

劳动保障事业发展

Laodong Baozhang Shiye Fazhan Shiyiwu Zhanwang

“十一五”展望

劳动和社会保障部规划财务司编



中国劳动社会保障出版社

劳动保障事业发展 “十一五”展望

劳动和社会保障部规划财务司编

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

劳动保障事业发展“十一五”展望/劳动和社会保障部规划财务司编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2008

ISBN 978-7-5045-6895-3

I. 劳… II. 劳… III. 劳动就业-社会保障-五年计划-中国-2006~2010 IV. D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 013933 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 00029)

出版人: 张梦欣

*

世界知识印刷厂印刷装订 新华书店经销
787 毫米×1092 毫米 16 开本 49 印张 1090 千字
2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷

定价: 88.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64927085

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64954652

序

劳动保障事业关乎国运，惠及子孙。党中央、国务院高度重视劳动保障工作。2006年10月13日，国务院批转了《劳动和社会保障事业发展“十一五”规划纲要》（以下简称《纲要》），标志着我国劳动保障事业进入一个新的发展阶段。《纲要》以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，把科学发展的内涵和要求充分体现在发展目标、主要任务、政策措施和重大工程项目等各个方面，描绘了未来五年我国劳动保障事业发展的宏伟蓝图。特别是《纲要》立足以人为本、推动科学发展，把改善和提高人民生活水平，解除人民生活后顾之忧，发展和谐劳动关系作为出发点和落脚点，更加注重劳动保障各项工作的统筹协调，城乡之间、区域之间劳动保障事业发展的统筹协调，劳动保障事业与经济社会发展的统筹协调，体现了社会主义和谐社会建设的本质要求。《纲要》是全面建设小康社会进入关键时期的重要规划、是贯彻落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的重要规划、是促进劳动保障事业全面协调可持续发展的重要规划、是未来劳动保障事业发展的行动纲领，各地要准确把握《纲要》的基本精神和主要内容，切实将思想和行动统一到《纲要》精神上来，加快推进规划实施，促进规划由蓝图尽快变为现实。

实施好《纲要》必须以扩大就业、完善社会保障体系、发展和谐劳动关系为着力点，把落实约束性指标和加强劳动保障公共服务能力建设作为规划工作的重中之重，坚持统筹协调，狠抓规划各项目标任务的落实。要统筹协调好上下规划的关系，保持指导思想和总体发展目标的统一，做好发展指标、主要任务和保障措施의衔接和配套；统筹协调好规划实施与政府整体工作部署的关系，使劳动保障工作融入经济社会发展的全局，促进劳动保障事业发展与经济社会

发展相协调；统筹协调好劳动保障各项工作之间的关系，促进就业、社会保障和劳动关系相协调，政策措施、行政推动与立法执法相协调，制度安排与经办能力相协调，业务建设与队伍建设、作风建设相协调，实现劳动保障事业全面协调可持续发展。

实施好《纲要》必须本着对事业、对国家、对人民高度负责的精神，抓住重点，扎实工作。要不断完善配套政策，按照规划提出的新要求，针对工作中出现的新情况和新问题，及时研究提出意见和建议，对政策进行充实和完善，更好地满足形势发展的需要；科学实施年度计划，将规划确定的目标任务切实分解落实到年度计划中，落实到发展政策上，落实到具体项目上；启动实施重点项目，进一步深化项目建设意识，加大工作力度，务求在项目建设和资金落实上取得新突破，尽快形成“启动一批、建设一批、储备一批”的项目建设长效机制，做到整体交叉、协同推进，实现早立项、早实施、早见效，又好又快地落实项目建设任务；加强重大问题调查研究，正确把握劳动保障事业发展的规律，研究影响劳动保障工作全局、关系长远的重大问题和倾向性问题，特别是加强对统筹城乡就业、社会保障发展战略、社保基金管理体制、和谐劳动关系以及农民工维权等重大问题的研究，不断推进劳动保障理论创新，着力解决影响劳动保障事业发展的制度性、体制性、机制性矛盾，突破瓶颈，破解难题，加快制度改革和创新的步伐，推动事业不断发展。

实施好《纲要》必须健全工作机制，切实把规划实施工作摆在突出位置，加大工作力度，创新工作方法。要健全目标责任体系，建立考核评估制度，细化考核评估标准，完善考核评估体系，科学反映和评价工作绩效，做到责、权、利相统一，保证规划实施工作扎实、有序、高效地向前推进；搞好工作协调，充分调动各方面的积极性、主动性和创造性，把各方面的力量凝聚到推进规划组织实施上来，把各方面的资源整合到发展劳动保障事业上来；加强信息沟通，组织交流各地落实规划的进展情况，形成上下联动、相互促进的良性机制。

实施好《纲要》必须做好《纲要》的学习宣传工作，特别要让各级劳动保

障部门和社会各方面熟悉未来劳动保障事业发展的蓝图。为帮助各地更好地学习、贯彻《纲要》，把握规划实施要点，劳动保障部规划财务司组织编辑了《劳动保障事业发展“十一五”展望》一书。该书针对当前和今后一个时期劳动保障工作面临的形势和任务，选编了国家国民经济和社会发展规划第十一个五年规划、国家有关重点专项规划、劳动和社会保障事业发展“十一五”规划纲要、各地的劳动和社会保障事业发展“十一五”规划以及与《纲要》相关的法规政策和统计信息等。本书作为《纲要》的实施篇，是从事劳动保障规划工作同志们的一本实用参考书和案头工具书。该书的出版发行，将对《纲要》的进一步贯彻落实起到积极的推动作用。

孫金樹

2007年10月8日

目 录

综 合 篇

中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要·····	(3)
劳动和社会保障事业发展“十一五”规划纲要(2006年—2010年)·····	(59)
国家相关重点专项规划·····	(71)
人口发展“十一五”和2020年规划·····	(71)
国家教育事业发展“十一五”规划纲要·····	(82)
民政事业发展“十一五”规划纲要·····	(99)
中国老龄事业发展“十一五”规划(2006—2010年)·····	(122)
中国残疾人事业“十一五”发展纲要(2006年—2010年)·····	(132)
高技能人才培养体系建设“十一五”规划纲要(2006年—2010年)·····	(144)
“十一五”社区服务体系发展规划·····	(154)
信息产业“十一五”规划·····	(164)

地 方 篇

北京市“十一五”时期就业和社会保障发展规划·····	(179)
天津市劳动和社会保障事业发展第十一个五年规划纲要·····	(198)
河北省劳动和社会保障事业发展“十一五”规划·····	(213)
山西省劳动和社会保障事业发展“十一五”规划(2006年—2010年)·····	(224)
内蒙古自治区劳动和社会保障事业发展“十一五”规划纲要·····	(235)
辽宁省劳动和社会保障事业发展“十一五”规划·····	(249)
吉林省劳动和社会保障事业发展第十一个五年规划·····	(259)
黑龙江省劳动和社会保障事业发展“十一五”规划纲要·····	(269)
上海市社会保障“十一五”规划·····	(282)
江苏省劳动和社会保障事业发展“十一五”规划纲要·····	(306)

目 录

浙江省劳动和社会保障事业发展第十一个五年规划纲要·····	(316)
安徽省劳动和社会保障事业发展“十一五”规划纲要·····	(329)
福建省劳动和社会保障事业发展“十一五”规划·····	(339)
福建省“十一五”城乡社会保障体系建设专项规划·····	(339)
福建省“十一五”劳动就业及劳务派遣专项规划·····	(354)
江西省劳动保障事业发展第十一个五年规划纲要·····	(371)
山东省劳动和社会保障事业发展“十一五”规划纲要(2006年—2010年)·····	(382)
河南省劳动和社会保障事业发展“十一五”规划纲要·····	(394)
湖北省劳动和社会保障事业发展“十一五”规划纲要·····	(403)
湖南省“十一五”劳动和社会保障事业发展规划·····	(413)
广东省劳动和社会保障事业发展“十一五”规划·····	(421)
广西壮族自治区劳动和社会保障事业发展“十一五”规划·····	(435)
海南省人事劳动保障事业发展“十一五”规划纲要·····	(454)
重庆市国民经济和社会发展规划第十一个五年规划就业和社会保障重点专项规划·····	(468)
四川省劳动和社会保障事业发展第十一个五年规划纲要·····	(483)
贵州省劳动和社会保障事业发展第十一个五年规划·····	(496)
云南省劳动和社会保障事业发展“十一五”规划纲要(2006年—2010年)·····	(511)
西藏自治区劳动和社会保障事业发展“十一五”规划纲要·····	(524)
陕西省“十一五”劳动和社会保障事业发展规划·····	(537)
甘肃省“十一五”就业和社会保障规划·····	(560)
青海省“十一五”劳动和社会保障事业发展规划·····	(573)
宁夏回族自治区劳动和社会保障事业发展“十一五”规划·····	(583)
新疆维吾尔自治区劳动和社会保障事业发展第十一个五年规划·····	(595)
新疆生产建设兵团劳动和社会保障事业发展第十一个五年规划·····	(605)

规划政策篇

国务院关于加强国民经济和社会发展规划编制工作的若干意见(国发[2005]33号)·····	(621)
国务院关于加强职业教育工作的决定(国发[2005]35号)·····	(625)
国务院关于进一步做好就业再就业工作的通知(国发[2005]36号)·····	(631)
国务院关于加强企业职工基本养老保险制度的决定(国发[2005]38号)·····	(638)

国务院关于解决农民工问题的若干意见（国发〔2006〕5号）	（641）
国务院关于加强和改进社区服务工作的意见（国发〔2006〕14号）	（649）
国务院关于落实《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》主要 目标和任务工作分工的通知（国发〔2006〕29号）	（654）
国务院关于加快发展服务业的若干意见（国发〔2007〕7号）	（663）
国务院关于在全国建立农村最低生活保障制度的通知（国发〔2007〕19号）	（670）
国务院关于开展城镇居民基本医疗保险试点的指导意见（国发〔2007〕20号）	（673）
中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步加强高技能人才工作的意见（中办发 〔2006〕15号）	（677）
国务院办公厅转发劳动保障部关于做好被征地农民就业培训和社会保障工作指导意见 的通知（国办发〔2006〕29号）	（683）
国务院办公厅转发解决企业工资拖欠问题部际联席会议关于推进企业解决工资拖欠 问题若干意见的通知（国办发〔2006〕91号）	（686）
劳动和社会保障部、财政部关于扩大做实企业职工基本养老保险个人账户试点有关 问题的通知（劳社部发〔2005〕27号）	（690）
劳动和社会保障部关于进一步做好职业培训工作的意见（劳社部发〔2005〕28号）	（692）
劳动和社会保障部、财政部关于适当扩大失业保险基金支出范围试点有关问题的通知 （劳社部发〔2006〕5号）	（695）
劳动和社会保障部、中华全国总工会、中国企业联合会/中国企业家协会关于印发 全面推进劳动合同制度实施三年行动计划的通知（劳社部发〔2006〕13号）	（697）
劳动保障部、发展改革委、财政部、农业部关于印发统筹城乡就业试点工作指导意见 的通知（劳社部发〔2006〕27号）	（700）
劳动和社会保障部关于印发2006年—2010年劳动保障系统干部教育培训规划的通知 （劳社部发〔2006〕29号）	（704）
劳动和社会保障部关于印发劳动和社会保障信息化建设“十一五”规划的通知 （劳社部发〔2007〕15号）	（709）
劳动和社会保障部关于建立社会保险信息披露制度的指导意见（劳社部发〔2007〕 19号）	（719）
劳动和社会保障部关于做好《劳动合同法》贯彻实施工作的通知（劳社部发〔2007〕 29号）	（722）

统计信息篇

2005 年劳动和社会保障事业发展统计公报	(727)
2006 年劳动和社会保障事业发展统计公报	(731)

附 件

各地劳动保障“十一五”规划目标一览表	(737)
各地劳动保障“十一五”规划重点工程项目情况表	(739)
劳动保障主要统计数据	(745)
表 1 历年国内生产总值	(745)
表 2 历年全国居民消费价格指数	(746)
表 3 历年全国城乡居民收入	(746)
表 4 历年中央和地方财政收支	(746)
表 5 历年普通高等学校在校生数与毕业生数	(747)
表 6 历年全国分城乡就业人数	(747)
表 7 历年全国分产业就业人员年末人数	(748)
表 8 历年全国城镇分经济类型就业人员构成	(749)
表 9 历年全国企业、事业、机关单位职工人数	(749)
表 10 历年全国各类企业职工人数	(750)
表 11 历年职业技能鉴定情况	(750)
表 12 历年城镇登记失业人数及失业率	(750)
表 13 历年全国参加基本养老保险人数	(751)
表 14 历年全国参加失业保险、基本医疗保险、工伤保险、生育保险人数	(751)
表 15 历年全国社会保险基金情况	(752)
表 16 历年全国基本养老保险待遇水平	(752)
表 17 历年全国企业参保离退休人员基本养老保险待遇水平	(753)
表 18 历年全国企业、事业、机关单位职工平均工资	(753)
表 19 历年全国各类企业职工平均工资	(753)
表 20 历年劳动争议案件立案受理情况	(754)
表 21 2006 年分地区城镇新增就业情况	(754)

表 22	2006 年年底分地区城镇单位职工人数	(756)
表 23	2006 年年底分地区城镇企业职工人数	(757)
表 24	2006 年年底分地区城镇私营个体就业人数	(758)
表 25	2006 年分地区职业技能鉴定情况	(759)
表 26	2006 年年底分地区城镇登记失业情况	(760)
表 27	2006 年年底分地区基本养老保险参保人数	(761)
表 28	2006 年分地区基本养老保险基金收支情况	(762)
表 29	2006 年分地区企业基本养老保险基金收支情况	(763)
表 30	2006 年分地区企业参保离退休人员基本养老保险待遇水平	(764)
表 31	2006 年年底分地区企业退休人员社会化管理情况	(765)
表 32	2006 年分地区基本医疗保险情况	(766)
表 33	2006 年分地区失业保险情况	(767)
表 34	2006 年分地区工伤保险情况	(768)
表 35	2006 年分地区生育保险情况	(769)
表 36	2006 年分地区职工平均工资	(770)
表 37	2006 年年底分地区企业劳动合同签订率	(771)

综 合 篇

中华人民共和国国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

(2006年3月14日第十届全国人民代表大会第四次会议批准)

目 录

第一篇 指导原则和发展目标

第一章 全面建设小康社会的关键时期

第二章 全面贯彻落实科学发展观

第三章 经济社会发展的主要目标

第二篇 建设社会主义新农村

第四章 发展现代农业

第五章 增加农民收入

第六章 改善农村面貌

第七章 培养新型农民

第八章 增加农业和农村投入

第九章 深化农村改革

第三篇 推进工业结构优化升级

第十章 加快发展高技术产业

第十一章 振兴装备制造业

第十二章 优化发展能源工业

第十三章 调整原材料工业结构和布局

第十四章 提升轻纺工业水平

第十五章 积极推进信息化

第四篇 加快发展服务业

第十六章 拓展生产性服务业

第十七章 丰富消费性服务业

第十八章 促进服务业发展的政策

第五篇 促进区域协调发展

第十九章 实施区域发展总体战略

第二十章 推进形成主体功能区

第二十一章 促进城镇化健康发展

第六篇 建设资源节约型、环境友好型社会

第二十二章 发展循环经济

第二十三章 保护修复自然生态

第二十四章 加大环境保护力度

第二十五章 强化资源管理

第二十六章 合理利用海洋和气候资源

第七篇 实施科教兴国战略和人才强国战略

第二十七章 加快科学技术创新和跨越

第二十八章 优先发展教育

第二十九章 推进人才强国战略

第八篇 深化体制改革

第三十章 着力推进行政管理体制

第三十一章 坚持和完善基本经济制度

第三十二章 推进财政税收体制改革

第三十三章 加快金融体制改革

第三十四章 完善现代市场体系

第九篇 实施互利共赢的开放战略

第三十五章 加快转变对外贸易增长方式

第三十六章 提高利用外资质量

第三十七章 积极开展国际经济合作

第十篇 推进社会主义和谐社会建设

第三十八章 全面做好人口工作

第三十九章 提高人民生活水平

第四十章 提高人民健康水平

第四十一章 加强公共安全建设

第四十二章 完善社会管理体制

第十一篇 加强社会主义民主政治建设

第四十三章 加强社会主义民主政治建设

第十二篇 加强社会主义文化建设

第四十四章 加强社会主义文化建设

第十三篇 加强国防和军队建设

第四十五章 加强国防和军队建设

第十四篇 建立健全规划实施机制

第四十六章 建立分类指导的实施机制

第四十七章 调整和完善经济政策

第四十八章 健全规划管理体制

中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年（2006—2010年）规划纲要根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》编制，主要阐明国家战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是未来五年我国经济社会发展的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

第一篇 指导原则和发展目标

第一章 全面建设小康社会的关键时期

“十五”时期是不平凡的五年，我国综合国力明显增强，人民生活明显改善，国际地位明显提高。面对复杂多变的国内外形势，在全国各族人民共同努力下，我们有效抑制经济运行中出现的不稳定不健康因素，成功战胜非典疫情和重大自然灾害的挑战，从容应对加入世界贸易组织后的新变化，国民经济持续较快发展，“十五”计划确定的主要发展目标提前实现。工业化、城镇化、市场化、国际化步伐加快，经济体制改革不断深化，对外贸易迈上新台阶，国家财政收入大幅度增加，价格总水平保持基本稳定，城乡面貌和人民生活进一步改善，民族团结不断巩固，各项社会事业取得新进步，国防和军队建设取得新进展，社会主义民主政治和精神文明建设继续加强。更为重要的是，党中央提出了树立科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想。这些都为“十一五”时期的发展奠定了良好基础。面向未来，我们站在一个新的历史起点上。

“十一五”时期是全面建设小康社会的关键时期，具有承前启后的历史地位，既面临难得机遇，也存在严峻挑战。

我国具备保持经济平稳较快发展和社会和谐进步的有利条件。城乡居民消费结构加速升级，将带动产业结构加快调整和城镇化加快发展，市场潜力巨大。劳动力资源丰富，国民储蓄率较高，基础设施不断改善，产业配套能力较强，科技教育具有较好基础，社会政治保持长期稳定。改革向纵深推进，社会主义市场经济体制逐步完善，将进一步激发社会活力和发展动力。和平、发展、合作成为当今时代的潮流，世界政治力量对比有利于保持国际环境的总体稳定，经济全球化趋势深入发展，科技进步日新月异，生产要素流动和产业转移加快，我国与世界经济的相互联系和影响日益加深，国内国际两个市场、两种资源相互补充，外部环境总体上对我国发展有利。

在前进道路上还存在不少困难和问题。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，生产力还不发达，制约发展的一些长期性深层次矛盾依然存在：耕地、淡水、能源和重要矿产资源相对不足，生态环境比较脆弱，经济结构不合理，解决“三农”问题任务相当艰巨，就业压力较大，科技自主创新能力不强，影响发展的体制机制障碍亟待解决。“十五”时期在快速发展中又出现了一些突出问题：投资和消费关系不协调，部分行业盲目扩张、产能过剩，经济增长方式转变缓慢，能源资源消耗过大，环境污染加剧，城乡、区域发展差距和部分社会成员之间收入差距继续扩大，社会事业发展仍然滞后，影响社会稳定的因素还较多。

国际环境复杂多变，影响和平与发展的不稳定不确定因素增多，发达国家在经济科技上占优势的压力将长期存在，世界经济发展不平衡状况加剧，围绕资源、市场、技术、人才的竞争更加激烈，贸易保护主义有新的表现，对我国经济社会发展和安全提出了新的挑战。

专栏 1

“十五”计划主要指标实现情况

指 标	2000 年	“十五” 计划目标	2005 年	“十五” 年均增长 (%)
国内生产总值年均增长 (%)		7		9.5
五年城镇新增就业 (万人)		[4 000]		[4 200]
五年转移农业劳动力 (万人)		[4 000]		[4 000]
城镇登记失业率 (%)	3.1	5	4.2	
价格总水平		基本稳定		1.4
货物进出口总额 (亿美元)	4 743	6 800	14 221	24.6
研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重 (%)	0.9	1.5	1.3	
高等教育毛入学率 (%)	11.5	15	21	
高中阶段教育毛入学率 (%)	42.8	60	53	
初中毛入学率 (%)	88.6	90	95	
全国总人口 (万人)	126 743	133 000	130 756	6.3‰
主要污染物排放总量减少 (%)		[10]		< [10]
城镇居民人均可支配收入年均增长 (%)		5		9.6
农村居民人均纯收入年均增长 (%)		5		5.3
城镇居民人均住宅建筑面积 (平方米)	20.3	22	26	5.1

注：研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重按经济普查前数据 2005 年为 1.55%；带 [] 的为五年累计数。

在战略机遇与矛盾凸显并存的关键时期，要有高度的历史责任感、强烈的忧患意识和宽广的世界眼光，准确把握我国发展的阶段性特征，立足科学发展，着力自主创新，完善体制机制，促进社会和谐，全面提高我国的综合国力、国际竞争力和抗风险能力，开创社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的新局面，为后十年顺利发展打下坚实基础，奋力把中国特色社会主义事业推向前进。

第二章 全面贯彻落实科学发展观

“十一五”时期促进国民经济持续快速协调健康发展和社会全面进步，要以邓小平理论

• 6 •