

云南蓝皮书

云南省社会科学院 编

东南亚报告

主 编 王士录



2010~2011

云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

2010~2011

东南亚报告

图书在版编目 (CIP) 数据

2010 ~ 2011 东南亚报告/王士录主编 一昆明:
云南大学出版社, 2011
(云南蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5482 - 0413 - 8

I. ①2… II. ①王… III. ①经济发展—研究报告—
东南亚—2010 ~ 2011②社会发展—研究报告—东南亚—
2010 ~ 2011 IV. ①F133.04

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 059176 号

· 云南蓝皮书 ·

2010 ~ 2011 东南亚报告

主 编 王士录

组稿编辑 林 艺
责任编辑 林 艺 李 平
封面设计 罗 辉 谢皖霞
出版发行 云南大学出版社
印 装 昆明市五华区教育委员会印刷厂
开 本 787mm × 1092mm 1/16
印 张 17.5
字 数 278 千
版 次 2011 年 6 月第 1 版
印 次 2011 年 6 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978 - 7 - 5482 - 0413 - 8
定 价 39.80 元

地 址: 云南省昆明市翠湖北路 2 号云南大学英华园
(邮编: 650091)

发行电话: 0871 - 5033244 5031071

网 址: <http://www.ynup.com>

E - mail: market@ynup.com

前言

王士录

2010年东南亚地区形势的发展，其特点与上年不同，总体上可以概括为：政治上喜忧参半，经济上整体上扬，区域合作缓慢推进。

政治上，除泰国（政治动荡）外，东南亚各国基本上都保持了政治社会稳定，但各国情况不尽相同：越、老、柬、新、印尼的政治社会压力不大，保持稳定没有悬念；菲律宾和缅甸的大选一度为国际社会所关注，但随着两国大选的尘埃落定，以及阿披实政府一次次化险为夷，对其政局发展的担忧也被证明是多余的。综合各方面的情况来看，在未来一年里，东南亚国家的政局总体上将保持稳定，发生突发事件的可能性不大，但缅甸、马来西亚两国的政局仍然值得关注。缅甸虽然已经成功举行了大选，但新政府尚未产生，军人尚未交权，政权机构及其各部门领袖将如何产生，国家机器将如何运转，仍然充满了变数；关注马来西亚，主要是因为马来西亚可能举行大选，其政局发展存在变数。

经济上，东盟国家一改上年的消沉气氛，整体上扬，率先实现恢复性增长，成为最具经济活力的地区之一。但由于具体情况不同，各国的经济发展情况也不尽相同：据国际经济预测机构的预测和各国年底的表现，被认为增长最快的是新加坡、印度尼西亚、老挝、马来西亚和越南，而相对来讲表现较差的是缅甸和柬埔寨，就连长期徘徊不前的文莱，年内都有约2%的成长率。当然，东南亚经济要恢复持续高速增长，所面临的困难和风险也不可忽视。从宏观上讲，如果全球主要经济体出现新的危机，东南

亚肯定会受到外部需求下降的影响，而且风险规避会放缓或减少外国投资的进入。从微观上讲，各国面临的情况也不尽相同，除政治社会因素外，自然灾害以及其他不确定因素也比较多。因此，东南亚经济在新的一年里能否保持良好的增长态势，主观和客观因素都很重要，其结果还必须拭目以待。

在区域一体化建设方面，尽管国际形势风云变幻，区域内外的挑战明显增加，但东盟的一体化进程仍继续缓慢推进，东盟在东南亚和东亚区域合作中的主导地位仍未受到挑战。然而，在新的一年里，如何应对内外环境的变化，顺利推进东盟共同体建设，东盟的担子并不轻松。在内部关系的调适方面，如何化解各成员国之间的矛盾，培育东盟区域意识，面临的困难和问题仍然很多；在对外关系方面，既要把握东亚合作的主导权，又要处理好与区域外大国的关系，对东盟来讲也并非易事。

总之，前途是光明的，道路是曲折的。

2011 年 1 月 14 日

目 录

前 言	王士录 (1)
-----------	---------

上篇 东南亚地区发展报告

政治上喜忧参半, 经济上整体上扬, 区域合作缓慢推进 ——2010 年东南亚地区形势发展与展望	王士录 (3)
--	---------

中篇 东南亚各国发展报告

越南: 政治经济在平稳中求发展	王国平 (41)
老挝: 政局持续稳定, 经济快速复苏, 外交活跃	方 芸 (56)
柬埔寨: 政治上一党独大, 经济上复苏明显	王士录 (70)
缅甸: 大选带来政治新变化, 经济发展有起色	扈琮瑶 (90)
泰国: 政局发展从乱到治, 经济形势忧喜参半	余海秋 (103)
马来西亚: 执政党影响力增强, 经济呈恢复性增长	赵姝岚 (116)
新加坡: 政局稳定社会安宁, 经济前升后降总体良好	马腾飞 (129)
印度尼西亚: 政局总体稳定, 经济强劲复苏	思 路 (142)
菲律宾: 政府平稳更替, 经济强劲复苏	梁 川 (164)
文莱: 政治在民主化的期待中前行, 经济止跌回升	和劲松 (177)
东帝汶: 风雨兼程又一年	张党琼 (188)

下篇 中国（云南省）与东南亚关系发展报告

继往开来，求同存异，务实合作

——2010 年中国—东盟关系发展与展望

..... 王士录 (201)

抓住新机遇，实现新跨越

——2010 年云南省与东盟合作的新发展

..... 陈铁军 (227)

2010 年云南边境对外经贸合作：发展与思考

..... 屈燕林 (239)

附 录

东南亚国家经济统计资料 王士录 编 (253)

云南与东盟国家经贸合作统计资料 王士录 编 (260)

2010 年东南亚大事记 包广将 编 (265)

后 记 (272)

Contents

Preface Wang Shilu (1)

First Part: Development Reports on the Region of Southeast Asia

Politics being between hope and fear, a overall rise in the economy,
a slow progression of regional cooperation – regional
development and an outlook in Southeast Asia, 2010
..... Wang Shilu (3)

Second Part: National Development Reports for States of Southeast Asia

Vietnam: a stable political and economic situation in looking for
development Wang Guoping (41)

Laos: the political situation remained stable, the economy
recovered fast, and the diplomacy showed actively
..... Fang Yun (56)

Cambodia: one – party dominance in politics, obviously
economic recovery Wang Shilu (70)

Myanmar: general elections brought new political changes,
economic development showed signs of a rise
..... Hu Qiongyao (90)

Thailand: political developed from chaos to governance,
economic situation was between hope and fear
..... Yu Haiqiu (103)

Malaysia: influences of Ruling Party increased, the economy
had an recovering growth Zhao Shulan (116)

- Singapore: political stability and social peace, overall good economy with a rise in earlier stage and a drop latter Ma Tengfei (129)
- Indonesia: the overall political stability and a strong economic recovery Si Lu (142)
- Philippines: government switched smoothly, economy recovered strongly Liang Chuan (164)
- Brunei: politics are going forward in the hope of democratization, economy would be ceased to fall but now is increasing He Jinsong (177)
- East Timor: another year of trials and hardships Zhang Dangqiong (188)

The Third Part: Development Reports on Relationship between China (Yunnan Province and Southeast Asia)

- To carry forward the cause and to forge ahead into the future, to seek common ground while to reserve differences, being pragmatic cooperation – development and to prospect the relations of China – ASEAN Wang Shilu (201)
- Seizing new opportunities and achieving a new leap forward – new development of cooperation between Yunnan Province and ASEAN in 2010 Chen Tiejun (227)
- 2010 Foreign trade and economic cooperation in border areas of Yunnan: development and thinking Qu Yanlin (239)

Appendix

- Economic statistics of states in Southeast Asian Wang Shilu recorded (253)
- Statistics of economic and trade cooperation between Yunnan and ASEAN countries Wang Shilu recorded (260)
- 2010 memorabilia of Southeast Asia Bao Guangjiang recorded (265)
- Postscript (272)

上 篇

东南亚地区发展报告

政治上喜忧参半，经济上整体上扬， 区域合作缓慢推进

——2010 年东南亚地区形势发展与展望

王士录

与上年的“政治发展热点多，经济复苏困难大，区域合作有变数”不同，2010 年东南亚地区形势的发展，其特点总体上可以概括为“政治上喜忧参半，经济上整体上扬，区域合作缓慢推进”。政治上喜忧参半，是说除泰国（政治动荡）外，东南亚各国基本上都保持了政治社会稳定，但各国情况不尽相同：越、老、柬、新、印尼没有悬念，菲律宾和缅甸的大选一度为国际社会所关注，但随着两国大选的尘埃落定，以及阿披实政府一次次化险为夷，对其政局发展的担忧也被证明是多余的。经济上，东盟国家一改上年的消沉气氛，整体上扬，率先实现恢复性增长，成为最具经济活力的地区之一。在区域一体化建设方面，尽管国际形势风云变幻，区域内外的挑战明显增加，但东盟一体化进程仍继续缓慢推进。东盟在东南亚和东亚区域合作中的主导地位仍未受到挑战。

一、政治发展：各国表现大不同

年内，东南亚地区各国的政治形势不尽相同，但总体上可分

为三类：一是政局稳定毫无悬念者，包括越南、老挝、柬埔寨、新加坡、文莱五国；二是刚刚举行了大选组成新政府不久，政治社会矛盾得以缓和因而政局稳定有保障者，包括印度尼西亚和马来西亚两国；三是政局持续动荡或者年内将要举行大选，不确定因素突出，国际关注度较高者，包括泰国、缅甸、菲律宾三国。

（一）越、老、柬、新、文五国：政局稳定无悬念

从政治社会稳定层面看，年内越南、老挝、柬埔寨、新加坡和文莱五国继续沿袭了以往的稳定局面，可谓毫无悬念。在上述五国中，越南和老挝为一类，属于共产党领导的社会主义国家；新加坡和柬埔寨可以归为同一类型，为一党独大的政治体制；而文莱则独为一个类型，系绝对君主制国家。上述国家一如既往，政治社会都比较稳定，而政治体制都有权力高度集中的特点。这说明一个道理，西方民主制并非放之四海而皆准的、能保证所有国家政治社会稳定的唯一政治制度；在广大民族国家，上述政治体制也能保证一个国家政治社会的稳定；采用何种政治制度，需根据各国国情，由其自主选择。

年内，作为共产党领导的社会主义国家，越南和老挝都继续加强党的建设和政权建设，在保证政治社会稳定的前提下，努力发展经济，改善民生。政治社会稳定，经济高速发展，是这两个国家在刚刚过去一年的基本表现。

年内，越南共产党领导越南人民一心一意谋发展，党的基层建设搞得有声有色。为将于2012年1月召开的越共十一大作准备，是年内越共的中心工作之一。为此，全国各省市相继召开了党的代表大会，选举产生了新一届党的领导班子。河内市党部第十五届代表大会的主题为“发挥升龙—河内千年盛会传统、全民大团结力量，继续提高党部的领导能力和战斗力，全面加大革新事业力度，把河内建成日益富美文明的现代化首都”。越南国会、越南祖国阵线也相继召开了代表大会，对党的十一大文件的起草建言献策。越共中央先后于3月和10月召开了十届十二次和十三次会议，对各方面的工作进行了部署。越南党和政府的各项工作井井有条。强有力的领导，保证了国家政治社会的持续稳定；持续稳定的政治社会，又为经济发展提供了重要保证。年内，前

9个月的经增速达到6.52%，全年经济增长率可超过6.7%，^①2011年的目标是增长率达到7%至7.5%。^②与此同时，国际观察家们也担心，随着越共十一大召开日期的临近，越共精英已开始为明年的领导层改组作准备，因而派系权力争夺战可能会不断激化，从而影响其政治社会稳定。^③对此，我们不能妄加评论，相信干部新老交替机制日益成熟的越南党和政府一定能够顺利实现新老干部的平稳交接班。

老挝的情况与越南相似。党和国家最高领导层思想统一，团结一致，一心一意谋发展，所面临的国际、区域和周边环境越来越好，国内政治社会稳定，为国家经济摆脱国际金融危机的影响，率先实现复苏创造了条件。尽管在年底召开的老挝国会会议上，波松于12月23日突然宣布辞去总理职务，但国会马上投票选举国会主席通辛出任新总理，选举巴尼·亚陶都为新的国会主席，并未引起政治震荡。老挝政府发言人对波松担任总理期间的表现给予了很高评价，并表示波松辞职纯属个人原因，他仍然是老党中央委员，将来还可以竞选其他职务。^④年内，老挝经济已经恢复高速增长，GDP增长率可达7.7%。持续的经济发展将使老挝在2020年从世界最不发达国家目录中得到摆脱。

新加坡和柬埔寨虽然一般认为不在一个档次上，没有可比性，但就“一党独大”这一点来讲，新加坡人民行动党一党独大与柬埔寨人民党的一党独大非常相似，可以归为同一类型。在新加坡，人民行动党根基深厚，执政能力强，绝大多数人民满意，因而具有超强地位，长期处于执政地位，而其他政党很难与其竞争。在柬埔寨，近30年来，人民党一直处于执政地位，在柬埔寨政治舞台上继续扮演着主角。1993年选择多党制以后，人民党地位不断巩固，其他政党则日益衰败，已经形成事实上的人民党一党独大格局。新加坡人民行动党的一党独大，保证了新加坡持

① 《第十二届国会第八次会议：国会常务委员会就经社问题进行讨论》，载《越南共产党电子报》，2010年10月22日17:54。

② 《国会赞成政府拟实现2011年国内生产总值增长7%至7.5%》，载《越南共产党电子报》，2010年10月4日17:45。

③ 《分析员等认为政权斗争下，越南商业风险或加重》，载新加坡《联合早报》，2010年2月19日。

④ 《老挝总理波松突辞职 国会主席通辛出任新总理》，载新加坡《联合早报》，2010年12月24日。

续的政治社会稳定。同样，柬埔寨人民党的一党独大，也有利于柬埔寨政治社会的持续稳定。年内，新加坡和柬埔寨的政治社会仍然保持稳定，应当说，这与其“一党独大”的政治格局不无关系。

文莱政治社会能长期保持稳定，除其国小民寡及其所遵循的严格的伊斯兰教规的现实外，其绝对君主制的政治体制也是一个重要保证。

（二）印度尼西亚和马来西亚：政局稳定有保障

印度尼西亚和马来西亚的情况较为相似，两国都在 2009 年变更了政府：在马来西亚，4 月 3 日，纳吉布接替巴达维宣誓就任马来西亚总理，组成了新一届政府；在印度尼西亚，4 月 9 日顺利举行了国会及地方议会选举，苏西洛领导的民主党以 20.85% 的得票率和拥有国会 147 个议席的战绩获得组阁权，之后又与布迪奥诺搭档，在 7 月 8 日的正副总统直选中大获全胜，组成了新一届政府。由于组成新政府的时间不长，各种政治社会矛盾经过调整总体上趋于淡化，再加上新政府表现良好，这就使得 2010 年印尼和马来西亚两国政治社会的稳定有了保障。

1. 印度尼西亚政局：小麻烦不断，大动荡没有

年内，在上年 4 月国会选举和 7 月总统直选后蝉联总统的苏西洛组成新政府继续实施其第二个总统任期。由于新政府刚刚组建，各种矛盾的产生和激化尚有一个过程，加之国内外环境的改善，经济强劲复苏，因此虽然小麻烦不断，但印尼政局总体保持了稳定。

2010 年是苏西洛第二任期的第一年（第二个年头），总体上看，苏西洛及其所领导的政府并没有辜负人民的期望，尽管有的地方社会矛盾、自然灾害频发，但印尼总体上保持了政治社会的稳定，经济复苏势头强劲，人民总体上还是满意的。

当然，苏西洛政府也遇到了各种政治麻烦。新年伊始，苏西洛政府就遇到了一次大的挑战。1 月 28 日，在苏西洛执政满 100 天之际，在雅加达、泗水、望加锡和安汶等地，成千上万的印尼人走上街头，抗议苏西洛及其所领导的政府无能，对其表现感到失望。民调中，大部分受访者认为苏西洛“在振兴经济及改善民

生等方面的努力效益不彰”；^① 民众对苏西洛的满意度已从去年7月的85%降至2010年8月的66%；而对副总统布迪奥诺表现的满意度，则从上年11月的49%上升至2010年8月的53%。^② 与此同时，反对党认定副总统布迪奥诺与世纪银行丑闻有牵连，应该下台，并且要求苏西洛总统出席作证，甚至提出罢免其副总统职务。面对压力，苏西洛政府处变不惊，最终还是摆脱了麻烦。3月25日，副总统布迪奥诺在印尼高峰会开幕式上指出：“目前印尼政治经济情况非常稳定……印尼很民主，因为60%的国会议员是来自支持政府的政党。”^③

与此同时，印尼各政党也加快了分化和组合，加强了党的自身建设和蓄积力量。为此，年内一些政党召开了党的代表大会，各主要政党属意的候选人已开始浮上台面。譬如，第二大党戈尔卡党高层透露，党主席巴克里（Aburizal Bakrie）将争夺下届总统宝座；最大政党民主党将推出现任第一夫人阿妮（Ani Bambang Yudhoyono）代表该党参选总统；大印尼运动党创始人、退休陆军中将普拉博沃（Prabowo Subianto）也表示准备竞选下届总统。^④

年内，在社会形势方面，尽管由于地理区域的多样性、民族宗教和文化的复杂性、经济发展的不平衡性等特点，使得印尼面临的社会问题非常复杂，维护国家的统一和完整任务十分艰巨，小规模教派和民族冲突时有发生，但是，苏西洛政府都予以妥善解决，并未引起大的动荡。

2. 马来西亚：执政党联盟掌控局势的能力显著增强，政局稳定有保障

2009年4月3日，纳吉布接替巴达维宣誓就任马来西亚总理，组成新一届政府，结束了执政联盟国阵支持率一路下滑和备受指责的局面。进入2010年以后，马来西亚的政治生态环境明

① 《尤多约诺内阁上台十月 民调显示民生效益不彰》，载新加坡《联合早报》，2010年8月3日。

② 《尤多约诺连任近一年 民众满意度大降》，载新加坡《联合早报》，2010年9月4日。

③ 《副总统：政治经济稳定？印度尼西亚具利商投资环境》，载印度尼西亚《星洲日报》，2010年3月26日。

④ 余歌沧：《印尼戈尔卡党主席将竞选总统》，载新加坡《联合早报》，2010年12月23日。

显改善。主要表现是：

第一，作为执政联盟核心的第七任巫统主席，纳吉布以加强巫统党内团结为核心的党的建设措施日见成效，巫统支持率显著回升。马来西亚独立民调机构默迪卡中心 2010 年第四季半岛选民民调显示，纳吉布总理的满意度虽然下滑，但依然维持在 69% 的高水平。^①

第二，执政联盟国阵第二大成员马华公会闹得沸沸扬扬，持续了近 18 个月的党争，随着新人总会长的产生而终于尘埃落定。3 月 28 日，马国最大华人政党举行中委以及总会长和副总会长改选，由现任总会长翁诗杰、原署理总会长蔡细历及前总会长黄家定三人竞争总会长一职，由 86 人角逐 25 个中委职位。^② 结果，近两年因“性爱光碟事件”缠身的前署理总会长蔡细历一举夺魁，成为新一任马华公会总会长。4 月 7 日，蔡细历宣布组成了新一届马华公会领导班子。马华党争的最终平息，有利于执政联盟国阵提振士气，恢复形象。

第三，近两年来呈上升趋势的反对党联盟的核心人民公正党内斗加剧，力量急转直下。由于人民公正党实权领袖安瓦尔近年来官司缠身等，从上年起，反对党联盟开始走下坡路，2010 年继续遭受不断分裂的折磨，如今的人民公正党已是风光不再。为了重整旗鼓，9 月初人民公正党开始酝酿，决定于 11 月底改选党的领导班子。在党的实权领袖安瓦尔决定不参加竞选主席职，而署理主席赛胡先阿里也宣布不会寻求连任的情况下，人民公正党内部新一轮的斗争日益激烈。^③ 由于“不满公正党内选举不公”，原拟角逐第二把交椅的再益于 11 月 8 日退选并辞党职，而安瓦尔的妻子旺阿兹莎不战而胜，蝉联主席职。安瓦尔继续充当公正党顾问。选举使公正党内部的斗争白热化、公开化，力量遭到严重削弱，以至于有媒体评论说，反对党“民联好势头将一去不返”。^④

反对党日渐衰微，执政党则压住阵脚，重整旗鼓后支持率显著上升，执政地位日益巩固。就连纳吉布总理也认为，“马来西

① 《民调：纳吉支持率 虽微跌仍处 69% 高水平》，载新加坡《联合早报》，2010 年 12 月 25 日。

② 新加坡《联合早报》，2010 年 3 月 28 日。

③ 《安华确定不角逐党职》，载新加坡《联合早报》，2010 年 9 月 15 日。

④ 《民联好势头将一去不返？》，载新加坡《联合早报》，2010 年 11 月 10 日。