



党员和基层干部

学习党章问答

主编 黄林龙

安徽人民出版社



党员和基层干部

学习党章问答

江苏工业学院图书馆
藏书章

主编 黄林龙

安徽人民出版社

责任编辑:杜国新 装帧设计:谢育智

图书在版编目(CIP)数据

党员和基层干部学习党章问答 / 黄林龙主编. —合肥:安徽人民出版社,2003
ISBN 7-212-02205-5

I. 党… II. 黄… III. 中国共产党—党章—学习参考资料 IV. D219.

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 036457 号

党员和基层干部学习党章问答

· 黄林龙 主编

出版发行:安徽人民出版社

地 址:合肥市金寨路 381 号九州大厦 邮编:230063

发 行 部:0551-2833066 0551-2833099(传真)

经 销:新华书店

制 版:合肥市中旭制版有限责任公司

印 刷:合肥杏花印务股份有限公司

开 本:850×1168 1/32 印张:4.125 字数:120 千

版 次:2003 年 6 月第 1 版 2003 年 6 月第 1 次印刷

标准书号:ISBN 7-212-02205-5 /D·380

定 价:6.80 元

印 数:00001-80000

本版图书凡印刷、装订错误可及时向承印厂调换

认真学习、坚决执行十六大党章(代序)

朱成林

党的十六大是我们党在新世纪召开的第一次代表大会,也是我们党在开始实施社会主义现代化建设第三步战略部署的新形势下召开的一次十分重要的代表大会。大会坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和党的基本路线为指导,认真贯彻“三个代表”重要思想,通过了《中国共产党章程(修正案)》,把江泽民同志十六大报告中确立的重大理论观点和重大方针政策纳入党章,以适应新形势新任务对党的工作和党的建设提出的新要求。

十六大党章突出了“三个代表”重要思想对新形势下党的工作和党的建设的指导作用,坚持了与时俱进和改革创新精神,在保持党章整体框架不变的前提下,对一些内容作了适当修改和补充完善,特别是对党的性质作了进一步阐述,结合中国实际对马克思列宁主义关于人类社会发 展规律的表述作了新的概括,明确“三个代表”重要思想是党必须长期坚持的指导思想,同时还增写了新世纪新阶段我国经济和社会发展的战略目标和指导原则,增写了党的建设和党的领导的有关内容。经过修改后的党章,吸收了十五大以来我们党理论创新和实践创新的最新成果,充分体现了马克思主义的建党原则,体现了我们党对中国特色社会主义和党的建设规律的新认识,为新世纪新阶段党的工作和党的建设提供了更加科学有力的指导。

党章是党的根本大法,是党的建设的纲领,是党员言行的规范。认真学习十六大党章,是党的建设的一项重要任务。全体党员特别是党员领导干部要认真学习 and 领会十六大党章的主要内容和精神实质,尤其是要把握“三个代表”重要思想这个灵魂、全面建设小康社会这个奋斗目标和加强党的建设这个关键,努力提高思想认识水平。要全面系统地认真学习十六大党章,学深学透,自觉地按照十六大党章的要求加强自身的党性修养和党性锻炼。要联系实际,务求在改进本地区、本部门、本单位党建工作上见成效,把十六大党章的要求转变为广大党员和党员领导干部的自觉行动。要持之以恒,在党的建设和党的工作中始终如一地贯彻执行十六大党章,不变通、不走样、不懈怠,不断开创党的事业的新局面。

为了帮助广大基层党员、干部准确把握十六大党章的科学内涵和精神实质,我们组织编写了《党员和基层干部学习党章问答》一书,力图用通俗易懂的语言阐述十六大党章的深刻内涵,同时对近年来各地在贯彻执行党章过程中遇到的一些问题进行解答,相信该书会对大家进一步深入学习贯彻十六大党章有所裨益。希望广大党员干部认真学习十六大党章,努力实践十六大党章,扎实推进党的建设新的伟大工程,为加快发展、富民强省、全面建设小康社会而努力奋斗!

是为序。

目 录

认真学习、坚决执行十六大党章(代序)	朱成林	1
第一章 总纲		1
1. 党的十六大为什么要对党章进行修改?		1
2. 党章对党的性质是如何进一步阐述的?		2
3. 为什么要把“三个代表”重要思想作为党的行动指南?		3
4. 为什么要在党章中进一步明确我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段?		4
5. 为什么要把新世纪新阶段我国经济和社会发展的战略目标写入党章?		4
6. 把我国社会主义初级阶段基本经济制度和分配制度写进党章的意义是什么?		5
7. 怎样理解“发展是我们党执政兴国的第一要务”?		6
8. 党章为什么要增写实施科教兴国战略和可持续发展战略的内容?		7
9. 怎样理解“中国共产党领导人民发展社会主义民主政治, 建设社会主义政治文明”?		8
10. 党章为什么要增写依法治国、建设社会主义法治国家的内容?		9

11. 党章为什么要增写实行依法治国和以德治国相结合的内容？	10
12. 如何坚持党要管党、从严治党的方针？	11
13. 如何认识党的领导主要是政治、思想和组织领导？	12
14. 怎样理解加强党的执政能力建设、提高党的领导水平和执政水平？	13
15. 怎样理解“不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础”？	14
16. 党章为什么在坚持党的思想路线的要求中增加“与时俱进”的内容？	15
17. 党章突出强调“我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众”，有何重大意义？ ...	15
第二章 党员	17
18. 哪些人可以申请入党？	17
19. 怎样正确认识其他社会阶层的先进分子？	17
20. 为什么入党要规定年龄、国籍和身份？	18
21. 为什么入党条件作出“愿意参加党的一个组织并在其中积极工作”的规定？	18
22. 党员的基本条件有哪些？	18
23. 党员必须履行哪些义务？	19
24. 党员享有哪些权利？	19
25. 党员如何行使在党内开展批评、揭发、检举的权利？	20
26. 为什么发展党员必须经过党的支部，坚持个别吸收的原则？	20
27. 发展党员为什么要有两名正式党员作介绍人？	21
28. 入党介绍人的主要职责是什么？	21
29. 为什么发展党员要进行严格的政治审查？	21
30. 为什么发展党员要征求党内外群众的意见？	22

31. 预备党员为什么必须进行入党宣誓？	22
32. 入党誓词的内容是什么？	22
33. 接受新党员为什么要经过预备期的考察？	22
34. 怎样做好预备党员的教育和考察工作？	23
35. 预备党员同正式党员的义务与权利有何异同？	23
36. 怎样做好预备党员的转正工作？	24
37. 怎样计算预备党员的预备期和党员的党龄？	24
38. 怎样做好在其他社会阶层先进分子中发展党员工作？	24
39. 信仰宗教的人能否入党？对信仰宗教的党员应如何 处理？	25
40. 共产党员如何身体力行“三个代表”重要思想？	26
41. 怎样才能始终保持共产党员的先进性？	27
42. 为什么共产党员必须向党组织汇报思想和工作情况？	28
43. 为什么共产党员必须接受党内外群众的监督？	28
44. 党员应怎样向党组织交纳党费？	29
45. 如何处理要求退党和劝其退党的党员？	29
46. 如何处理自行脱党的党员？	30
47. 在民主评议党员中怎样妥善处置不合格党员？	30
48. 党员在人才流动中工作单位发生变化,其组织关系应 如何转移？	31
49. 《流动党员活动证》的用途是什么？它适用于哪些流动 党员？	31
第三章 党的组织制度	33
50. 什么是民主集中制？	33
51. 为什么说民主集中制是党的根本组织制度和领导制度？	34
52. 为什么说民主集中制是群众路线在党生活中的运用？	35

53. 为什么说党内民主是党的生命？	36
54. 民主集中制有哪些基本原则？	37
55. 怎样坚持“四个服从”？	37
56. 怎样完善党内选举？	38
57. 怎样建立党的良好的上下级关系？	39
58. 怎样理解和遵循“十六字”原则？	40
59. 怎样充分发扬党内民主？	41
60. 在新形势下怎样坚持和完善民主集中制？	42
第四章 党的各级组织	43
61. 党的中央组织有哪些？	43
62. 党章对党的全国代表大会作了哪些规定？	43
63. 党章对党的中央委员会作了哪些规定？	44
64. 党章对党的地方各级代表大会作了哪些规定？	44
65. 党章对党的地方各级委员会作了哪些规定？	45
66. 党章对党的基层组织的设立作了哪些规定？	45
67. 怎样认识党的基层组织的地位和作用？	46
68. 党的基层组织的基本任务是什么？	46
69. 党章对各类基层组织的职责分别作了哪些规定？	47
70. 怎样加强和改进党的基层组织建设？	48
71. 怎样围绕农村全面建设小康的重大任务来加强农村 基层组织建设？	49
72. 怎样适应改革、发展、稳定的新形势,扎实推进国有 企业和集体企业党建工作？	50
73. 怎样有针对性地加强非公有制企业党的建设？	50
74. 怎样加强城市社区党的建设？	51
75. 怎样在各类社会团体、社会中介组织、新的社会经济 组织开展党的工作？	51
76. 党章对党组作了哪些规定？	51

第五章 党的干部	53
77. 为什么说党的干部是党的事业的骨干,是人民的公仆?	53
78. 为什么要按照德才兼备的原则选拔干部?	54
79. 为什么要努力实现干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化?	54
80. 为什么要重视教育、培训、选拔和考核干部,特别是培养、选拔优秀年轻干部?	55
81. 为什么要积极推进干部制度改革?	56
82. 党的各级领导干部必须具备哪些基本条件?	57
83. 颁布《党政领导干部选拔任用工作条例》有何重大意义?	57
84. 选拔任用党政领导干部必须坚持哪些原则?	58
85. 选拔任用党政领导干部必须经过哪些程序?	58
86. 《党政领导干部选拔任用工作条例》对公开选拔和竞争上岗作了哪些规定?	59
87. 怎样理解党员干部要善于同非党干部合作共事?	60
88. 为什么规定党的各级领导干部的职务都不是终身的?	60
89. 如何实行干部退、离休制度?	61
第六章 党的纪律	62
90. 什么是党的纪律?	62
91. 为什么共产党员必须自觉接受党的纪律的约束?	62
92. 党组织对违纪党员处理的原则是什么?	63
93. 党的纪律处分有哪几种?	64
94. 什么是警告处分?	64
95. 什么是严重警告处分?	64
96. 什么是撤销党内职务处分?	64
97. 什么是留党察看处分?	65

98. 什么是开除党籍处分？	65
99. 开除党籍和除名有何区别？	65
100. 对党员的纪律处分的程序有哪些？	66
101. 党组织对党员作出处分决定应当注意什么？	66
102. 如何追究党组织在维护党的纪律方面的失职行为？	67
103. 党的纪律检查委员会的领导体制是怎样的？	67
104. 党的各级纪律检查委员会是如何设立的？	67
105. 党的各级纪律检查委员会的主要任务是什么？	68
106. 党的各级纪律检查委员会的经常性工作有哪些？	69
107. 党的各级纪律检查委员会如何处理同级党的委员会 委员违犯党的纪律的行为？	69
108. 上级纪律检查委员会怎样实施对下级纪律检查委员会 的案件处理工作的领导？	69
第七章 党和共产主义青年团的关系	71
109. 如何理解党和共产主义青年团的关系？	71
110. 党的各级委员会主要在哪些方面加强对共青团的 领导？	72
111. 怎样理解县级和县级以下各级党员团委书记列席 同级党委会议？	72
第八章 党徽党旗	74
112. 增加党徽党旗一章有什么重要意义？	74
113. 党章关于党徽党旗的规定是什么？	74
114. 党徽的使用范围有哪些？	74
115. 党旗的使用范围有哪些？	75
116. 悬挂或使用党徽党旗及其图案应当注意哪些事项？	75
117. 党员逝世后能否覆盖党旗？	76

附1. 中国共产党章程.....	77
2. 党的十六大秘书处负责人就十六大通过的《中国共产党 章程(修正案)》答新华社记者问	100
后 记	109

第一章 总 纲

1. 党的十六大为什么要对党章进行修改？

现行党章是1982年9月党的十二大通过的。根据形势和任务的发展,1987年11月,党的十三大对部分条文作了修改;1992年10月,党的十四大对总纲和条文分别作了部分修改;1997年9月,党的十五大对总纲部分作了个别修改。

十六大对党章进行修改,是根据近年来党的建设取得的新成果和实践的新发展,根据各地各部门一些党组织和党员的要求作出的。修改的必要性主要有两个方面:

一是适应新世纪新阶段党的目标的需要。十五大以来,我国改革开放和社会主义现代化建设取得历史性进展,社会主义市场经济体制初步建立,现代化建设第二步战略目标顺利实现,人民生活总体上达到小康水平。跨入新世纪,我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。在新世纪新阶段,党提出了新的发展目标和行动纲领,党章中的相关内容需要进行调整。

二是适应党的建设实践创新理论创新的需要。这些年来,我们党的自身建设也取得新的进展,积累了新的宝贵经验。特别是“三个代表”重要思想,集中反映了当代世界和中国的发展变化对加强党的建设、推进建设中国特色社会主义伟大事业的根本要求,是党必须长期

坚持的指导思想。把“三个代表”重要思想写入党章是全党同志的共同心愿。这也决定了有必要对党章进行修改。

这次修改党章遵循的总的原则是,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和党的基本路线为指导,认真贯彻“三个代表”重要思想,把十六大确立的重大理论观点和重大方针政策写入党章,以适应新形势新任务对党的工作和党的建设提出的新要求。

2. 党章对党的性质是如何进一步阐述的?

党章对党的性质表述为:“中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,是中国特色社会主义事业的领导核心,代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。”这一表述,切合我们党的历史发展和现实情况,符合时代要求;体现了继承和创新相统一、党的阶级性和群众性相统一、党的最高纲领和最低纲领相统一;有利于增强党的阶级基础和扩大党的群众基础,提高党在全社会的影响力和凝聚力;有利于全党同志更加深刻地认识和落实所肩负的历史使命;有利于最广泛地调动广大党员的积极性、主动性和创造性,团结和带领广大人民群众共同建设中国特色社会主义。

十六大党章关于党的性质的表述,有四个重要内容:

一是把党的先锋队性质由“一个先锋队”进一步表述为“两个先锋队”,在强调了中国共产党是中国工人阶级的先锋队的同时,也强调了中国共产党是中国人民和中华民族的先锋队。说明了我们党从来就不仅代表工人阶级和劳动人民的利益,同时也代表整个中华民族的利益。

二是把“两个先锋队”和“三个代表”共同作为党的性质的重要规定鲜明地表达出来,极大地丰富了先进性的内涵,符合我们党执政后的党情,符合时代要求,符合广大党员干部的心愿,有利于最广泛地调动广大党员的积极性、主动性和创造性,团结和带领广大人民群众共

同建设中国特色社会主义。

三是对党的领导核心地位作了切合我们党和国家现实状况的进一步表述。即把党是“中国社会主义事业的领导核心”，改为“中国特色社会主义事业的领导核心”。

四是对党的最高理想和最终目标作了更科学的表述。即将“党的最终目标，是实现共产主义的社会制度”改为“党的最高理想和最终目标是实现共产主义”。所以要作这样的改动，是因为共产主义不仅是一种社会制度，而且是一种思想体系和道德体系，同时它还是一种“现实的运动”。因此，十六大党章的表述，是对党的最高理想和最终目标更科学的表述。

3. 为什么要把“三个代表”重要思想作为党的行动指南？

党章把“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论并列在一起作为党的行动指南，确立为我们党“必须长期坚持的指导思想”，具有重大的历史意义。它鲜明地回答了在新世纪新阶段我们党举什么旗的大问题，为我们党在新形势下建设一个什么样的党和怎样建设党指明了方向，为党始终保持生机和活力，走在时代前列，确保先进性，提供了坚实的思想理论基础。同时，对于凝聚全党的力量，最广泛最充分地动员和组织全党全国人民全面建设小康社会，加快推进中国特色社会主义伟大事业，也具有现实的和长远的意义。

“三个代表”重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的继承和发展，反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求，是加强和改进党的建设，推进我国社会主义自我完善和发展的强大思想武器，是中国共产党集体智慧的结晶，是党必须长期坚持的指导思想。始终做到“三个代表”，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。

十六大郑重地把“三个代表”重要思想写入党章，作为自己的行动指南，意味着我们党在新的世纪举起了“三个代表”重要思想的伟大旗

帜,为我们党的指导思想增添了充满时代特征和时代精神的重要内容,实现了党的指导思想的与时俱进。

4. 为什么要在党章中进一步明确我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段?

十六大党章明确提出,“我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段”。这样的表述,进一步阐明了社会主义初级阶段将是整个建设中国特色社会主义的很长历史过程中的初始阶段,至少需要 100 年,全党同志要从这个最大的国情出发,树立长期艰苦奋斗的思想。

我国目前正处于并将长期处于社会主义初级阶段这一论断,包括三层含义:一是我国社会已经是社会主义社会。我们必须坚持而不能背离社会主义方向。二是我国的社会主义还处在初级阶段。我们想问题、办事情、作决策,必须从初级阶段的实际出发,而不能超越阶段,急于求成。三是这个初级阶段是一个相当长的历史过程。我们要作长时期的努力奋斗,而不能有丝毫懈怠。

我国社会主义社会的发展要经历这样一个长时期的初级阶段,是由中国现阶段的基本国情决定的。我国的社会主义制度脱胎于半殖民地半封建社会,生产力水平远远落后于发达资本主义国家,这就决定了我们必须经历一个很长的初级阶段,去实现别的国家在资本主义条件下实现的工业化和生产的市场化、社会化和现代化。社会主义初级阶段的主要矛盾,是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。我们要充分认识社会主义初级阶段的长期性,认真贯彻执行党在社会主义初级阶段的基本路线、基本纲领,为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。

5. 为什么要把新世纪新阶段我国经济和社会发展的战略目标写入党章?

十六大党章增写了全面建设小康社会的奋斗目标。指出:在新世纪新阶段,经济和社会发展的战略目标是,巩固和发展已经初步达到的小康水平,到建党一百年时,建成惠及十几亿人口的更高水平的小

康社会;到建国一百年时,人均国内生产总值达到中等发达国家水平,基本实现现代化。

把本世纪头 20 年我国经济社会发展的战略目标写入党章,主要出于两个方面的考虑。

第一,作为党的纲领,无论在革命、建设时期,还是在当前的全面改革时期,都要明确规定党的当前和未来奋斗目标,以此作为动员和凝聚全党力量的基本口号。十六大确定了党在新世纪新阶段全面建设小康社会的新的奋斗目标,并把这一目标写入党章,有利于统一全党的思想,凝聚各方面力量,同心同德,再创辉煌。

第二,制定党和国家在新世纪之初的行动纲领,以便同心同德地向着第三步战略目标前进,使社会主义中国在风云变幻的国际局势中保持高度稳定和强大生机,使我们党不断增强创造力、凝聚力、战斗力,始终走在时代前列,确保实现中国的现代化和中华民族的伟大复兴。21 世纪的头 20 年对我国来说,是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期,也是实现第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段,经过这个阶段的建设,再继续奋斗几十年,到本世纪中叶基本实现现代化,把我国建成富强、民主、文明的社会主义国家。

6. 把我国社会主义初级阶段基本经济制度和分配制度写进党章的意义是什么?

十六大党章增写了我国社会主义初级阶段基本经济制度和分配制度的内容,即:必须坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。

基本经济制度的确立从根本上讲是为了解放和发展生产力。我们党提出并实行以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,是由我国社会主义初级阶段生产力水平的多层次性和所有制结构的多样性决定的。确立这一基本经济制度,是我们党对建设社会主义长期实践经验的科学总结。提出和实行这一基本经济制度,将逐