

服装产业经济学丛书

# 国内外旧衣物回收再利用 制度及体系研究

◎ 郭 燕 陈遊芳 郝淑丽 姚 蕾 等 / 编著

人民出版社

# 国内外旧衣物回收再利用 制度及体系研究

◎ 郭 燕 陈遊芳 郝淑丽 姚 蕾 等/编著



策划编辑:郑海燕

装帧设计:徐晖

责任校对:吕飞

### 图书在版编目(CIP)数据

国内外旧衣物回收再利用制度及体系研究/郭燕等编著.

—北京:人民出版社,2016.3

(服装产业经济学丛书)

ISBN 978-7-01-015874-7

I. ①国… II. ①郭… III. ①废旧物资-服装-废物回收-研究-世界

②废旧物资-服装-废物综合利用-研究-世界 IV. ①X791

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 035983 号

### 国内外旧衣物回收再利用制度及体系研究

GUONEIWAI JIUYIWU HUISHOU ZAILIYONG ZHIDU JI TIXI YANJIU

郭 燕 陈遵芳 郝淑丽 姚 蕾 等 编著

人民出版社 出版发行  
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

环球印刷(北京)有限公司印刷 新华书店经销

2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:17

字数:211 千字

ISBN 978-7-01-015874-7 定价:50.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

北京市旧衣物回收再利用体系建设及建议研究课题成果  
北京服装学院创新团队与优秀人才选拔与培养计划项目成果

# 前　　言

旧衣物作为城市固体废弃物的一种，种类繁多，主要包括时装、童装、棉服、内衣、裤子、校服、军装、工服、制服、床单、毛巾、书包、袜子等，涉及多种纤维成分，如棉、毛、丝、麻、化纤、混纺等。

随着我国居民生活水平的提高，衣着消费量的逐年增加，家庭旧衣物淘汰量和废弃量与日俱增，已成为困扰百姓生活的闲置物品。目前，我国城镇居民大都将旧衣物堆放在家中，主要原因是：(1) 所谓的旧衣物大都是八成新，有些衣服只穿过1—2次，基本上可以被二次穿着使用，因此，人们往往舍不得扔到回收桶作为垃圾丢弃；(2) 大多数人更愿意将旧衣物送人或捐赠给贫困地区或灾区，帮助需要的人们，但渠道不畅；(3) 我国旧衣物回收率低与旧衣回收网点不健全直接相关，目前社区回收点以回收塑料瓶、报纸、旧家电等为主，往往不收旧衣物，百姓只能将其堆放在家中。

旧衣物作为可再生资源，回收后再利用途径广泛，大致有三种方式，即：再使用(Reuse)，也称为二次利用、二次穿着；再循环(Recycling)，也称为资源化利用，或再生纤维加工利用；能源化利用(Recovery)，是指焚烧发电，或称热值利用等。

2015年，商务部、国土资源部等五部门联合印发《再生资源回收体系建设中长期规划(2015—2020年)》，提出废弃商品有效、及时回收，提高再生资源回收率和利用水平，以形成“资源—产品—废弃产品—再生资源”的循环发展模式，实现资源的循环利用，达到缓解资



源紧张局面、减少污染、保护生态环境的目的；并提出，到2020年，大中城市再生资源主要品种平均回收率达到75%以上，再生资源回收总量达到2.2亿吨左右；积极研究废旧纺织品等品种的回收管理制度。

《国内外旧衣物回收再利用制度及体系研究》一书通过对英国、美国、日本、法国、德国、韩国、中国香港及中国台湾等典型国家和地区旧衣物回收现状、回收体系，及相关法律法规的研究，结合上海市和北京市旧衣物回收现状调研，为我国旧衣物回收制度建设和回收体系构建提供参考。

全书共分三篇，十二章。其中，第一章英国旧衣物回收再利用制度及体系，由郭燕教授撰写；第二章美国旧衣物回收再利用制度及体系，由陈遵芳副教授撰写；第三章日本旧衣物回收再利用制度及体系，由索珊讲师撰写；第四章法国、德国旧衣物回收再利用制度及体系，由姚蕾教授、耿安逸研究生共同撰写；第五章韩国旧衣物回收再利用制度及体系，由郝淑丽副教授、刘雅星研究生撰写；第六章中国台湾旧衣物回收再利用制度及体系，由陈丽华教授撰写；第七章中国香港旧衣物回收再利用制度及体系，由王洁讲师撰写；第八章英国校服回收及再利用，由王洁讲师撰写；第九章英国工装回收再利用现状及体系，由杨楠楠副教授撰写；第十章我国旧衣物回收再利用法律、法规及政策，由郭燕教授撰写；第十一章上海市旧衣物回收再利用制度及体系研究，由郝淑丽副教授撰写；第十二章北京市旧衣物回收再利用制度及体系，由郭燕教授、索珊讲师和陈遵芳副教授共同撰写。

本书具备以下特点：第一，本书对六个典型国家及中国香港和中国台湾两地旧衣物回收再利用制度及体系进行了梳理，较全面地阐述了上述国家和地区旧衣物回收现状、回收体系，及相关法律法规，为我国相关部门、行业机构旧衣物回收再利用相关政策制定提供参考；第二，本书对英国校服与制服回收再利用制度及体系的研究，可

为我国今后校服、制服回收再利用政策制定提供依据；第三，本书通过对我国旧衣物回收再利用相关法律、法规及政策的研究，提出旧衣物回收再利用制度建设建议，通过对上海市和北京市主要回收机构的调研，提出主要城市开展旧衣物回收可借鉴的经验。上述内容具有较高的指导作用和参考价值。它将为我国相关部门、纺织服装行业协会、旧衣物回收企业、大专院校的学者开展相关研究提供丰富而翔实的信息。

本书由北京服装学院“低碳与废旧纺织品回收再利用”研究团队完成。本团队组建于2010年，主要从事与纺织服装行业相关的废旧纺织品回收再利用、纺织品服装贸易隐含碳、循环经济、低碳经济和低碳消费等问题的研究。

近年来，团队研究成果得到中国纺织工业联合会环资委、中国循环经济协会废旧纺织品综合利用产业技术创新战略联盟等部门，地球站公益工程等旧衣物回收企业和再生资源企业，国内纺织服装院校学者和研究生的高度关注。团队成员先后发表论文47篇，出版相关学术专著两部。团队相关研究成果已得到政府、社会和纺织服装行业协会的高度肯定。

本书出版获得北京服装学院2014年度科学研究提升计划培育项目“北京市旧衣物回收再利用体系建设及建议研究”课题（项目编号：2014AL—05）、北京服装学院创新团队与优秀人才选拔与培养计划项目（项目编号：PTTBIFT\_TD\_007）的资助。

全书在写作过程中得到人民出版社的大力协助，特别感谢郑海燕主任的大力支持。笔者查阅和参考了大量有关的图书、报刊资料及网络信息，并根据需要加以引用，在此特予说明，并致以诚挚感谢。

《国内外旧衣物回收再利用制度及体系研究》一书所涉及的旧衣物回收再利用制度及体系建设研究，在我国还处于起步阶段，还有许多理论和实践问题需要探讨和深入研究。愿本书的出版能对致力

# 国内外旧衣物回收再利用制度及体系研究

于旧衣物回收再利用事业的有识之士有所启迪,为相关部门政策制定提供参考。本书如有不妥之处,敬请各位读者批评指正。

郭 燕

2015年10月于北京

# 目 录

## 第一篇 典型国家和地区旧衣物回收 再利用制度及体系

第一章 英国旧衣物回收再利用制度及体系.....	3
第一节 英国废弃物管理制度 .....	3
第二节 英国废弃物规模 .....	8
第三节 英国旧衣物回收再利用体系 .....	16
第二章 美国旧衣物回收再利用制度及体系 .....	28
第一节 美国旧衣物回收现状.....	28
第二节 美国旧衣物回收体系.....	34
第三节 美国旧衣物再利用方式 .....	40
第四节 美国与旧衣物回收相关的协会 .....	41
第三章 日本旧衣物回收再利用制度及体系 .....	46
第一节 日本旧衣物回收的现状 .....	47
第二节 日本旧衣物回收循环利用相关的法律、政策及组织 .....	56
第三节 日本旧衣物回收及再利用体系的构筑 .....	60
第四章 法国、德国旧衣物回收再利用制度及体系.....	64
第一节 法国旧衣物回收再利用制度及体系 .....	64

# 国内外旧衣物回收再利用制度及体系研究



第二节 德国旧衣物回收再利用制度及体系 ..... 71

**第五章 韩国旧衣物回收再利用制度及体系 ..... 78**

第一节 韩国旧衣物回收再利用现状 ..... 78

第二节 韩国循环经济政策 ..... 79

第三节 韩国生活垃圾管理制度 ..... 83

第四节 韩国旧衣物回收再利用体系 ..... 87

**第六章 中国台湾旧衣物回收再利用制度及体系 ..... 94**

第一节 中国台湾旧衣物回收再利用相关政策 ..... 94

第二节 中国台湾旧衣物回收再利用体系 ..... 119

**第七章 中国香港旧衣物回收再利用制度及体系 ..... 126**

第一节 中国香港旧衣物管理相关法律制度 ..... 127

第二节 中国香港旧衣物回收再利用体系 ..... 134

## 第二篇 英国校服与制服回收再利用制度及体系

**第八章 英国校服回收及再利用 ..... 143**

第一节 英国校服及校服回收相关政策 ..... 143

第二节 英国校服现状及回收再利用体系 ..... 149

**第九章 英国工装回收再利用现状及体系 ..... 162**

第一节 英国企业工装市场概况 ..... 162

第二节 英国企业工装回收再利用及体系 ..... 166

第三节 英国企业工装回收再利用的启示 ..... 174

### 第三篇 我国主要城市旧衣物回收 再利用制度及体系

第十章 我国旧衣物回收再利用法律、法规及政策 .....	181
第一节 我国旧衣物回收再利用制度建设的必要性 .....	182
第二节 我国环境保护相关法律法规 .....	188
第三节 我国循环经济相关法律法规 .....	192
第四节 我国再生资源回收利用的制度建设 .....	195
第五节 我国旧衣物回收及再利用制度建设 .....	199
第十一章 上海市旧衣回收再利用制度及体系研究 .....	212
第一节 上海市旧衣回收相关制度保障分析 .....	213
第二节 上海市旧衣回收再利用项目分析 .....	218
第十二章 北京市旧衣物回收再利用制度及体系 .....	227
第一节 北京市旧衣物回收再利用制度 .....	227
第二节 北京市旧衣物回收再利用体系 .....	241
参考文献 .....	256

## 第一篇

# 典型国家和地区旧衣物回收 再利用制度及体系



# 第一章 英国旧衣物回收再利用制度及体系

## 第一节 英国废弃物管理制度

在过去的几十年中,英国制定了一系列废弃物管理法规。近年来,英国政府大力推行生活垃圾分类收集、分类清运和分类处置,提倡生活垃圾的源头分类,促进生活垃圾的减量,减少废弃物填埋,提高回收利用率。2012年英国商业和工业、家庭生活产生共计7438.1万吨的废弃物,其中,生活垃圾产生量为2643.1万吨,商业和工业垃圾产生量为4795万吨,生活垃圾回收利用率提高到49.3%。<sup>①</sup>

### 一、英国废弃物管理部门

英国废弃物管理共分三个部门:废弃物规管局(WRA)、废弃物收集局(WCA)、废弃物处置局(WDA)。每个管理部门,在废弃物管理体系中扮演着不同的角色。

#### (一) 废弃物规管局(Waste Regulation Authority,简称WRA)

1996年4月,英国正式成立了废弃物规管局,分别为:英格兰和威尔士地区的环境局(Environment Agency,简称EA)及苏格兰地区的苏格兰环境保护局(Scottish Environment Protection Agency,简称

<sup>①</sup> DEFRA, "UK Statistics on Waste—2010 to 2012", <http://www.statisticsauthority.gov.uk>.



SEPA)。两部门成立之前,废弃物规管的工作由县议会和其他的地方政府机关承担。

废弃物规管局(EA 和 SEPA)的共同责任包括以下几个方面:实施环境法,防止河流污染;发放废物管理许可证,发放废弃物运输许可证;对特殊废物的管理,有权要求污染者移除非法存放的废弃物;监察土地的污染和影响公众健康的风险;维护公共登记册。

## (二) 废弃物收集局(Waste Collection Authority,简称 WCA)

通常废弃物收集局的管理区为英格兰、伦敦和威尔士的县或县级行政区。其主要职能是:征收城市垃圾税;安排收集居民生活垃圾和商业、工业废弃物;提供公共垃圾箱或其他放置废弃物的容器;将废弃物收集后交给废弃物处置当局进行处理;针对居民和商业废弃物的再循环进行调研、准备方案并作出安排。

通常,居民的生活垃圾收集和运输是免费的。只有在一些特殊情况下才收取费用,例如大件物品、园艺垃圾。对于商业垃圾的收集和运输,则需收取一定的费用。目前,英国的各所高校均作为商业环境考虑,但对于其中的可回收垃圾,例如纸张、杂志、玻璃等的收运则是免费的。

## (三) 废弃物处置局(Waste Disposal Authority,简称 WDA)

废弃物处置局的主要职能是:成立废弃物处理公司;建设转运站;提供市政废弃物处理、处置设施;对收运来的废弃物进行处理和循环再利用。废弃物处置局有权以资源再循环为目的,购买和出售废弃物。废弃物收集局(WCA)以资源循环再造为目的自行留下废弃物而未直接运往废弃物处置场,必须经过废弃物处置局的同意。

## 二、英国有关废弃物管理的主要法规

在英国众多环境保护的法律法规中都涉及旧衣物回收、再利用问题,如《环境保护法 1990》、《废弃物减量法 1998》、《控制废弃物条



例 1992》、《废弃物填埋法规》(英格兰和威尔士,2002)、《垃圾填埋税条例》、《垃圾框架指令 2008》、《垃圾填埋补贴计划》等。其中,在《环境保护法 1990》第二部分,将旧衣物视为“被控制废弃物”,列为回收、处理、可回收处理的废弃物。

### (一)《环境保护法 1990》

《环境保护法 1990》(Environmental Protection Act 1990, 缩写为 EPA1990)共分为四个部分,其中第二部分是关于废弃物处理的。在英国,垃圾主要分为可控垃圾(例如:生活垃圾、工业和建筑垃圾等)和不可控垃圾(例如:核废料等)两种。

英国《环境保护法 1990》规定:凡是进口、制造、运输、保管、处理或处置“被控制”废弃物(Controlled Waste)的当事人,具有妥善管理废弃物的注意义务。《环境保护法 1990》明确了废弃物处理过程中每个环节的责任者,废弃物在制造者、运输者到处理者之间的转移,必须经过环境局的同意,并做好记录,各方签字,各持一份。一般废弃物转移记录需要保存两年,对于特殊垃圾,例如医疗废弃物和有毒、有害垃圾的记录必须保存三年。废弃物的运输和处理单位必须持有相关部门颁发的执照,从而确保垃圾从源头到最终处置,全过程的严密监控,有效降低废弃物中途转移、丢弃等现象对环境造成的危害。

### (二)《环境法 1995》

《环境法 1995》(Environment Act 1995)的颁布,使英国政府成立了一批新的机构,制定了一系列环境管理目标,形成了当前英国的环保机构体系。新机构包括:英格兰和威尔士地区的环境局(EA)、苏格兰地区的苏格兰环境保护局(SETA)。《环境法 1995》还要求各地区着手制定大气、废弃物的国家发展战略。

### (三)《控制废弃物条例 1992》

《控制废弃物条例 1992》(Controlled Waste Regulations 1992)规



定,废弃物处理中的注意义务客体最初仅限于“被控制的”废弃物,包括家庭、商业和工业废弃物三种类型。然而,随着经济的发展及废弃物类型增多,“被控制的”类型逐渐拓展至危险废弃物、部分农业废弃物以及建筑物及其拆除废弃物等。例如,自1995年开始,废金属就成为“被控制的”废弃物之一而被纳入注意义务的管辖范畴。无疑,将废弃物进行“被控制”与“非控制”的划分,既明确了当事人在废弃物处理过程中注意义务的边界,也充分考虑了废弃物本身具有的特性,因而颇具实践意义。

#### (四)《废弃物减量法》

1998年英国通过了《废弃物减量法》(Waste Minimisation Act 1998),英国在对待废弃物处置的态度上,逐渐从单纯地强调“无害化”向“减量化、再利用”的方向转变。英国废弃物管理和处置的理念逐步由“末端治理”向“源头控制”转变。至此,英国改变了废弃物管理的传统模式,废弃物管理的注意义务开始沿着以综合治理、循环利用为主导的线路发展和延伸,废弃物管理和综合治理的水平逐渐提高。

#### (五)《垃圾填埋税条例》

英国议会于1996年通过了《垃圾填埋税条例》(Landfill Tax Regulations)。自此,把未再利用或未回收的残留垃圾送入指定垃圾填埋场的人或组织开始按垃圾重量(吨数)向政府交税。这是一种惩罚性的税制,含有“垃圾填埋课税攀升条款”(Landfill Tax Escalator),即课税量不是固定的,而是每年按量攀升的。

2007年政府决定从次年至2010/2011年度每年增税量为8英镑,从而将2007年度每吨24英镑的垃圾填埋税提升到2010年的48英镑。2014/2015年度垃圾填埋税提升到每吨80英镑。从另一方面看,“垃圾填埋课税攀升条款”又是一种鼓励性手段,连年攀升的税额负担将会导致垃圾填埋量逐年削减,进而提高垃圾再利用和回