

“二五”普法丛书·群众读本

土地管理 环境保护 义务教育 计划生育

法律知识问答

江苏省法制宣传教育领导小组办公室 编



南京出版社

“二五”普法丛书·群众读本

土地管理 环境保护 义务教育 计划生育

法律知识问答

主 编 赵 科

副主编 丁小林 任国平

南京出版社

“二五”普法丛书·群众读本

土地管理 环境保护 义务教育 计划生育

法律知识问答

主编 赵科 副主编 丁小林 任国平

南京出版社出版发行

南京京新印刷厂印刷

开本: 787×1092 毫米 1/32 印张: 5.2 字数: 112 千

1991 年 5 月第 1 版 1991 年 5 月第 1 次印刷

印数: 1——300,000 册

ISBN 7—80560—403—7/D·47

定价: 1.50 元

(本书如有印刷质量问题可向承印厂调换)

内 容 提 要

本书是为了配合“二五”普法学习的需要，帮助厂矿企事业单位职工和城镇居民、农村村民学习掌握土地管理法、环境保护法、义务教育法、江苏省计划生育条例的基本常识而编著的。它突出群众性的特点，以问答的形式，有重点地介绍了上述四个法律法规的基本内容。它既是广大群众在“二五”普法期间的必读教材，也是广大群众依法办事的重要参考资料。

总编辑 林 强

林 强 主 编

平国升 林小丁 副 主 编

(中成圖書出版社) 人 員 同

李國榮 編 王 國華 主 筆 王 全 本 主

主 筆 周 中 寧 港 二 游 賀 時 面

李 子 真 夫 權 其 財 謝 德 文 萬

史 丹 卿 熊 天 理

普任你是加任
庚主中法利建
從的重心一環

一九九九年正月

李執中



把法律交给人民（代序）

陆云泉

1985年11月，党中央、全国人大、国务院根据我国国情作出了一项重大决策：用五年左右的时间在全体公民中基本普及法律常识。从1986年开始，这一项中外法制史上亘古未有的宏大社会工程，在全国范围内有声有色的拉开了帷幕。经过五年努力，普法教育成绩斐然，得到了举世公认。

通过普法教育，把法律交给人民，这是我国社会主义法律的民主性质所决定的。

我国是社会主义国家，人民是国家的主人，享有参与国家、社会等各项事业的管理权力。十一亿人民如何共同行使当家作主的权力？一人一个主意，各行其事当然不行，必须通过人民代表集中全体人民的意志，必须通过立法机关形成法律，用法律来治理国家的各项工作，这就是社会主义的民主与法制建设。社会主义法律既来自人民，当然也要还之于人民。

在我国，由于受封建法律观念的影响较深，一些人对法律怀有某种偏见。比如有些人就认为，法律是当官的用来治民的，守法就是要叫老百姓听话，尽义务。还有些人一提到法律，想到的就是“大刑伺候”，抓人、判刑。经过五年普法教育，这些不正确的认识虽然改变了许多，但置身于普法教育之外的人仍然还有，抱着“反正我不干违法的事，用不着学法”的认识不放。这些错误思想都是要在深入普法教育的

过程中认真加以克服的。

我们进行普法教育，当然强调守法和尽义务的重要性，因为只有广大人民守法、尽义务，社会主义法律才能得以实施，人民的权力和利益才能得以实现。特别是在我们这样一个拥有十一亿人口的大国，如果没有一个共同的行为准则，或者不共同遵守行为准则，那将会是一个什么样的混乱不堪的局面？所以，强调人民自觉遵守法律、自觉履行义务，具有十分重要的意义。但是，社会主义法律的根本是为了保障十一亿人民作为国家主人的权力。我们开展普法教育，就是要让广大人民在学法、懂法的基础上，掌握法律武器，依法参加国家管理，依法行使自己当家作主的权力。使法律在现实生活中真正发挥保障人民权利，实现人民利益的作用。人民只有学法、懂法，才能了解自己权利的内容，以及行使这些权利的途径和方法，才能在自己的权利遭到侵犯时，诉诸法律以求保护；人民也只有学法、懂法，才能懂得尊重别人的权利，才能在行使自己权利和自由时，不致于损害他人和社会的利益；人民也只有学法、懂法，才能有效地监督国家机关及其工作人员的公务活动，保证其真正按照体现人民意志的法律办事，真正成为社会和人民的公仆；同时，也只有学法、懂法，才能有效地同一切违法犯罪行为作斗争，维护社会主义法律的尊严。一句话，只有真正把法律交给人民，才能使法律变成人民的自觉遵循的行为准则。

为了把法律交给人民，我们的普法教育不仅要不断启发和鼓励人民群众增强主人翁责任感，以高度的政治热情关心和投身于社会主义民主法制建设；而且我们要紧密联系人民群众的生产、生活实际，帮助群众熟悉解决涉及自己切身利益（包括婚姻、家庭、继承、土地承包，邻里纠纷等）的法

律问题的方法。使人民群众真正在学法中得到好处，获得教益，激发起更大的学法热情。我省第二个五年普法规划中，把土地管理、环境保护、计划生育、义务教育四项基本国策的法律法规列为重点普及内容，就是贯彻了这个指导思想。因此，我们相信这本群众普法读物是会受到欢迎的。它不仅是群众普法学习的教材，也是群众依法办事的指南。

需要交给人民的法律是很多的。“一五”普法我们交了“十法一条例”，“二五”普法也还只能有限地交一批法律。所以，认为通过两个五年普法教育，就可以一劳永逸的想法，是不实际的。把法律交给人民，要一个、二个、三个以至多个五年，长期不懈地坚持下去，使社会主义的法律深入到社会生活的各个方面，逐步推动依法治理工作的不断发展。

1991年4月15日于南京

目 录

土地管理篇

1. 1987年以来,我国施行了哪些有关土地管理方面的法律、规定? (1)
2. 《中华人民共和国土地管理法》的主要内容是什么? (2)
3. 为什么要对土地实行统一管理?怎样实现统一管理? (3)
4. 加强土地管理在我国和我省的重要性表现在哪些方面? (4)
5. 什么叫土地所有权和土地使用权? (5)
6. 我国当前依照哪些法律、法规来确定土地权属关系? (5)
7. 在土地权属纠纷未得到解决之前,土管部门能不能登记造册、核发证书? (7)
8. 对买卖或以其他形式非法转让土地的如何处罚? (7)
9. 什么叫其他形式非法转让土地? (7)
10. 什么叫基本农田保护区?如何划定保护区? (8)
11. 设立基本农田保护区有哪些作用? (9)
12. 什么叫土地复垦?土地复垦的原则是什么? (10)

13. 有复垦任务的建设项目如何申请建设用地?
..... (10)
14. 对不履行土地复垦义务的单位和个人如何处罚?
..... (11)
15. 哪些情况可以收回国有土地使用权? (11)
16. 国家对开发国有荒山、荒地、滩涂有哪些规定?
..... (11)
17. 国家建设用地项目设计任务书报批时, 为什么
必须附具土地管理部门的意见? (12)
18. 土地管理法对国家建设用地的审批程序是如何
规定的? (12)
19. 我省对国家建设用地的审批权限是如何规定的?
..... (13)
20. 国家建设征用土地, 建设单位应支付哪些费用?
..... (14)
21. 国家建设征用土地造成多余的劳动力如何安置?
..... (16)
22. 什么叫土地使用权联营? 它要具备哪些条件?
办什么样的手续? (16)
23. 农村村民建住宅需要使用土地的如何办理手续?
..... (17)
24. 城镇非农业户口居民建住宅需要使用集体土地
的如何办理手续? (17)
25. 农村承包经营户、个体工商户从事非农业生产
经营活动需要使用土地的如何办理手续?
..... (18)
26. 什么是乡(镇)村公共设施 and 公益事业? (18)

27. 国营农场办企业占用本场耕地的, 要办什么手续? (18)
28. 村办企业使用本村集体所有土地要办什么手续? (19)
29. 国营农场职工使用本场土地建私房, 其用地由谁审批? (19)
30. 我省农村村民符合什么样的条件方可申请宅基地? (19)
31. 对出租、出卖房屋的宅基地和迁居、拆除房屋后腾出的宅基地如何处理? (20)
32. 我省对农户宅基地的用地标准是如何规定的? (20)
33. 对非法占有土地的单位和个人如何处罚? (21)
34. 对无权批准、超越批准权限非法批准占用土地的单位和个人如何处罚? (21)
35. 依法受到限期拆除建筑物处罚的单位和个人仍继续施工的如何处理? (22)
36. 破坏土地资源的应如何处罚? (22)
37. 单位或个人对处罚决定不服的要经过哪些法律程序? (22)
38. 国家工作人员在执行土地法规中有违法行为如何处理? (22)
39. 为什么要对土地使用制度实行改革? (23)
40. 我国对土地使用制度实行了哪些重大改革? (23)
41. 为什么要收取城镇土地使用税? (24)

42. 对农村宅基地实行有偿使用收费管理的主要政策依据是什么? (25)
43. 农村宅基地实行有偿使用收费后有哪些主要成效? (26)
44. 农村宅基地所收费用如何管理? 主要用于什么? (27)
45. 城镇国有土地如何出让土地使用权? (28)
46. 出让后的土地使用权如何进行转让、出租? (28)
47. 过去行政划拨的城镇国有土地使用权能否转让? 需要办什么手续? (30)
48. 什么叫耕地占用税? 为什么要收取耕地占用税? (30)
49. 什么叫外商投资开发经营成片土地? (32)
50. 外商投资开发经营成片土地主要有哪些规定? (32)

环境保护篇

1. 什么是环境? 环境保护的对象是什么? (34)
2. 什么是环境问题? 环境问题是怎样产生的? (34)
3. 什么是环境保护? 它与环境卫生是不是一回事? (35)
4. 什么是环境保护法? 我国的环境保护法主要包括哪些法律、法规? (36)
5. 制定《环境保护法》的法律依据和目的是什么? (38)
6. 《环境保护法》适用哪些范围? (38)

7. 单位和个人有哪些环境权利? 应如何正确行使这些权利? (39)
8. 单位和个人有哪些环境义务? 应如何履行这些义务? (40)
9. 为什么在环境保护法中要规定单位和个人的环境权利和环境义务? 两者之间有什么内在联系? (41)
10. 各级人民政府在环境保护工作中依法应负担哪些职责? (42)
11. 地方各级人民政府环境保护行政主管部门的法律职责是什么? (44)
12. 除环境保护行政主管部门外, 还有哪些部门可以行使环境监督管理权? 其主要职责是什么? (45)
13. 乡镇、街道环保员工作职责是什么? (46)
14. 《环境保护法》规定的环境标准分别由谁制定? 法律效力如何? (47)
15. 环境监测是干什么的? 其任务职责是什么? (47)
16. 《环境保护法》对现场检查制度是如何规定的? (48)
17. 什么是环境污染? 当前我国的环境污染是怎样产生的? (49)
18. 什么叫水污染? 如何分类? (50)
19. 如何防治地表水污染? 有哪些法律规定? (52)
20. 如何防治地下水污染? (53)

21. 国家对生活饮用水有哪些特殊保护规定? (54)
22. 按照法律规定, 水污染防治工作应由哪些部门
进行监督管理? 各自的任务、职责是什么?
..... (55)
23. 什么叫大气污染? 大气污染是怎样产生的?
..... (56)
24. 如何从防治烟尘污染入手防治大气污染? (57)
25. 如何从防治废气、粉尘和恶臭污染入手, 搞好
大气污染防治工作? (58)
26. 大气污染防治工作应由哪些部门负责监督管理?
各自的任务、职责是什么? (59)
27. 什么是噪声污染? (59)
28. 如何防治工业噪声污染? (60)
29. 如何防治建筑施工噪声污染? (61)
30. 如何防治交通运输噪声污染? (62)
31. 如何防治社会生活噪声污染? (63)
32. 按照法律规定, 环境噪声污染防治工作应由哪些
部门进行监督管理? 各自的任务、职责是
什么? (64)
33. 什么是海洋环境和海洋污染? 如何保护海洋
环境? (64)
34. 按照法律规定, 我们海洋环境应由哪些部门进行
监督管理? 各自的任务、职责是什么? (65)
35. 什么是放射性污染和有毒化学品污染? (66)
36. 什么是农业环境? 如何保护农业环境? (67)
37. 什么是土壤污染? 有什么危害? (68)
38. 如何防治农药污染? (68)

39. 如何防治乡镇企业环境污染? (69)
40. 乡镇企业不得从事哪些产品和生产项目的生产和经营? (70)
41. 什么叫“三同时”? 不执行“三同时”制度, 强行投产使用的怎么办? (71)
42. 《环境保护法》对防治污染设施作了什么规定? 如何执行? (72)
43. 什么叫限期治理? 逾期未完成治理任务怎么办? (73)
44. 《环境保护法》对征收排污费作了什么规定? 可以“拿钱买排污权”吗? 超标排污费除用于污染防治外, 能否挪作他用? (74)
45. 发生污染事故或可能造成污染的单位应承担哪些义务? (74)
46. 《环境保护法》在加强环境管理方面规定了哪些法律制度? (76)
47. 什么是环境违法行为? 发生环境违法行为应承担哪些法律责任? (76)
48. 哪些环境违法行为应承担环境行政法律责任? 其处罚形式有哪些? (77)
49. 当事人对行政处罚不服, 应通过什么途径加以解决? (78)
50. 环境保护执法部门在什么情况下可以采取强制执行措施? 强制执行制度对环境执法有什么积极作用? (79)

51. 环境违法行为人在什么情况下应承担环境民事责任？环境民事责任的具体形式有哪些？
..... (80)
52. 在环境污染损害中，若因赔偿责任和赔偿金额而产生纠纷，应通过什么途径加以解决？... (81)
53. 我国因环境污染损害赔偿提起诉讼的时效期间为多少年？..... (82)
54. 在什么情况下造成的环境污染损害免于承担法律责任？..... (82)
55. 在什么样的情况下，可以对直接责任人员依法追究刑事责任？..... (83)

义务教育篇

1. 《义务教育法》是什么时候颁布的？我省在贯彻《义务教育法》方面有无地方性法规？
..... (85)
2. 什么是义务教育？..... (85)
3. 为什么要制定《中华人民共和国义务教育法》？其立法依据是什么？..... (86)
4. 制定和贯彻执行《义务教育法》有何重要意义？
..... (88)
5. 实施义务教育的指导思想是什么？..... (89)
6. 我省实施义务教育的现状如何？..... (89)
7. 义务教育怎样实行在国务院领导下由地方负责，分级管理？..... (90)
8. 义务教育学校有哪些？..... (91)
9. 在实施义务教育过程中，为什么要调整学校布局？..... (91)

10. 实施义务教育, 应当具备哪些条件?	(91)
11. 义务教育和普及教育有什么区别?	(92)
12. 《义务教育法》对学制是怎么规定的? 江苏省是怎样执行的?	(93)
13. 宣布实施义务教育有何法律程序?	(94)
14. 社会各方面在实施义务教育中有哪些主要义务和责任?	(95)
15. 为什么国家鼓励社会办学? 国家对社会办学有什么规定?	(95)
16. 为什么要在城乡征收教育事业费附加? 如何征收?	(96)
17. 国家对招用适龄儿童、少年做工有哪些处罚规定?	(97)
18. 如何维护教师的合法权益?	(98)
19. 如何维护学校的合法权益?	(99)
20. 社会各方面如何关心和保护儿童、少年健康成长?	(100)
21. 国家对实施义务教育的学校有什么要求?	(101)
22. 为什么说随意让学生停课停学是非法的?	(103)
23. 为什么在义务教育阶段不准开除学生? 对不良行为的学生如何处理?	(103)
24. 教师在实施义务教育中有哪些义务和责任?	(104)
25. 学校在制止学生流失方面有哪些责任?	(105)
26. 家长在实施义务教育中主要有哪些义务和责任?	(106)