

金色乡村
Jinsexiangcun

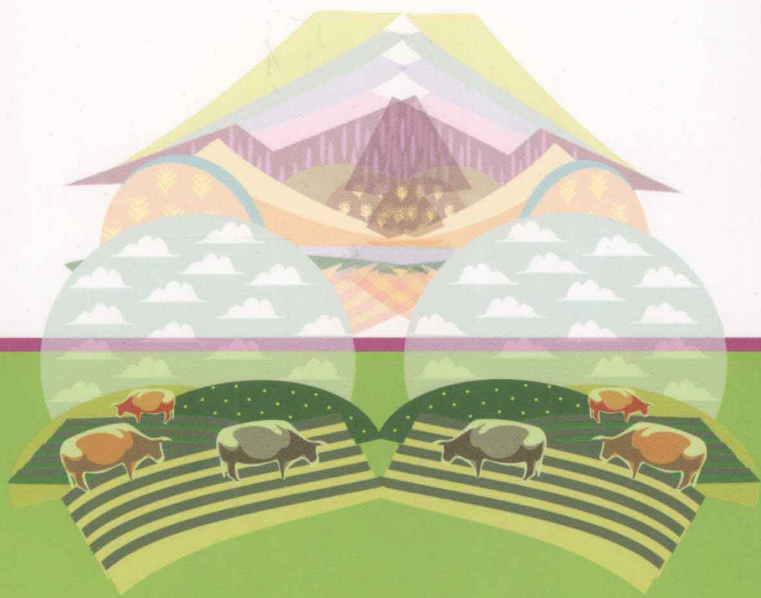


三农优惠政策

Sannong Youhui Zhengce Yibentong

一本通

李瑞芬 主编



FE 东北财经大学出版社
Dongbei University of Finance & Economics Press



金色乡村

Jinse Xiangcun

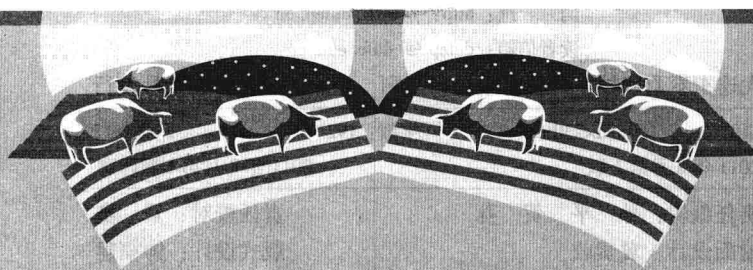


三农优惠政策

Sannong Youhui Zhengce Yibentong

一本通

李瑞芬 主编



东北财经大学出版社
Dongbei University of Finance & Economics Press

大连

© 李瑞芬 2011

图书在版编目 (CIP) 数据

三农优惠政策一本通 / 李瑞芬主编. —大连: 东北财经大学出版社, 2011. 8

(金色乡村)

ISBN 978-7-5654-0538-9

I. 三… II. 李… III. 农业政策: 优惠政策-基本知识-中国 IV. F320

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 174787 号

东北财经大学出版社出版

(大连市黑石礁尖山街 217 号 邮政编码 116025)

教学支持: (0411) 84710309

营 销 部: (0411) 84710711

总 编 室: (0411) 84710523

网 址: <http://www.dufep.cn>

读者信箱: dufep@dufe.edu.cn

大连东泰彩印技术开发有限公司印刷 东北财经大学出版社发行

幅面尺寸: 160mm×230mm

字数: 192 千字

印张: 12

2011 年 8 月第 1 版

2011 年 8 月第 1 次印刷

责任编辑: 孙 平 贺 荔

责任校对: 贺 鑫

封面设计: 冀贵收

版式设计: 钟福建

ISBN 978-7-5654-0538-9

定价: 24.00 元

辽宁省农家书屋建设图书出版编委会

主 任 滕卫平

副主任 孟繁华 马述君 刘长江 张玉龙 李家巍

编 委 (以姓氏笔画为序)

王 伟 王 星 方红星 田雪峰 刘国玉

刘明辉 许科甲 杜 斌 宋纯智 李凤山

李兴威 李英健 杨永富 张东平 范文南

金英伟 孟凌君 赵 辉 徐华东 郭爱民

董晋骞 韩忠良 赛树奇

编 务 杨玉君 李丹歌 刘洪涛

前 言

2004 年以来,中央连续以“一号文件”的形式出台了一系列强农惠农政策,不仅取消了农业“两税”,还投入了巨大的财力物力反哺农业。比如,粮食直补、农资综合直补、良种补贴、农机具购置补贴等制度,开创了直接补贴农民的先河;农村义务教育“两免一补”的推行,实现了真正意义上的免费义务教育;新型农村合作医疗制度的建立与推广,有效解决了农民看病就医的问题;农村水、电、路等基础设施的建立,改善了农民的生产生活条件;“家电下乡”政策的实施,得到了广大农民群众的热烈欢迎和衷心拥护。各地方政府也结合当地实际出台了相应的政策及贯彻中央文件的实施意见,通过一系列多予、少取、放活的政策措施,明确强调农村的优先地位,保障了农民平等的权利,给予了农业更多支持和反哺。

但由于政策宣传和落实不到位,很多农民对优惠政策不甚了解。本书以清晰的脉络介绍各项惠农政策,解读政策目标和政策内容,剖析政策导向,且把已有的强农惠农政策细分为 4 类,即生产补贴类、生活保障类、社会服务和保障类及基础条件改善类,使现有的强农惠农政策具有一个较为完善且清晰的体系,易读易记;就如何获得惠农政策支持单列为一章介绍,有较强的指导性。同时,本书也密切结合实际,在每项政策后附有实用的小资料和可借鉴的案例。本书力求让老百姓真正读懂、记住、用好政策内容。

本书由北京农学院李瑞芬教授主编,参加编写的还有广西财经学院陆莉老师,北京农学院硕士研究生田丽敏、王兴玉。

由于时间仓促,书中难免有疏漏或不足之处,敬请广大读者指正。

编 者

2011 年 8 月

目 录

第一章 惠农政策概述	1
一、什么是惠农政策	1
二、出台惠农政策有什么意义	2
三、我国惠农政策的历史演进	5
四、我国惠农政策的特点	7
第二章 生产补贴类惠农政策	9
一、粮食直补政策	9
二、农资综合补贴政策	10
三、农作物良种补贴政策	15
四、大规模推进农作物病虫害专业化统防统治政策	18
五、农业机械购置补贴政策	21
六、生猪补贴（生猪调出大县奖励）政策	25
七、增加产粮大县奖励政策	31
八、扶持“菜篮子”产品标准化生产政策	36
九、支持优势农产品生产和特色农业发展政策	45
第三章 生活保障类惠农政策	51
一、新型农村合作医疗政策	51
二、新型农村社会养老保险政策	54
三、家电下乡政策	56
四、摩托车下乡补贴政策	59
五、农村最低生活保障政策	60
六、支持农民建房政策	64
七、土地流转政策	66
八、农村沼气建设政策	70
九、农村电网改造政策	73



第四章 社会服务和保障类惠农政策	74
一、改善农村金融服务政策	74
二、农民培训和农村实用人才培养政策	81
三、农村劳动力就业创业政策	82
四、推进基层农技推广体系改革与建设政策	85
五、放宽中小城市和小城镇落户条件政策	88
六、完善农业保险补贴政策	90
七、完善动物防疫补贴政策	96
八、完善鲜活农产品“绿色通道”政策	100
九、支持鲜活农产品“农超对接”政策	105
十、村级公益事业一事一议财政奖补政策.....	108
第五章 基础条件改善类惠农政策	114
一、强化耕地保护和质量建设政策.....	114
二、高标准农田建设支持政策.....	118
三、发展乡镇企业、农产品加工业和休闲农业政策.....	122
四、农民专业合作社扶持政策.....	126
五、加强小型农田水利建设政策.....	129
第六章 如何获取惠农政策支持	135
一、获取强农惠农政策支持的主要渠道.....	135
二、获取强农惠农政策支持的主要程序.....	135
附录 1 2010 年国家强农惠农政策汇览	138
附录 2 2011 年国家强农惠农政策汇览	162

第一章 惠农政策概述

一、什么是惠农政策

所谓惠农政策，就是指政府为了支持农业的发展、提高农民的收入、推动农村的可持续发展而针对“三农”问题给予的各项政策倾斜与优惠。从连续8年出台的“中央一号”文件中不难看出，我国的支农惠农政策主要覆盖三大层面：一是农业支持政策，即政府从改善农业生产的基本条件入手，通过对科教、水利、环保、基础设施等方面给予的财政投资，夯实农业生产的后劲。二是农业保护政策，是指政府利用法律或行政手段，使农民在实现农产品的价值时比市场均衡价格有更高的收入。它是农业贸易保护主义的产物，比如政府通过关税或非关税壁垒等边境支持手段，提高本国（或本地区）农产品在国际市场上的竞争力，保障农业免受巨大冲击的贸易保护政策。三是农业补贴政策，这些政策主要是国家财政对农业生产、农产品流通与贸易进行的资金转移支付，包括对农产品的税收补贴、对农业生产的补贴、对农民的直接补贴以及对进出口贸易的补贴等。农业补贴政策的出台，旨在实现农产品的总量平衡与结构平衡，保障农民有满意的生活环境，促进农业的可持续发展。

自2004年以来，党中央、国务院连续推出了一系列支农惠农政策，使我国农民的生活水平有了很大的提高。2004年，我国农民人均纯收入实际增幅超过6%，是1997年以来农民收入增加最多、增幅最高的一年。2004年至2009年，我国农业连续6年增收，农村形势持续向好。据国家统计局统计，从2003年至2007年，中央财政安排用于“三农”的支出累计约1.6万亿元，其中2006年3397亿元，2007年4318亿元，2008年5955.5亿元。2008年11月，蔓延全世界的金融危机使我国的外向型经济受到了不同程度的影响。为了进一步扩大内需，促进国内经济的发展，我国财政部又划拨了4万亿元人民币来刺激国内经济的发展。“三农”资金主要是用于农村基础设施、道路、桥梁建设，农村安全饮水改造和安装沼气，不但有效解决了我国的“三农”问题，使广大农民受益，而且也促进了国内工业的持续健康发展。2009年，中央财政对“三农”支出安排



了 7 161 亿元，比 2008 年增加了 1 206 亿元，增长 20.2%。2010 年，中央财政对“三农”的投入总计 8 000 亿元。国家重点强调要解决农民工的户籍、社保及新生代农民工问题，并通过推进城镇化来统筹城乡发展，为“把农业人口转变为城市居民”创造条件。2011 年，中央一号文件指出，中央对“三农”资金投入达 9 000 亿元人民币，创历史新高。通过以上分析我们不难看出，自 2004 年以来，中央财政安排用于“三农”的资金呈现逐年增加的态势，尤其是 2006 年以来，增速明显加快。

二、出台惠农政策有什么意义

从 2004 年到 2011 年的这几年我们可以看到，中央财政对“三农”投入的增幅在不断加大。不仅如此，在取消农业税、牧业税、特产税和屠宰税后，农民负担比税改前减轻了 1 200 亿元。随着国家一系列强农惠农政策的出台与实施，政策的效果将得以显现，农民也将从中获得实实在在的利益。

首先，惠农政策的出台与实施，必将推动现代农业的大发展。这些年，党的惠民政策大大推动了现代农业的发展。相对于传统农业而言，现代农业是广泛应用现代科学技术、现代工业提供的生产资料和科学管理方法进行的社会化农业，是最新发展阶段的农业。其基本特征是：①技术经济性能优良的现代农业机器体系广泛应用，因而机器作业基本替代了人畜力作业；②有完整的高质量的农业基础设施，如良好的道路和仓储设备；③在植物学、动物学、遗传学、化学、物理学等学科高度发展的基础上建立起一整套先进的科学技术，并在农业生产中广泛应用；④无机能的投入日益增长；⑤生物工程、材料科学、原子能、激光、遥感技术等最新技术在农业生产中开始运用；⑥农业生产高度社会化、专门化；⑦经济数学方法、电子计算机等在农业经营管理中的运用越来越广；⑧良好的、高效能的生态系统逐步形成；⑨农业生产的社会化程度有很大提高，如农业企业规模的扩大，农业生产的地区分工、企业分工日益发达，“小而全”的自给自足生产被高度专业化、商品化的生产所代替，农业生产过程同加工、销售以及生产资料的制造和供应紧密结合，产生了农工商一体化。现代农业的产生和发展，大幅度提高了农业劳动生产率、土地生产率和农产品商品率，也使农业生产和农村面貌发生了重大变化。

其次，惠农政策的出台与实施，必将快速推进新农村建设的进程。这些年，在党的惠民政策的指引下，广大农村确实发生了巨大的变化。有些

地方甚至发生了翻天覆地的变化。政府对“三农”的投入连年增加，农业生产结构持续优化，粮食连年丰收，粮价稳定、合理，农民收入持续增加，农村基础设施逐渐完善，农民保障水平不断提升，农民生活明显改善。比如，山西“十一五”的“五个全覆盖”（村村通公路全覆盖、安全饮水全覆盖、村级卫生所全覆盖、农村中小学全覆盖、村村通广播电视全覆盖）和“十二五”再次实行的“五个全覆盖”（农村街巷硬化全覆盖、农村便民连锁商店全覆盖、农村文化体育场所全覆盖、中等职业教育免费全覆盖、新型农村养老保险全覆盖），将解决农民的许多实际问题和困难，彻底改变农村的落后面貌。

当下，新农村建设的“新”主要应体现在以下三个方面：第一，城乡之间的良性互动。城乡差别越大，农民就越会为了短期的收入增加而过量使用农药、化肥。这样既难以保证城市的食品安全供给，也破坏了农村的生态环境。因此，推进新农村建设，就要改变以往简单化地加快城市化的倾向，让全社会都来更加关注并致力于农村的综合发展。第二，农村社会制度的完善和农村和谐社会的构建。与农业经济问题相比，农村的社会问题显得更为严峻。一些地方不仅生产靠老人和妇女，还有许多“留守儿童”，家庭内部的很多矛盾很难协调，再加上一些基层组织松懈、制度涣散、文化生活缺失，农村的治安、社会保障、养老、救助等问题日趋复杂。我们应逐步建立起比较符合农村实际的社会保障体制，逐渐把在城市中已经相对过剩的社会文化资源引向农村，适当地引入外来志愿者，为他们传授一些卫生知识、文艺知识等，帮助农民把各种社会文化组织发展起来，比如成立老年协会、妇女协会。这些工作到位了，就能在农村达到构建和谐社会的目标。第三，农村人文传统和自然环境的全面恢复。在很多市场经济体制相对完善的国家，农村大都是风光秀美、有幸福感的地方，很多城里人有向农村回流的意愿。欧美发达国家，日韩，甚至出现了逆城市化趋向。我国的新农村建设也应该给人耳目一新的感觉，应该重新恢复农村本来就拥有的田园风光，应该让农民生活在一种相对比较和缓、比较和谐的社会人文环境之中，让一些精神紧张、不堪污染的城里人被田园诗般的农村所吸引。

最后，惠农政策的出台与实施，必将提高农民的生活水准。农民若要改善生活条件，首要的就是要让自己的腰包鼓起来。近年来，与城镇居民相比，农民增收的速度仍然比较缓慢。究其原因，无外乎三个方面：一是农产品的收购价格较低，农业增产不增收的局面经常重演，而且增产后



“不能及时卖出去”的问题也频繁出现；二是城镇农民工的就业形势不容乐观，拖欠工资等现象严重影响农民工的收入；三是我国的收入分配格局，尤其是有利于农民的增收机制尚未形成。因此，2009年的中央一号文件针对以上种种问题，紧紧围绕稳粮、增收、强基础、重民生的主题，不断加大强农惠农政策的实施力度，为农民增收创建了良好的环境与平台。比如，辽宁省委、省政府高度重视“三农”工作，克服重大自然灾害带来的困难和影响，以农民增收为主线，不断完善强农惠农政策，各项财政支出优先支持农业和农村发展，不断加大向农业、农村的投入力度，直接面对农民的农业补贴制度，让农民亲身体验到了惠农政策如“真金白银”般给他们带来的实惠。强农惠农政策成为辽宁省农业和农村各项事业稳步发展的“助推器”，县域经济快速发展，现代农业、新农村建设步伐加快，农民收入实现新的突破和超越。农民收入结构明显改善，收入水平显著提高。

※ 小资料

辽宁省农民收入

国家统计局辽宁调查总队的调查报告显示，从2006年至2010年年底，辽宁省农民收入相继突破4 000元、5 000元、6 000元大关；至2010年，达到6 908元，直逼7 000元大关。此外，我国农村义务教育的“两免一补”制度、家电下乡制度、农村合作医疗制度、农民养老保险制度等，也在一定程度上缓解了农民的后顾之忧，使农民生活得更踏实。

※ 小案例

不再担心看病贵

王士杰，吉林省梨树县白山乡大泉眼村三社农民，因患心脏病，于2010年1月在吉大一院进行冠状动脉搭桥术手术，花去医药费90 693.10元。出院后，梨树县新型农村合作医疗管理办公室按照新的补偿比例，支付其医药费补偿款30 000元。

俗话说，有啥别有病，没啥别没钱。如果既有病又没钱，那更是雪上加霜了。过去，不少农民就体验过这种有病看不起的痛苦。2009年，吉林省梨树县实行了新型农村合作医疗制度。乡亲们再也不用担心“看病贵”了。据梨树县卫生局副局长赵万春介绍，为了使农村合作医疗真正受惠于农民，县里把合作医疗工作的实施进度和成效列入政府目标管理责

任制的考核内容,结合实际制定了一系列实施办法及相关制度,确定县、乡、村三级定点合作医疗机构309个,并先后举办了5期医疗卫生服务培训班,培训乡、村两级医疗业务人员2100余人,提高了农村医疗机构工作人员的政策水平和服务能力。对农村合作医疗实行了网络平台管理,乡镇级定点医疗机构全部联网,全县参加农村合作医疗农民的资料全部录入微机。据统计,全县至今共有42万农民参加了农村合作医疗,其中199279人(次)报销了医药费,累计支付的医药费补偿款达2056.84万元。

资料来源 yufanhzyl 博客, <http://yufanhzyl.blog.163.com/blog/#m=0>, 2010-03-14。

※ 小案例

孩子上学不再难

走进吉林省梨树县贫困户张小芳家低矮的草房,看着那简陋的家具和瘫痪在炕上的老人,就能真切地感受到贫穷给这个家带来的压力。张小芳家有两个上小学的孩子。每年,孩子们的学费成了家里的沉重负担。张小芳原打算让孩子上完小学就算了,但听说《中华人民共和国义务教育法》修订后,她饱经沧桑的脸上露出了笑容,不停地念叨:“还是社会主义好啊。农村孩子不花钱也有书念了!”在农民刘贵家的炕头上,我们聊了起来。说起“两免一补”这事,老人家特别开心,紧着吧嗒了两口旱烟,打开了话匣子:“我有两个孙女在上小学,一个孙子在读初中。过去,每年光学费就得花2000多元。这回好了,孩子们上学不用交学杂费了。孙子在学校住宿,每月还能拿到300元的伙食补助费。家里卸了个大包袱,我可以用这笔钱投入生产或做点小生意了。”

据统计,过去,吉林省梨树县每名农村小学生每年需交纳学杂费220元,中学生每年交纳学杂费280元。这笔钱对于贫困的农民家庭来说,是非常沉重的负担。新修订的《中华人民共和国义务教育法》规定:今后,义务教育阶段的农村孩子一律免收学杂费。这对农民来说,确实是一件大喜事。今年,仅梨树县受益的农村中小学生就有61650人。

资料来源 yufanhzyl 博客, <http://yufanhzyl.blog.163.com/blog/#m=0>, 2010-03-14。

三、我国惠农政策的历史演进

党的十一届三中全会以来,我国财政的各项惠农政策紧紧围绕党和国



家在不同时期的战略安排，积极推进农村经济结构的调整，促使农民增收。自 1978 年以来，我国惠农政策的历史沿革大致可分为四个阶段：

1. 财政支农全面改革阶段（1978—1987 年）

党的十一届三中全会以后，各级财政部门都在积极改革财政支农资金的使用、分配方法，改革国营农口企事业单位的财务管理制度。这些措施在当时极大地促进了农业生产力的提高，具体来讲：一是适时调整财政支农资金的分配对象，促进了农村经济体制的改革与发展。二是合理调整财政支农资金的分配结构，促进了农村经济的全面发展。三是国营农口企业实行财务包干方法，同时允许有条件的农口事业单位增收节支。四是增加扶贫资金，并在扶贫工作中，着力增强农业的“造血”功能。五是在全国范围内普遍实施财政支农资金周转制度，逐步完善资金管理方法。六是改革了农业税的征管办法。

2. 多渠道增加“三农”投入，支持粮食生产勇攀高峰的新阶段（1988—1997 年）

这一阶段的财政惠农工作重点主要体现在两个方面：一方面，多渠道、多方面筹措资金，增加财政对农业的投入。建立用于农业发展的专项资金，要对重要的专项资金使用设计配套的投入政策。对一些既有经济效益，又有社会效益，同时还兼有政策性强的特点的农业项目，采取财政贴息支农的政策。同时，也鼓励引进国外贷款，用于农业的发展。国家财政可加以引导，鼓励农民、农村集体组织和社会其他组织增加对农业的投入。另一方面，建立了重点突出的财政支农资金使用政策。这些政策支持农村经济的改革，支持农业基础设施和生态环境的保护，支持粮食等大宗商品的生产，也支持对农业科技推广与农业社会化服务的重点投入。国家财政在这一时期还设立了特大防汛抗旱资金、特大疫病防治资金、特大抗灾保畜资金，以防治自然灾害等重大险情。

3. 加大农业基础设施投入，改革支农机制阶段（1998—2002 年）

自 1998 年起，我国开始实施积极的财政政策，努力探索公共财政支农惠农框架。一是大幅度增加基础建设的资金投入，改善农村基础设施。在 1999—2002 年的 4 年中，农业基础设施的投入分别为 357 亿元、414 亿元、480 亿元和 423 亿元。1998—2002 年，我国安排国债投资累计 1 860 亿元，用于改善农村生产生活条件，如乡村街道、农村沼气、农村水电、草场围栏、节水灌溉和人畜饮水等，占当年我国国债资金总额的 28%。二是完善财政支农惠农政策的方式与机制。20 世纪 90 年代起，我国在农

业扶贫与农业综合开发领域引入了世界银行的资金管理办法，效果也很明显。三是继续推进农村税费改革。从2000年起，中央决定进行农村税费改革，实行“三取消、两调整、一改革”政策。安徽省是率先被改革的试点。截至2002年，试点范围扩大至20个省。试点地区农业人口为6.2亿，占全国农业人口总数的75%。为了弥补基层财政部门在降低农业税收后的收入缺口，中央与地方财政还设立了专项转移资金。2000—2002年的专项转移资金分别为19.7亿元、99.35亿元和334.63亿元。这为确保当年农村税费改革的顺利进行做出了极大的贡献。

4. 财政支农惠农政策实行战略转移阶段（2003年以来）

2003年在中国的历史上是有里程碑意义的一年。党中央在2003年提出了“统筹城乡发展”的战略，并提出要把“三农”问题作为全党工作的重中之重。这也就意味着我国的财政惠农政策开始实行战略性的转移。2004年至今，连续8年的中央一号文件都涉及“三农”，并实施了以“四减免”（免除农业税、牧业税、农业特产税与屠宰税）、“四补贴”（种粮补贴、农资综合补贴、良种补贴和农机具购置补贴）为主要内容的支农惠农政策。中央对农业投入的力度进一步加大，财政指导农业的思想也发生了根本性的变化。从政策层面来讲，把财政支农的重点由原先的促进农业生产转向以促进农业、农村的全面发展上来，并把整合财政支农惠农资金、发展现代农业、统筹城乡发展作为财政支农惠农新的着力点。

四、我国惠农政策的特点

30多年的改革与发展事实证明，中央这些年出台的一系列支农惠农政策成为了我国新农村建设和农民增收的助推力量，同时也促进了我国农民增收走上快速良好的发展轨道。尤其进入21世纪以来，我国支农惠农政策呈现如下特点：

1. 全面取消了农业税

2006年1月，在我国沿袭数千年的农业税制宣告终结，改革农业税制迈出了极其重要的一步。

2. 财政支农惠农力度明显加大

截至2010年年底，仅中央财政安排用于“三农”的支出累计就约为4.6万亿元。这些资金主要用于农村基础设施建设、生产发展、社会事业发展、农民综合素质提升等方面。不仅如此，地方各级财政在这一时期也大幅度地增加了支农惠农的投入。



3. 财政惠农支出结构进一步改善

近年来,各级财政对“三农”的支出主要在农业、农村的基础设施建设,农业科技进步,农业抗灾、减灾以及生态环境保护等方面。

4. 建立了针对农民的各项补贴制度

2002年,中央出台了良种补贴政策,不断扩大补贴品种范围,在对粮、棉、油等主要农作物实行良种补贴的同时,还出台了生猪与奶牛的良种补贴政策。2004年,中央财政设立了农机具购置补贴专项资金,支持农民和农机服务组织购置农用机械,以提高农业机械化水平。2006年,针对部分农业生产原材料物价上涨过快的问题,中央财政又对农民实行直接补贴。2010年、2011年的两年间,政府针对农民工也出台了多项优惠政策,让有条件的农民工落户城镇;同时,还成立了农民创业网,对有创业意愿的农民给予帮助。除此之外,在这一时期,国家还出台了其他补助政策,如退耕还林农民补贴、能繁母猪饲料补贴、义务教育“两免一补”、合作医疗补助等。

5. 公共财政将农村事业发展纳入覆盖范围

这一时期,国家财政将农村的科、教、文、卫事业纳入框架体系之内,国债资金也加大了对农村基础设施建设的投入。近几年的实施效果已经凸显。

※ 小资料

“两免一补”,简单来说,就是向义务教育阶段家庭经济困难的学生免费提供教科书、免杂费和补助寄宿生生活费。实行“两免一补”是党中央、国务院着眼经济社会发展全局做出的重大决策;是贯彻落实科学发展观,促进城乡、区域统筹协调发展的根本要求;是构建和谐社会、促进解决“三农”问题、确保教育机会公正、公平的一项重要举措;是维护广大人民群众的根本利益,功在当代、利在千秋的“民心工程”、“德政工程”。

第二章 生产补贴类惠农政策

一、粮食直补政策

粮食直补，全称为粮食直接补贴，是为进一步促进粮食生产、保护粮食综合生产能力、调动农民种粮积极性和增加农民收入，国家财政按一定的补贴标准和粮食实际种植面积，对农户直接给予的补贴。从2010年起，补贴资金原则上要求发放到从事粮食生产的农民，具体由各省级人民政府根据实际情况确定。2011年，逐步加大对种粮农民直接补贴力度，粮食直补资金达151亿元，将粮食直补与粮食播种面积、产量和交售商品粮数量挂钩。取消以前种多少报多少补多少的原则。各省根据中央粮食直补精神，针对当地实际情况，制定具体实施办法。

1. 补贴原则

坚持粮食直补向产粮大县、产粮大户倾斜的原则，省级政府依据当地粮食生产的实际情况，对种粮农民给予直接补贴。

2. 补贴范围与对象

粮食主产省、自治区必须在全省范围内实行对种粮农民（包括主产粮食的国有农场的种粮职工）直接补贴；其他省、自治区、直辖市也要比照粮食主产省、自治区的做法，对粮食主产县（市）的种粮农民（包括主产粮食的国有农场的种粮职工）实行直接补贴，具体实施范围由省级人民政府根据当地实际情况自行决定。

3. 补贴方式

对种粮农户的补贴方式，粮食主产省、自治区（指河北、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、江苏、安徽、江西、山东、河南、湖北、湖南、四川，下同）原则上按种粮农户的实际种植面积补贴；如采取其他补贴方式，也要剔除不种粮因素，尽可能做到与种植面积接近。其他省、自治区、直辖市要结合当地实际，选择切实可行的补贴方式。具体补贴方式由省级人民政府根据当地实际情况确定。

4. 兑付方式

粮食直补资金的兑付方式，尽快实行“一卡通”或“一折通”的方



式，向农户发放储蓄卡或储蓄存折。当年的粮食直补资金尽可能在播种后3个月内一次性全部兑付到农户，最迟要在9月底之前基本兑付完毕。

5. 监管措施

(1) 粮食直补资金实行专户管理。直补资金通过省、市、县（市）级财政部门在同级农业发展银行开设的粮食风险基金专户进行管理。各级财政部门要在粮食风险基金专户下单设粮食直补资金专账，对直补资金进行单独核算。县以下没有农业发展银行的，有关部门要在农村信用社等金融机构开设粮食直补资金专户。要确保粮食直补资金专户管理、封闭运行。

(2) 粮食直补资金的兑付，要做到公开、公平、公正。每个农户的补贴面积、补贴标准、补贴金额都要张榜公布，接受群众的监督。

(3) 粮食直补的有关资料，要分类归档，严格管理。

(4) 坚持粮食省长负责制，积极稳妥地推进粮食直补工作。

二、农资综合补贴政策

农资综合补贴是指政府对农民购买农业生产资料（包括化肥、柴油、种子、农机）实行的一种直接补贴制度。在综合考虑了影响农民种粮成本、收益等变化因素后，通过农资综合补贴及各种补贴，来保证农民种粮收益的相对稳定，促进国家粮食安全。

建立和完善农资综合补贴动态调整制度，应根据化肥、柴油等农资价格变动，遵循“价补统筹、动态调整、只增不减”的原则，及时安排农资综合补贴资金，合理弥补种粮农民增加的农业生产资料成本。农资综合补贴动态调整机制从2009年开始实施。根据农资综合补贴动态调整机制要求，经国务院同意，从2009年起，中央财政为应对农资价格上涨而预留的新增农资综合补贴资金，不直接兑付到种粮农户，集中用于粮食基础能力建设，以加快改善农业生产条件，促进粮食生产稳步发展和农民持续增收。2011年，中央财政共安排农资综合补贴860亿元，新增部分重点支持种粮大户。2011年1月，中央财政已将98%的资金预拨到地方，力争在春耕前通过“一卡通”或“一折通”直接兑付到农民手中。

1. 补贴原则

应根据化肥、柴油等农资价格变动，遵循“价补统筹、动态调整、只增不减”的原则，及时安排农资综合补贴资金，合理弥补种粮农民增加的农业生产资料成本。