



严格按照最新公务员录用考试大纲编写

甘肃省 录用公务员考试专用教材

申论

甘肃省录用公务员考试专用教材编写组

本书适用于甘肃省公务员、大学生村官、
选调生、事业单位、招警、军转干考试

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

2010

甘肃省 公务员

严格按照最新公务员录用考试大纲编写

甘肃省 录用公务员考试专用教材

申论

甘肃省录用公务员考试专用教材编写组

本书适用于甘肃省公务员、大学生村官、
选调生、事业单位、招警、军转干考试

图书在版编目(CIP)数据

申论/《甘肃省录用公务员考试专用教材》编写组
编. —北京:中国铁道出版社,2010.1
甘肃省录用公务员考试专用教材
ISBN 978-7-113-09782-0

I. ①申… II. ①甘… III. ①公务员—招聘—考试—
中国—教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 017104 号

书 名: 甘肃省录用公务员考试专用教材
 申 论
作 者: 甘肃省录用公务员考试专用教材编写组

责任编辑: 荆志文 电话: 010-51873156
封面设计: 崔 欣
责任校对: 张玉华
责任印制: 李 佳

出版发行: 中国铁道出版社(100054,北京市宣武区右安门西街8号)
网 址: <http://www.tianlugk.com>
印 刷: 北京市新魏印刷厂
版 次: 2010年2月第1版 2010年2月第1次印刷
开 本: 850mm×1168mm 1/16 印张: 14 字数: 405千
书 号: ISBN 978-7-113-09782-0
定 价: 30.00元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社读者服务部调换。

打击盗版举报电话: 010-63549504

致 读 者

中国铁道出版社是我国最早出版公务员考试教材的出版社,1998年至2002年更是国家人事部唯一指定出版公务员考试教材的出版社,11年来一直得到公务员录用考试专家学者和广大读者的厚爱。为了回馈社会答谢读者,我们提供了价值3000万元的“天路公考体验卡”随铁道版公务员图书发放。

一、天路公考体验卡的使用说明

天路公考体验卡是专门为准备参加2010公务员录用考试的广大考生量身打造的。此卡提供的服务均可在互联网上通过登录 www.tianlugk.com 获得。当您在本网站上激活此卡后即可享受以下服务。

1. 在线学习

您可以在线学习申论和行政职业能力测验20%的免费在线课程。课程的主讲老师均为专业从事公务员录用考试研究的专家,并且都是畅销的公务员录用考试辅导书的编写者。课程设计并非传统上简单现场讲授录像的方式,而是借鉴了国际著名跨国公司培养员工的成功模式,量体裁衣为公务员录用考试专门在线学习打造的。课程中安排了大量的互动练习,您在学习每个知识点后都能通过在线练习得到直接的应用,以便加深对知识点的了解和掌握。

2. 自测演练

根据国家公务员录用考试的要求我们开发了行政职业能力测验和申论试题库系统,纳入了400多组试题,系统可以自动生成上万套与公务员录用考试形式相同、难度相当的模拟试卷供您进行自测演练。您有1次权利,可以自主地选择行政职业能力测验或申论的自测演练。通过自测演练您将得到同真实考场相似的考试体验。系统会根据您的自测演练结果进行评分,通过失分情况您可以及时发现自己哪些方面存在不足,这对您有针对性地安排下一步的学习十分有益。在完成1次自测演练之后,系统将会自动地列出您所在地区的个人排名。您可以参考这一排名,对自己在本地区的竞争力进行评估,然后有针对性地制定下一步的学习计划。

3. 在线练习

为了使您进一步地了解自己对考试科目各科知识的掌握情况,以便考查学习效果,我们特意为您准备了在线练习。通过在线练习,您可以了解、熟悉行政职业能力测验和申论试题类型,增加对考试题型的把握。

4. 资料下载

通过多年的积累,我们搜集、整理了大量的有关公务员录用考试的相关资料。无论您是参加国家公务员还是地方公务员录用考试,您都可以通过我们精心设计的搜索功能,得到最直接、最有效的资讯服务,并随时可以下载。另外,我们还搜集、整理了近年来国家和地方公务员录用考试的真题,并由专家进行解析,供您学习使用。

二、天路公考体验卡的激活流程

第一步,打开IE浏览器,在地址栏输入天路公考网址 www.tianlugk.com。

第二步,请点击网站首页中的“免费注册”图标,进行会员注册。在注册会员时,您可以选择输入体验卡的密码,在点击“注册”按钮注册会员的同时激活体验卡。



第三步,如果在注册时没有选择输入体验卡密码,会员注册成功后,页面将自动跳转至学习中心,您可以通过点击页面右上方的“激活卡”链接进入激活页面进行激活操作。同时,您还可以返回网站首页,在会员欢迎信息窗口下方的文本框中输入体验卡密码,并点击右侧的“激活”按钮进行激活。

第四步,激活后,系统反馈“本卡包含的课程信息已经成功激活,欢迎进入网站学习!”

温馨提示:体验卡卡号只做序号标识,体验卡密码仅用于激活权限,并不能作为会员账户信息进行系统登录。

最后,祝您早日加入公务员行列。

天路公考专家团队
2010年1月于北京

出版前言

随着《中华人民共和国公务员法》的贯彻落实,我国公务员录用考试制度进一步法制化和规范化,竞争也日趋激烈。建立和推行公务员考试录用制度,拓宽了用人单位选择公务员的视野,给社会上有知识、有能力、有志向加入公务员队伍的人提供了在平等基础上凭真才实学竞争上岗的机会,有利于优秀人才的脱颖而出,从而为造就一支高素质、专业化的公务员队伍创造了条件。

为了帮助甘肃省立志成为公务员的广大考生有针对性地、高效率地做好应试准备,并在考试中稳操胜券,本书编委会潜心研究甘肃省公务员招录考试大纲及历年甘肃省公务员招录考试情况,结合国家和地方公务员考试动态,博采众长,集思广益,倾情组织编写了这套精要、实用的“甘肃省录用公务员考试专用教材”共六册。包括:行政职业能力测验、申论和公共基础知识三门公共科目教材,以及与之配套的考前实练模拟试卷,希望能助考生一臂之力。

本套教材汇集众多命题专家研究成果,从考试题型、测试重点、复习策略、应答技巧、模拟实例等各个方面进行了深入的解析,不仅集权威性、时效性于一身,而且体现了甘肃省招考公务员的特点,具有很强的针对性与实用性。与其他同类书相比具有以下特色。

1. 权威编写,质量保障

本套教材编委会由北京大学、中国人民大学、中国政法大学等多家院校的资深专家和学者组成,他们常年研究国家公务员考试的变化与规律,深度剖析各级各类公务员考情与考题,并对公务员命题趋势进行预测。

2. 内容翔实,重点突出

本套教材涵盖了甘肃省录用公务员考试的全部内容与范围,从理论总结到例题分析都有全方位的系统指导,言简意赅透析了答题思路,举一反三突出了题型训练的重点和难点,旨在帮助考生准确地掌握考试的相关知识,迅速地捕捉考试要点,培养正确的解题思路与科学的复习方法。

3. 层次清晰,结构合理

在栏目设置上,行政职业能力测验通过题型介绍分析、高分进阶策略、经典真题自测、参考答案解析步步深入,层层讲解。申论教材则以申论考情分析、申论应试指导、最新真题评析、时政热点及范文荟萃几部分对申论考试进行剖析。这样的设置便于考生从大方向上把握整个考试,有利于知识的整合学习、牢固掌握。

4. 真题集萃,精讲精练

本套教材在采撷甘肃省历年试题精华的基础上,还解析了中央国家机关2010年最新考题及其他省市公务员招录考试动态,把握了2010年甘肃省公务员考试命题趋势,并精选具有代表性的真题进行了考点剖析及思路详解,有针对性地命制了专项训练、考前实练等相关试题,让考生在反复演练典型试题的过程中,领悟试题真谛,洞悉命题规律,查漏补缺迅速提升应试能力。

5. 甘肃专用,贴近省情

本套教材是专门为甘肃省广大考生倾情打造,紧贴甘肃省公务员考试大纲及公告要求,在内容



的编写上力求选择甘肃省最新权威资料,把握甘肃省时政脉搏,结合甘肃省地方特点,为考生及时、快捷、系统地备考甘肃省公务员招录考试提供了丰富的内容。

由于公务员考试涉及知识面广泛、内容繁杂,尽管我们精心策划、全力打造,但仍难免有疏漏之处,我们真诚欢迎读者朋友们来电、来函给予我们批评指正,以便进一步完善。

衷心希望本教材能够“助”你成“公”,前程似锦!

编者

2010年1月

目 录

致读者

备考导航篇——申论考情分析

第一章 申论考试概述	(1)
第一节 关于申论考试	(1)
一、申论的概念	(1)
二、申论考试的性质	(2)
三、申论考试的基本特点	(2)
第二节 申论考试内容分析和测试环节	(3)
一、申论考试内容设计原理	(3)
二、申论考试的试卷结构	(3)
三、申论考试的测评要素	(4)
四、申论考试的测试环节	(4)
五、申论考试的评分标准	(5)
第二章 甘肃省申论考试命题思路与趋势	(8)
第一节 中央、国家机关申论考试大纲及甘肃省公告解读	(8)
一、2010年中央、国家机关公务员录用考试申论科目考试大纲要点	(8)
二、2009年甘肃省公务员录用考试公告内容要点	(9)
三、中央、国家机关及甘肃省申论考试要求比较	(9)
第二节 中央、甘肃省及其他各地公务员考试情况	(9)
一、中央、国家机关公务员录用考试申论试题基本情况	(9)
二、甘肃省公务员录用考试申论试题基本情况	(10)
三、其他省市公务员录用考试申论试题基本情况	(10)
第三节 甘肃省申论考试命题趋势	(11)
一、题材范围越来越“热”	(11)
二、新题型不断出现	(11)
三、材料内容更加复杂	(12)
四、出题角度更贴近公务员实际工作	(12)



第三章 申论备考策略	(14)
第一节 备考前期准备	(14)
一、选择和购买复习材料	(14)
二、制定备考计划	(14)
三、保持最佳身心状态	(14)
第二节 备考心理状态	(15)
一、明确目标,坚定信念	(15)
二、战胜恐惧,树立信心	(15)
三、克服自负,切忌自卑	(15)
四、兼顾工作学习,摒弃不良动机	(16)
第三节 备考注意事项	(16)
一、重视申论答题要求的限制性	(16)
二、揣摩申论虚拟身份的公共性	(17)
三、把握申论对策论证的可操作性	(17)
四、注意申论语言表达的规范性	(17)
第四章 申论能力培养	(18)
第一节 阅读理解能力	(18)
一、认读能力	(18)
二、理解能力	(18)
三、评论能力	(19)
第二节 策划方案能力	(19)
一、准确定位	(19)
二、抓住主题	(20)
三、方案可行	(20)
第三节 表达论述能力	(20)
一、表达论述能力的要求	(20)
二、确立标题能力	(21)
三、概括中心思想能力	(21)
四、取舍材料能力	(22)
五、语言表达能力	(23)
第四节 整体思维能力	(23)
一、审题的思维能力	(23)
二、拟题的思维能力	(24)
三、立意的思维能力	(24)
四、选材的思维能力	(24)

五、布局的思维能力..... (25)

战略战术篇——申论应试指导

第五章 阅读理解材料 (27)

第一节 阅读材料概述 (27)

 一、申论给定材料..... (27)

 二、阅读材料的原则..... (27)

第二节 阅读材料法则 (28)

 一、三遍阅读法..... (28)

 二、阅读材料四个策略..... (30)

第三节 阅读材料要求及注意事项 (32)

 一、阅读材料的要求..... (32)

 二、阅读材料的注意事项..... (33)

第四节 阅读理解技巧 (34)

 一、理解重点语句..... (35)

 二、把握材料大意..... (35)

 三、分析材料思想..... (36)

第五节 阅读材料案例详解 (36)

第六章 概括分析内容 (39)

第一节 概括材料概述 (39)

 一、申论材料的概括..... (39)

 二、概括材料的基本原则..... (39)

第二节 概括材料试题的命题形式 (40)

 一、全部材料的概括和特定材料的概括..... (40)

 二、内容的概括和观点的概括..... (41)

第三节 概括材料要求 (42)

 一、力求准确..... (42)

 二、力求深刻..... (42)

 三、力求新颖..... (43)

第四节 概括材料方法与步骤 (44)

 一、概括材料的基本方法..... (44)

 二、概括类试题的解题步骤..... (45)

 三、概括材料的答题标准..... (46)

第五节 概括材料注意事项 (46)

 一、概括要全面..... (46)



二、角度要准确	(46)
三、要素要清楚	(47)
四、结构要完整	(47)
五、顺序要合理	(47)
六、主旨要突出	(48)
七、详略要得当	(48)
八、线索要明晰	(48)
九、语言要凝练	(48)
第六节 概括材料技巧	(49)
一、筛选提取材料的信息	(49)
二、分析评价材料的观点	(49)
三、概括材料的中心思想	(49)
第七节 概括材料案例详解	(50)
第七章 对策方案分析	(56)
第一节 解决方案的命题形式	(56)
一、提出对策	(56)
二、对策有效性分析	(57)
三、甘肃省近年对策题考试情况	(57)
第二节 如何提出对策和分析方案	(58)
一、提出对策的方法	(58)
二、确定对策有效性的方法	(59)
第三节 提出对策及方案分析的解题步骤	(61)
一、提出对策的写作步骤	(61)
二、方案有效性分析的解题步骤	(61)
第四节 提出对策及方案分析的注意事项	(62)
一、对策方案定位准确	(62)
二、对策方案具有针对性	(63)
三、对策方案具有可操作性	(64)
第五节 提出对策及方案分析案例详解	(65)
第八章 论述主要问题	(74)
第一节 论述问题概述	(74)
一、申论论述的类型	(74)
二、申论论述题题型——对策类和议论类	(75)
第二节 论述基础知识	(76)
一、议论文论证三要素	(76)

二、议论文的方式	(77)
三、议论文的结构	(78)
四、论证的方法	(79)
五、议论论证的语言	(82)
第三节 论述程序及构思方法	(82)
一、论述程序	(82)
二、构思方法	(85)
第四节 论述的基本结构及方式	(86)
一、本论的结构类型	(86)
二、引论的写作方法	(87)
三、结论的写作方法	(87)
第五节 论述问题注意事项	(88)
一、偏离材料主旨	(88)
二、材料使用不当	(88)
三、行文不合题意	(88)
第六节 论述问题案例详解	(89)
第九章 申论公文性文体写作	(94)
第一节 讲话稿	(94)
一、讲话稿在申论考试中的应用	(94)
二、讲话稿的要求与写作技巧	(95)
第二节 报告	(96)
一、报告在申论考试中的应用	(96)
二、报告的特点	(96)
三、报告的结构与撰写方法	(97)
四、报告撰写的要求	(98)
五、情况报告	(98)
六、撰写报告的通用规则	(99)
第三节 演讲稿	(100)
一、演讲稿在申论考试中的应用	(100)
二、演讲稿写作要点	(100)
第四节 通报	(103)
一、通报的特点	(103)
二、通报的写法	(103)
第五节 意见	(105)
一、意见的含义	(105)
二、意见的特点	(105)



三、意见的写法 (106)

第六节 总结 (109)

一、总结的含义 (109)

二、总结的特点 (109)

三、总结的种类 (109)

四、总结的内容 (109)

五、总结的结构 (110)

六、总结的写作要求 (111)

第七节 请示 (112)

一、请示的特点 (112)

二、请示的种类 (113)

三、请示的结构与写法 (113)

四、撰写请示的要求 (113)

实战研究篇——中央及地方最新真题及评析

第十章 中央、国家机关及地方真题回放 (115)

2010年中央机关及其直属机构考试录用公务员《申论》(省级以上)试卷 (115)

2010年中央机关及其直属机构考试录用公务员《申论》(市地级以下)试卷 (120)

2009年中央机关及其直属机构考试录用公务员《申论》试卷 (125)

2009年广东省公务员录用考试《申论》试卷 (131)

2009年山东省公务员录用考试《申论》试卷 (137)

2009年浙江省公务员录用考试《申论》试卷 (143)

第十一章 中央、国家机关及地方真题参考答案 (148)

2010年中央机关及其直属机构考试录用公务员《申论》(省级及以上)试卷参考答案 (148)

2010年中央机关及其直属机构考试录用公务员《申论》(市地级以下)试卷参考答案 (150)

2009年中央机关及其直属机构考试录用公务员《申论》试卷参考答案 (152)

2009年广东省公务员录用考试《申论》试卷参考答案 (155)

2009年山东省公务员录用考试《申论》试卷参考答案 (157)

2009年浙江省公务员录用考试《申论》试卷参考答案 (159)

时政范文篇——时政热点及范文荟萃

第十二章 甘肃省时政热点 (161)

时政热点一:学习贯彻党中央十七届四中全会精神 (161)

一、充分认识党的十七届四中全会的重大现实意义和深远历史意义 (161)

二、认真学习中央全会文件,深刻领会和准确把握精神实质·····	(162)
三、坚持从实际出发,全面落实加强和改进新形势下党的建设的各项任务·····	(163)
四、以全会精神为指导,全力推动经济社会平稳较快发展·····	(164)
时政热点二:温家宝总理考察甘肃民情 ·····	(165)
一、解决缺水问题,发展特色产业·····	(165)
二、把节能降耗和实现资源的永续利用放在首位·····	(166)
三、把水资源的保护和有效利用结合起来·····	(166)
四、总结甘肃经济社会发展的成绩并提出要求·····	(167)
时政热点三:深入贯彻实施西部大开发战略 ·····	(168)
一、实施西部大开发是改革开放重大战略举措·····	(168)
二、西部大开发十年取得明显成就·····	(168)
三、甘肃省实施西部大开发战略的基本思路·····	(169)
时政热点四:全面推进集体林权制度改革 ·····	(170)
一、甘肃省集体林改试点工作进展情况·····	(170)
二、甘肃省委、省政府对全省集体林权制度改革的总体部署和要求·····	(172)
时政热点五:兴修水利治理陇原 ·····	(173)
一、兴修水利改善民生·····	(173)
二、建设节水型社会·····	(174)
三、做好水土保持工作·····	(175)
四、治理重点流域·····	(175)
五、加大投入,科学规划·····	(176)
时政热点六:拯救民勤生态危机 ·····	(177)
一、国家高度重视民勤生态危机·····	(177)
二、民勤生态事关河西走廊安危·····	(178)
三、民勤人民在行动·····	(178)
时政热点七:高考移民替考挑战教育公平 ·····	(180)
一、甘肃天水山东籍高考移民替考案·····	(181)
二、高考移民是教育不公平的产物·····	(181)
三、寻找教育公平的良方·····	(182)
时政热点八:“肾结石婴儿”剑指中国食品安全 ·····	(183)
一、奶粉事件折射出政府危机处理能力,彰显以人为本·····	(183)
二、奶粉事故凸显监管漏洞,推动食品安全法重大修改·····	(184)
三、道德是市场经济的基石,企业应以诚信立足市场·····	(186)
四、甘肃省确定食品质量安全风险等级·····	(186)
时政热点九:严厉整治酒后驾车 ·····	(187)
一、全国严厉整治酒后驾驶交通违法行为专项行动·····	(187)
二、甘肃省严查酒后驾车坚决做到四个“一律”·····	(189)



三、甘肃省严惩酒后驾车新规定	(189)
时政热点十:甘肃省生态建设新气象	(190)
一、启动生态建设“三大工程”	(190)
二、大规模推进造林锁沙工程	(191)
三、兰州将实施“13458”全国文明城市创建工程	(191)
四、甘肃全民大力推进生态文明建设	(192)
五、解决西部地区生态环境问题的建议	(192)
时政热点十一:做好返乡农民工服务工作	(193)
一、农民工返乡有多方面原因	(193)
二、国务院强调高度重视农民工就业	(193)
三、关于促进以创业带动就业工作的指导意见	(194)
四、甘肃省《关于进一步促进以全民创业带动就业工作的意见》	(194)
时政热点十二:解决中小企业融资难问题	(195)
一、立法背景	(196)
二、立法的重要意义	(196)
三、《条例》主要特点	(196)
四、相关重要规定	(197)
第十三章 经典范文荟萃	(198)
范文一:加快党内民主建设步伐	(198)
范文二:扎实推进农村养老制度建设	(199)
范文三:引导和鼓励高校毕业生面向基层就业	(199)
范文四:严厉惩治腐败行为	(200)
范文五:保护文化遗产	(201)
范文六:妥善处理突发事件	(202)
范文七:解决农民工工资拖欠问题	(203)
范文八:建设社会主义生态文明	(205)
范文九:改革“以药养医”体制沉痾	(206)
范文十:建立安全生产长效机制	(207)
范文十一:强化公共服务中政府监管	(208)
范文十二:净化手机网络环境	(209)

备考导航篇——申论考情分析

第一章 申论考试概述

第一节 关于申论考试

一、申论的概念

“申论”一词，语出孔子的“申而论之”。“申”字有“说明”、“申述”之意，如“三令五申”、“重申前令”、“申明立场”等，都取此意。这是“申”字的基本义项，也是其常用义。而“申论”一词，除了“说明”、“申述”之外，还要进行“论说”、“论述”和“论证”，亦即对事件、材料、问题、现象、事理等进行分析和说明。在“申论”试卷中，是要求考生就所给定的背景材料，通过仔细阅读和系统分析，形成自己的观点和对策，展开有理、有力、有节的论述，从而论证自己的见解和主张。这是对考生综合分析能力的考查，也是国家公务员在日常工作中经常涉及的内容。

这种考试是根据目前机关工作的需要，对考生阅读能力、文字水平及分析、解决实际问题能力的一种综合考查方法。国家公务人员更需要具备搜集、分析、概括、解决问题的能力，而通常情况下的写作考试基本上已经形成了固定的模式，很难真实地体现出考生的实际能力。

在中国古代科举考试中，有一种八股文考试形式，要求就给定题目论证某项政策或对策，撰写论文，称之为“策论”。申论与策论和传统的作文有些类似，但又有很多不同之处，在一定程度上说，它比一般作文难度要大一些。申论考试的内容、方法及测评要素，涵盖了作文和策论两种考试的基本方面。

申论考试主要测查应试者写作水平，但又与传统的作文有所不同。作文只是要求考生根据给定题目展开议论，侧重考查应试者的语言文字能力。考生可以凭自己的主观爱好去立论选材，尽情张扬自己的个性，发表议论。因此，作文只能在一定程度上反映应试者的写作水平，而无法全面体现考生的综合素质，尤其是解决实际问题的能力。申论考试则不同，它不仅仅对应试者的阅读理解能力和语言文字能力进行考查，而更侧重考查应试者发现问题和解决问题的能力，具有较强的综合性和针对性。

申论的载体是文字，在应试者反复阅读试卷上所给定的文字材料和提出的有关问题后，应试者应该仔细分析，然后根据涉及的主要线索、主要问题进行归纳概括、提出方案和论证。与传统的作文相比，申论考试要求应试者摒弃套话、空话，而要立足分析问题、解决问题的现实性和针对性，因此更能让应试者发挥自己的优势。

2000年中央、国家机关公务员录用考试，第一次把申论列为考试内容。当年公务员考试的笔试部分由《公共基础知识》、《行政职业能力测验》和《申论》三部分构成。其中的申论部分是新增的内容，因此也更为广大应试者所关注。之后几年，《申论》一直是国家公务员录用考试的



公共科目之一。

二、申论考试的性质

申论考试,是模拟公务员日常工作性质的能力测试。作为公务员,对社会生活的方方面面都应当有所认识和思考,并且具备较高的思想水平和较强的材料阅读分析、方案形成能力。申论考试让考生进行分析和论述,从而测查考生处理公务员日常事务的潜能。

申论考试要求考生具备丰富的知识,但不会特别倾斜于对某种专业知识的考查。由于考生来自各个层面,所学专业也各不相同,所以申论考试中让考生处理加工的材料大都具有普遍性和非专业性。

公务员考试的性质决定了考试的命题思路,即所给的背景材料虽然字数较多且涉及面很广,但绝对具有针对性、现实性和可行性。

三、申论考试的基本特点

申论是新出现的一种应用文体,对大多数人来讲,还比较陌生,有的人也许会感到无从下手。其实,只要了解申论考试的基本特点,在考前适当加以注意和训练,问题就迎刃而解了。

(一)材料涉及面广

目前,我们国家正在大力发展公务员队伍,提高公务员的综合素质。为反映这一要求,《申论》所给定材料的范围极其广泛,内容涵盖了政治、经济、法律、文化教育等社会问题的诸多方面,除按类别进行申论考试的情况之外,申论考试试题不会向某种专业性知识特别倾斜。比如中央国家机关公务员录用申论考试中,2006年的应对公共事件问题、2007年的土地利用问题、2008年的人与自然和谐发展问题、2009年的产业结构升级与通过粮食问题折射出的农业发展问题,2010年海洋资源的保护与开发问题等等,虽然围绕这些主题的材料在牵涉到某一问题的时候,会有一些稍显专业的知识,但还是尽可能地模糊了行业的特点,不妨碍考生对材料主旨的把握。

(二)内容贴近现实

申论考试的论述目的不仅仅是考察考生写作能力,更重要的是要了解考生解决现实生活中的实际问题的能力。如2000年因噪声污染而导致纠纷的问题;2001年关于“PPA在全球引起的风波”问题,2002年关于“网络安全”的问题,2003年“安全生产和重大事故”问题,2004年我国汽车工业的现状和发展趋势以及城市的交通拥堵问题,2005年“三农”问题等,都是贴近现实生活的问题。近两年的中央国家机关公务员考试更是如此,2007年《物权法》生效,2008年大力提倡科学发展观宣传生态文明,强调绿色GDP,2010年呼吁对近海水域污染整治工作,等等。作为国家公务员录用考试的一种严格考查方式,《申论》考试试题在试题的表述上标准明确,虽然不会出现争议激烈的前沿问题,但仍有可能存在给定材料反映的问题尚无定论或存在争议,让考生以自己的理解来进行判断和分析,并做出结论。这恰恰最能考查出考生的分析和判断能力。

(三)形式灵活多样

与传统作文相比,申论考试的形式比较灵活。申论要求由概括问题部分、提出方案部分、论述问题部分组成。就文体而言,概括问题部分既可能属于记叙文、说明文、议论文中的某一种形式,也可能综合了多种文体形式;还可能是公文写作中的应用文写作。提出方案部分,主要是应用文写作。论述问题部分是议论文写作。因此,从这个意义上来说,申论既考查了普通文体的写作能力,也考查了公文写作能力。