

《全国干部学习培训教材》学习参考

《国际形势与中国外交》 学习参考

国家行政学院编写组 编



人 民 交 易 出 版 社

国家行政学院出版社

《全国干部学习培训教材》学习参考

《国际形势与中国外交》 学习参考

国家行政学院编写组 编



人 民 出 版 社

国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

《国际形势与中国外交》学习参考/国家行政学院编写组编. —北京:
国家行政学院出版社, 2015. 9
ISBN 978-7-5150-1617-7

I. ①国… II. ①国… III. ①国际形势-干部培训-学习参考资料②外交-
中国-干部培训-学习参考资料 IV. ①D5②D82

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 231939 号

书 名 《国际形势与中国外交》学习参考

著 者 国家行政学院编写组 编

责任编辑 陈 科

出版发行 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

(010) 68920640 68929037

http: //cbs. nsa. gov. cn

人 民 大 学 社

(北京市东城区隆福寺 99 号 100706)

(010) 65250042 65289539

编 辑 部 (010) 68928789

经 销 新华书店

印 刷 北京金秋豪印刷有限责任公司

版 次 2015 年 11 月北京第 1 版

印 次 2015 年 11 月北京第 1 次印刷

开 本 787 毫米×1092 毫米 16 开

印 张 10. 75

字 数 135 千字

书 号 ISBN 978-7-5150-1617-7

定 价 25. 00 元

本书如有印装质量问题, 可随时调换。联系电话: (010) 68929022

版权所有 侵权必究

国家行政学院编写组

组 长：陈宝生 国家行政学院党委书记、副院长

副组长：马建堂 国家行政学院党委委员、常务副院长

杨克勤 国家行政学院党委委员、副院长

组 员（按姓氏笔画排序）：

丁元竹 国家行政学院决策咨询部副主任

于 军 国家行政学院政治学教研部副主任

刘 峰 国家行政学院政治学教研部教授

祁述裕 国家行政学院社会和文化教研部主任

许耀桐 国家行政学院政治学教研部教授

孙晓莉 国家行政学院政治学教研部副主任

杜正艾 国家行政学院教务部副主任

李 拓 国家行政学院政治学教研部教授

张占斌 国家行政学院经济学教研部主任

张孝德 国家行政学院经济学教研部副主任

陆林祥 国家行政学院教务长、教务部主任

范 文 国家行政学院政治学教研部主任

龚维斌 国家行政学院应急管理培训中心主任

舒绍福 国家行政学院政治学教研部副教授

序 言

陈宝生

学习是人类进步之梯。“自古圣贤圣德大业，未有不由学而成者”。重视学习，善于学习，是中国共产党的优良传统和政治优势。在中国革命、建设和改革的各个历史时期，我们党总是根据形势任务的要求，一刻不停地号召全党同志加强学习、增强本领，担负起时代赋予的重任。依靠学习，党在旧中国各种政治力量较量中脱颖而出，在革命战争中由小到大、由弱变强，领导人民取得了新民主主义革命的胜利；依靠学习，党努力掌握过去不熟悉的东西，不断探索社会主义建设规律，领导人民取得了社会主义建设的巨大成就；依靠学习，党以与时俱进的态度大力推动改革开放，不断提高领导水平和执政水平，推动中国特色社会主义事业蓬勃发展。一部党的历史，就是一部创造性学习的历史，是一部在学习中不断走向强大、走向胜利、走向未来的历史。

党的十八大以来，党中央从战略高度，提出了建设学习型、服务型、创新型马克思主义执政党的重大任务。习近平总书记对党员干部加强学习作了一系列全面系统深刻的论述。这些重要论述，一是从党和国家事业兴衰成败的

高度，深刻回答了“为什么学”的问题。强调我们党要战胜风险考验、巩固执政地位、提高治国理政水平，要顺利推进“四个全面”战略布局、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，就必须以时不我待的精神加强学习。二是着眼于党领导人民正在进行的具有许多新的历史特点的伟大斗争现实需要，全面论述了“学什么”的问题。强调要坚持以中国特色社会主义理论体系武装党员干部的头脑，积极借鉴人类文明发展的一切有益成果，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，增强理论自信、道路自信、制度自信。三是运用辩证唯物主义认识论，精辟阐明了“怎样学”的问题。号召广大党员干部要坚持理论联系实际的马克思主义学风，把理论与实践、学习与应用、改造客观世界与改造主观世界很好地结合起来，在干中学、学中干，学以致用、用以促学、学用相长，不断提高思想水平和工作能力。习近平总书记关于加强学习的系列重要论述，内容丰富，思想深刻，语重心长，是当代中国共产党人的“劝学篇”。深入学习领会这些重要论述，对于广大党员干部增强学习自觉性、掌握科学方法、提高学习效能，对于建设学习型政党、学习型社会，具有十分重要的意义。

为了贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神和习近平总书记关于加强学习的重要论述，2015年2月，由习近平总书记作序、全国干部培训教材编审指导委员会组

组织编写的第四批全国干部学习培训教材出版发行，为党员干部加强学习、增强本领提供了新的有力支撑。为了帮助广大读者学好用好这套教材，经中组部批准，国家行政学院组织专家编写了《〈全国干部学习培训教材〉学习参考》。这套学习参考读本，紧扣培训教材进行辅导解读，与教材相互配套，相得益彰，旨在帮助读者在学习中更好地把握重点、领会实质、拓展视野。希望它的出版，能够有助于广大党员干部进一步加深对培训教材的学习理解，不断增强工作本领，为协调推进“四个全面”战略布局、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦作出更大贡献。

目 录

导 读	苏 格	001
-----	-----	-----

第一章	国际形势的发展特点和趋势	013
-----	--------------	-----

学习要点	013
------	-----

第一节	世界多极化更趋明朗	013
-----	-----------	-----

第二节	经济全球化深入发展	014
-----	-----------	-----

第三节	文化多样性持续推进	015
-----	-----------	-----

第四节	社会信息化加速发展	016
-----	-----------	-----

第五节	国际安全挑战更加复杂多样	017
-----	--------------	-----

思考题解答及拓展	019
----------	-----

第二章	中国与世界的关系发生历史性变化	037
-----	-----------------	-----

学习要点	037
------	-----

第一节	中国的国际地位和影响力持续上升	037
-----	-----------------	-----

第二节	中国与世界的紧密联系前所未有	038
-----	----------------	-----

第三节	中国外交站在新的历史起点上	039
-----	---------------	-----

思考题解答及拓展	040
----------	-----

第三章	新中国外交光辉历程	058
	学习要点	058
	第一节 中国外交基石的奠定	058
	第二节 中国外交的全面展开	059
	第三节 中国外交成功迈向新世纪	060
	第四节 新世纪新阶段中国外交取得新成就 ...	061
	第五节 党的十八大以来的外交理论创新	062
	思考题解答及拓展	064

第四章	全方位推进对外关系发展	082
	学习要点	082
	第一节 推动大国关系长期稳定健康发展	082
	第二节 开创周边外交新局面	083
	第三节 加强与发展中国家的友好合作	084
	第四节 在多边舞台上发挥负责任大国的作用 ...	085
	思考题解答及拓展	086

第五章	扎实推进各领域外交	107
	学习要点	107
	第一节 积极开展经济外交	107
	第二节 大力开展安全外交	108
	第三节 坚决捍卫国家领土主权和海洋权益 ...	109

	第四节 努力开展网络、外空、极地等领域 国际合作	110
	第五节 有效维护海外利益	111
	第六节 大力发展公共外交与人文交流	112
	思考题解答及拓展	113
第六章	加强外交外事工作的领导和统筹协调	139
	学习要点	139
	第一节 坚持统筹国内国际两个大局	139
	第二节 加强外交外事工作的领导与管理	140
	思考题解答及拓展	141
后 记		159

导 读

苏 格

21 世纪开局以来，国际格局正经历着十分复杂深刻的变化。如何客观全面判断国际形势，如何准确把握中国的国际定位，如何科学确立中国外交的总体战略目标和方针政策，具有重大的理论和现实意义。

一、客观全面判断国际形势

从纵向看，自签订《威斯特伐利亚和约》以来，国际格局经历了维也纳体系、凡尔赛/华盛顿体系、雅尔塔体系的数度更迭。20 世纪末冷战的结束，标志着新一轮国际格局转型进程的开始。以美苏对抗为特征的两极格局瓦解后，后冷战时期出现美国一超独大的单极格局。新保守主义主导的美国国家战略攻势明显：就是强化美国在世界之“领导”地位，固化由其主导的国际政治格局。

“9·11”事件、新兴大国崛起、世界金融危机和美国国际战略调整等，是 21 世纪之初国际关系发展中的标志性事件。“9·11”事件是这一时期国际关系格局变化的转折点。美国决意报一箭之仇，接连打了阿富汗和伊拉克两场战争。前者因反恐背景，得到安理会决议授权；后者则无。美国一意孤行的后果就是两战旷日持久，挥金如土。仅官方公布的军费就高达万亿美元，而哈佛研究机构更推算两战总体耗费和战后重建高达 4 万亿~6 万亿美元。战争泥淖之

害，令美国始料不及。

2008年国际金融危机是新一轮国际关系格局调整的又一转折点。美国的实力和形象因两战已遭损伤，华尔街泡沫演变成的金融海啸殃及全球，美国金融与经济续遭重创，社会与民众心理饱受打击。金融危机亦成分水岭：一方面，美国和西方发达国家经济呈现颓势；另一方面，世界新兴经济体国家展现活力，实力和地位相对上升。世界多极化的趋势提速，并呈现出质的转折。当然，在后金融危机时代经济调整中，新兴国家并非无“短板”，而美国等发达国家亦显其后劲。

奥巴马就任总统后，美国国家安全战略出现重大调整。随着美军从伊拉克和阿富汗逐步撤离，美国战略焦虑凸显，加速实施“重返亚太”或“亚太再平衡”战略。美国战略重点转向防范其他大国崛起的挑战，太平洋地区之“不太平”不减反增。有人甚至断言中美关系难以避免史上新兴大国与守成大国发生冲突的“修昔底德陷阱”。中国因其实力地位变化而成为国际关注的焦点，从某种意义上印证了“木秀于林，风必摧之”的古训。

从横向看，国际关系呈现出下列四方面的特点：

（一）国际政治关系合作与矛盾并存。和平与发展依然是大势所趋，合作与变革的呼声持续高涨，建立利益与命运共同体的诉求愈加强烈。超级大国欲维护其主导地位，与作为新兴经济体重要代表的中国的矛盾尤为突出，并出台一系列针对后者的举措。当然，以平和心态分析，“针对”并不完全等同于“敌对”。国际关系敌友阵营不像从前“两极”格局那样泾渭分明，可谓“边际模糊”。美国因全面反恐和金融危机耗力过多，一段时期与他国合作客观需要增加。随着G20会议成为应对国际金融危机的主要平台，新兴发展中国家

崛起和话语权增强，世界多极化趋势更加明显。大国力量继续消长，在竞争中谋合作，避免全面对抗，寻找彼此国家利益的汇合点。国际社会努力维持和平、推进发展，一些原有的热点问题出现某种和缓迹象。但国际政治关系中的不稳定因素仍在发展，旧的国际经济政治秩序不易改变。美国的实力只是相对受挫，其包括军事实力和影响力在内的综合国力在世界上仍具傲视一切的超强地位。“单极”与“多极”的斗争仍将持续与曲折。

在一定条件下，国际关系矛盾还可能表现得十分尖锐和激烈。一些地区矛盾持续凸显，冲突交织迸发，亦会出现某些可能影响全球战略格局的区域问题。如有复杂历史和国际背景的乌克兰事件引发美俄新一轮博弈，对俄欧、俄日甚至中俄关系均产生直接或间接影响，但是否会导致美俄关系全面或持续对抗还有待观察。

（二）国际经济关系“依存”与竞争同在。生产力的急速跃升，引起全球生产关系的历史性调整。国际贸易、世界金融、跨国生产、技术变革、环球网络等以空前的深度和广度发展，国际经济关系“你中有我，我中有你”，令任何国家的发展都难以独善其身。国际金融风暴“冲击波”震撼世界各地。希腊债务虽仅占欧洲经济总量的2.3%，已足以让欧洲陷入困境。中国与美、欧相隔万里，但工、农、商等各行业均能强烈感受到金融风暴的巨大压力和冲击。在应对国际金融危机过程中，“相互依存”、“同舟共济”的理念为越来越多的国家所认同。但经济全球化的“双刃剑”作用更加突出，“经济安全”问题成为普遍关切的问题。

危机之后，全球经济复苏艰难，贸易保护主义亦有抬头。国际形势再现动荡与不安，也强化了要求改革国际金融秩序的呼声。美国将其窘境归咎于现行国际经贸某些规则，认为其中某些漏洞给了新兴经济体不公平竞争以可乘之机。美国试图推进两个谈判，一个

是跨太平洋战略经济伙伴关系协定（TPP）；一个是跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定（TTIP）。此举大有“另起炉灶”之架势，以绕开或取代世贸组织（WTO）相关游戏规则，打造超越国家主权的资本运作体系。另，经济全球化亦具双重性，可能拉大贫富差距，使最不发达国家和地区进一步“边缘化”。

（三）“非传统安全问题”凸显，传统安全问题犹在。“9·11”事件之后，恐怖主义等非传统安全问题成为国际社会关注的重点之一。美国通过战争等高压手段“打恐”十年，但恐怖主义不仅没有绝迹，反而改变手法依旧猖獗。极端组织“伊斯兰国”ISIS的势头及其活动规模，令世人震惊。如何“标本兼治”铲除恐怖主义根源，仍是国际社会需深入研究的问题。分裂主义、极端主义和恐怖主义时而引发区域动荡，是国际社会需通力防范和应对的重要安全威胁。

另外，随着高科技和计算机技术的发展应用，各行各业对网络的依赖越来越重。如何切实维护网络安全，是发达国家和发展中国家面临的共同安全课题。还有诸如金融风险、气候变化、粮食安全、疾病防治、灾害治理等全球性问题，以及如何制止有组织跨国犯罪等，均成为国际性热门议题。“可持续发展”之必要性，已被广泛认可。

但传统的安全问题依然存在。超级大国对可能挑战其地位的任何强国的崛起必持戒心，加之冷战思维作祟，不仅保留冷战时期建立的某些军事性联盟，而且还有新的投棋布子。美国延续与北约的军事战略构架；在亚太地区拓展与日、韩、澳的军事同盟关系；推进亚太多重三角安全合作；强化在西太平洋的军事存在并频繁举行联合军演；试图将东盟改造为由其主导的地区政治安全架构。

中国周边接连发生具有复杂国际背景的旨在蚕食我海疆领土的事件，某些国家在中国东海、南海问题上的行为，不仅无益于区域

稳定,也影响甚至绑架了美国的对外政策。美国在幕后与台前,进行了一些与其“不选边站队”承诺不尽相符的活动。

(四)“软国力”竞争上升,社会信息化影响增大。新世纪伊始,“软国力”之间的竞争呈上升趋势。不同文明间“和平共处”有积极发展,通过“对话”而不是“对抗”解决问题成为趋势。但渗透和反渗透的斗争依然存在,可“威慑”迫使人就范,亦可“感召”引人上钩。新的国际较量,不仅局限在“硬实力”,更体现在以“软实力”占领道义和法理的制高点。信息技术迅猛发展,“新媒体”得以广泛应用。第二代网络技术(WEB2.0)广泛应用,手机用户因而可通过互联网交互功能即时发布信息。有观点认为,其意义堪比1450年古登堡活字印刷机的发明。特别是伴随着4G手机等移动终端的普及,网络与现实生活各层面实现了“无缝对接”,人人均可以此方式进行传播交流。约瑟夫·奈指出,在信息化推动下,个人、企业、非政府组织、恐怖分子、社会运动等都成为影响国际政治的重要变量,削弱政府对本国事务的控制能力。“新媒体”和舆论影响力不断增大,进一步促使“国内问题国际化,国际问题国内化”。公共外交意义及其平台作用愈显重要,且涌现出诸多新课题。

二、中国国际定位与外交战略目标

“知己知彼,百战不殆”。我国在发展进程中,有必要实事求是地对自己进行国际定位。对本国进行定位,既要把握历史和着眼未来,确立纵向方位,又要立足当前,找准横向坐标;还需注意原则性与灵活性的有机结合,统筹国家短期、中期和长期目标,并协调国家核心利益、重要利益与一般利益。这一过程,既有客观的总体判断,又有主观的战略取向与选择。当年,毛泽东就气势豪迈地认为中国“理应为人类作出较大贡献”;邓小平在展望世界趋势时亦指出:“所谓多极,中国算一极。中国不要贬低自己,怎么样也算一极”。

从历史唯物主义的角度纵向分析,中国按照“三步走”战略,稳步推进“四个全面”,努力实现“两个一百年”的宏伟目标和中华民族伟大复兴的中国梦。中国的国际角色正在发生几个重大变化:中国从一穷二白的基础上崛起,对国际和地区事务影响力日益增大;中国一度同国际体系联系并不紧密,逐渐密切关注并积极参与国际事务;中国过去相对不为世界重视,现正前所未有地为国际社会所关注与借重。

辩证分析,由于国际环境存在诸多变数,国家的国际定位问题又可呈动态状。定位也不宜简单划线,而须留有余地。“存在决定意识”:一国经济发展到一定规模和水平,相应地会出现某些与从前不同的利益诉求。

(一) 国家定位的政治取向。社会主义制度是新中国的历史选择,中国共产党在中国执政,就是要带领人民把国家建设得更加繁荣昌盛,让人民生活得更加幸福美满。但在当今国际格局中,社会主义中国在受国际社会倚重的同时,其社会制度连同相关的意识形态又可能被某些人作为防范、制约乃至遏制的对象。对此,我们必须心中有数。要以坚强的战略定力坚决走自己的路,不要畏惧别人如何评说。

中国外交的神圣使命就是服务于“四个全面”,为国家的长治久安和综合发展创造尽可能长的战略机遇期。

(二) 发展是“硬道理”。发展事关广大人民群众的根本利益,是国家综合国力的基础。20世纪70年代末80年代初,中国作出了发展经济和改革开放的重大而正确的历史抉择。步入21世纪以来,中国经济持续高速发展,综合国力日益增强。2010年中国GDP总量超越日本,成为世界第二经济大国。货物贸易、出口、外汇储备、钢铁、造船、汽车、铁路、粮食产量均为世界第一,成为128个国家

的最大贸易伙伴。中国在世界中的角色举世瞩目，被公认为是推动世界经济增长的主要引擎之一。

中国高举“合作、共赢”的旗帜，积极开展经济外交，努力寻求国家利益的融汇点，夯实对外关系的基础，同时因势利导，积极参与国际规则的制定，不断提高话语权。中国坚持开放战略，推动国家产业结构调整，鼓励科技创新，在积极引进外资和国外先进科技的同时，必须顺应经济发展的客观规律，努力促进自己的资金和技术“走出去”。中国也只有坚持对外开放，反对贸易保护主义，推进市场、资源（包括能源）、投资“三头”深度融入世界经济，才能实现可持续发展。

中国人口众多，经济发展总量用13亿相除，人均GDP国际排名便退居80多位，仍是一个发展中国家的水准。中国面临的可持续发展问题也日益突出。2013年中国日均石油消费量超过美国，成为世界第一大石油消费国，对外石油依赖度也攀升到60%。此外，自然规律是任何社会制度下的经济形态都不能违背的。经济快速发展导致一些地区严重的环境污染问题，需要长时间和大气力才能得以治理。中国还面临减排的自身需要和国际压力，中美达成的相关协议亦是利己利人的举措。再则，中国发展还很不平衡，城乡及区域差别明显，还有相当数量的人生活水准处在联合国所认定的贫困线之下。要让全体中国人都过上幸福生活，道路还很长，任务还很艰巨。

在对外交往中，中国不回避与其国际地位相符的大国职责和义务，但又要实事求是、量力而行，不做超出国情和力不能及的事。

三、推进中国特色大国外交

“先谋于局，后谋于略”。从纵向看，中国的改革开放，不仅结束了国内“以阶级斗争为纲”的历史，而且开辟了中国外交的新纪元。在邓小平外交理论指引下，中国外交的宗旨就是为国内的经济