

澜 江 吟

流域可持续发展研究论文集

吴於松 主编

本书受世界自然基金会 (WWF) EFN 项目和美国基金会资助

澜 江 论

流域可持续发展研究论文集

吴於松 主编

云南大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

澜沧江流域可持续发展研究论文集/吴於松主编
— 昆明: 云南大学出版社, 2010
ISBN 978 - 7 - 5482 - 0165 - 6

I. ①澜… II. ①吴… III. ①澜沧江 - 流域 - 可持续发展 - 文集 IV. ①X22 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 121384 号

澜沧江流域可持续发展研究论文集

吴於松 主编

策划编辑: 张丽华

责任编辑: 张丽华

封面设计: 丁群亚

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 云南大学出版社印刷厂

开 本: 850mm × 1168mm 1/32

印 张: 8

字 数: 200 千

版 次: 2010 年 5 月第 1 版

印 次: 2010 年 5 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5482 - 0165 - 6

定 价: 24.00 元

地 址: 昆明市一二·一大街云南大学英华园内 (邮编: 650091)

发行电话: 0871 - 5033244 5031071

E - mail: market@ynup.com

序 一

肖恩·马丁^①

湄公河上游区域和云南省是地球上最重要的生物资产之一，也正因为如此，这里才是世界自然基金会（WWF）全球自然保护项目的关键组成部分之一。如同世界上的许多其他地区一样，在保护云南自然资源储备的同时并倡导可持续发展的过程中，尤为关键的是需要把来自不同地方有不同背景和观点的人聚在一起，讨论共同面对的问题，寻求相应的解决方案。世界自然基金会自然教育项目（EFN）与美铝基金会的合作也是基于这样的需要。

EFN 项目成立于 1994 年，目的是为了在非洲、亚洲和拉丁美洲培养一群充满活力、具有高度竞争力的自然保护的领导者。我们通过一系列活动帮助提高那些有潜力的领导者的能力，包括为他们接受高等教育、短期培训、实践经验提供相应的资金支持，以便他们能够迎接在自己的国家和地区自然保护所面临的挑战。到目前为止，EFN 项目已经为全球超过 40 多个国家的 1 350 个项目投入了 1 100 万美元。在这项工作中，美铝基金会是我们最大、最忠实的支持者之一。

2005 年，世界自然基金会向美铝基金会建议，共同支持在云南举行一系列以社区为基础的研讨会和培训班，使得来自社会

^① 肖恩·马丁：项目主管，自然保护领导力与能力建设项目，世界自然基金会美国分会。

各界的利益相关者能有机会坐在一起，就大家共同关注的有关土地和水资源管理、生物多样性保护中的问题进行探讨、寻求相应的解决方案。太多时候，培训活动往往只针对某一个利益群体，而很少有机会与其他可能有不同价值观或利益竞争的群体互动。如果只针对单一群体，如当地的公务员，那么农户或企业的声音就有可能听不到；在这种情况下制定的政策也就有可能遇到抵触，并最终无法获得成功。为了进一步促进云南的可持续发展，促成不同利益群体对共同关注的问题达成共识，并找到能让大家都从中获利的解决方案是至关重要的。

美铝基金会也认识到了这类活动的重要性，并慷慨地支持了我们的要求。就在那一年，EFN 项目与美铝基金会在云南支持了 8 个利益相关者研讨会，把超过 300 个人聚到了一起，对自然资源管理中的传统知识、生态旅游、野生生物非法贸易、生物多样性教育等问题进行了研讨。事实上，这些研讨会取得了很大的成功，美铝基金会也因此加大了支持力度，决定再继续支持两年这样的活动。这些后续的资金也使得接受这些赠款的组织可以举办后续的研讨和培训，同时其他组织也有机会举办新的研讨和培训。在 EFN 项目和美铝基金会的支持下，过去三年里，有超过 2 000 个人参与了在云南举办的近四十个利益相关者研讨会。

我有幸有机会亲自到云南，参加过几次这样的研讨会。云南的自然美景和云南人民在推进可持续发展的同时对保护野生生物和自然资源的热诚都给我留下了深刻的印象。看到美铝基金会和世界自然基金会所做的投入，以及当地人的精神，我有信心云南的未来充满光明——丰富多样的野生生物活跃在这片土地上，当地人们的生计也将有很大的改善。

Preface

Shaun Martin

The Upper Mekong region and Yunnan Province are one of the Earth's most important biological assets and as such have been a critical part of WWF's global conservation program. In preserving Yunnan's natural resource base while encouraging sustainable development, as in many regions of the world, there is a critical need to bring together people from many constituencies to discuss mutual problems and develop common solutions. From this need, a partnership between WWF's Education for Nature Program (EFN) and Alcoa Foundation was born.

Established in 1994, EFN aims to build a dynamic and highly qualified corps of conservation leaders in Africa, Asia, and Latin America. We do this through a number of initiatives that help build capacity of individuals and institutions by providing potential and proven leaders with financial support for higher education, short-term training, and practical experience needed to take on conservation challenges in their home countries and regions. To date, EFN has invested over \$11 million through 1 350 grants in more than 40 countries around the world. In this work, Alcoa Foundation has been one of our largest and most loyal supporters.

In 2005, WWF proposed a partnership with Alcoa Foundation to support community-based workshops in Yunnan that would bring

together stakeholders from various sectors of society to discuss and formulate solutions to issues of common concern regarding land and water use management and biodiversity protection. All too many times, training activities happen within the context of single interest groups, with little opportunity to interact with others who may have different values or competing interests. By focusing on one group, such as local civil servants, the voices of farmers or businesses are unlikely to be heard, and thus policies developed are met with resistance and are ultimately unsuccessful. So that Yunnan could move forward in a sustainable way, it was crucial that groups of individuals representing different interests to come to consensus on common issues and develop solutions that would bring benefit to everyone.

Alcoa Foundation realized the importance of this type of activity and generously supported our request. That year, EFN and Alcoa Foundation supported eight stakeholder workshops in Yunnan that brought together more than 300 people to discuss issues such as indigenous knowledge in natural resource management, ecotourism, illegal trafficking of wildlife, and biodiversity education. In fact, the initial workshops were so successful that Alcoa Foundation decided to increase its support for an additional two years. The continued funding allowed grantee organizations to conduct follow – up workshops as well as allowing new organizations to hold additional workshops. In all, over three years nearly 40 stakeholder workshops involving more than 2000 people were held in Yunnan with support from EFN and Alcoa Foundation.

I was fortunate to have personally visited Yunnan several times to attend some of these workshops. I was impressed by both its natural

beauty and the incredible dedication of its people to conserve wildlife and natural resources while promoting sustainable economic development. Because of the investments made by Alcoa Foundation and WWF and the spirit of its people, I am confident that Yunnan faces a bright future, with both a rich and diverse array of wildlife and improved livelihoods for its people.

(Shaun Martin, Managing Director, Conservation Leadership and Capacity Building, WWF – US.)

序 二

澜沧江流域——古老神奇的自然赐予，可持续发展——现代文明的科学理念，本书收集了有关保护澜沧江流域生态环境，实现可持续发展的多篇论著。从澜沧江水资源治理到白马雪山保护，从林业制度改革到野生动物减害，从藏族文化差异到区域经济合作，从生物多样性保护到水电资源开发，本书倾注了各方仁人志士的心血，也诠释了世界自然基金会一贯秉承的宗旨。

作为倡导和实践可持续发展的全球领军企业，美铝公司与世界自然基金会共同携手实施了云南大自然保护计划。我们愿澜沧江流域永远天碧水澄，生息繁衍，人类工程与大自然和谐相处，相辅相成。

文集中，我们看到的不仅是亘古永恒、奔流不息的澜沧江水，更看到人类科技文明进步的主流思潮。地球只有一个！每一个地球人都义不容辞、责无旁贷地要保护我们赖以生存的环境、节约有限而宝贵的能源和资源。让激流澎湃的澜沧江水见证人类实现可持续发展这一功在当代、利在千秋的千古伟业！

陈锦亚

美铝亚太区兼美铝中国总裁

目 录

试论如何进一步推进大湄公河次区域合作的机制建设	毕世鸿 (1)
试论基于区域合作的澜沧江流域旅游合作模式	杜靖川 王 静 赵永疆 (13)
地方政府在流域管理中的地位与作用分析	
——以云南为例	冯 彦 (27)
人为干扰因素对高大鹿种群特征的影响	高 峰 (42)
云南藏族煨桑文化的差异性比较	高 峰 (57)
洱海流域农村固体废弃物分布及处理现状研究	
部华萍 黄 凯 李四平 宁 平 瞿广飞 (77)	
澜沧江水电开发与生态环境保护	
黄光明 彭 新 王海龙 (89)	
中国与老挝经济发展对老挝环境的影响	
梁 晨 吕 星 (97)	
澜沧江流域可持续发展的重要意义	刘 星 (106)
借鉴国外经验 加强澜沧江流域水资源管理	
刘振胜 夏细禾 (111)	
中国对 GMS 区域直接投资的环境政治分析	卢光盛 (119)
企业社会责任与可持续发展	吴於松 (134)
德钦澜沧江流域藏族的水知识：实践和善治	
——红坡村和佳碧村案例研究	尹 仑 (145)
无量山国家级自然保护区社区村民可持续性共管	
生物多样性的案例	赵俊臣 (157)

云南省自然保护区集体林权改革与区域可持续发展	赵鸭桥 吴於松 (181)
生态保护在澜沧江流域经济社会发展中的作用	钟明川 杨 芳 (194)
浅析白马雪山保护区减轻野生动物危害的实践途径	钟 秦 格玛江初 (205)
中国—东盟自由贸易区成立对云南东盟农产品贸易的影响	周观琪 (218)
澜沧江流域膏桐发展与社区生计、生态保护研究 ——以临沧市双江县为例	邹恒芳 龚石华 姚守平 (235)
后 记	(242)

试论如何进一步推进大湄公河 次区域合作的机制建设

毕世鸿

(云南大学东南亚研究所/GMS 研究中心)

摘 要: 由于 GMS 所具有的“地缘经济—地缘政治”特点,有关 GMS 的多种双边或多边合作开发机制相继问世。由于迄今为止 GMS 尚无涵盖整个次区域和所有领域的合作机制,GMS 合作性质上的开放性,合作内容的广泛性和参与机制的多重性,成为 GMS 合作的重要特点。为真正实现 GMS 合作参与各方的“互利”和“共赢”,应在以下几个方面作出努力,诸如建立大湄公河次区域经济合作组织,进一步优化 GMS 贸易和投资便利化合作机制,建立健全 GMS 环境合作法律机制,构建 GMS 生物多样性保护的合作机制。

关键词: 大湄公河次区域 经济合作 合作机制 机制建设

湄公河发源于中国青海省,流经中国的西藏自治区、云南省和缅甸、老挝、泰国、柬埔寨、越南五国,最后注入南中国海。它是东南亚第一、亚洲第三、世界第八大河,也是亚洲唯一的一河跨六国的国际河流。20 世纪 90 年代以来,随着冷战的结束、国际和地区形势的缓和、全球化和区域化的迅速发展以及柬埔寨

和平的实现，大湄公河次区域（Greater Mekong Sub - region, GMS）^① 各国获得了一个能够实现可持续发展的宝贵的战略机遇期。GMS 在陆上连接东北亚、东南亚和南亚地区，海上则连通太平洋和印度洋，形成两大洲间的“十字路口”，不仅是沟通亚洲、非洲、欧洲及大洋洲之间的海上必经之地，也是南、北美洲与东南亚国家之间物资交流、航运通达极为繁忙的地区，战略位置非常重要。其中，柬埔寨、老挝、缅甸、泰国、越南 5 国和中国云南省及广西壮族自治区现拥有约 3.3 亿人口、GDP 约 5 338 亿美元（2008 年），陆地面积 256.8 万平方公里，同时拥有丰富的自然资源。重要的战略地位和资源优势，使这个地区长期以来一直是大国利益角逐的地区，成为国际地缘斗争的焦点之一。这一区域国际格局的任何变动，都会对其周边乃至整个国际格局产生重要影响。

在国际政治多极化、世界经济全球化和区域化迅速发展的今天，由于 GMS 所具有的“地缘经济—地缘政治”特点，使这一区域成为国际社会关注的新热点。不仅次区域各国及东盟积极参与，世界发达国家和国际组织机构，也寻找机会积极参与，形成了良好的合作局面。作为一个拥有着巨大开发潜力的地区和一块“有待开发的处女地”，有关 GMS 的多种双边或多边合作开发机制相继问世。目前，在 GMS，各国际机构和各大国积极参与、合作机制众多，甚至相互重叠，呈现出“湄公河合作机制拥堵”（Mekong Congestion）的现象。这就需要全面分析各方和各种机制参与 GMS 合作的意义及参与战略和目标，加强协调和合作，以实现“共赢”的目标。为此，本文在回顾和归纳 GMS 有关各主要合作机制的基础上，分析 GMS 合作机制的主要特点，并提

① 按照亚洲开发银行的定义，大湄公河次区域（GMS）包括以下国家和地区：柬埔寨、老挝、缅甸、泰国、越南和中国的云南省及广西壮族自治区。

出进一步推动 GMS 合作机制建设的若干建议。

一、当前大湄公河次区域存在的各种合作机制

根据笔者对迄今为止已有的涉及 GMS 合作各种机制的观察，可把 GMS 合作机制分为以下各种类型。

1. 由国际组织主导的合作机制

这是 GMS 第一种形式的合作机制。其中，由 ADB 发起，中国、柬埔寨、老挝、缅甸、泰国、越南 6 国参加的“GMS 经济合作”，主要由 GMS 领导人会议和部长级会议以及各种专门工作组会议组成。在这一机制中，ADB 发挥了重要的领导作用，旨在改善 GMS 基础设施，扩大贸易与投资合作。GMS 经济合作已成为次区域合作中最重要的国际合作机制，合作领域涉及交通、能源、通讯、旅游、环境、人力资源开发、贸易和投资以及环境保护和禁毒等多个领域，并已取得了诸多成果。GMS 各国在经济合作规划框架下，通过合作联袂推进 GMS 发展进程，这一合作模式已经成为亚太地区开展合作的榜样，在是国际上具有一定影响。

其次是包括东盟 10 国在内的“东盟—湄公河流域开发合作”（AMBDC）合作机制，由东盟主导，原东盟 7 国和中国、缅甸、老挝、柬埔寨等 11 个国家为开发合作核心国，并欢迎日本、韩国参与。该机制成立于 1996 年，旨在加强整个东盟与澜沧江—湄公河沿岸各国经济联系，建立经济伙伴关系，缩小老东盟与新东盟的差距。其合作领域包括了基础设施、投资与贸易、农业、矿业、工业及中小企业发展、人力资源开发。截至 2008 年 8 月，该合作机制中的 45 个项目得到了不同程度的实施，特别是连接新加坡—昆明的泛亚铁路工程建设方面取得了重大进展。东盟认为，AMBDC 合作进程需要作出必要的调整，以便使其与东盟经济共同体的建设同步进行。

2. 由 GMS 内几方而不是全部成员参加的合作机制

这种形式的合作机制可以分为两类。第一类包括中国部分地区和老挝、缅甸、泰国、越南相邻地区的“黄金四角”合作 (QEC)、云南—泰北合作、云南—老北合作、泛北部湾合作。“黄金四角”合作始于 1993 年,其宗旨是建设中国西南通向中南半岛的陆上通道和经济走廊,实现两大市场的对接,并促进小区域内的经贸发展。2001 年 6 月,中国、老挝、缅甸和泰国 4 国就湄公河上游自由通航达成协议。云南—泰北合作始于 2004 年,以贸易和投资、旅游、交通、社会发展为重点,推进双方在各个领域的合作。

第二类是不包括中国的湄公河下游国家之间的合作机制。目前有 4 种。老挝参加了全部 4 种合作机制,泰国、越南、柬埔寨参加了其中 3 种,缅甸参加其中 1 种。①湄公河下游 4 国组成的湄公河委员会 (MRC)。1995 年,柬埔寨、老挝、泰国、越南 4 国成立了 MRC,其宗旨是对整个湄公河的水资源和相关资源以及全流域的开发制订计划并实施和管理。它在成立后就邀请中国和缅甸加入。目前,中缅两国一直是 MRC 的对话国。②越南、老挝、柬埔寨的相邻边境地区组成的“增长三角” (Development Triangle)。“增长三角”成立于 1999 年,其目的是推进越南、老挝和柬埔寨 3 国相邻边境地区在农业、林业、贸易、交通、能源、教育、旅游等领域的合作。③连接越南中部、老挝中部和泰国东北部的东西走廊 (EWC) 合作,其核心是建成连接越南中部、老挝中部和泰国东北部的公路,把从泰国东北到越南中部海港的行车时间缩短到数小时,从而促进沿走廊地区经济发展和彼此间的合作。④由柬埔寨、老挝、缅甸和泰国组成的“伊洛瓦底江—湄南河—湄公河经济合作战略” (ACMECS),这一构想是由泰国前总理他信在 2003 年初提出来的。这一由泰国发起的合作机制,其目的是促进泰国与柬埔寨、老挝、缅甸和越南 4 国

的合作。

3. GMS 国家与 GMS 以外的国家主要是印度、日本等国形成的合作机制

首先是印度参与的合作机制。20 世纪 90 年代初，印度就已提出了“东向”战略，积极发展与东南亚国家的关系。印度与孟加拉国、斯里兰卡、泰国于 1997 年组建了环孟加拉湾经济合作组织。1998 年缅甸加入后，称为孟印缅斯泰经济合作机制（BIMSTEC）。BIMSTEC 已确定在贸易和投资、交通运输、旅游、渔业、能源等领域开展合作，强调需要开放领空，建设东西走向的公路和铁路，开发湄公河流域的资源，改善农业生产，保护环境以及在金融、关税等方面进行合作，最终成为亚洲又一个自由贸易区。2000 年印度又与柬埔寨、老挝、缅甸、泰国和越南五个国家共同成立了恒河—湄公河流域合作机制。

其次是日本参与的合作机制。日本与东南亚各国的经济合作有深厚的根基，2002 年以来日本与东盟国家合作明显加强。2003 年，日本还承诺提供 30 亿美元，用于援助湄公河下游地区的开发。2004 年日本表示将提供 81 亿日元的资助，修建横跨湄公河的跨国桥梁，进而打通从越南中部经老泰两国到缅甸的东西交通走廊。日本与东盟在 GMS 开发尤其是东西交通走廊和经济走廊建设方面的合作将明显增强。在合作机制方面，涉及日本与 GMS 国家合作的已有印度支那综合开发论坛（FCDI）、日本—东盟经济产业合作委员会（AMEICC）和日—柬老越（JCLV）经济合作计划。目前，日本已成为 GMS 最大的外来援助国和投资国。^①

除此之外，还有加拿大推动，有中国、老挝、缅甸、泰国、

^① 毕世鸿、何光文：《冷战后日本的大湄公河次区域政策及其行动选择研究》，载《东南亚研究》，2009 年第 3 期，第 62 页。

越南参加的湄公河发展研究网络 (MDRN); 美国推动的印支论坛 (FVCL) 等合作机制。2009 年 7 月, 在泰国南部普吉岛召开的东盟相关会议上, 美国国务卿希拉里向泰国、越南、柬埔寨与老挝 4 国提出了建立新合作框架的提案。并将就此与各国外长进行磋商。美国此举的目标是与 4 国共同建立“美湄合作”的新框架, 在环境、教育、保健等 3 个领域内就气候变化和艾滋病对策等问题展开合作。同时, 美国还宣布将为以上 4 国提供 1.5 亿美元的援助, 主要用于建立“大湄公河环境监测系统”, 以保护该区域内的生态环境, 提高人民的环保意识, 促进水利、森林等自然资源可持续发展以及防治疾病项目。^①

4. 国际上的和 GMS 内的一些组织参与的半官方和非官方的机制

半官方的机制, 有东盟人权工作组、联合国亚太经社理事会 (UNESCAP) 协调的“大湄公河次区域商务论坛”、亚欧会议 (ASEM) 社会论坛、亚行非政府网络 (ADB NGO Network)、联合国、UNESCAP 和 ADB 的环境项目、东南亚水管理地区对话等。非官方的机制或合作有两类。其中一类是全球性的, 如世界大坝委员会 (WCD)、水、粮食和环境对话 (DWFE), 在他们的活动中都包括了对 GMS 的相关问题的关注; 一类是地区性的, 如以泰国曼谷为基地的“恢复生态地区联盟” (Towards Ecological Recovery and Regional Alliance)、东南亚河流网络等组织。这些非政府组织主要关注 GMS 的生态、环境和当地居民的权益保护。

从以上分析可以看出, 上述合作机制在推动 GMS 各国保持经济快速增长的同时, 也在加快自身的经济体制改革, 以寻求到

^① 博雅旅游网:《美国为大湄公河次区域四国提供 1.5 亿美元援助》, 参见其网站, <http://as.bytravel.cn/art/mgw/mgwdghcqysgtg15ymyz/>, 2009 年 7 月 28 日。