

破解中国发展之困局

重庆实践论

易小光等 著

发展转型时期的共性与个性
科学发展与跨越发展的探索创新
重庆实践触动世界神经……



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

【破解中国发展之困局】

重庆实践论

易小光等 著



图书在版编目 (CIP) 数据

破解中国发展之困局—重庆实践论/易小光等著

北京: 中国经济出版社, 2012.3

ISBN 978-7-5136-1310-1

I. ①破… II. ①易… III. ①区域经济发展—研究—重庆市 IV. ①F127.719

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 252893 号

责任编辑 陈 骝

责任审读 贺 静

责任印制 张江虹

封面设计 耀午书装

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 北京市京津彩印有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 17

字 数 320 千字

版 次 2012 年 3 月第 1 版

印 次 2012 年 3 月第 1 次

书 号 ISBN 978-7-5136-1310-1/F · 9156

定 价 58.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010-68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010-68359418 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

服务热线: 010-68344225 88386794



中国历史上从未有过的大改革、大开放,极大地调动了亿万人民的积极性、创造性,在短短 30 余年时间里,成功地实现了从高度集中的传统计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折,推动中国经济以世界上少有的速度持续快速发展,从一度濒于崩溃跃升至经济总量世界第二,人民生活从温饱不足提高到总体小康,政治、文化、社会建设各方面都取得了举世瞩目的成就。

中国特色社会主义现代化奇迹的奥秘何在?全世界都在研究与思考。于是,国际上出现了“北京共识”或曰“中国模式”的说法。且不论人们对“中国模式”的种种解读评论是否准确,我认为有必要澄清两点。其一,“中国模式”并非某种全国各地整齐划一的模式,而是由许多既体现中国特色,又各具地方特点的地方发展模式组成的。改革开放以来,先后产生了闻名全国的“珠三角模式”、“温州模式”、“苏南模式”等地方发展模式,“重庆模式”则是新近受到广泛关注的一种地方发展模式。在中央明确、统一的大政方针指导下,允许和鼓励各地方大胆探索创新符合世

情、国情、地情的改革发展路径、方式,充分尊重和发挥地方和广大人民群众的首创精神,是中国改革开放的一个显著特点,也是中国能够“摸着石头过河”创造奇迹的一个重要原因。其二,“中国模式”并非严格按照某种预先设计的完整、周详的方案构建的,也不是盲目地“跟着感觉走”和一成不变的,而是在不断的实践探索与理论总结互动中逐步明晰目标模式,优化推进路径,并随内外环境条件和发展阶段变化不断调整、转型、完善的。先后出现的多个各具特色的地方模式,之所以在各个阶段脱颖而出,产生“各领一代风骚”的影响,正是因为它们在一定层面上或某些领域中是“中国模式”形成、调整、转型、完善的开路先锋和捷足先登者。

改革开放以来,重庆和全国一样,经济社会发展取得了巨大成就。尤其是在1997年成为中国第四个直辖市后,重庆在国家战略中的定位日益提升,被赋予建设长江上游经济中心、西部地区重要增长极、在西部率先实现全面小康、统筹城乡发展综合配套改革试验区、国家中心城市等历史重任,进入了发展的“快车道”。无须罗列一大串枯燥的统计数据,凡是对过去的重庆有所了解而又新近到过这个城市的人,无不惊叹和盛赞重庆日新月异的巨大变化。近几年重庆高调推出了一系列深化改革、扩大开放和创新发展理念、发展思路的重大举措:实施“一圈两翼”发展战略,建设“五个重庆”,打造“内陆开放高地”,践行“民生导向发展”,改革城乡二元分割的户籍制度,推行行政管理体制扁平化,声势浩大的强力“打黑除恶”行动,广泛深入开展群众性的“唱读讲传”活动等,成效显著,在国内外引起了较大的反响。“重庆模式”的概念首先由香港一家知名刊物提出后,迅速流传开来,一时之间成为热词。

所谓“重庆模式”,是重庆直辖以来“十年磨一剑”的产物。之所以在近两三年才浮出水面,广受关注,则有其特定的背景和深刻的原因。

2007年由美国次贷危机引发的国际金融危机,使全球经济遭受了重创。已经全面、广泛、深入地参与经济全球化的中国,面临着比十年前亚洲金融危机更为严重的冲击,与中国经济自身的周期性和结构性因素叠

加,形成很大的经济急剧下滑压力。在金融危机的阴霾笼罩全球之际,中国政府及时有力的应对措施和中国经济继续保持平稳较快增长的出色表现,大大提升了中国的国际地位和影响力。可以说,中国在 20 世纪末成功应对亚洲金融危机冲击中,确立了区域性经济大国强国的地位,而 21 世纪初的国际金融危机则把中国由世界经济舞台的边缘推到了前沿,为中国走向全球性经济大国强国提供了历史契机。地处中国西部内陆的重庆,不仅以其先于全国经济止跌回升进而显著高于全国整体速度的强劲经济增长,更以其成功的大手笔引进外资、“无中生有”迅速形成一个上千亿产值的电子信息产业链和企业集群,使海内外刮目相看。2010 年中国宏观经济政策开始调整转向,2011 年更明确地把抑制通胀作为首要目标,财政、货币政策收紧,全国经济增长稳中有降。而重庆经济依然增势十分强劲,在“两江新区”开发开放带动下引进国内外投资势头更盛。重庆的强势崛起,不只是得益于国家政策的大力支持,还在于重庆善于危中见机、化危为机、扬长避短、开拓创新的胆识和智慧。在国际国内环境发生急剧重大变化的特定背景下重庆格外突出的优异表现,是“重庆模式”一词浮出水面并立即广受关注的直接原因。

“重庆模式”更为根本的意义,也是其广受关注更深刻的背景和原因,在于它力求跨越发展与科学发展相统一的探索创新。中国是世界上最大的发展中国家,要赶超发达国家就必须有跨越式的发展,正是改革开放造就了中国前所未有、世界历史罕见的跨越式的发展。较之率先发展起来的沿海地区,中西部地区更强烈希望跨越式的发展。然而,随着环境条件和改革发展阶段的变化,过去曾经取得巨大成功的发展方式越来越难以为继,转变发展方式势在必行。2003 年中共十六届三中全会明确提出了科学发展观,国家“十二五”规划纲要强调坚持以科学发展为主题、以加快转变经济发展方式为主线。但一些地区尤其是发展相对滞后的中西部地区,对原有发展方式存在相当严重的路径依赖,转变发展方式困难重重。不久前我看到一位知名经济学家的一篇文章,讲中国目前存在一种

新的“两条路线斗争”：一条是以胡锦涛为总书记的党中央推行的科学发展路线，另一条是地方党政领导推行的加快发展路线。显然，这篇文章借用“路线斗争”一词，并非主张又要像改革开放前那样搞“路线斗争”，而是说明在贯彻落实科学发展观的过程中普遍存在的中央、地方“博弈”现象。科学发展观要求又好又快发展，为有利于加快转变经济发展方式，应保持经济平稳较快增长；而一些地方强调的“加快发展”或“跨越发展”，往往把经济总量高速增长作为首要的甚至唯一的目标，导致诸多背离科学发展观要求的行为。在重庆看来，科学发展观要求促进区域协调发展，逐步缩小区域发展差距，并未否定后发地区“跨越发展”的必要性和可能性。依据重庆承担的历史使命和国家战略任务，基于自身的现实状况和发展潜力，重庆努力探索实现跨越式科学发展或称为科学的跨越式发展新路子，取得了初步的却是相当显著的成效。这不仅对重庆今后的长期发展具有十分重要的深远意义，而且对全国尤其是中西部地区的转型发展也具有借鉴和示范意义。

重庆行政辖区大城市、大农村、大库区、大山区并存，直辖之初面对40多万国企下岗职工、上百万的三峡库区移民、300多万农村贫困人口，人均GDP还明显低于全国平均水平，与沪京津三大直辖市相比各方面的差距都很大。“东北现象与西部现象重叠”、“直辖市的牌子、单列市的底子、中等省的架子”，这些话形象、确切地概括了重庆这个新直辖市的基本市情和发展基础，也表明重庆作为全中国缩影具有很强的典型性、代表性。因此，重庆的探索创新对全国更具有普遍性的示范和借鉴意义。重庆直辖以来，特别是近几年推出的一系列重大改革创新举措，遍及经济、文化、社会、政治、生态建设各个领域，鲜明地体现了物质文明、精神文明、政治文明、生态文明并举的要求。重庆有些重大举措，如以大规模公租房建设为核心的城镇基本住房保障制度改革，以破解农民工市民化难题为主旨的户籍制度配套改革，对全国具有很强的先导效应；有些按“常规”、“常理”很难解决的两难问题，在重庆得到了较好的解决，乃至出奇制胜；

有的似乎显得“不合时宜”的举措,在重庆得到社会公众的热烈响应,并形成一定的全国性影响。应当说,重庆市情的典型性、代表性和重庆实践探索创新的全面性、丰富性乃至某种意义的奇特性,使“重庆模式”明显有别于那些以某个方面、某些领域见长的地方模式。这也是“重庆模式”广受关注并值得继续跟踪观察、深入研究的原因。

中国现在仍属于发展中国家,重庆依然是中国发展相对滞后的中西部带有大片农村的发展中特大城市。2010年重庆人均GDP刚逼近全国平均水平,即使就重庆最发达的主城区而言,还与京津沪远不在同一数量级,诸多方面仍有明显差距。重庆统筹协调城乡、区域发展的任务还很艰巨,近几年推出的一系列探索创新举措,有些施行时间还不长,有的才刚刚开始施行,相关制度、政策、路径、方式的设计不可能都完美无缺,最终效果尚待更充分的实践检验。客观地说,所谓“重庆模式”还在探索形成之中,远未成熟、定型,与其冠名“重庆模式”,不如称为“重庆实践”更确切。

重庆综合经济研究院是重庆直辖后以原重庆市经济信息中心为基础组建的,是重庆市发改委重要的信息咨询研究支持机构,也是重庆市的主要“智库”之一。重庆综合经济研究院成立的时间不算长,其研究人员比较年轻,但很有朝气和活力,锐意开拓创新,以服务于重庆和区域改革发展大局为己任,致力于打造西部一流、全国知名的智库。该院许多成果为重庆市委、市政府和市发改委相关决策提供了很有价值的参考,并有多项成果获得国家发改委学术委员会授予的全国发改委系统优秀研究成果奖。本书是重庆市综合经济研究院的一项最新研究成果。苏东坡诗云:“不识庐山真面目,只缘身在此山中。”其实,唯有既“身在此山中”,又“跳出此山外”,才能全面、深入、完整地识得“庐山真面目”。本书的作者都是重庆实践的直接见证者和参与者,他们以“身在此山中”的近距离观察和亲身体验,又力求从“跳出此山外”的客观视角和开阔眼界来解读、分析重庆的探索创新。因此我认为,本书对重庆人自己和所有关注重庆者

进一步了解、认识重庆探索创新实践的背景、内涵、意义、成效、经验和不足,都将很有助益。

白和金

2011年6月24日

(白和金作者为中国宏观经济学会副会长、原国家发展计划委员会秘书长、国家发改委宏观经济研究院原院长、重庆市综合经济研究院名誉院长)

改革开放 30 余年来,中国特色社会主义市场经济建设取得了巨大成就,社会生产力空前发展,人民生活水平明显改善,综合国力显著增强;我们不但融入了世界主流文明,而且在国际经济体系中的话语权逐渐增大,渐次成为带动全球经济走出金融危机泥淖和引领全球经济增长的重要引擎。在经历了 30 年飞速发展之后,中国已来到一个至关重要的关口:随着人均 GDP 跃上 4000 美元台阶,经济社会正从以衣、食、住、行为目标的生存型阶段进入以人的自身发展为主要目标的发展型阶段,发展型需求呈现全面快速增长的趋势,公共产品短缺成为全社会日益增大的突出矛盾;社会各阶层间收入差距急剧扩大、社会不公平感明显增强;多年的持续快速增长,导致资源消耗过大,环境不堪重负,这系列的问题日益突出,特别是由于本轮世界性金融危机爆发,内外矛盾和问题已引起国家从中央到地方的高度关注,都在积极探索发展转型之路,希冀找到一条符合自身实际,能够引领经济社会实现又好又快发展的具体路径,避免在这一当口步当年拉美的后尘、陷入“中等收入陷阱”,这必将带来经济形态、社

会结构、产业结构、文化形态等各方面的深刻变化。

重庆作为中国最年轻的直辖市,“大城市、大农村、大库区、大山区”并存,集移民地区、贫困地区、少数民族地区和生态脆弱地区于一身,兼具老工业基地的特征,在很大程度上重庆就是中国的缩影,重庆的问题就是中国的问题^①。因而面临此轮发展转型,重庆理应冲锋在前,主动担负起为国家深化改革开放、促进区域协调发展探索发展模式的历史使命,以敢闯敢干、敢为人先的精神,率先闯出一条欠发达地区跨越发展、科学发展的新路子。

事实证明,重庆没有辜负国家的厚望。2008年国际金融危机爆发后,全球经济相对低迷,国内东部沿海地区经济不景气,大量农民工向中西部回流,而地处西部内陆的重庆,以“后下水、先上岸”的强劲增长态势和出色的招商引资成绩,引起经济学界和新闻媒体的广泛关注,急切探寻这种现象背后的奥秘。在此背景下,“重庆模式”概念应运而生,迅速成为热词。当前,关于“重庆模式”及其含义众说纷纭,有与无,是与非,偶然还是必然,莫衷一是,但更多的是站在外部视角,从单一角度或单一时段出发而论。作为重庆本土的经济研究机构,我们拟结合长期以来对重庆市情的认识与理解,同时从全国乃至全球视野,通过对重庆直辖以来发展历程的历史背景和内部动因的理性分析,探寻重庆在为解决自身发展,同时也为全国探索发展转型模式时所作的思考、所选择的路径以及所采取的行动,以期形成整体性、系统性和动态历史性的解析。如果能为全国或其他中西部地区提供哪怕些许镜鉴,也会使我们甚感欣慰……

^① 中国问题学专家、北京理工大学经济学教授胡星斗:“重庆就是中国的缩影,重庆的问题就是中国的问题。……如果重庆能够把统筹城乡试验搞好搞活,重庆模式就成了中国模式,就能推广到全国各地。”重庆日报,2007-08-21。

目 录

序 言

前 言

第一章 耀眼的西部之星	1
第一节 率先复苏	3
一、识得先机	4
二、“第一梯队”	5
三、“V 型”反转	7
四、工业拉升	8
五、消费“给力”	9
第二节 提速开放	10
一、“弯道超车”	11
二、走向世界	12
第三节 逆境崛起	14
一、“化危为机”	14
二、“无中生有”	15
三、异军突起	16
四、筑巢引凤	18
五、城市蝶变	20
第四节 扶正祛邪	21
一、提振“精气神”	21
二、只争朝夕	22
三、净化发展环境	23

第二章 初论“重庆模式”	25
第一节 一组报道引发的热词	27
一、反思发展模式	29
二、发展转型期的困惑	31
三、中西部——国家战略的新视点	37
第二节 “模式”探析	39
第三节 重庆实践与“重庆模式”	44
一、国家战略导航	45
二、聚焦科学发展主题	45
三、五大关键路径	47
四、五大基本特征	48
第三章 历史使命与现实基础	51
第一节 使命重重	53
一、重庆直辖——大城崛起的前奏	57
二、西部大开发战略——大风起兮	61
三、城乡统筹综合配套改革试验区——破冰之旅	63
四、国家中心城市——领航西部	65
五、“两江新区”——开放航母	67
第二节 现实之感	69
一、地理区位——潜力受困	70
二、资源禀赋——相对短缺	72
三、经济发展——基础薄弱	73
四、“二元结构”——全国缩影	76
五、生态环境——约束更紧	79
六、思想观念——“盆地意识”	81
第四章 “五个重庆”建设	83
第一节 大城之梦	85

一、承载四大城市梦想	86
二、营造城市综合环境	89
三、增强内生发展动力	94
第二节 国家中心城市建设	95
一、拓城之路	95
二、现状与问题	97
三、“二环”序曲	98
第五章 内陆开放高地构建	103
第一节 走向世界	105
一、问道开放	105
二、搭建开放平台	111
三、承接产业转移	121
第二节 区域合作	125
一、“西三角”战略构想	125
二、成渝经济区起航	131
第六章 统筹城乡与区域发展	137
第一节 统筹城乡改革	139
一、户籍制度改革	140
二、农村土地流转探索	147
第二节 “一圈两翼”战略	152
一、积极引导产业移民	153
二、大力推进“圈”“翼”互动	154
三、加强基础性建设	156
第七章 民生导向发展	159
第一节 缩小“三大差距”	161
一、“三大差距”现实困境	161
二、重庆的“民生动力论”	165

三、出台“民生十条”和“共富十二条”	168
四、加大以城带乡力度	170
五、推进基本公共服务均等化	173
第二节 建设公租房	176
一、高房价的困局	177
二、重庆攻略	178
第三节 发展微型企业	182
一、微企不微	182
二、扶持微型企业	185
第八章 社会重塑	191
第一节 打黑除恶	193
一、社会呼唤法治	194
二、打黑除恶——重庆行动	195
三、打黑除恶——营造良好法制环境	198
第二节 “唱读讲传”	198
一、“唱读讲传”之缘起	199
二、“唱读讲传”活动	200
三、用文化铸就城市的灵魂	203
第三节 创新社会管理	206
一、探索构建“三项制度”	207
二、深入开展“三项活动”	208
第九章 改革助力	213
第一节 创新国有投融资平台	215
一、国有投融资模式的积极探索	216
二、国有经济的带动力和影响力显著增强	223
第二节 “国、民”共进	224
一、改善生存环境	225

二、民营经济蓬勃发展	227
第三节 行政层级扁平化	228
一、“扁平化”的具体措施	229
二、“扁平化”的实践成效	233
第十章 任重道远	235
第一节 再论“重庆模式”	237
一、以大开放促大发展	239
二、以民生导向促可持续发展	240
三、促进城乡与区域良性互动	241
四、软硬并举、内外兼修	242
五、改革创新、敢为人先	243
第二节 未来的挑战与任务	244
一、坚持科学跨越发展	245
二、坚持绿色发展	246
三、坚持民生导向	247
四、坚持发展创新	247
五、坚持先行先试	248
参考文献	250
后 记	252

第一章

耀眼的西部之星

——化危为机，逆境崛起