

北京市基层思想文化建设

2008



丹柯杯

优秀研究成果集

北京市思想政治工作研究会

北京市基层文化建设研究会

北京市基层思想文化建设研究基地



北京出版社 出版集团
BEIJING PUBLISHING HOUSE (GROUP)
北 京 出 版 社

北京市基层思想文化建设

2008丹柯杯优秀研究成果集

北京市思想政治工作研究会
北京市基层文化建设研究会
北京市基层思想文化建设研究基地

北京出版社出版集团
北 京 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

丹柯杯优秀研究成果集 / 北京市思想政治工作研究会编.

—北京: 北京出版社, 2008.9

ISBN 978-7-200-07488-8

I. 丹 II. 北 III. 政治工作—工作经验—北京市IV. D64

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第136921号

丹柯杯优秀研究成果集

DANKEBEI YOUXIU YANJIU CHENGGUOJI

北京市思想政治工作研究会 编

北京出版社出版集团 出版

北 京 出 版 社

(北京北三环中路6号)

邮 编 : 1 0 0 1 2 0

网 址 : www.bph.com.cn

北京出版社出版集团总发行

新 华 书 店 经 销

北京华联印刷有限公司印刷

245 × 165 16开本 27印张

2008年9月第一版 2008年9月第一次印刷

印数1-2000

ISBN 978-7-200-07488-8

定价: 40.00元

质量投诉电话: 010-58572393

“丹柯杯”优秀研究成果高级评审委员会

顾 问 高善罡 中国思想政治工作研究会秘书长
中宣部思想政治工作研究所所长
常 卫 中共北京市委宣传部副部长

评 委 李德顺 董 颖 陈之昌 周荫良 王祥武
高风云 窦晓东 韦小玉 崔新建 狄 涛
伍义林 魏怀中 郭加林 王英开 李守民
王立生 吴志辉 王铁峰

《2008丹柯杯优秀研究成果集》编委会

主 编 钟 岩
副 主 编 徐振凡 朱华东
责任编辑 王家刚
编 辑 张慧玲 张志军

前言

北京市基层思想文化建设研究再上新水平

——北京市第19届“丹柯杯”优秀研究成果评选工作综述

北京市思想政治工作研究会

为了推动全市基层思想文化建设理论研究和创新实践，2008年5月30日，由北京市思想政治工作研究会举办的每年一度的“丹柯杯”优秀研究成果评选工作圆满结束。本届“丹柯杯”优秀成果评选工作，得到了会员单位的高度重视，申报单位覆盖区县各级党政部门、市直机关、社区、企业、高校等系统，作者既有单位的一把手，也有普通工作人员。其中，局级领导干部就有227人。经过预评、初评、高评（高评阶段首次实行匿名评审）三个阶段，最终从615篇参评研究成果中评选出一等奖39篇、二等奖62篇、三等奖79篇。这些成果集中展现了我市广大基层干部在深化基层思想文化建设传统价值研究的同时，运用科学理论，分析实际问题，解决工作难点、热点，做好基层思想政治工作的新经验、新体会、新成果，表明我市基层思想文化建设研究再上新水平。

一、在深化基层思想文化建设传统价值研究的同时，进一步突出人本价值研究

为改革发展和谐稳定提供精神动力和政治保障，是基层思想文化建设的传统功能和价值。在新阶段新形势下，如何实现这些传统的基本功能，一部分文章进行了深入研究。《明确意义 认清形势 大力加强新时期领导干部作风建设》、《发展新文化 培养新农民 建设新农村》、《建设企业文化 提高核心竞争力》、《推进国企廉洁文化建设应关注的几个关系》、《关于矛盾纠

纷排查化解工作的调查与思考》、《对非常时期思想政治工作的思考》、《以“创新创业”引领首钢新一轮思想解放》等文章，针对机关、农村、企业等在科学发展、和谐稳定中面临的新问题，就新阶段新形势下如何进行思想文化建设的创新实践进行了深入研究，深化了对传统功能及其实现途径的认识。如东城区委书记王学勤同志在关于领导干部的生活作风建设的研究成果中指出：“干部的生活作风，我们不要把它缩小了，应该把它放大；不要把它私有化了，应该使它‘公有化’”。这个观点深化了对干部接受社会和公众监督、确保领导干部正确用权问题的理解和认识。

坚持以人为本，促进人的全面发展，是我国经济社会改革发展到关键时期，基层思想文化建设的重要功能和价值取向。如何围绕着关注民生、促进人的全面发展，有效地开展基层思想文化建设，是今年集中研究的热点之一。

《关于民工集体讨薪上访频发现象的思考》、《发展新文化 培养新农民 建设新农村》、《健康生活 快乐工作 和谐共进》、《新形势下加强农村基层民主政治建设的实践与思考》、《关于农民增收情况的调查与思考》、《房山区群众文化需求调查报告》、《关于人民警察心理压力及抗压能力调查》等多篇文章，从经济、政治、文化、社会等多方面、多层次地考察人的正当权益、发展需求及其实现程度和障碍因素，提出了解决思路 and 具体措施。如房山区人大常委会主任郭先英同志在调研报告中针对房山区农民存在的问题，指出要大力“加强农民教育培训，促进人力资源向人力资本转化，提高农民就业能力”，突出了在实践和理论层面对人和生命的高度重视。

二、在深化基层思想文化建设传统形态研究的同时，进一步突出新形态的研究

近年来，从行业形态看，思想文化建设的实践和研究呈现从企业到社区、校园、村镇、医院、机关等多元发展态势。今年申报的成果，不仅覆盖和深化了这些行业思想文化建设研究，还将研究拓展到了地区文化、特殊团体文化、特殊职业文化，甚至到特殊物品文化等形态。《城区文化与北京城市性格》、《关于构建和谐文化基础工程的思考》、《民主党派基层组织政治交接中思想状况及对策调研》、《关于法官人文素养的调查研究》、《信教大学生的思想倾向及成因分析》、《论监狱文化功能与和谐改造关系》、《实施品牌战略塑造樱花文化品牌》等文章，拓宽了对不同形态思想文化建设的研究，为基层思想文化建设的多形态全面提升提供了理论支撑。

在深化人的价值观念研究的同时，注重情感和潜意识的心理研究，成为今

年申报成果值得注意的一大亮点。如《关于人民警察心理压力及抗压能力调查》、《心理服务 探索新时期人文导向的思想工作新模式》、《拓展思想政治工作思路 加强员工情绪管理》、《开通心理健康网站 提升思想政治工作信息化水平》等，都从不同角度对情感和潜意识的心理问题进行探讨，使研究拓展到思想文化的心理学领域。

三、在深化基层思想文化建设传统手段研究的同时，进一步突出新手段的研究

如何进一步拓宽思路，创新基层思想文化建设的新手段，今年也得到了多位作者的高度重视和深入探索。如《浅议拉康精神分析理论在思想政治工作中的应用》一文，将法国精神分析学家雅克·拉康的镜像精神分析理论应用于思想政治工作分析中，对如何引用国外先进理论，进一步增强基层思想文化建设的科学性进行了有益探索。《量化和谐创建 构建和谐社会》一文，探索了如何从自身特点出发，实现量化管理，进一步增强基层思想文化建设的规范性和可操作性。《让段子成为宣传的利器》一文，对“住总（北京住总集团有限责任公司）段子大家编，和谐住总大家建”段子编发大赛活动进行了理性思考，论述了“段子”文学与手机短信等对宣传思想工作创新的启示意义，探索了如何运用现代电子网络技术增强基层思想文化建设的科技含量和实效。

中国思想政治工作研究会秘书长、中宣部思想政治工作研究所所长高善罡同志对北京市运用“丹柯杯”优秀研究成果评选等多种方式来落实中央的要求，推动基层干部理论学习、理论研究，推动基层思想文化建设给予了高度评价。市委宣传部副部长常卫同志充分肯定了这些成果对实践的指导意义，并指出我们要重视这些成果的转化，一是要结集出版，让更多人看到，给人们以更多启发；二是要使这些成果运用到各个层面的思想文化建设的实践中去，以促进实践，并在实践中检验和发展。

目录

基层思想文化 建设综合研究

北京市基层思想文化建设研究再上新台阶
——北京市第19届“丹柯杯”优秀研究成果评选工作综述
北京市思想政治工作研究会

P1

2	巩固党的执政基础 实现政府职能转变 ——推进社会建设与管理创新研究思考 杨艺文 张 忠
11	关于树立城市新形象的对策研究 徐维功
19	城区文化与北京城市性格 白 杰
26	民间文化的传承与发展调研 盛桂荣
33	认真挖掘利用满族民俗文化 大力发展满族民俗特色旅游 丁学济
40	关于构建和谐文化基础工程的思考 郭文举
48	量化和谐创建 构建和谐社会 谭维克
56	围绕奥运工程建设 加强思想政治工作 李香玉
62	对非常时期思想政治工作的思考 张元成 刘红丽
70	让段子成为宣传的利器 于文岗
74	关于矛盾纠纷排查化解工作的调查与思考 李晓光

82	文化创意产业扶植政策和激励机制研究 洪继元 苏 静 杨 立 杨静宜
92	明确意义 认清形势 大力加强新时期领导干部作风建设 王学勤
99	强化“四个意识” 践行“五个楷模” 全面提升领导班子建设水平 陈 刚
107	关于加快“学习型”领导干部队伍建设的调查与思考 王春元
114	加强机关文化建设 创新思想政治工作研究 张春秀 龙嘉栋 顾 颖 周 静
123	关于优化公务员队伍结构的思考 张维和 苑志远
131	开展廉政风险防范管理 创新预防腐败工作机制 ——廉政风险防范管理课题报告 张 岚 杨春发 倪紫剑 李 薇
139	关于廉政文化建设的实践与思考 曲 君 范小明 谭水华 王建华
148	关于构建和谐有序信访工作格局的几点建议 李传峰
153	浅谈民政工作在构建和谐社会中面临的机遇与挑战 王淑敏 杨树旺
161	关于人民警察心理压力及抗压能力调查 张兴荣 杨东义 袁 源
167	发挥法院职能作用 构建区域和解文化的实践与研究 邹学东 曹志刚 亓 记 胡显发 王丽英
175	关于法官人文素养的调查研究 井振福

企业思想文化
建设研究

P183

- | | |
|-----|--|
| 184 | 心理服务 探索新时期人文导向的思想工作新模式
中国移动通信集团北京有限公司 党群工作部 |
| 188 | 以“创新创优创业”引领首钢新一轮思想解放
王青海 冯晓明 |
| 192 | 建设学习型 创新型 务实型的住总和谐文化
荣自立 |
| 201 | 关于企业文化建设和管理的调查与思考
刘桂香 吴志新 孔 欣 |
| 208 | 推进基层单位企业文化建设的思考
龚瑞凯 |
| 215 | 建设企业文化 提高核心竞争力
杨芳庭 |
| 223 | 推进国企廉洁文化建设应关注的几个关系
柏 磊 |
| 227 | 加强“两个建设” 推进北京汽车工业又好又快发展
徐和谊 |
| 234 | 健康生活 快乐工作 和谐共进
——实施人本管理，促进科学发展的探索与实践
高宝玉 吴小刚 |
| 240 | 对国有企业领导人员监督工作的几点思考
白克强 |

农村思想文化
建设研究

P245

- | | |
|-----|-----------------------------------|
| 246 | 提高认识 创新思路 进一步加强和改进农村思想政治工作
彭丽霞 |
| 252 | 依靠制度 依靠群众 推进农村基层党风廉政建设
张文山 |

257	新形势下加强农村基层民主政治建设的实践与思考 刘占山
264	创新手段 规范选举 为建设新农村提供坚强的政治组织保障 ——换届选举引发的思考 王建中
271	发展新文化 培养新农民 建设新农村 戴明超
278	加强农村业余文化队伍建设 促进乡风文明 向德春 孙明朝 周宗福 张滨江 张波 潘智勇 李冬雨
285	构建和谐农村就业和社会保障环境 韩贵海
291	关于农民增收情况的调查与思考 郭先英 王心松
298	党员社会化管理机制的探索研究 邵鹏
305	新形势下加强流动党员教育管理的调查与思考 杨逸铮 范祥 邹岩 周济龙 刘艳
310	北京CBD党的建设的现状和对策研究 张家逊 章卫龙 张荣臣
317	新时期加强党员教育管理的思考 陈文慧
324	民主党派基层组织政治交接中思想状况及对策调研 郭瑞敏
331	关于加强和改进律师党建工作的思考 郭俊宝 王强 项霄
339	奥运志愿者工作的实践与思考 石勇

346	关于未成年人思想道德建设工作情况的调研报告 张文华
353	关于未成年人思想状况的调查与思考 吴志辉
360	关于民工集体讨薪上访频发现象的思考 梁士强 戈 娜
366	关于构建和谐社区的调查与思考 关成华
374	关于社区专职工作者人才队伍建设研究 王 鑫 宁慧娟
382	关于社会主义和谐社区文化建设问题的思考 荣 华
388	共驻共生创和谐 共建共享促发展 ——和谐社区文化建设初探 张卫光
394	尊重党员主体地位 在构建和谐社区中发挥先锋模范作用 李红兵
400	关于审理物业纠纷案件的调查报告 高洪涛
409	关于聘任高校毕业生到农村担任村助理情况的调查 罗明光
416	新时期研究生思想政治教育工作的困惑与思考 熊 慧

北京市基层文化建设
“丹柯杯”优秀研究成果集

基层思想文化建设综合研究

巩固党的执政基础 实现政府职能转变

——推进社会建设与管理创新研究思考

杨艺文 张忠

2008年度“丹柯杯”优秀研究成果一等奖

提要：文章对推进社会建设和管理创新的必要性、重要环节等相关内容进行了分析，提出以“三个中心一体化”为突破口，推进社会建设与管理的管理的实践探索。

在巩固和扩大党的执政基础和实现政府职能转变的过程中，推进社会建设和管理创新，是树立和落实科学发展观，促进经济社会协调发展，激发全社会创造活力，构建社会主义和谐社会的必然要求。

一、推进社会建设与管理是巩固和扩大党的执政基础的必由之路

（一）巩固和扩大党的执政基础是关系党的生死存亡的历史性课题

执政基础是执政党执政的根本，是执政党赖以执掌国家政事的政治基础、物质基础、文化基础和社会基础等多方面基础的总和。党的十六大报告指出，一定要准确把握当代中国社会前进的脉搏，改革和完善党的领导方式和执政方式、领导体制和工作制度，使党的工作充满活力。党的十六届四中全会强调加强党的执政能力建设，六中全会又从对我们党执政能力的重大考验的高度提出构建社会主义和谐社会这一建设中国特色社会主义的重大战略任务。党的十七大更是在表明党领导的改革开放既给党注入巨大活力，也使党面临许多前所未有的新课题新考验的情况下，重申党的执政能力建设关系党的建设和中国特色社会主义事业的全局。

如何遵循执政规律,不断探索和改进党的执政方式,是执政党长期保持先进性和生机活力必须解决的一个重大问题。必须认真把握新时期执政基础的新变化,更加自觉地加强执政基础建设,不断提高党的领导水平和执政能力,不断巩固和扩大党的执政基础,稳固党的执政地位。

（二）推进社会建设与管理对巩固和扩大党的执政基础具有重要意义

社会建设与管理对于巩固和扩大党的执政基础重要性的凸现,是我国改革发展进入关键时期的必然。进入新世纪新阶段,我国发展呈现一系列新的阶段性特征——经济成分多元,思想观念多元,利益需求多元,社会结构日趋多元,使执政社会基础的社会各阶层发生了重大分化和重新组合,对党的执政基础的巩固提出了许多新的挑战。阶级基础是党产生、发展所直接依靠的阶级力量,群众基础则是党所代表和依靠的广泛的社会力量。

提高社会建设和管理能力,是对党的执政能力的又一次严峻考验。社会建设和社会管理是相互联系、相互促进的有机整体,它们在相互关联中共同承担着建设社会和管理社会的神圣使命。通过推进社会建设与管理,能够建立健全社会整合机制,调整社会各方面的利益关系,促进各种社会力量的良性互动,最大限度地把阶级基础的先进性和群众基础的广泛性结合起来,对于巩固和扩大党的执政基础具有重要意义。

二、实现政府职能转变是推进社会建设与管理的重要途径

巩固和扩大党的执政基础,要从执政方式的转变入手,推进社会建设和管理,要从实现政府职能转变入手。

（一）贯彻落实科学发展观,实现政府职能转变是摆在各级政府面前的一项紧迫而现实的重大课题

党的十七大关于科学发展观的提出,对深化行政管理体制改革,特别是转变地方政府的管理理念、管理职能和管理方式提出了新的要求。

坚持全面协调可持续的发展观,把政府职能归结为经济调节、市场监管、社会管理和公共服务。在发展社会主义市场经济的条件下,政府是经济领域宏观调控的主体,而在社会建设和管理领域,政府同样也是提供社会产品和公共服务的主体。政府要加快职能转变的步伐,改进管理方式,积极推进政企分开、政资分开、政事分开,把政府原有的某些直接管理经济的职能弱化或转移出去,同时承担和强化促进社会建设与管理的职责。

(二) 实现政府职能转变是推进社会公共治理，提高公共管理和服务水平的必然要求

20世纪80年代西方国家开始进行公共行政管理改革，改革的核心是降低政府管制，推进社会的公共治理。透过西方的公共行政管理改革，进一步印证了政府职能转变的实质是管理理念的变革，管理职能的调整，管理方式的改变。推进社会公共治理，创新社会管理体制的重点内容和主要举措是健全社会管理格局，要在整合社会管理资源的基础上，形成在党的统筹领导下，政府与市场分工明确、上级政府与基层政府分工合理、各类社会组织服务功能完善、社会各阶层各尽所能的互补型网状结构，更好地适应社会结构转型的需要。新时期，政府在推进社会建设和管理方面面临着严峻的考验与挑战，任务艰巨，难度加大。

(三) 目前在推进政府职能转变中存在的问题

1. 观念误区。当前，政府对自身角色定位存在着误区，主要表现在：一是社会管理的管制者而非服务者。二是作为公共服务生产者的角色过重，而作为安排者和监管者的角色弱化。

2. 权力本位。由于思维的固化和体制的惯性，目前的政府管理方式和制度仍然具有浓厚的行政色彩，资源配置主要由政府来主导和决定，政府无所不包，无所不管，权力本位意识仍然比较强。

3. 制度缺失。政府职能的转变虽早有要求，但尚未建立起科学、有效、制度化的运行机制，政策不完善、制度不健全、职责不清晰、效率不高、监督不够的现象仍然存在，反映在宏观调控、市场监管、执法协作等方面都比较突出。

4. 载体空位。各类社会组织无法承接政府转移的相关职能，影响了公民社会的建立。

三、推进社会建设与管理创新的重要环节

推进社会建设与管理创新要善于从众多头绪中理出思路。为此，东城区专门成立了社会建设与管理创新课题组，明确了推进社会建设与管理创新的五个重要环节。

(一) 完善基层党组织建设，加强党的统筹领导，是推进社会建设与管理创新的核心

党与社会的关系，是党如何动员和整合社会资源以增强党执政的社会基础

问题。党必须通过自身的强大组织力量和作用，与社会建立密切而协调的关系。当前巩固党的执政基础，推进社会建设和管理，需要从党的基层组织入手，特别要关注的是社区党建和“两新组织”党建。

一是社区党建。在社区居民民主自治程度不断扩大、民主自治领域不断扩展的情况下，要找准与自治组织工作的结合点，改变传统的组织设施，让党的组织渗透到各个民间团队中去充分发挥作用。建立并完善党组织服务党员、党员服务群众和党组织指导自治组织、自治组织联系群众的两个有机链条。

二是“两新组织”党建。随着各种所有制经济的发展，涌现出各类新经济组织、新社会组织，要通过切实加强党的建设，对其实现引导、教育和管理，在他们中间培养骨干，逐步把党的组织建立起来，并形成有效运转。

党委要发挥统筹兼顾、协调各方的核心作用，积极研究、科学谋划社会管理创新问题，着重解决方向、战略、体制、规划、政策、定位问题。要在完善社会管理中不断完善自身建设，创建新型党建模式，巩固和扩大党的执政基础。

（二）完善管理运行机制，提升政府管理服务水平，是推进社会建设与管理创新的关键

着眼于政务服务，推进政府职能转变，承担起为市场和企业、公众提供服务、协调社会秩序的角色，要实现管理型政府向服务型政府的转变。

一是构建公共服务体系，满足基本公共服务需求。以科学发展观为指导，强化政府公共服务职能，逐步形成惠及全民的基本公共服务体系，既是建设服务型政府的一项基本任务，也是实现社会公平、促进社会和谐的重要条件。完善公共服务政策体系，优化公共资源配置，满足人民群众基本公共服务需求，为社会建设和管理创新奠定坚实的基础。

二是深化行政管理体制改革，建设服务型政府。党的十七大报告中强调指出，要加快行政管理体制改革，形成权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的行政管理体制。所以政府行政管理体制改革的成败，在很大程度上取决于政府职能转变是否合规到位。建设服务型政府是推进社会建设和管理创新的关键所在。

（三）促进民间组织发展，推进多元治理，是推进社会建设与管理创新的支撑

据民政部统计，截至2006年底，全国共有民间组织35.4万个。但是由于当前法律、政策、管理体制、管理手段和民间组织自身建设等因素的制约，其在学习管理中存在着一些亟待研究解决的问题。如果党的工作跟不上新形势，适