

云南蓝皮书

云南省社会科学院 编
纳 麒 主编

东南亚报告

主 编 / 王士录

2004~2005

云南大学出版社

2004~2005

东南亚报告

主 编 / 王士录



云南大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2004~2005 东南亚发展报告/王士录主编. —昆明: 云南大学出版社, 2005

(云南蓝皮书/纳麒主编)

ISBN 7-81068-938-X

I. 2... II. 王... III. ①经济发展-研究报告-东南亚-2004~2005②社会发展-研究报告-东南亚-2004~2005 IV. F133.04

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 030475 号

·云南蓝皮书·

2004~2005 东南亚发展报告

主 编: 王士录

组稿编辑 林 艺
责任编辑 李兴和
封面设计 罗 辉

出版发行 云南大学出版社
印 装 昆明市五华区教育委员会印刷厂
开 本 787×1092 毫米 1/16
总 印 张 246.25
总 字 数 3598 千
版 次 2005 年 4 月第 1 版
印 次 2005 年 4 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 7-81068-938-X/D·253
定 价: 456.00 元 (共 12 册)

地 址: 云南省昆明市翠湖北路 2 号云南大学英华园
(邮编: 650091)

发行电话: 发行部 0871-5033244

网 址: <http://www.ynup.com> E-mail: market@ynup.com

前 言

稳定与合作，是 2004 年东南亚地区形势发展的两大主题。由于年内大多数东南亚国家都面临政府的换届选举或权力移交，政局的稳定就成为国际舆论关注的焦点，也成为大多数东南亚国家必须面对的一个实际问题。然而，所有举行了换届选举的东南亚国家都实现了权力的和平过渡，保持了政局的稳定，为国家政治、经济、社会的综合发展创造了有利条件。合作，是讲东盟继续推行通过加强内部以及与周边国家的合作来谋求发展的政策并不断取得新的进展。年内，以东盟组织为载体的区域合作十分活跃，东盟内部的合作，东盟与欧盟、美国特别是与中国、日本、韩国、澳大利亚、印度、新西兰等周边国家的合作都有新发展，东盟一体化的进程顺利推进。但是，在总体发展过程中，也夹杂着恐怖主义活动猖獗、禽流感一度蔓延等“不谐音”。所以，我们说 2004 年东南亚地区形势的发展总体上是喜忧参半。

政治上，2004 年可谓是东南亚的“选举年”，在老东盟六国中，除泰国和文莱外，印度尼西亚、菲律宾、马来西亚、新加坡四国都举行了大选或者和平移交权力，组成了新政府。其中菲律宾总统阿罗约和马来西亚总理巴达维是成功卫冕；印度尼西亚和新加坡则是总统和总理易人：印尼总统梅加瓦蒂在总统直选中败于苏西洛，新加坡总理吴作栋则是主动将手中的大

权“完璧归赵”，归还于“李氏王朝”。在新东盟四国中，有两国的政局也发生了大的变化（虽然这种变化并不是结构上的变化）：一是柬埔寨在 2003 年 7 月大选后，经过一年的政治危机，最终组成了人民党和奉辛比克党第三届联合政府，拉那烈继续出任国民议会议长，洪森继续担任新一届政府首相；此外，还成功地实现了新老国王的交替，老国王西哈努克宣布退位，西哈莫尼被推选为新国王。缅甸则再一次发生“政治地震”：钦纽被罢免总理职务，成为军人集团内部斗争中的失败者。在维护社会稳定方面，反恐、遏制禽流感蔓延、反腐败这“三反”成为年内东南亚地区带有普遍意义的三个主要任务。

在经济发展方面，虽然区域经济与上年大体相似（上年遭遇了 SARS，年内则遭遇了禽流感），但一是由于禽流感波及面较小，二是由于世界经济增长强劲，外部经济环境显著改善，因此经济形势总体比上年好。新加坡、马来西亚、越南、泰国都实现了中速以上增长。在地区国际关系方面，东盟的地位和作用进一步巩固，影响力不断提高。整个东南亚地区外交活跃，区域经济合作不断掀起热潮。东盟似已成为东南亚乃至东亚区域合作的核心，中、日、韩、澳大利亚、印度、新西兰乃至欧盟都向东盟靠拢，大有“众星捧月”之势。

天有不测风云，在即将跨入新一年的门槛之际，12 月 26 日印度尼西亚亚齐地区发生里氏 8.7 级地震并引发严重海啸，波及印尼、马来西亚、泰国、缅甸、印度、斯里兰卡、马尔代夫等印度洋沿岸国家，人民的生命和财产遭受重大损失，截止 12 月 31 日，已知的死亡人数已达约 12.6 万人。事件发生后，相关东南亚国家立即展开了抗灾自救，同时许多国家和国际组织也积极对受灾国开展了一场轰轰烈烈的“国际大营救”。此次地震和海啸灾害所造成的损失仍在评估之中，其对东南亚的影响无疑是多方面的，具体情况如何，仍需拭目以待。

我们编撰的这本《2004~2005 东南亚报告》，旨在对一年来东南亚地区政治、经济、社会、外交等各方面发展的基本情况进行综合的、系统的和较为深入的分析，为读者了解东南

亚，走向东南亚提供一些方便。如果本书真正能起到一些作用，那将是对本书作者的一个莫大的安慰。

王士录

2004 年 12 月 31 日

目 录

前 言	王士录 (1)
-----	---------

上 篇 东南亚地区发展报告

稳定促进步 合作谋发展 ——2004 年东南亚地区形势发展与展望	王士录 (3)
东盟国家民主化进程的新发展 ——2004 年一些东盟国家大选或领导人更替透视	朱振明 (31)
2004 年的东南亚地区安全形势	王士录 (42)

中 篇 东南亚各国发展报告

越南政治经济发展报告	王国平 (59)
老挝政治经济发展综述与展望	文家成 (73)

柬埔寨政治经济发展综述与展望	王士录 (86)
缅甸政治经济形势发展与展望	扈琮瑶 (101)
泰国政治经济发展报告	李瑞霞 (116)
马来西亚政治经济形势发展与展望	朱振明 (129)
新加坡政治经济形势发展综述及前景展望	马腾飞 (141)
印度尼西亚政治经济形势综述与展望	孔建勋 (153)
菲律宾政治经济发展报告	王育谦 (167)
文莱政治经济发展报告	和劲松 (180)
东帝汶政治经济形势分析与展望	胡燕铭 (190)

下 篇

中国 (云南省) 与东南亚关系发展报告

平等互信, 合作共赢

——2004 年中国—东盟关系的新发展

王士录 (205)

云南发展与东盟经贸关系的优势产业分析

杨 明 (222)

2004 年云南省部分边境州市与东南亚经贸关系发展情况

任卫京 解 春 焦小帕 段荣清

杨家祥 段祖宏 普 明 刘树香 (235)

附 录

东南亚国家社会经济统计资料

王士录 编 (247)

云南与东南亚经贸合作统计资料

杨 明 编 (254)

2004 年东南亚大事记

李见明 编 (264)

后 记

(281)

上 篇

东南亚地区发展报告

稳定促进步 合作谋发展

——2004 年东南亚地区形势发展与展望

王士录

稳定与合作，是 2004 年东南亚地区形势发展的两大主题。由于年内大多数东南亚国家都面临政府的换届选举，政局的稳定就成为国际舆论关注的焦点，也成为大多数东南亚国家必须认真对待的一个实际问题。然而，所有举行了换届选举的东南亚国家都实现了权力的和平过渡，保持了政局的稳定。合作，是讲东盟继续推行通过加强内部以及与周边国家的合作来谋求发展的政策并不断取得新的进展。年内，以东盟组织为载体的区域合作十分活跃，东盟内部的合作，东盟与欧盟、美国特别是与中、日、韩、澳大利亚、印度、新西兰等周边国家的合作都有新发展，东盟一体化的进程顺利推进。但是，在总体发展过程中，也夹杂着恐怖主义活动猖獗、禽流感蔓延等“不谐音”。在经济发展方面，虽然区域经济环境与上年大体相似（上年遭遇了 SARS，年内则遭遇了禽流感），但一是由于禽流感波及面较小，二是由于世界经济增长强劲，外部经济环境显著改善，因此经济形势总体比上年好。新加坡、马来西亚、越南、泰国等都实现了中速以上增长。

一、政治发展：稳定是主流

政治发展总体上比较平稳。一个突出的印象就是东盟 10 国中有 6 国举行了大选或者发生了重大人事变动；一个明显的不同是：老东盟四国的政府更迭是以和平或者民主的方式顺利实现的，特别是印度尼西亚以直接选举的方式在和平的气氛中选出了新一届总统。这是印尼民主化进程加快的结果。值得一提的是，越南和老挝这两个共产党领导的国家，近年来一直是东南亚地区政局最稳定的国家，年内其政局继续保持稳定。

（一）老东盟四国平稳举行大选或和平实现权力移交

在老东盟六国中，印度尼西亚、菲律宾、马来西亚、新加坡四国都以和平方式实现了政府的更迭。但各国的方式不尽相同。

1. 印度尼西亚：在和平稳定的气氛中直选总统

年初以来，印度尼西亚的大选和总统的直接选举一直是国际舆论关注的一个热点。多数观察家担心，在印尼这个东南亚地区面积最大、人口最多、多样化又十分突出的国家，直选总统行吗？这样的担心是不无道理的。印度尼西亚的民主化发育不全。1945 年 8 月 17 日独立后，印尼建立起共和国，在苏加诺时期短暂地实行所谓“有领导的民主”。1965 年“9·30 事件”后，苏哈托军人集团发动政变，夺取政权，对印尼实施了长达 32 年的军事独裁统治，直至 1998 年才在被称为“街头政治”的民主运动中垮台。从苏哈托垮台至今，短短 5 年的过渡，就要实行总统直接选举，这似乎太快了些。然而，事实证明这种担心是多余的。新年伊始，国会选举和总统直选的战幕就已拉开，而且一浪高过一浪，几近白热化的程度。现任总统梅加瓦蒂、民主党领袖苏西洛、前军事强人维兰托等都成为有力的候选人。每人背后都有一股强大的力量在支持。

根据印尼相关法律规定,只有在国会赢得3%议席或5%选票的政党,才能提名正副总统候选人参加7月5日的总统直接选举,否则只能联合提名,因此国会选举是基础,十分重要。4月5日,国会大选进行投票,共有24个政党参选。5月5日,选举委员会正式宣布国会选举结果,以专业集团党(Golkar)为首的7大党获得90%以上的国会议席,剩余的席位由10个小党分配。另有7个政党未获任何议席。后面的17个小党不能单独提名总统候选人,也不能参加拟于2009年举行的下届大选。^①与早先的预测相似,由前总统苏哈托创建的专业集团在国会550个议席中赢得21.57%的选票,占据国会128个议席。由梅加瓦蒂总统领导的民主斗争党(PDIP)紧随其后,赢得18.53%的选票,占据国会109个议席。获选票和议席较多的另外5个大党依次是副总统汉扎哈兹领导的建设统一党(PPP)、前政治统筹部长尤多诺·苏西洛领导的民主党(PD)、前总统瓦希德领导的民族复兴党(PKB)、人民协商会议议长莱斯领导的民族使命党(PAN)、新产生的正义福利党(PKS)。结果,有5对候选人获准竞选总统和副总统。

7月5日,印尼进行其历史上首次由选民直接选举总统和副总统的投票。全国32个省共设50多万个投票站,1.5亿多选民参加了投票。^②根据7月6日的初步计票结果,没有一名候选人的得票率超过半数。因此,决定于9月20日由得票最多的苏西洛—卡拉和梅加瓦蒂—穆扎迪两对候选人再度竞选,最后选出总统和副总统。经过9月20日复选的再度对决,10月5日,选举委员会公布了选举结果:苏西洛获60.88%的选票,梅加瓦蒂获39.12%的选票。结果,人气指数正旺的苏西洛以获得超过60%支持率的较大优势击败梅加瓦蒂,最终登上总统宝座。10月21日,苏西洛公布了由34人组成的内阁名单并宣誓就任新一届印尼总统。从而使为时近10个月的印尼

① 新加坡《联合早报》(电子版),2004年5月6日。

② 新加坡《联合早报》(电子版),2004年9月28日。

总统直选划上了一个圆满的句号。

印尼成功地进行了总统直接选举，对于世界特别是东南亚地区来讲，意义非常重大，因此备受关注。这是印尼历史上第一次由人民直接选举总统，而且获得了成功。印尼民主化的发展，为东南亚地区的民主化进程做出了表率，增强了东南亚国家进行政治民主化建设的信心，对东南亚地区的民主化的发展必将是一个有力的推动。

2. 菲律宾：阿罗约成功卫冕，继续执掌总统大权

与印度尼西亚不同，年内菲律宾虽然也进行了大选，但仍然是按传统方式进行的。现任总统阿罗约是3年多前接替因腐败案被迫下台的埃斯特拉达成为总统的，根据菲律宾宪法，她在完成本届总统任期后仍有资格竞选连任。1月，执政党联盟推举阿罗约作为总统候选人参加竞选，阿罗约欣然接受。阿罗约的竞争对手，一是反对派政党联盟的总统候选人、菲著名影星费尔南多·波；二是反对党参议员拉克松；三是前教育部长罗科；四是基督教传教士比利亚努埃瓦。民意调查结果显示，在5位总统候选人中，阿罗约的支持率是最高的，达37%。波的支持率紧随其后，为30%。其余3位候选人的支持率分别为11%、6%、4%，基本上都无竞争力。因此，总统选举的对决主要是在阿罗约和波之间展开的。但两相比较，舆论认为阿罗约又占有明显的优势。

5月10日，全国4300多万选民举行了大选投票。这次大选同时举行总统、国会和地方选举，选出总统、副总统、24名参议员中的12名、所有众议员以及1.7万多名地方政府官员和议员。6月24日，选举结果最终揭晓：现任总统阿罗约以112万多张选票的优势战胜反对派总统候选人、著名影星波成功连任。舆论普遍认为，阿罗约获胜得益于三个方面的有利条件：一是已有的政绩突出，经验丰富；二是推出扶贫纲领，呼吁团结和解，为民众所赞赏；三是反对派未能形成联合，分散了竞选实力。6月30日，菲律宾举行总统就职仪式，阿罗约就任新一届总统。

3. 马来西亚：巫统大获全胜，巴达维名正言顺当总理

2003年10月底，在身心疲惫的马哈蒂尔正式辞去总理和执政党马来民族统一机构（巫统）主席后，作为马哈蒂尔接班人的巴达维接替马哈蒂尔就任巫统主席和马来西亚总理。尽管已登上总理宝座，但并非通过竞选获得的，因此似有名不正言不顺之嫌。在这种背景下，巴达维于3月3日突然宣布解散国会，3月5日宣布将于3月21日举行全国大选。

3月21日，马来西亚第11届大选举行投票，由14个政党组成的执政联盟国民阵线（简称“国阵”）和9个反对党参加了竞选。结果，执政的国阵以秋风扫落叶之势大获全胜：在219个国会议席中赢得198席，在505个州议席中赢得452席，所获议席均远远超过90%。3月22日下午，巴达维在国家王宫最高元首面前宣誓就任新一届总理，负责组织和领导新一届内阁。各州大臣也陆续在各自的州属向苏丹或州元首宣誓就职。3月27日，巴达维公布了新一届内阁名单；3月30日，新内阁宣誓就职。新内阁共有28个部门，共有36个部长、38个副部长和22个政务次长。巴达维身兼总理、财政部长和国内安全部长三职。50岁的副总理纳吉兼任国防部长。^①

舆论普遍认为，巴达维之所以能率领国阵在本次大选中轻松获胜，主要原因有两点：一是反对党力量太弱小，形不成有力的挑战。这与长期以来马来西亚政坛所形成的一党独大局面有关。在本次大选中，国阵在国会中获得90%以上的席位，而其他政党所获议席都很少：作为第一大反对党的民主行动党获得12席、伊斯兰教党获得7席、公正党获得1席、东马独立人士1席。^②二是巴达维长期担任政府要职，有丰富的从政经验。其在接替马哈蒂尔独立掌管国家大权近半年来，表现出驾驭一个国家全局的较强能力，为国内越来越多的人所认可。

① 新加坡《联合早报》（电子版），2004年3月31日。

② 新加坡《联合早报》（电子版），2004年3月23日。

三是巴达维反贪立场坚决,为人谦和、廉洁,人气指数较高。^①此次大选,反映了马来西亚人民对国阵奉行的稳定、发展政策的支持和认同。国阵竞选纲领的重点是维护国家稳定、谋求经济社会发展和保障各族人民合理分享利益。这些方针政策符合国家经济和社会发展的需要,反映了多种族人民的愿望。同时,国阵还用事实说话列举了其执政几十年来国内政局稳定、经济快速发展、人民安居乐业的成绩,强调只有国阵继续执政,才能保证稳定、发展和人民生活水平的改善。分析人士认为,国阵这次获胜并继续执政,对马来西亚朝着政局稳定、经济稳步发展的方向前进非常有利。

4. 新加坡:吴作栋总理让贤,李显龙执掌帅印

新加坡政坛有主动让贤的“优良传统”。想当初,李光耀主动让贤,将总理宝座让与吴作栋而“退居二线”;到如今,吴作栋又如法炮制,将总理宝座让与了李光耀之子、现任副总理李显龙而“退居二线”。新加坡的国家大权绕了一个弯,又回到了“李氏门中”。5月31日,新加坡执政的人民行动党发表声明说,人民行动党中央执行委员会已批准由李显龙出任下届政府总理,63岁的现任总理吴作栋将在7月份宣布具体交接时间。8月10日,吴作栋正式向总统纳丹递交了辞呈,这为李显龙正式接任总理铺平了道路。吴作栋的辞呈从10日起正式生效,李显龙也于10日正式接受纳丹总统的邀请,出任新加坡第三任政府总理。8月10日,李显龙公布了新内阁名单,由其兼任财政部长。卸任总理吴作栋将担任“国务资政”,李光耀继续担任“内阁资政”。新内阁名单包括17名部长(包括2位资政)、4名高级政务部长和7名政务部长。根据名单,陈庆炎继续担任副总理兼国防协调部长,外长古贾马担任副总理兼律政部长,贸工部长杨荣文改任外交部长。国防部长张志贤和内政部长黄根成职务不变。^②

① 新加坡《联合早报》(电子版),2004年3月24日。

② 新华网新加坡2004年8月10日电。

李显龙的顺利接班，再一次表明在新加坡这种被学术界称为东南亚“威权政治”的一党独大的政治体制下，国家领导人终身制的问题是可以较好地得以解决的。

（二）柬埔寨和缅甸政局的风波

在新东盟四国中，越南和老挝政局继续保持稳定，而柬埔寨和缅甸则再次出现政局波动。

1. 柬埔寨：成功渡过大选风波与王位危机

2003年7月23日，柬埔寨举行了1993年恢复和平以来的第三次大选，有23个政党按规定登记参加竞选。结果，有3个政党在国民议会中获得席位，共同瓜分123个议席，其中人民党获得73席、奉辛比克党获得26席、桑兰西党获得24席。由于得票最多的人民党也未获2/3以上的多数议席，不能单独组阁，因此大选后在新政府的组成问题上陷入了危机。围绕着建立三党联合政府还是建立两党联合政府？如果建立两党联合政府，那么是人民党与奉辛比克党联合，还是人民党与桑兰西党联合等问题，三党之间争吵不休，新政府迟迟不能成立。政治危机被带入了新的一年。经过一段时间的僵持，进入2004年以后，三大政党之间的关系出现了一些变化。3月15日，洪森与拉那烈在金边举行会谈，寻求两党联合组建新政府的可能。经过多轮谈判，人、奉两党于6月30日就组成新一届联合政府签署了合作协议。在桑兰西党的反对声中，由人、奉两党主导的国会于7月8日开会，批准了新增“国民议会可以通过一次性投票方式决定国民议会领导层人选和批准新政府”的宪法条款，并于13日经参议院副议长涅本蔡代理国家元首签署后生效。7月15日，国会召开会议，以一次性投票的方式决定了国会领导人选和新政府内阁人选。奉辛比克党主席拉那烈继续担任国会议长，人民党主席谢辛继续担任参议院议长，人民党副主席洪森继续担任首相。新政府中的职位按四六开分配，人民党占六成，奉辛比克党占四成。人民党单独领导财政、商业和外交三个要害部，国防和内政两个要害部则设两位