

教育部推荐教材



新编21世纪公共管理系列教材

• 劳动与社会保障系列 •

社会保障概论

第五版

Introduction to Social Security

主 编 孙光德 董克用
副主编 唐 昭

 中国人民大学出版社

教育部推荐教材



新编21世纪公共管理系列教材

• 劳动与社会保障系列 •

社会保障概论

第五版

Introduction to Social Security

主 编 孙光德 董克用
副主编 詹 昭

中国人民大学出版社
· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

社会保障概论/孙光德,董克用主编. —5版. —北京:中国人民大学出版社,2016.1
新编21世纪公共管理系列教材.劳动与社会保障系列.教育部推荐教材
ISBN 978-7-300-15129-8

I. ①社… II. ①孙…②董… III. ①社会保障-高等学校-教材 IV. ①C913.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 298923 号

教育部推荐教材

新编 21 世纪公共管理系列教材·劳动与社会保障系列

社会保障概论 (第五版)

主 编 孙光德 董克用

副主编 唐 昭

Shehui Baozhang Gailun

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511770 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com> (人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京昌联印刷有限公司

版 次 2000 年 6 月第 1 版

规 格 185 mm×260 mm 16 开本

2016 年 1 月第 5 版

印 张 19.25

印 次 2016 年 1 月第 1 次印刷

字 数 431 000

定 价 39.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

作者简介

孙光德 中国社会保障理论研究的先行者，中国人民大学劳动人事学院教授。离休前兼任中国卫生经济学会副会长、中国劳动学会理事、北京市民政学会理事、北京市妇女理论研究会理事等职。主要从事劳动经济学、社会保障等领域的教学与研究工作，主持过多项社会保障研究课题，包括教育部重点研究课题“中国社会保障研究”、国家科委研究项目“科技人员的社会保险研究”、卫生部研究项目“公费医疗与劳保医疗改革研究”等。主要学术代表作品包括《社会保障概论》、《社会保障学》、《中国社会保障》、《社会保障制度的改革——中国十年经济改革理论探索》、《服务经济学》、《卫生经济学概论》等；在《中国社会保障》、《中国妇女》、《中国卫生经济》、《教学与研究》、《光明日报》、《健康报》等报刊上发表文章数十篇，其中有两篇文章获优秀论文奖。

董克用 我国知名社会保障专家，中国人民大学公共管理学院教授（二级岗位）、博士生导师，教育部“跨世纪优秀人才培养计划”入选者，享受国务院政府特殊津贴；曾任中国人民大学公共管理学院院长、劳动人事学院院长。兼任全国公共管理专业学位研究生教育指导委员会委员兼秘书长、教育部高校公共管理类学科专业教学指导委员会副主任委员、中国行政管理学会副会长、中国劳动学会副会长、人力资源和社会保障部特聘专家等职，同时担任国内外多所大学的兼职教授或客座教授，以及多个部委研究所的兼职研究员。主要研究方向为劳动与社会保障政策分析、社会保障理论、人力资源管理等。主持多项国家级、省部级科研课题；主要学术代表作品包括《劳动经济学》、《人力资源管理概论》、《社会保障概论》、《中国经济改革30年（社会保障卷）》、《中国转轨时期薪酬问题研究》等；在《公共管理学报》、《中国人力资源开发》、《中国行政管理》等期刊上发表文章百余篇。

内 容 简 介

由我国社会保障理论研究的先行者孙光德教授和著名社会保障专家董克用教授共同主编的《社会保障概论》一书，是一部广受读者认可的经典畅销教材，同时也是教育部推荐教材。全书分为上下两篇，上篇介绍社会保障的一般理论问题，下篇介绍具体的社会保障制度，不仅论述了传统意义上的社会保障制度内容，如社会保险、社会救助和社会福利，而且还加入了生育社会保障、军人社会保障、残疾人社会保障、农村扶贫开发、法律援助等其他同类教材较少涉及的内容，为读者提供了一个全面了解社会保障知识体系的途径。

本书密切结合国内外社会保障改革和发展的实际，综合概括了全球社会保障的新情况，及时反映了我国社会保障改革和发展的新成就，重点反映了社会保障领域的热点理论问题，如社会保障水平问题、政府在社会保障中的作用问题等。自2000年首次出版以来，本书经过了四次修订，每次修订均反映了社会保障理论与实践的新进展。党的十八大提出，社会保障发展要坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续方针”，十八届三中全会提出“建立更加公平可持续的社会保障制度”的目标，具体到制度层面，新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险合并，机关事业单位养老保险制度与企业并轨，同时还有诸多配套改革措施。本书第五版充分反映了我国社会保障领域的上述重大改革与发展，同时，对社会保障的基本理论、基本政策、基本原则和方法部分，也按“完整、准确”的要求进一步加以完善，使教材第五版的编写水平和质量“更上一层楼”。

本书是一部极佳的社会保障入门读物，可作为高校社会保障及相关课程教材，也可作为政府机关及企事业单位人事部门工作人员系统学习社会保障理论和知识的参考书。

出版说明



现代意义上的公共行政与公共管理研究和教育始于 20 世纪初的西方。时至今日，随着公共管理职业化的发展，公共行政与公共管理的研究和教育事业在西方发达国家方兴未艾。自 20 世纪 80 年代起，为了适应政府改革与公共管理人才培养的需要，我国的公共行政与公共管理研究和教育在经历了发展的挫折之后，开始了恢复和重建的工作。经过多年的发展，特别是公共管理一级学科的设置和我国公共管理硕士（MPA）教育的启动以及高校公共管理类本科专业的大量开设，公共管理已成为当代中国社会科学和管理科学领域的一个充满生机活力、具有远大发展前景的学科。

为了满足广大高校公共管理类专业的教学需要，在历届教育部高等学校公共管理类专业教学指导委员会的指导和支持下，中国人民大学出版社自 1999 年起，陆续出版了“21 世纪公共行政系列教材”、“21 世纪公共管理系列教材”、“21 世纪公共事业管理系列教材”、“公共管理系列教材”、“公共管理核心课程系列教材”、“21 世纪劳动与社会保障系列教材”、“21 世纪土地资源管理系列教材”、“21 世纪城市规划与管理系列教材”等多个本科系列教材。这些教材被国内高校公共管理类专业广泛选用，并得到了公共管理学界的支持和认可，数十种教材被评为“十五”、“十一五”、“十二五”国家级规划教材，普通高等教育精品教材，以及各省市精品教材，为我国公共管理学科发展和人才培养作出了积极的贡献。

我国高等教育改革的进一步深化，以及新技术和新媒体的不断发展，对高校教材提出了更高的要求。为了回应这种要求，我们在广泛调研的基础上，拟对上述系列教材进行整合和提升，推出“新编 21 世纪公共管理系列教材”，以满足国内高校公共管理一级学科下设的行政管理、公共事业管理、劳动与社会保障、土地资源管理、城市管理、海关管理、交通管理、海事管理、公共关系学等本科专业的教学需要。

“新编 21 世纪公共管理系列教材”将秉承中国人民大学出版社“出教材学术精品，育

人文社科英才”的宗旨，从本科教育的特点出发，从公共管理教育的特点出发，为广大高校公共管理类专业师生提供一套高质量的本科教材。在教材编写和内容安排上，“新编 21 世纪公共管理系列教材”强调基础知识、基本理论和基本技能，同时，也尽可能地体现创新性和前沿性，反映相关领域理论与实践的最新发展情况。

“新编 21 世纪公共管理系列教材”由中国人民大学、中山大学、北京大学、清华大学、复旦大学、厦门大学、武汉大学、浙江大学、吉林大学、东北大学、北京师范大学、山东大学、四川大学、西北大学等数十所国内著名大学的知名学者领衔著述，我们期望通过这种强强联合、优势互补、资源共享的方式，为国内公共管理学界奉上一套体现系统性、权威性、通用性，并兼具创新性、前沿性、启发性的精品教材。

公共管理的实践是不断发展和变化的。随着公共管理实践的不断发展，公共管理学科研究的范围、主题和内容也在不断地发展和变化。我们将紧跟公共管理学科的发展，与所有作者一起，不断对本套教材进行修订和完善。望广大读者给我们反馈信息，对本套教材提出批评和建议，以使我们能够在所有读者和作者的帮助下，与中国公共管理学科共同成长。

中国人民大学出版社

第五版前言



本书第四版发行整整三年了，三年中，我国社会保障改革深入发展。目前，已经形成了以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障为重点，以慈善事业、商业保险为补充，包括社会优抚、军人保险、住房保障等的社会保障制度体系。2011年《社会保险法》实施后，党和政府（包括地方政府）出台了一系列法规和条例，社会保障体系建设已全部纳入法制化轨道。党的十八大提出，社会保障发展要“坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针”。十八届三中全会明确了我国社会保障改革的主要目标是“建立更加公平可持续的社会保障制度”。2014年，中央出台了两项重大决策，一是将现行新型农村社会养老保险制度与城镇居民社会养老保险制度合并，并与职工基本养老保险制度相衔接，全面建成公平、统一、规范的城乡居民养老保险制度；二是推进机关事业单位养老保险制度改革，建立与企业相同的基本养老保险制度。与此同时，还采取多项措施，不只涉及社会保险，还包括社会救助、社会福利等，全面深入社会保障制度的改革和建设。

本次修订的任务是：对基本理论、基本政策、基本原则和方法部分，按“完整、准确”的要求，进一步加以完善；对上述中央新的战略部署推动下社会保障领域的新进展加以概括、总结和分析，为读者提供了解现实、思考未来、探索研究问题的参考。

本书各章均由第四版原作者修订。由于我们水平所限，加之篇幅有限，修订的初衷远未达到，不足之处，请读者指正。

孙光德

2015年9月

第四版前言



继本书第三版面世又是三年过去了，第四版即将付印。

这三年中，我国社会保障制度的改革取得了重大进展。具有重大意义的事件是 2010 年 10 月十一届全国人大常委会第十七次会议通过《中华人民共和国社会保险法》。此前，还有《工伤保险条例》的修改、加快住房保障建设的多项规定的出台以及关于养老金等多项法规的发布。2011 年 3 月，全国人民代表大会第四次会议通过《关于国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》，提出了健全覆盖城乡居民社会保障体系的规划。我国社会保障体系建设正在从长期试验状态向定型、稳定、可持续发展的阶段迈进，向覆盖城乡居民、普惠全民的方向前进。在国际上，具有代表性的国家在各自社会保障制度框架内，也进行了新的调整，有了新的发展。本书这次修订，主要是反映上述改革和发展的新情况。

需要说明的是，目前教材印张定价上涨，为了避免增加读者的书费负担，在修订中，我们在不影响基本内容的原则下，尽量精减字数，压缩篇幅。为此删去了原第 22 章“社区服务”，将内容压缩精简并入第 5 章“社会保障管理”；删去第 14 章中有关儿童福利的内容；将下篇中各项社会保障制度的历史进程压缩删减；在增加新数据的同时，将原有系列数据精减；文字表述尽力精练。此外，各章在说明问题时列举的具体事例尽量精简。本书第三版的学习指导书（孙光德主编，北京，中国人民大学出版社，2008）中，多章均有精选的若干案例，可供读者查阅。由此需要读者另去查找，请谅解。

本书第 4 章“社会保障基金”由中国人民大学杨俊修订、第 14 章“生育社会保障”由中国人民大学潘锦棠编写，其余各章均由第三版原作者修订或重写。敬希读者对本版的不足和疏漏之处给予指正。

孙光德

2011 年 9 月

于中国人民大学劳动人事学院

第三版前言



《社会保障概论》(第二版)2004年问世以来已经三年多了。

在这段时间里,我国社会保障事业在改革与发展中取得了巨大成就,全球的社会保障改革仍在继续深入。

在这段时间里,我们这本教材多次印刷,影响面扩大,也接受了更多读者的教与学的实践的考验。许多读者对我们在这本书第一版(2000年)就构建的全新的课程体系框架给予了肯定;对书中首次设立的章节如社会保障水平、妇女儿童社会保障、残疾人社会保障、住房社会保障、最低生活保障、农村扶贫、法律援助、社区服务等表示了赞许;同时,对书中存在的缺点和错误之处给予了指正,我们非常感谢。有的读者特意写信给我们,逐页指出纰漏之处,我们深为感动。

在这段时间里,我们编写组的成员,通过学习和研究,通过教学实践,也在不断地检查自己编写的教材,发现了书中存在的缺点和不足。

为了反映社会保障事业改革发展的新成就和理论研究的进步,为了回馈读者对本书的关爱,补正书中的缺点和不足,2007年4月我们开始对第二版再次进行修订。

作为教材,总有较大的部分是相对稳定的内容,如基本概念、基本理论、基本历史、基本政策、多项保障制度基本框架等。这部分的修订主要是提升科学性和准确性,进一步丰富内容,进行文字的加工和完善。如社会保障的定义、体系结构、功能、历史发展等部分进行了较多的增修。

教材中的一个重要部分是中国社会保障多方面的改革和发展。对这部分做了较多的增补和删减。社会保障基金尤其是社会保障管理、社会保障水平较全面地反映了近几年的实际变化,老年保障、就业保障、医疗保障、工伤保险等保障项目,妇女儿童、军人、残疾人、员工、农村贫困地区人口等特定人群的社会保障,以及面向全体居民的住房保障、最低生活保障、法律援助、社区服务等,都根据党的十七大精神和客观实际的变化增添了新

内容和更新了数据资料。

对国际全球性社会保障改革,本次修订做出了新的概括,引入了新材料和新数据。

由于本教材构建的体系框架得到不少读者的认同,在尚未找到更为合适的体系之前,不可能进行大的修改。为求得改进,本次修订仅做了一些调整:(1)把原来第6章“席卷全球的社会保障改革”提到前面成为第3章,与第2章“社会保障制度的产生和发展”连接。因为据了解,不少使用本教材的老师是把社会保障制度的建立、发展和改革连起来进行教学的。(2)把原来第22章“社会保障法”提前成为第7章,因为法制性是社会保障的本质特征,应该是对社会保障进行总体研究的重点,放在上篇中。原第二版的设置不妥,应予改正。(3)原第7章“社会保障的理论思考”取消,设“社会保障中的政府职责”作为第8章。原因是,据了解多数老师在本科教学中,不讲“思考”这一章,认为这章内容对本科学生来说深了些,讲多了没时间,讲少了说不清。而“思考”中的问题之一“政府职责”正是国内外理论研究的重点,也是我国社会保障改革与发展中的重大现实问题。以“政府职责”的展开论述代替多个问题的一般化概述更为有益。(4)把第二版“失业社会保障”一章改为“就业社会保障”。因为当今失业保险改革和发展的趋势是越来越强化其促进就业的功能,失业保险和失业预防、就业扶助共同构成就业保障体系。

需要说明,书中对同一事物用语不同,如“转轨国家”、“转型国家”,统稿时未加以统一,因为目前学界本身就存在两种提法。又如“社会救助”、“社会救济”,“社会救济”是我国传统用语和对 social succour 的译法。近年来多译为“社会救助”,而具体救助项目,又多用“救济”。据此,本书有的地方改用“救助”,有的仍用“救济”。

此外,我们还注意前后内容上的照应和对接,尽力避免重复。但是,第三版也远远没有完全克服本学科课程体系不完善、内容交叉重复的问题。这一方面是主观上我们的水平有限;同时,也因为客观上社会保障还是一门较为年轻的学科,社会保障专业设立的时间不长,而社会保障又具有多重性质,它既是一种收入分配制度,又是一种社会政策,还属于公共管理体系,研究社会保障需要经济学、社会学、政策学、管理学等多种学科的应用,克服目前社会保障学科体系以及教材中存在的问题任重道远。这一方面需要我们加强学习、加强研究,努力提高自己的水平;同时,要依靠社会保障领域的理论工作者、实际工作者,教学、科研、政府机构及其他社会组织等各方面共同团结协作、切磋琢磨、长期不懈地艰苦奋斗。本书编写组成员愿与大家一道,为社会保障学科水平的提高和发展贡献微薄之力。

参加本次修订的成员是:

- 中国人民大学 孙光德 (第1、2、21章)
- 中国人民大学 董克用 (第3章)
- 中国人民大学 杨立雄 (第4章)
- 中国人民大学 郭雪剑 (第5、6、19章)
- 中国人民大学 程延园 (第7章)
- 厦门大学 杨方方 (第8章)
- 中国人民大学 姜向群 (第9、10、22章)
- 北京物资学院 唐昭 (第11、14章)
- 中国人民大学 仇雨临 (第12、17章)



中国人民大学 孙树菡（第 13、16 章）

军事经济学院 郑传锋（第 15 章）

中华人民共和国住房和城乡建设部 成得礼（第 18 章）

中国人民大学 韩克庆（第 20 章）

原第二版的几位作者，由于工作调动、岗位变更等原因，未参加此次修订。他们对本书、对社会保障教材建设做出的贡献是不会被忘记的。在第三版完成之际，向他们致以衷心感谢。

还有，中国人民大学劳动人事学院博士研究生庄涛、王勇强、田亚军，公共管理学院博士研究生崔鹏参加了文献和资料的搜集与整理以及部分初稿的撰写工作，为本书的顺利完成做出了贡献。

孙光德

2008 年 7 月

于中国人民大学劳动人事学院

第二版前言



《社会保障概论》(第一版)是2000年6月出版的。2001年,通过专家评选,确定其为教育部推荐教材。本书出版后,受到广大高校师生和实际工作者的欢迎,被多所高校社会保障专业及相关专业以及专业培训机构指定为教学用书,至今已多次重印,产生了广泛的影响。有一些老师和同学曾主动与我们联系,把他们在本书使用过程中发现的问题、意见和建议告诉我们,甚至细致到指出本书一些文字上的缺点。还有实际工作者和同行专家也曾向我们提出意见和建议。广大读者对本书的关爱给了我们极大的鼓励和启发。在此,我代表本书编写组全体人员向广大读者,给予指正的老师、同学和同行致以衷心的感谢。

正是由于广大读者对我们的热情支持,使我们下定要对本书进行增修的决心。因为,本书出版以来的三年,是我国改革开放加快步伐的三年,是社会主义事业取得巨大发展的三年;在社会保障领域,发生了巨大的变化。在国际上,社会保障方面也出现了新的情况,而我们的书是1999年12月完稿的,文献资料多是1999年以前的。现在已经跨入了新的世纪,如果我们不对原书加以增补,实在有愧于广大读者。2003年6月,经编写组成员商议,决定对本书以最快的速度进行增修,编出第二版。

我们增修的目标是:(1)反映三年来社会保障领域在理论政策研究方面的新进展;(2)反映社会保障改革实际的新情况;(3)反映社会保障事业的新发展,增加新的数据资料;(4)对一些内容进行必要的精简和概括,文字上尽量精练。

为了达到这一目标,各章的作者阅读了大量的文献资料,写出了内容上更为充实、水平上进一步提高的增修稿。有的章一半内容是重新改写的,有的章基本上全部重新编写。因此,很多章节的字数大大增加,多数都在3万字左右,有的章达到4万字。但是,考虑到本书的“概论”性质,内容不能涉及过深过细,篇幅也有一定限制,在统稿过程中,不得不做出较大的删减和修改。有些分析性、研究性的内容以及生动的事例也被删掉,我们不能不感到遗憾。

本书各章的作者,大多数是原书各章的执笔人,他们是对所编写的内容有多年专门研究的教学工作者或实际工作者。此次增修时,有几章是邀请几位青年作者编写的。在他们的编写过程中,特别邀请了三位专家进行指导,即中国人民大学财政金融学院朱青教授(指导第5章、第18章)、解放军后勤指挥学院张振龙教授(指导第14章)、中国人民大学法学院林嘉教授(指导第20章)。在此向这三位专家表示衷心感谢。

本书编写人员分工如下:

- 中国人民大学 孙光德 (第1、2章)
- 中国人民大学 董克用 (第3、6章)
- 中国人民大学 姜向群 (第4、21章)
- 中国人民大学 郭雪剑 (第5、18章)
- 中国人民大学 罗继锋 (第7章)
- 中国人民大学 姜向群、陈艳、万红霞 (第8、9章)
- 北京物资学院 唐昭 (第10、13章)
- 国家财政部 费朝晖 (第11章)
- 中国人民大学 孙树菡 (第12章)
- 解放军后勤指挥学院 张砚渤、谢宝湘 (第14章)
- 中国人民大学 张玲 (第15、19章)
- 中国人民大学 周文霞 中国农业银行 刘朝晖 (第16章)
- 劳动和社会保障部社会保障研究所 牟达泉 (第17章)
- 中国人民大学 邓娟 (第20章)
- 清华大学公共管理学院 杨燕绥 (第22章)

由于种种原因,有几位原版作者没有参加此次增修。新的增修稿是在他们原稿的基础上编写的,其中包含了他们的贡献。在此向他们表示诚挚的谢意!

最后,还要向读者说明的是,尽管作者们付出了很大的努力,但是增修稿难免还存在许多不足之处,敬请读者见谅并给以指正。

孙光德

2004年4月30日

于中国人民大学劳动人事学院

第一版前言



社会保障制度是伴随生产社会化和市场经济的形成建立起来的，已经存在和发展了100多年。由于它对发展经济、稳定社会的重要作用，当今世界上所有现代化国家，都把实施和完善社会保障制度作为自己的一项基本国策。

中国共产党一直重视劳动人民的社会保障问题，早在建国前就领导劳动人民为争取社会保险立法而斗争，在解放区实行了当时力所能及的一些社会保障措施。1951年，政务院发布并实施了《中华人民共和国劳动保险条例》，同时开展了一系列社会救济、社会福利的实际工作和制度建设，奠定了新中国社会保障制度的初步基础，以后又多次修改、不断充实和完善。从建国初到改革前，社会保障制度在解除人民群众疾苦、激发人民群众的劳动积极性、促进经济发展和社会安定方面发挥了重要的作用。

改革开放以后，我国原有的社会保障制度日益暴露出与市场经济的矛盾。80年代中期，社会保障制度的改革作为国民经济体制改革的配套措施提到了国家的议事日程上。1986年，《中国国民经济与社会发展第七个五年计划》提出，要有步骤地建立具有中国特色社会主义的社会保障制度。1991年颁布的《国民经济和社会发展规划和第八个五年规划纲要》、1996年颁布的《国民经济和社会发展规划“九五”计划和2010年远景目标纲要》都提出了要加快社会保障制度改革的任务，规定了改革的目标和内容：到20世纪末，基本建立适应社会主义市场经济体制需要的资金来源多渠道、保障方式多层次、权利和义务相对应、管理和服务社会化的社会保障体系。以后，出台了社会保障制度改革的一系列重大举措，包括由国家包揽资金和费用改为由国家、单位、个人三方共同筹集资金，合理分担费用的根本性的制度改革，一步步向改革的目标迈进。

社会保障改革的实践呼唤社会保障理论的研究。80年代初，国内对社会保障的理论研究几乎还是“冷门”。80年代中期，社会保障的理论研究开始为社会各界学者所瞩目，以后逐步成为理论研究的热点。有关论著如雨后春笋般出现，其中包含着不少有价值的见

解和有学术水平的成果。

社会保障制度的改革和理论研究不仅是中国的热点问题,也是世界范围的热点问题。西方经济发达国家由于高福利社会保障造成的人所共知的“瑞典病”、“英国病”现象,迫使他们的政治家和学者处心积虑地寻求社会保障改革和发展之路。80年代以来,西方国家掀起了社会保障制度改革的浪潮,各国政府采取了许多改革措施,甚至对社会保障制度动“大手术”。理论界就社会保障领域的“公平与效率”、“政府与市场”、“权利与义务”、“资金筹集”、“费用支付”等问题展开了热烈的讨论,发表了不少论著。

本书在编写的过程中,力求反映国内外社会保障改革的新情况,吸纳社会保障理论研究的新成果并加入我们自己教学与研究中的新收获。本书设立了诸如社会保障水平、社会保障的理论思考、住房社会保障制度、最低生活保障制度、农村扶贫、残疾人社会保障、法律援助、社会保障立法、社区服务等全新的章节。对社会保障教材中的传统内容如养老、医疗、就业保障等章节也增添了新的内容。为了反映社会保障发展的新动态,即社会保险、社会福利、社会救济三者已不再界限分明,而是日趋融合的趋势;同时为了克服我国社会保障教材中沿用的理论框架存在的缺点——板块式结构(社会保险、社会救济、社会福利三大块)和头重脚轻(社会保险占绝大部分,社会救济和社会福利一带而过)及体系不顺、逻辑不严、重复和空白并存等等,本书构建了一个新的理论框架。全书分为上、下两篇,上篇综合阐述社会保障的理论、历史、国内外的现状,下篇分别论述14项具体制度,把社会保障的主要制度涵盖其中,使读者首先对社会保障理论有全面系统的了解,然后再进入各项社会保障制度的学习。

由于我们的水平和掌握的资料有限,本书远未达到我们的预期理想,书中还存在许多不足,甚至可能有错误之处,望读者见谅并予以指正。

参加本书编写的有:

- 中国人民大学 孙光德 (第1、2章)
 - 中国人民大学 董克用 (第3、6章)
 - 中国人民大学 姜向群 (第4、8、9、21章)
 - 中国人民大学 魏延军 (第5章)
 - 中国人民大学 罗继锋 (第7、18章)
 - 北京物资学院 唐昭 (第10、13章)
 - 财政部社会保障司 费朝晖 (第11章)
 - 国家科委科技促进发展研究中心 巨文忠 (第12章)
 - 劳动和社会保障部社会保障研究所 牟达泉 (第14、17章)
 - 中国人民大学 张琳 (第15章)
 - 中国人民大学 周文霞 中国农业银行 刘朝晖 (第16章)
 - 中国人民大学 张传宗 (第19章)
 - 北京市残疾人联合会 赵延红 (第20章)
 - 中国人民大学 杨燕绥 (第22章)
- 最后,由孙光德、董克用和唐昭统稿完成。

孙光德 董克用

1999年10月

目 录



上 篇

第 1 章 社会保障的定义、体系结构及功能	3
1.1 社会保障的定义及基本体系结构	3
1.2 社会保险	5
1.3 社会救助	7
1.4 社会福利	8
1.5 社会保障的功能	11
本章小结	12
关键术语	12
思考题	12
第 2 章 社会保障制度的产生和发展	13
2.1 社会保障制度产生的经济社会背景——生产社会化、经济市场化	13
2.2 社会保障制度的思想理论依据	14
2.3 社会保障制度的萌芽	16
2.4 社会保障制度的建立	19
2.5 社会保障制度的全面发展——多种制度模式的形成	21
2.6 中国社会保障制度的产生和发展	23
本章小结	28
关键术语	28
思考题	28
第 3 章 席卷全球的社会保障制度改革	29
3.1 发达国家社会保障制度的改革	29
3.2 经济转轨国家社会保障制度的改革	34