市人口的增加、规模的扩大。城镇化的本质就是农村生活方式向城镇生活方式的转变过程。

(5) 综合视角的城镇化概念。仇保兴(2003)、温来成(2005)等指出,城镇化是一个综合性的经济社会现象,体现在农村人口向城市的聚集,农村生

活方式、乡村文明向城市文明的转化,政府的社会管理重点由农村向城市的转移过程。何忠伟(2005)、陈滢(2007)、霍叶青(2010)、姚丽芬(2010)等认为,城镇化随着第二、三产业在城镇的发展与扩张,使农村人口向城镇转移,人口规模、产业结构、生活居住方式、服务设施等发生变化,从而伴随城镇数量增加和城镇规模扩大的过程。姜太碧(2002)、郭荣朝(2003)、陈甬军(2004)等认为,城镇化是以产业的发展为依托,表现为农业剩余人口从劳动生产率低的传统的农业部门向劳动生产率高的非农业部门的转移,使原来落后的生活方式和思想观念向现代城市靠拢,以及从经济落后地区向经济发达地区,或从农村向城市的空间转移过程。彭启鹏(2003)认为,城镇化是一个复杂的动态过程,城镇化从内容上可以分为人口的城镇化、地域的城镇化、经济活动和生活方式的城镇化。

基于以上理解,对城镇化的概念可以概括为:由于社会生产力的发展,特别是工业化的全面推进,受聚集效应和规模效应递增规律影响而引起的人口和第二、第三产业向城镇集中,农村地域转化为城镇地域,城镇文明向农村扩散,人类生产方式、生活方式、组织方式由农村型向城镇型转化的历史过程。

(二) 城镇化的内涵

本节将基于城镇化的相关理论,结合全面建设小康社会的现实需求,从经济城镇化、产业结构城镇化、人口城镇化、空间城镇化、生活方式(质量及环境)城镇化以及文明程度城镇化六个方面对城镇化内涵进行详细阐释。

1. 经济城镇化

在利润最大化动机下经济活动具有一种空间集中的向心力,但这种经济活动的集中倾向并非主要以空间位移来表现,而主要以生产的空间组织和企业之间联系的变化来表现。城镇化进程中经济活动的这种集中倾向,最终将在空间形成经济活动集聚。经济城镇化是城镇化的动力,城镇化的根本原因是工业化,伴随着工业化的推进,在城市经济机制的作用下,必然导致城镇化。经济城镇化的实质是分工、专业化生产以及减少交易成本的结果。经济活动的本质就是要追求利润最大化,而提高劳动生产率以降低生产成本就是一条重要的道路,这就有赖于通过分工和专业化生产来进行。亚当·斯密认为,分工与专业化的发展,会提高生产力。分工与专业化和生产率间的关系,也就是我们常说的“斯密定理”。分工与专业化生产使得劳动生产率提高、技术的进步以及分工链的加长(或中间生产部门的增加)导致协作关系的重要性概括为两方面:一是劳动生产率提高以及技术的进化使生产规模扩大,即规模经济;二是分工链的加

长和部门的细化,协作关系的依赖使得在一定空间范围内集中更多的经济活动,也就是聚集经济。内部经济和外部经济都能降低成本。此外,交易费用的存在也是基于经济活动的集中。由于分工和专业化生产的深入。社会上的人已经不可能完全依靠个人来实现满足最大化。每个人都是社会的一分子,这种情况下,通常是通过交易来实现个人的需要。为了进行交易,有必要告诉人们交易的愿望和方式,以及通过讨价还价的谈判缔结契约,督促契约条款的严格执行等等,这就有交易费用的问题。如何才能节约交易费用呢?除了明确界定产权外,另外就是通过集中市场来代替分散市场,这样可带来两类好处:一是信息搜集渠道的减少;二是专业化带来的好处。经济生产综合体的形成和集中市场导致的商业中心的形成都是推动城镇化的内在力量。

经济城镇化最直接的推动因素是工业化,而服务业等第三产业则是城镇化向更高层次深入的表现。也正因为如此,工业化与城镇化联系紧密,特别是在城镇化处于加速发展阶段,工业化是城镇化的主要推动力量。全面建设小康社会时期,以新型工业化经济为基础的城市聚集经济具有更突出的空间密集性,聚集可以理解为经济要素和相关经济活动处于相对密集的状态,对应于经济要素和经济活动的密集型空间组织与资源配置结构。因此必然会对新型工业化所必须依赖的共同资源、交通运输、市场以及为生产和生活服务的各种基础设施增加投入,形成相互促进的关系,从而使城市规模扩大,或建立新的城市。

2. 产业结构城镇化

产业结构的城镇化实质就是指产业结构的升级换代,即第一产业、第二产业以及第三产业符合经济规律(比较利益、规模经济等)的演变、发展过程,是实现社会、经济、生态效益最大化的过程。全面建设小康社会产业结构调整是主线,同样,产业结构城镇化也是城镇化的主线,城镇化过长就是产业结构不断由低层次向高层次演进的伴生发展过程。产业结构的城镇化是经济城镇化的一部分。因为正是伴随着经济的发展,经济的比较利益原则和规模经济原则等无形中就要求着、指导着产业结构的优化,否则,经济的增长将不可能持续,也是没有动力的。但由于产业结构的调整优化如此重要,并且可以进行单独分析,因此,本节倾向于将产业结构城镇化从经济城镇化中独立出来进行分析,以强调其重要性。

在影响一个国家或地区城镇化进程的诸多因素中,产业结构是一个十分重要的因素。这是因为,从理论上讲,城镇化的实质是由于生产力变革引起的人口和其他经济要素从农业部门向非农业部门转移的过程。这种转移的根本标志就是农业比重的下降和非农业比重的上升,实质上也就是产业结构的变迁。正

如谢文蕙等(1996)指出的那样:产业结构的变动,必然体现为城镇化的变动。又有学者对城镇化与产业结构的互动关系进行研究后发现,城镇化水平与产业结构存在相互依存的内在关系:城镇化水平与第二、第三产业的比重呈正相关关系(相应地,与第一产业的比重呈负相关关系)。第二、第三产业的比重增加(亦即第一产业比重的下降),将导致城镇化水平提高。而且这种关系是双向的,即城镇化进程的加快,城镇化水平的提高,又会带动产业结构的进一步升级。产生这种互动关系的根源,则在于工业化与城镇化的内在联系。由于产业结构状况是工业化进程的最重要标志之一,因此,工业化与城镇化的高度相关性理所当然地要由产业结构与城镇化的互动关系表现出来,或者说是产业结构与城镇化互动关系的反映。

城镇化水平的提高,可以有外延式提高和内涵式提高两种。城镇化过程需要两大生产要素:土地和资本。如果没有产业结构的优化,城镇化就只是外延式的,也就不可持续,势必造成土地和资本的短缺及经济泡沫的出现。而区域产业结构的优化可以通过影响要素在市场上的潜在回报率来影响他们的投入方向,使城市的发展可以不断利用产业更替过程中置换出来的土地和资本,使城镇化走内涵式发展道路并提升城市的整体功能。

一定的产业结构是由相应的投资结构决定的,而投资一般都具有乘数效应,一项优势产业的确可以带来相关产业的联动发展,从而提高整个区域的发展水平和就业结构的变化,这为农村人口向城市转移开辟了产业上的空间。同时,农业人口转移到城市只是完成了城镇化的“量”的发展,“质”的城镇化应该是在产业结构升级的带动下,功能逐渐提升,就业情况不断改善,市民生活质量不断提高的过程。

3. 人口城镇化

人是社会活动的主体,也是城市的主体。人口城镇化是人类社会发展到一定历史阶段的产物,它的产生绝不是偶然的,而是社会经济发展的必然趋势,从根本上说,是社会生产力发展的结果。人口城镇化是指农业人口进入城市转变为非农业人口以及农村地区转变为城市地区所导致的变农业人口为非农业人口的过程,其实质应是人口经济活动的转移过程。因为人口城镇化的主体是经济活动人口,在人口迁移变动中,经济因素是首要因素,这种经济城镇化与人口的城镇化是无法分开的,两者的结合就形成了城市。

从比较利益驱动的作用机制看,农业人口的非农化过程是在农业的内部推力和非农产业的外部拉力和双重作用下完成的。一是农村内部的推力,在1978年以前,由于政策的强大阻力,使农村大量的剩余劳动力以隐性形式存

在于农村地域，改革开放后，农村剩余劳动力逐渐成为显性，随着资金、技术、劳动力等要素在土地上的有效投入带来了劳动生产率的提高，也带来了大量剩余劳动力，并且城乡收入差距也在逐步扩大，这些都使得人口有离开农村的趋势；二是城市的拉力，城市规模的扩大、城市经济的繁荣、城市功能的增强、城市中心作用日益突出，关于现代城市化的功能，有人将其概况为五大功能：即生产中心、流通中心、对外贸易中心、金融中心和科技信息中心。城市的这种市场中心作用会形成对周围地区的市场引力，城市经济的发展特别是以商业、服务业为主的第三产业的发展产生了对劳动力的大量需求，促进城市劳动力市场的发展和扩大，成为人口城镇化的拉力。

在这个过程中，由于劳动生产率的差异，劳动力还会发生产业间的转移。正如著名的 Petty-Clark 定理所描述：随着经济的发展，劳动力将首先从第一产业转向第二产业，并伴随着人均国民收入水平的进一步提高，逐步向第三产业转移。劳动力在三次产业间分布的趋势是，随着经济发展，一次产业逐渐减少，二、三次产业相应增加。伴随着劳动力在不同产业间转移，也必然导致劳动力在空间分布上的重新配置。许多发达国家城镇化过程中就业机构的变化反映了这种趋势（表 2-1）。通过人口城镇化的过程，促进了劳动力在地区间、部门间的流动，在城镇化中不断提升落后产业。因此人口城镇化是一种调整产业结构和就业结构的途径和手段，能够促进产业结构的合理化和人口就业结构的合理化，从而实现城镇化的健康发展。

日、美、英、德四国劳动力在三大产业间的分布结构 表 2-1

国别	产业名称	20 世纪 40 年代	20 世纪 50 年代	20 世纪 60 年代	20 世纪 70 年代	20 世纪 80 年代
日本	第一次产业	45	37	29	16	10.3
	第二次产业	24	26	31	35	34.8
	第三次产业	31	31	40	49	54.9
美国	第一次产业	17	12	7	4	3.6
	第二次产业	31	35	34	33	30.2
	第三次产业	52	33	59	65	66.2
英国	第一次产业	6	5	3	2	1.6
	第二次产业	46	47	45	40	37.4
	第三次产业	48	48	52	58	61
德国	第一次产业	27	23	12	8	8
	第二次产业	41	44	48	43	34
	第三次产业	32	33	40	44	44

资料来源：杨治：产业经济学导论 [M]，北京：中国人民大学出版社，1985。

4. 空间城镇化

空间城镇化是指随着经济、人口城镇化所伴生的反映在载体上的现象,即农村地域向城市地域的转变、城市地域的升级、农村景观向城市景观的转变过程。空间城镇化是城镇化的载体,城镇化水平的推进必然会在空间上体现出来,即城镇化过程在地域空间的外在表现,包括具有现代文明特征的城市载体形成和交通等基础设施改善等方面。因此,衡量城镇化水平的单一指标除了常用人口比例指标之外,另一个常用指标就是城市用地比重指标,即以某一区域内城市建成区面积占区域总面积的比重来反映,这正是从空间城镇化的角度来度量城镇化发展程度思想的体现。

人口城镇化和经济城镇化最终导致的结果就是空间的城镇化。以大中城市区域为例,空间城镇化包括城市向心增长与空间集聚以及离心增长与空间扩散。大中城市向心增长的空间过程,主要表现在内城改造与更新、外城蔓延和郊区城镇化等三种增长形式。城市更新改造的推动力来源于城市自身的发展,更具体地说来自城市经济发展和社会发展的需要。由于越来越多的劳动力迁移到城市,远远超过城市建成区人口的合理容量,城市就会不断向外蔓延,有人称之为“摊大饼”式发展。郊区城镇化是指郊区转变为城市地区,或在郊区城市要素逐渐增长的过程。从一些城市的发展过程来看,一般是城市郊区乡村的农业用地和组件转变为工业、住宅等非农业用地过程。随着产业结构的升级,交通条件的改善,城市离心扩散作用明显增强。“退而进三”是个形象的说法,即指第三产业向市中心区集聚,而第二产业则向市区外围扩散。离心扩散的空间过程,主要表现在轴向扩展、新城建设、城市郊区化等形式。大中城市的扩散效应加速了辐射范围内小城镇等的发展壮大,小城镇通过承担大中城市的很多原有职能而加快城镇化进程,从而达到区域在离心增长中的相对集聚效应,形成合理的城镇体系。其中,交通条件是非常重要的因素,交通状况的改善,可以增大城市的辐射范围,使城市圈的半径增大,使区域置于更强的城市影响之下,加速城镇化的进程。

5. 生活方式(质量及环境)城镇化

城镇化过程是个深刻的、全方位的变革过程。伴随着经济、产业结构、人口、空间的城镇化进程,人们的生产方式、行为习惯、社会组织关系乃至精神与价值观念都会发生转变,从而形成与乡村不同的生活方式。在城镇化进程中,既有进入城市的人口慢慢接受、学习城市的生活方式,也有城市影响力的扩散而使周围乡村生活方式转变的过程。与乡村生活方式相比,城镇生活最突出的特点是生活现代化和服务社会化水平较高,生活更加舒适、便利、快节奏、