

公安学科理论研究综述系列丛书



保卫与保安理论研究综述

● 郭太生 主编

群众出版社

公安学科理论研究综述系列丛书

保卫与保安理论研究综述

主 编 郭太生

副主编 仇加勉 张 弘

政 法

内 部 发 行

群 众 出 版 社

一九九八年·北京

图书在版编目(CIP)数据

保卫与保安理论研究综述/郭太生主编. -北京:群众出版社,1998

(公安学科理论研究综述系列丛书)

ISBN 7-5014-1783-0

I. 保… II. 郭… III. 保卫学 IV. D035.33

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 13914 号

版式设计:连生

保卫与保安理论研究综述

郭太生 主编

群众出版社出版、发行 新华书店经销

(北京市丰台区方庄芳兴园三区 15 号楼 邮政编码:100078)

警官大学印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 9.5 印张 231 千字

1998 年 8 月第 1 版 1998 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 7-5014-1783-0/D·837 定价:15.50 元

政法机关 内部发行

公安学科理论研究综述系列丛书

编委会名单

主 任：孙中国

副 主 任：武和平 朱启禄 李忠信

委 员：（按姓氏笔画为序）

孙中国 孙维良 朱启禄 牟君发

杨建和 李忠信 武和平 欧阳明

赵永琛 聂世基 唐若雷 梅文权

熊一新

总 主 编：聂世基

保卫与保安理论研究综述

主 编：郭太生

副 主 任：仇加勉 张 弘

撰 稿 人：（以姓名笔画为序）

仇加勉 李伟清

张 弘 郭太生

序

《公安学科理论研究综述》系列丛书已经开始陆续出版了，这是近些年公安大学公安学科理论与公安学科建设的成果。丛书涉及治安学、刑事侦查学、预审学、公安管理学、公安政治思想教育、警察法学、公安基础理论、犯罪学、世界警察学、公安教育学等多学科的理论研究成果，是一套学科完整、内容翔实、丰富，而且是具有较高理论水平的丛书。可供从事公安教育和公安理论研究者以及各级公安机关领导参考。

建国以来，公安学科理论与建设已经取得了丰硕的成果。公安大学建校以来，一直为公安学科理论的研究与建设而努力。为建立具有中国特色的公安工作和公安学科体系做出了一定的贡献。改革开放以来，公安工作在新形势下所遇到的新情况、新问题层出不穷，许多公安理论问题需要重新认识，这就需要我们以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，紧密联系当前变化了的新形势，理论联系实际，以解决困扰公安工作的大量理论问题。这套丛书的一大特点就是在研究新时期公安学科理论方面有新的创意。

近些年，全国公安民警在公安部党委的正确领导下，

有力地维护了社会治安和政治的稳定，有力地保障了国家现代化建设的顺利进行。但是，在目前建立社会主义市场经济体制的新形势下，各种犯罪现象仍很突出，严重影响人民群众的安全感，社会各界反映强烈。当前社会治安问题之所以成为各界关注的热点，其原因是多方面的。一是一些人思想观念、道德观念发生扭曲变化；二是社会管理新机制没能够有效地建立起来；三是一些地方基层组织薄弱，存在一手软、一手硬的问题；四是公安政法工作还不能适应当前变化了的新形势，社会治安综合治理的许多措施还没有得到落实。

党的十四届六中全会号召全党，在把物质文明搞得更好的同时，切实把精神文明建设提到更加突出的地位，认真解决好当前一系列紧迫的问题。而这些紧迫的问题之所以多年来没能得到有效的解决，理论研究滞后不能不说是个重要原因。单就社会治安问题来说，当前刑事案件增多，经济犯罪突出，黄赌毒屡禁不止等现象，究其原因就是，我们没有能够坚持全面的、历史的、发展的观点把社会治安的一些现象放到建设有中国特色社会主义的大局中来考察、没有放到整个世界的大格局中来考察，没有放到社会主义现代化进程中必须认真解决的历史性课题中去认真研究。总之，公安工作和公安理论研究工作在今后一个时期，任务更加艰巨。我们要围绕社会主义精神文明建设的主题，加强公安理论研究，努力把公安理论研究的成果转化为战斗力，为创造具有中国特色的公安工作而奋斗。

《公安学科理论研究综述》丛书还有许多不足之处，距公安学科建设要求还有一定距离，但毕竟迈出了可喜的一步。望广大读者对丛书多提批评意见，以便改进编辑出版工作。

李忠信

1996年12月4日

前 言

《保卫与保安理论研究综述》分为两部分。第一部分为保卫学理论研究综述，第二部分为保安理论研究综述。

保卫学是随着公安教育的发展而出现的一门新兴学科，是公安学的主要分支学科之一。自保卫学问世以来，广大的理论研究人员、公安机关和基层保卫组织的实际工作者就保卫学领域的许多问题进行了有益的探索。理论研究的深入开展一方面丰富了保卫学的理论，另一方面又有力地指导了保卫工作实践。为了系统地总结和反映十年来保卫学的研究成果，我们详尽地收集整理了有关的专著、教材、工具书、学术论文和研究报告，然后分专题进行了综述。虽然还不十分全面，但基本反映了保卫学研究的情况。保卫学理论研究综述部分分为十个专题，第一、第三、第四专题由李伟清同志撰写；第二、第七、第八专题由郭太生同志撰写；第九专题由仇加勉同志撰写；第五、第六、第十专题由张弘同志撰写。

保安理论的研究较之保卫学研究起步较晚。保安工作和保卫工作有诸多相似之处，因而把保安理论研究综述作为本书的第二部分。由于保安理论研究工作相对薄弱，成果相对较少，研究领域尚需进一步拓展，故只把它分为六个专题进行综述。其中第一、第二专题由张弘同志撰写；第三、第五专题由仇加勉同志撰写；第四、第六专题由郭太生同志撰写。

全书的附录部分由李伟清同志统一整理。

由于资料来源和作者水平有限，所收集的资料难免有遗漏之处，综述的内容也可能有不太严谨和全尽的地方，敬请读者批评指正。

郭太生

一九九七·十·一

目 录

前言.....	(1)
---------	-----

第一部分 保卫学理论研究综述

一、保卫学的基础理论及学科体系.....	(1)
(一) 关于保卫学的概念和特征.....	(1)
(二) 关于保卫学的研究对象.....	(4)
(三) 关于保卫学的基础理论.....	(8)
(四) 关于保卫学学科体系的研究.....	(11)
(五) 关于保卫学的研究方法.....	(17)
二、保卫工作的性质、特点与作用.....	(22)
(一) 关于保卫工作的性质.....	(22)
(二) 关于保卫工作的特点.....	(25)
(三) 关于保卫工作的作用.....	(30)
三、保卫工作的方针.....	(38)
(一) 预防为主.....	(38)
(二) 确保重点.....	(42)
(三) 打击敌人.....	(45)
(四) 保障安全.....	(49)
四、保卫工作的基本措施.....	(51)
(一) 选择和运用措施的原则.....	(51)
(二) 基本措施的内容.....	(52)
五、保卫工作的管理范围.....	(65)

(一) 保卫工作管理范围概述	(65)
(二) 对保卫工作管理范围的重新认识	(68)
(三) 对保卫工作管理范围重新确立的不同设想 ...	(71)
六、企事业公安机构	(78)
(一) 企事业公安机构的历史沿革	(78)
(二) 关于企事业单位建立公安机构利弊问题的 研究	(80)
(三) 关于企事业公安机构建立的法律依据	(84)
(四) 关于企事业公安机构改革的设想	(85)
(五) 企事业公安机构涉及到的几个问题	(87)
七、三资企业保卫工作	(89)
(一) 三资企业保卫工作的特点	(89)
(二) 三资企业保卫工作普遍存在的问题	(92)
(三) 影响三资企业保卫工作的因素分析	(94)
(四) 三资企业中境外人员的管理	(95)
(五) 做好三资企业中保卫工作需解决好的 若干问题	(96)
八、治安灾害事故预防	(103)
(一) 关于事故的概念与分类	(103)
(二) 关于事故综合预防理论	(107)
(三) 关于在预防治安灾害事故工作中公安部门与 保险部门合作的问题	(111)
(四) 安全文化与事故预防研究	(114)
(五) 国外对灾害事故管理的研究	(119)
九、高校保卫工作	(123)
(一) 高校的特点	(123)
(二) 高校保卫工作的特点	(124)
(三) 高校保卫工作的改革	(127)

(四) 高校的治安管理.....	(131)
(五) 对大学生违法犯罪的预防.....	(137)
十、保卫工作的改革与发展.....	(144)
(一) 关于现阶段经济保卫工作面临的问题.....	(144)
(二) 关于经济保卫工作改革与发展的内容.....	(146)
(三) 关于经济保卫工作改革与发展中 需要处理好的十大关系.....	(147)
(四) 关于保卫工作改革与发展应遵循的原则.....	(150)
(五) 关于经济保卫工作改革与发展的思路.....	(153)
(六) 关于文化保卫工作的改革与发展.....	(156)

第二部分 保安理论研究综述

一、中国保安服务业的性质.....	(161)
(一) 中国保安服务业性质的不同观点.....	(161)
(二) 中国保安服务业存在问题的争论.....	(166)
(三) 保安服务业与公安机关的关系.....	(170)
二、保安服务业队伍建设.....	(174)
(一) 关于加强保安服务业队伍建设的必要性.....	(174)
(二) 关于队伍建设的内容和重点.....	(175)
(三) 关于保安队伍建设的途径.....	(183)
(四) 关于保安队伍建设的方向.....	(184)
三、保安服务业经营原则.....	(187)
(一) 经营原则的概念.....	(187)
(二) 经营原则的内容.....	(189)
(三) 经营原则的实现.....	(203)
四、保安服务业的发展方向.....	(208)
(一) 中国保安服务业发展的指导思想、战略方针和	

主要原则·····	(208)
(二) 中国保安服务业发展的基本任务、发展目标和 发展趋势·····	(210)
(三) 中国保安服务业发展的几个问题·····	(215)
五、保安服务业的立法 ·····	(222)
(一) 加快保安立法的必要性·····	(222)
(二) 保安立法的原则·····	(225)
(三) 保安立法的主要内容·····	(226)
(四) 保安服务公司的法律性质·····	(227)
(五) 保安服务公司的职权·····	(230)
六、国外保安业 ·····	(233)
(一) 关于私人保安业的概念·····	(233)
(二) 关于私人保安业的发展历史·····	(234)
(三) 国外私人保安业的活动范围·····	(236)
(四) 政府对私人保安业的管理与控制·····	(237)
(五) 保安人员的教育和训练·····	(239)
(六) 有关私人警务与私人保安业一些问题的 讨论·····	(241)
附录：参考文献索引 ·····	(246)
一、著作教材索引·····	(246)
二、论文索引·····	(252)
后记 ·····	(284)

第一部分

保卫学理论研究综述

一、保卫学的基础理论及学科体系

保卫学是研究机关、团体、企业、事业单位内部保卫工作的一门科学，是公安学的一门重要的分支学科。自 1985 年全国第一次保卫学术研讨会顺利召开，保卫学的学科发展已经历了十多个春秋。十多年来，在保卫工作战线和保卫学专业领域的实际工作者和理论研究工作者的不懈努力下，保卫学研究取得了明显的进步与成果。但和其他学科相比较，保卫学的研究仍停留在较初级的阶段，其研究成果也以经验型居多。在基础理论研究和学科体系研究方面，也显得比较薄弱。尽管有一大批研究成果问世，但在理论层次和广度方面尚待进一步挖掘。现把有关保卫学基础理论及学科体系的研究情况综述如下。

（一）关于保卫学的概念和特征

1. 保卫学的概念

在目前各种版本的保卫学教科书和有关研究论文中，关于保卫学的概念界定，有如下四种表述：

第一种观点认为，“保卫学是以内部保卫工作为研究对象的一门应用学科”。

第二种观点认为,“保卫学也可称作经济文化保卫学。它是以研究经济建设事业安全保卫的基本原理以及与之相联系的实践经验的科学。是公安学的分支应用学科,属于社会科学的范畴”。

第三种观点认为,“保卫学是阐述保卫工作的知识体系,研究保卫工作规律与对策的应用学科。是公安学的一个重要分支,又是一门独立学科”。

第四种观点认为,“保卫学是研究机关、团体、企业、事业内部安全保障的知识体系。”而知识体系由理论知识和经验知识两部分组成。

以上四种表述,虽然文字上有所差异,但其相同之处都认为保卫学是研究单位内部的保卫工作的理论,其目的是实现指导保卫工作的实践活动。

对保卫学研究对象的保卫工作,有人认为有广义和狭义之分。狭义保卫工作是指对机关、团体、企业、事业单位,对经济、文化事业进行安全保卫的专门业务工作,是公安工作的一部分,保卫学研究的就是狭义的保卫工作。

2. 保卫学的学科特征

关于保卫学的学科特征,在目前的研究成果中,已基本形成一致的观点有下列两种:

(1) 保卫学是一门实践性较强的应用学科。即认为保卫学的基本理论主要来自于我国保卫工作实践经验的概括和总结,是在实践经验基础上产生和发展起来的实践性、对策性的学科。它所阐述的保卫工作的规律和对策,主要是为了指导保卫工作的实践,是为保卫工作实践服务的。

(2) 保卫学属于社会科学范畴,具有显明的阶级性。认为虽然在保卫学研究中也涉及某些自然科学的内容,如自然科学与技术手段在保卫工作中的运用等,但这些主要是为解决社会的各种

矛盾问题，为探索安全保卫工作的规律和研究安全保卫工作的对策服务的，所以，保卫学的本质仍然属社会科学的范畴。同时认为，由于做好保卫工作是体现和符合工人阶级及其领导下全体人民的意志的，是为社会主义经济基础服务的，因此又可以说保卫学具有鲜明的阶级性。

另外，还有一些理论研究者提出以下几种观点：

第一种观点认为保卫工作是以研究“预防”为主要内容的学科。认为保卫学所要研究的中心内容是如何做好内部单位的安全保卫工作。内部单位由于其自身的特点，往往成为各种犯罪分子实施侵害的重要目标。保卫工作的目标是采取有力措施，确保这些单位的安全。在实际工作中，应贯彻“预防为主，确保重点，打击敌人，保障安全”的方针。保卫工作各项工作的开展都应以保障安全为出发点，坚持预防为主，把预防工作摆在突出的位置上，所以，研究预防是保卫学科的本质属性。同时持这种观点的研究人员在强调学科预防特征的同时，也主张不能排除研究对于各种犯罪分子的打击和对发生在内部的治安案件以及治安灾害事故的追查和处理，并且认为打击和追查处理实质上是另一意义上的积极预防。

第二种观点认为保卫学是一门群众性很强的学科。认为保卫工作实践的范围是在机关、团体、企业、事业单位内部，既与政治斗争紧密相联，又与生产斗争和科学实验活动紧密相联，这二者决定了保卫工作时时处处离不开职工群众。因此，只有把保卫学建立在紧密依靠广大职工群众进行安全实践活动的基础上，才能使它的内容不断充实丰富，更好地为实践服务。

第三种观点认为保卫学在公安学中是具有综合性的学科。认为保卫学是从保卫工作的实际出发，研究如何管理好内部治安秩序，如何预防和打击、处理发生在内部的各类案件、事件和事故的学科。保卫工作中既有敌我矛盾，又有人民内部矛盾；既要涉