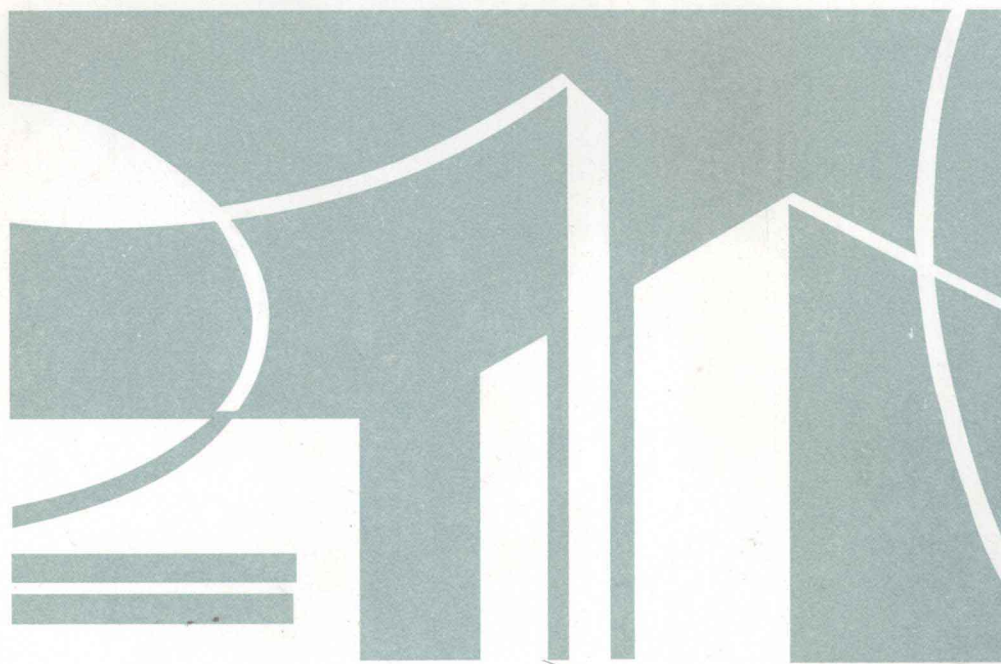


中等专业学校试用教材

村镇规划

胡修坤 主 编
李志伟 赵 悠 编



中国建筑工业出版社

中等专业学校试用教材

村 镇 规 划

胡修坤 主编
李志伟 赵 悠 编

中国建筑工业出版社

本书是根据建设部颁发的中等专业学校“村镇规划”教学大纲编写的。作者在进行大量调查工作,认真研究村镇特点、发展规律的基础上,根据村镇建设政策和出现的新材料、新问题进行编撰。内容包括:绪论、村镇规划的资料工作、县域规划、村镇总体规划、村镇建设规划、村镇专业工程规划、村镇规划的技术经济工作和村镇规划管理工作等八章。并列举了一些村镇规划的实例,借以通过实践经验的介绍,使读者能较具体地理解和掌握有关政策及技术内容。

本书为中等专业学校试用教材,亦可供有关人员阅读、参考。

中等专业学校试用教材

村镇规划

胡修坤 主编

李志伟 赵悠 编

*

中国建筑工业出版社出版(北京西郊百万庄)

新华书店总店科技发行所发行

北京市兴顺印刷厂印刷

*

开本: 787×1092毫米 1/16 印张: 16¹/₄ 字数: 394千字

1993年6月第一版 2002年6月第四次印刷

印数: 14,601—16,100册 定价: 16.70元

ISBN 7-112-01868-4

G·174 (6893)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题,可寄本社退换

(邮政编码 100037)

前 言

“村镇规划”是村镇建设专业的主要课程之一。村镇规划涉及到政治、经济、建筑、技术和艺术等多方面的内容，是一门综合性很强的学科。

本书是根据建设部教育司颁发的中等专业学校《村镇规划教学大纲》编写的。在编写过程中，我们进行了大量的调查工作，根据政策，认真研究了村镇的特点、发展规律，以及村镇建设新材料、新问题。在内容上，力求做到系统性、实用性、理论性的统一，并且比较注重理论与实践的结合，列举了一些村镇规划的实例，借以通过实践经验的介绍，让读者能比较具体地理解有关政策和技术内容。

由于村镇建设走上有规划、重管理的正常轨道历史很短，村镇规划的理论还极不完善，还有待于进一步摸索、总结和提高。无疑，本书也是不成熟的。

本书是由建设部南方村镇建设学校胡修坤、赵悠和黑龙江省建筑工程学校李志伟共同编写的。胡修坤主编，建设部高承增高级规划师主审。

由于编者水平有限，时间仓促，书中缺点、错误在所难免，请予批评指正。

目 录

第一章 绪论	1
第一节 村镇的形成、特点及发展规律	1
第二节 村镇体系与村镇规划	4
第三节 村镇规划的指导思想、工作特点和基本原则	6
第二章 村镇规划的资料工作	9
第一节 村镇规划资料工作的重要性	9
第二节 基础资料的内容	10
第三节 基础资料的搜集和分析、整理工作	14
第四节 风玫瑰图基础知识及地形图的应用	21
第五节 村镇规划图例的应用	27
第三章 县域规划	42
第一节 县域规划的内容和依据	42
第二节 县域规划的基础资料和图纸文件	43
第三节 县域规划布局	45
第四章 村镇总体规划	53
第一节 村镇总体规划的任务和内容	53
第二节 村镇总体规划的编制步骤和图纸文件	55
第三节 村镇用地适用性评价及选择	56
第四节 村镇体系总体布局	59
第五节 村镇的性质和规模	63
第六节 村镇对外交通运输系统规划	71
第七节 村镇总体规划中其他主要项目规划	74
第五章 村镇建设规划	79
第一节 村镇建设规划的任务、内容和编制	79
第二节 村镇用地分类及用地标准	81
第三节 村镇建设用地布局及用地布局的方案比较	84
第四节 村镇住宅用地规划布置	90
第五节 村镇公共建筑用地的规划布置	103
第六节 生产建筑用地及仓库用地规划布置	111
第七节 村镇道路系统规划	124
第八节 村镇园林绿地规划及艺术布局	142
第九节 村镇公共中心、集贸市场及街景规划	154
第十节 村镇环境保护规划	161
第十一节 旧村镇改造规划	169
第六章 村镇专业工程规划	175
第一节 村镇供水工程规划	175

第二节	村镇排水工程规划	185
第三节	村镇电力工程规划	195
第四节	村镇邮电通信工程规划	201
第五节	村镇供热工程规划	207
第六节	村镇管线工程综合	212
第七节	村镇防灾工程规划	219
第八节	村镇用地竖向设计	230
第七章	村镇规划的技术经济工作	241
第一节	技术经济工作的意义和内容	241
第二节	村镇规划中的技术经济指标	242
第三节	村镇建设投资估算与资金筹集	246
第八章	村镇规划管理工作	248
第一节	村镇规划管理工作的重要性	248
第二节	村镇规划管理的内容及工作阶段	249
第三节	村镇规划实施管理	249
第四节	村镇规划档案管理	252

第一章 绪 论

第一节 村镇的形成、特点及发展规律

一、村镇的形成

村镇是乡村居民点的总称，它包括村庄和集镇。它和城市一道，共同组成完整的城乡居民点体系。

（一）居民点的含义及组成要素

居民点是人们按照生活与生产的需要而形成的、聚集定居的场所。它是由居住生活、生产、交通运输、公用设施和园林绿化等多种体系构成的一个复杂的综合体。一般说来，居民点是由建筑群（包括住宅建筑、公共建筑及生产建筑等）、道路网、绿地及其他公用工程设施所组成。这些组成部分通常叫做居民点的物质要素。

（二）村镇的形成

在人类社会历史发展上，并不是一开始就有居民点，居民点是社会生产力发展到一定阶段的产物。在原始社会初期，人类并没有固定的栖息之地，为了避免风寒与野兽的袭击和骚扰，常常利用自然的洞穴藏身，过着完全依附于自然、采集鱼猎的生活。随着生产力的发展，人类在新石器时代有了从事农业生产的能力，使人们有了定居的可能，出现了最早的村落。最早的村落有两种基本形式：一种是在树林丛生处利用树木捆扎而成，建筑一般呈环形布置；另一种是在无树木处用石堆砌而成，称“蜂巢居”。尔后，随着社会生产力的进一步发展，人类历史上连续引起了三次社会大分工。首先是农业和畜牧业的分工，农业被分离出来。这样，在耕地附近便产生了以农业为主的固定村落，如陕西临潼姜寨村、西安半坡村等。接着是手工业和农业的分工，手工业被分离出来。最后是商业做为一个专门的行业而独立出来。社会分工的发展，社会功能的专门化，促进了社会产业结构和经济结构的自我调整，于是逐渐分化演变出一些人口相对集中，规模大小不等，以产品交换为中心的场所，即集市。集市的特点是有固定的自发形成的交换地点和交换时间，但交换的地方尚未成为固定的商店、货栈及服务设施，人们为了商品交换昼聚夜散。各种集市在我国北方叫“集”，在南方叫“墟”、“场”、“会”，集期三到五天不等。此外，还有一年一次或数次，一次为期三到五天的庙会、香会、骡马会等大型集市。集市的出现标志着农村经济在自给状态中萌发了商品经济的萌芽，起初只是“日中为市、人散市消”的场所，既无固定的人口，又无固定的设施。

集镇是在集市的基础上发展起来的。“集”的发展，带动了镇的发展，在位置适中、交通方便、规模较大的集市上，有人为交易者食宿的方便，开设了酒馆、饭店、客栈等饮食服务业。随后又有工商业者前来定居经营，集市逐渐变为具有一定人口规模和多种经济活动内容的聚落居民点——集镇。集镇的兴起，标志着人类社会的组合形式已开始由横向结构向纵向发展，集镇是商品经济发展到一定程度的产物。

二、村镇的特点

(一) 村庄的特点

村庄是农村人口从事生产和生活居住的场所，它是在血缘关系和地缘关系相结合的基础上形成的，以农业经济为基础的相对稳定的一种居民点形式，它的形成与发展同农业生产紧密联系在一起。因此，具有以下特点。

1. 点多面广，结构比较松散

居民点受地域条件的影响，农村地广人稀，居住分散，村庄的分布极不均匀，表现为点多面广，结构比较松散。从村庄的规模看，大小相当悬殊，大的可达几百户，小的则为几十户、几户，甚至独家独户的“独家村”；从村庄的建设看，以往相当零乱，有的看不出完整村庄的界线，建筑物零零散散，缺乏紧凑的布局和统筹安排。

2. 职能单一，自给自足性强

村庄是农民生活和生产的场所。由于其规模偏小，人口集约化程度低，与外界交通不畅，联系不便，交往有限，诸多方面表现为一定的封闭性，且经济活动内容简单，如以种植业为主的农村，以林业及山间产品为主的山村，以畜牧业为主的牧村，以渔业为主的渔村等。因此，在一定区域空间内所承担的职能比较单纯，自给自足性强。

3. 人口密度低，且相对稳定

村庄的分布、人口密度受耕作面积及耕作半径的影响，从有利生产出发要求人口不宜过分集中，若居民点规模大，就必然导致所管理的土地面积扩大，加大耕作半径，生产管理不方便。另外，规模还受生产力低、机械化程度不高的制约，增加人口密度，就等于扩大了耕地范围，在目前以步行交通为主的条件下，必然增加农民往返耕作时间，不便管理，因此，在目前生产条件下居民点规模一般偏小，人口密度低。从村庄的形成和发展的历史进程中可以看出，村庄人口的增加仅是自然增长的变化，生息繁衍，祖辈子孙世代守在自己的土地上，迁村并点的现象很少出现，人口的空间转移极其缓慢和相对稳定。

4. 依托土地资源，家庭血缘关系浓厚。

土地是农业中不可代替的主要劳动对象和生产资料，是农业人口赖以生存的主要物质条件，土地资源丰富与否，将直接影响村庄的分布形态、发展速度、经济水平和建设标准。

家庭是村庄组成的基本单元，也是村庄经济活动的组织单位，特别是党的十一届三中全会以来，由于农村经济体制的改革，广大农村普遍实行承包责任制，或以户为单位，或联产联营，使家庭在组织生产、日常生活、文化娱乐等方面发挥着越来越重要的作用，相应地，历史沿袭下来的家族观念在村庄仍受重视。

以上所述四个特点，是从农村现状中总结出来的；对指导村庄规划和村庄建设有着重大意义。现在有些地方新村建设盲目照搬城市模式，如不切实际的迁村并点，没有功能作用的宽敞街道等，所有这些，都是忽视农村村庄特点的结果。

(二) 集镇的特点

集镇是介于村庄和城市之间的居民点。其人口结构、经济结构、空间结构具有亦城亦村，城乡结合，工农结合的特征，是联结城乡的结合部。

集镇的分布和发展是与一定地区经济发展水平、社会、历史、自然条件密切联系的。纵观我国农村集镇一般具有以下几个特点。

1. 历史悠久、交通便利。

随着社会生产力的发展出现了商品交换，在某些较便利地带出现了集市，这种间歇性集市，进一步发展便形成了集镇。例如：湖北鄖阳地区的南化镇，据传为西汉末，东汉始王莽追刘秀而得名。距今约1900多年；湖北安陆县巡店镇，据县志记载，唐宪宗〈李纯〉元和年间就有此镇，距今约1100多年。我国目前的多数集镇都按其原有区域经济特点，交通条件，自然环境，或者其它历史原因形成的并沿袭至今。少数集镇，随着建国以来各项经济建设的发展，使那些原来荒远的地域交通发达，人口聚集，有了各种生产、生活服务性设施。而在较短时间内形成的，无论新镇、老镇，都必须具备一定的交通条件，使村镇各级居民点之间来往便利，否则，不易形成集镇，有的老集镇由于长期的交通闭塞，也会逐渐衰退下去，以致成为一般的农村居民点。

2. 集镇是一定区域内政治经济、文化和生活服务的中心。

目前，大多数的集镇，为乡（镇）行政机构驻地亦为镇办或村办企业的基地及城乡物资交流的集散点。一般安排有商业服务业网点，文教卫生及公用设施等。大多数集镇实际上已成为当地政治、经济、文化和生活服务的中心。

3. 星罗棋布，服务农村。

据联合国亚洲和太平洋经济社会委员会所编《农村中心规划指南》中指出：“乡、镇农村中心的影响范围半径，从七公里半到十五公里不等，平均为十公里。”若以自行车速而言，（每小时九至十四公里）则平均影响半径可以为十公里。即使步行来回也只需四小时，农民赶集在一天之内仍可往返。故不论新、老集镇，山区或平原集镇，它们的分布和经济联系半径，一般都在平均五至十公里左右。它们的服务对象，除集镇居民外，均包含了周围的农村居民点。因此，我国的集镇，不但星罗棋布，分散均匀，且服务于农村。

4. 吸收农业剩余劳动力，节制人口外流。

集镇人口的来源，从集镇人口定居的历史分析，由于农业剩余产品的交换，而产生了一部分定居集镇专门经营产品交换的商人，这些商人即为当时的农业剩余劳动力。后来集镇上工业、手工业作坊的发展，其劳动力来源，小部分为集镇人口的自然增长，大部分仍来自广大农村。目前由于农村经济体制的改革，推动了农村经济的发展，导致了农村经济结构、产业结构、人口空间结构的变化，使农村出现了越来越多的剩余劳动力，这些剩余劳动力中的一部分则涌向城镇，其中包括自理口粮到城镇经商、开店、办厂、做工等。为此，加速集镇建设，大力兴办乡镇企业，成为吸收农业剩余劳动力，控制人口盲目流入城市的重要措施之一。

总之，集镇具有悠久的历史，交通便利，星罗棋布，服务农村以及工农结合、城乡结合，有利生产、方便生活等基本特点。它是农村工副业生产的基地，商业集市贸易交换场所。同时又是政治、文化、教育和生活服务设施的中心。

三、村镇发展的一般规律

通过对村镇形成和发展的历史回顾，以及对我国村镇建设的实际情况的分析研究，可以看到村镇的建设和发展具有自身的规律。

1. 村镇发展必须与农村经济状况相适应

农村经济的发展为村镇建设奠定物质基础，村镇建设又为农村经济的进一步振兴创造条件，二者相互促进、相互制约，是相辅相成的辩证的关系，村镇建设必须与村镇经济状

况相适应。因此，在确定村镇建设的规模、速度和标准时，必须考虑农村经济的承载能力。

2. 村镇建设发展具有地区差异

由于各个历史时期不同地区生产力发展水平的不平衡，加上各地的自然环境、土地资源、气候特征各异，各种民族有着不同的风俗民情，村镇建设存在着明显的地区差异。因此，在村镇规划和建设时，不能追求一个模式，一样速度和统一标准，必须因地制宜，就地取材，使村镇建设各具特色。

3. 村镇建设由低级到高级逐步向城乡一体化过渡

村镇的发展取决于社会生产力的发展，由于社会生产力和社会分工是在不断发展的，因而作为和生产力相适应的村镇建设，无论是性质、规模、内容和内部结构，都是沿着由低级到高级、由简单到复杂逐步进化，村镇的发展最终将走向城乡一体化。即，村镇的发展方向将向城市的生产效益、生活条件看齐，尽快缩小城乡差别。

4. 农村人口空间转移遵循顺磁性规律

农村人口空间转移是按照顺磁性规律进行的，这里所说的“磁性”是指居住环境（包括政治、经济、文化、生活等）对人们的吸引力。我国大城市之所以成为人民向往的地方，就是因为在生活条件和就业等各方面都远远超过农村和集镇。如果要求人口的合理分布，避免大城市所带来的矛盾和问题，就应遵循人口“顺磁性”规律，把村镇建成具有强大反磁性的系统，以村镇的吸引力削减城市的吸引力。当前，随着农村产业结构的变化，农村人口空间流动的重要方向是按照一定的经济梯度，由不发达地区向发达地区，从山区向平原地区转移，由农村向集镇转移，这种人口空间分布加速了农村人口向集镇化集聚的过程。

第二节 村镇体系与村镇规划

一、村镇体系

村镇体系是指一定区域内，由不同的层次的村庄与村庄、村庄与集镇之间的相互影响，相互作用和彼此联系而构成的相对完整的系统。村镇系统和城市系统完整的构成了城乡体系。

在村镇规划中“农村一定区域内”通常是指在县的范围内的一个局部。因为我国的社会经济发展不平衡性极为明显，而作为我国比较完整的基本单元“县”，历来是稳定的一级行政建制，科学地规划好以县为单元的城镇体系和以集镇为中心的村镇体系，是立足于区域的观点从客观上布局好村镇网络体系，顺应社会经济发展，加速农业现代化，走中国式城乡发展道路的重要战略方针。

村镇和区域是“点”和“面”的关系。区域经济的发展是区域内经济发展的必要条件，而村镇的发展，又有力地影响和推动区域经济的发展。一方面，区域内各村镇之间具有纵横方向的相互密切联系，并在其经济中心的带动下发展；另一方面，村镇的建设和发展都不能脱离区域的具体条件。因此，要编制一个行之有效的村镇建设规划，必须立足于宏观角度，全面综合地分析研究区域经济发展的具体条件，分析研究区域内村镇之间的相互影响和作用，因地制宜地进行整体的动态的规划，使其纳为更为科学的轨道。

村镇体系的构成如下：



村镇体系构成为多层次、多等级的结构模式。集镇与区域内的村庄、集镇等互相联系，产生区域性的影响和辐射作用。根据集镇的职能作用、地位，又分为中心集镇和一般集镇，形成了一个层次、两个等级。中心集镇，其服务范围都超过本乡（镇）、一般是几个乡（镇）甚至更大地区的经济、信息、商业流通中心，一般布置有县办工企业和超越本行政区服务的医院、学校等公用设施，其设施相应地为辐射地区服务。从建制上一般是建制镇，从地位和作用上，一般是县城次中心。一般集镇，其服务范围是本乡，一般布置有乡（镇）办的工业企业和为本乡服务的医院、商店、学校、邮电等公用设施。村庄，是农民从事生产和生活活动的基本居民点，由于经济、信息、生活上的联系，村庄在职能、规模、空间结构上形成不同的层次为满足经济、信息、生活上的联系及管理上的需要，地理位置适中，发展条件好的村庄，逐渐形成一组村庄的中心，即在村庄中形成中心村。在空间结构上形成中心村——基层村的层次。中心村一般是村民委员会所在地，设有基本的生活服务设施；基层村一般是村民小组所在地，设有简单的生活服务设施。

在村镇体系中，村庄和村庄、集镇和村庄间的互相联系，表现为经济上互为依托，生产上分工协作，生活上密切联系，发展上协调统一。因此建立起完整的村镇体系，从区域和系统的角度进行村镇规划，对村庄和集镇定点定性分类分级，明确发展对象，合理布局生产力具有深远的意义。

二、村镇规划

（一）村镇规划的任务

规划通常兼有两种含义：一是指达到的目的或任务；二是为实现目标而建立的具有动态的连续的系统控制。

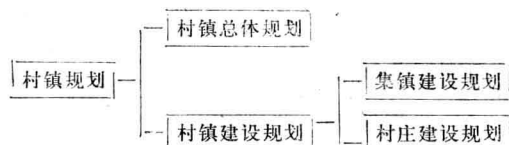
村镇规划是为实现村镇发展建设目标，依据区域和自身发展条件而建立的具有区域综合性的动态连续的系统控制，是一定时期内村镇发展与各项建设的综合性布置和村镇建设的依据。

其基本任务是：在一定的规划年限内，从区域的角度，宏观上研究确定，村镇各级居民点及相互间的联系，村镇的性质与发展规模，合理组织村镇各项建设用地，妥善安排各项建设项目，以便科学地、有计划地进行建设，适应农业现代化建设和广大农民生活水平不断提高的需要。

总之，村镇规划对村镇建设和经济发展有重要的指导意义。由于它涉及面广，政策性、综合性强，因此要求规划工作者要以辩证唯物主义与历史唯物主义的思想为指导；努力学习党的方针、政策，提高理论修养和扩大知识面，从宏观着眼、微观入手，运用现代科学技术手段和方法进行综合分析论证；全面规划、统一布局，协调各方面的矛盾，使规划方案在经济上合理，技术上先进、适用，建设上可行。

（二）村镇规划的工作程序

村镇规划分为村镇总体规划（村镇体系规划）和集镇、村庄的建设规划，用图示表示如下：



村镇总体规划是根据国民经济发展计划，以县城规划、县城经济和各项发展规划以及当地的自然环境、资源条件、历史和现状为依据，对全乡（镇）辖区范围内的村镇进行合理分布和主要建设项目进行全面布局。

村镇建设规划是以总体规划为依据，对村镇个体进行的各项建设用地图布和建设项目安排的控制性规划与建设实施规划，以指导村镇建设，达到发展总目标的要求。

村镇规划的两个部分的划分是切合我国村镇的具体情况。因此，根据我国村镇群体中村镇的分布行政组织，经济发展，生活服务等特点，既需要对村镇群体内的所有村镇进行总结协调，又需要对每一个村镇进行详细安排。就某一村镇而言，它并不是孤立地存在的，而是村镇群体中的一部分。在编制一个村镇的建设规划时，必须全面了解这个村镇在村镇群体中的地位，职能作用，发展趋势以及具体的建设要求，并以此作为建设规划依据，而这些依据应当在总体规划中显示出来。因此村镇总体规划是建设规划的依据，建设规划是总体规划的深入和具体化，两者的关系是整体和局部的关系，是相辅相衬的，互相衔接的两个阶段。

第三节 村镇规划的指导思想、工作特点和基本原则

一、村镇规划的指导思想

根据村镇经济发展的要求，从村镇建设的全面出发，建立起一定区域的村镇体系，从整体建设部署上全面适应生产发展与生活提高的需要，综合规划，统筹安排村镇各项建设并协调发展。因地制宜，从实际出发，以改造为主，逐步建设，使村镇布局合理紧凑，设施完善实用，交通方便，环境优美宜人，建设成各类地方特色的现代集镇和文明新村。在这个基本思想指导下，加强领导，搞好宣传，充分调动广大农民的积极性，走自己动手，建设家园的路子。坚持全面规划，合理布局，节约用地，充分利用原有设施，逐步改进、不断完善，避免求新、过急、大拆、大建；在坚持发展生产的基础上，正确处理生产与生活的关系，量力而行，分期分批，逐步建设；坚持因地、因时、因事制宜，确定建设规模，建房方式和建筑形式，不能一刀切，一个样，坚持群众路线，典型引路的方法，注意社会效益、经济效益、环境效益的统一。

二、村镇规划的工作特点

村镇规划关系到人民的生活，涉及到政治、经济、技术和艺术等方面的问题，内容广泛而复杂。为了对村镇规划的性质有比较准确的了解，必须进一步认识村镇规划的工作特点。

（一）综合性

村镇规划需要统筹安排村镇的各项建设，由于村镇建设涉及面较广，包括有农、林、牧、副、渔、工、商、文、教、卫等各项专业，又涉及到人们的衣、食、住、行和生、老、病、死等各个方面。概括起来，包括生活和生产两个方面。要通过规划工作把这样繁杂、

广泛的内容，有机地组织起来，统一在村镇规划之内，进行全面安排，协调发展。因此，村镇规划是一项综合性的技术工作。

（二）政策性

村镇建设的项目，包括有国家的、集体的、个人的，需注意处理好国家、集体和个人对村镇建设的积极性，把集体和个人的力量与智慧吸收和汇总到村镇的规划中，另外，在村镇规划中，一些重大问题的解决牵扯到国家和地方的方针、政策。如村镇性质、规模、指标等，都不单纯是技术和经济问题，而且关系到生产力发展的水平、城乡关系、消费与积累比例等重大问题。因此，规划工作者必须加强政策观点，在工作中认真贯彻执行党的方针政策。

（三）地方性

我国幅员辽阔，南方与北方，山区与平原，内地与沿海各地的自然条件，经济条件，风俗习惯和建设要求都不相同，村镇规划必须因地制宜，反映出当地村镇特点和民族特色，不能“一刀切”。因此，村镇规划具有地方性的特点。

（四）长期性

村镇建设是百年大计，需要循序渐进，一个村镇规划的实施，不是短时间的事，一般都要经过几年、十几年的持续建设才能完成。另外，由于受到技术上的和认识上的局限，不可能对村镇建设的未来准确的预测。因而在规划中，既要适应当前建设的需要，又要考虑远期和近期结合，对规划的内容不断加以改进、补充，逐步完善。

三、村镇规划的基本原则

搞好村镇规划，必须认真贯彻执行党的方针、政策，发动群众，依靠群众，群策群力，执行以下原则。

（一）统一规划，保持特色，有利生产，方便生活。

村庄和集镇是一个有机联系的整体。在这个整体中，集镇是中心，是基地，它的生活、生产、公用服务等各项设施，要面向村镇全范围，村镇规划必须考虑经济区域内集镇与村庄的联系，树立“一盘棋”的思想。

村镇必须充分考虑生产与生活统筹兼顾，合理安排，既要有好的生活条件，如居住宁静、交通方便，公建及其它服务设施配套，又要有好的生产条件。使村镇规模恰当，位置合理，才能有效地达到村镇规划的目的。

（二）节约用地

村镇规划首先应当充分挖掘原有村镇的用地潜力。过去我们的广大村镇是在小农经济的基础上自发形成的，内部结构松散、零乱，但绝大多数村镇的布局，经历史的考验已定型。规划的主要任务是在原有基础上就地改建、扩建。当必须选址新建时，尽量利用坡地、荒地、薄地，严格控制所占耕地、林地、人工牧场，并不得因远期规划规模，过早过多占用土地，避免防止占而不用，少住多用及多住宽用等现象。在人多地少的农业高产地区和有条件的地方，提倡建楼房。

（三）远近期相结合，以近期为主，分期建设逐步实现。

村镇规划既要解决当前的建设问题，又要为今后发展留有余地，近期建设和远期建设紧密配合，协调统一。但是，村镇建设的主要任务应从当地村镇实际出发，正确处理需要和可能的关系，确定适宜的建设标准和分期实施计划。

（四）在村镇建设中重点搞好集镇建设

集镇是村镇建设的“龙头”。发展集镇经济就可以带动村镇整体经济的发展，搞好集镇建设，不仅能够改善和提高人民的物质、文化生活水平，还可以加速人口集镇化进程，缩小城乡差别。因此，在村镇建设中，着重抓好集镇建设成为一定区域内的政治、经济、文化和生活服务的中心，充分发挥在农业现代化中建设和组织农民经济文化生活的前进基地作用。

（五）村镇规划要有特色

村镇规划要结合当地现状、自然条件、生活习惯等特点，为居民创造舒适、卫生的生活环境。规划布局 and 空间组织要因地制宜，灵活多样，具有鲜明的地方特色和民族特点，避免追求脱离实际的形式主义。

思 考 题

1. 什么是村镇？什么是居民点？组成居民点的物质要素有哪些？
2. 简要说明村镇的特点。
3. 什么是村镇规划？其基本任务有哪些？
4. 村镇规划分哪两个阶段？它们之间的关系如何？
5. 什么是村镇体系？它分哪几个层次？
6. 简述村镇规划的指导思想、工作特点和基本原则？

第二章 村镇规划的资料工作

第一节 村镇规划资料工作的重要性

所谓规划，是通过人们能动地将某一事物的运动纳入有目的、有秩序、有规律的活动的轨道之中。要做到这一点，首先就需要正确地认识事物的本来面目及其内在联系。村镇规划要求对规划区范围内的经济发展、居民点分布及各项建设事业，有意识地在一定时期内进行适当调整和合理安排，这就要求规划符合村镇经济发展和建设的客观规律，符合村镇的实际情况。

为使编制的村镇规划能够从实际出发，符合事物发展的客观规律，适应发展建设的需要，避免主观主义和脱离实际，必须在编制村镇规划前进行认真细致的调查研究，作好资料的收集、整理和分析计算工作。这是保证规划科学合理的重要环节之一。

对于村镇规划资料工作的重要性，人们的认识并不完全一致。有的人片面认为村镇规划比较简单，规划资料多少都行，没有资料照样可以编制规划；也有的人认为规划资料量大，涉及部门极多，且需投入较多的人力和时间，因而相应减少这方面的工作；以上认识是片面和错误的。村镇规划的目的是为了指导村镇各项事业的发展 and 建设。这就要求规划设计能符合村镇特点和实际情况、科学合理。如果不掌握足够和准确的基础资料，就不可能对当地的自然资源条件和建设条件进行科学分析；不可能认清当地的优势而扬长避短地进行建设；也不可能抓住村（镇）域存在的主要矛盾并提出相应的解决办法。在这种情况下作出的规划只能是没有根据的，脱离实际的纸上谈兵，不仅对村镇的发展建设起不到指导作用，甚至会导致盲目建设，给村镇的发展建设造成障碍。如有的规划人员在対现状不甚了解的情况下，从主观出发，不切实际地扩大村镇规模，村镇占地过大，不仅造成长期使用不便，也浪费了大量的土地。由于用地太大，相应地增长了工程管线和道路长度，造成建设资金的大量浪费；有的地区在资源不清的情况下盲目兴建有关的加工工厂，结果由于原料不足或者是产、供、销严重不平衡而不得被迫停产；有的村镇地形图资料不准确，在此基础上绘制的规划图纸必然误差过大，无法依图落实划分土地，很难起到规划的指导作用；还有的村镇在作竖向规划前，不了解河流的洪水情况，竖向设计标高低于最高洪水水位，一旦发生20~50年一遇的洪水，就会出现被洪水淹没的危险而造成巨大的物质损失；有些乡镇和村庄，位于地震活动频繁的断层地带，不适宜继续扩大和发展，这些都需要在编制规划前调查清楚，否则将带来不可估量的损失。如甘肃东乡县境内洒勒山下的几个村庄，就因为对大片山体断裂造成大规模滑坡等因素缺乏认识，以致在一次滑坡灾害中造成二百人丧生。以上所述各种问题的产生，虽然有各种客观原因，但其中重要一条就是对现状条件缺乏正确的认识和科学分析，不重视对基础资料的搜集和研究。这样作出的规划，可能由于不切合实际而根本无法实施，只能是摆摆样子。有的即使勉强实施，由于没有准确的资料作依据，实施过程中也会处处被动，以致最后不得不放弃原有规

划而从头开始，造成人力、物力的浪费。

由此可见，在没有基础资料或资料不足的情况下，不可能作出科学合理并切合实际的规划。为了编制出从实际出发，能充分发挥当地自然和经济优势的规划，就必须对规划的对象作深入了解，掌握规划范围内各行各业的需求及其相互联系；掌握自然和经济条件对村（镇）域发展提供的有利条件和制约因素。这一切离开调查研究，离开了对基础资料的掌握、整理和分析是不可能成功的。

村镇规划是一门综合性的学科，涉及面很广泛。它不同于某项单一的学科或某一具体的设计，它需要资料的面广、量大。对基础资料的全面准确的掌握，不等于搞繁琐哲学。不能把一些对规划影响不大或根本不起作用的数字统统搞清楚，这样不仅花费许多不必要的人力物力和大量时间，还会影响对基本的主要资料掌握的深度。要作到这一点，就要善于分析、区别对待，根据不同的任务、要求以及当地的特点有针对性地进行调查。对影响全局、影响村镇域内村镇发展方向和重大决策的资料，力求搞深、搞透、搞准确，而对其它无关紧要的资料，有一般性的了解即可。这样，既不影响规划设计的质量，又不会浪费时间、精力，可以大大加快规划编制的进度。

总之，基础资料是村镇规划的重要依据，是提高规划质量的基础，必须给以重视。同时，调查时应结合实际，区别对待，因时因地制宜，提高工作效率。

第二节 基础资料的内容

村镇资料调查研究的内容多、涉及面广，但作为规划所依据的主要基础资料，有以下几类。

一、自然条件和历史资料

（一）地形图

1. 村镇区域位置地形图（可利用县行政区图）和村镇所在乡（镇辖）范围现状图（可利用乡镇的各村分布图）。

此图用于村镇总体规划阶段，比例可按当地县域或镇域所辖面积的大小来确定。图上标明村镇地理位置、乡镇用地范围与邻县域或各乡镇的交通联系，以及与乡镇范围内名胜古迹、各居民点、厂矿、河流、湖泊、水库、高压输电线路和各种工程设施等。

2. 村镇地形图

村镇地形图用于村镇建设规划阶段，图纸比例为1:5000、1:2000或1:1000。其图上的等高距一般为表2-1所示。

地形图的测压范围，一般应比村镇拟规划的用地范围宽100~500m。图上应表示测量坐标网、测量标志点位、各种建筑物、构筑物、交通线路、管线工程、桥涵、水体等；菜地、水田、荒地、果园、树林、经济林和土坑土岗、地坎、断岩；池塘的顶部及底部标高或高差等，并附测量成果表。该图一般由勘察单位提供。

（二）气象资料

包括湿度、温度、降水量（指降雨、降霜、降雪的总水量，在南方只需降水量）、历年、全年和夏季的主导风向、风向频率、平均风速、日照、雷击、冰冻及风灾等情况。该资料可向当地气象部门索取。

各种比例按地形坡度的等高距 (m)

表 2-1

地 形 坡 度 比 例 尺	平 地	丘 陵	高 山 地
	0~3°	3~10°	10~30°
1:1000	0.5	1.0	2.0
1:2000	0.5~1.0	1.0~2.0	2.0~2.5
1:5000	1.0	2.0	5.0

(三) 水文资料

包括江、河、湖泊的水位、流速、流量、淹没地区界限和最高洪水水位等。一般可向当地水利部门索取。其最高洪水水位应为20~50年一遇的重现期水位。

(四) 地质及地震资料

包括工程地质、水文地质、地震烈度等。

1. 地质资料

主要有建筑地基、滑坡与崩塌、冲沟等。

(1) 建筑地基。村镇各项设施均由地基来承受, 由于地层的地质构造和土层自然堆积情况不一, 其组成物质也各有不同, 因而对建筑物的承载能力不一样。

村镇用地中, 有些地基土在一定条件下改变其物理性质, 从而对地基的承载力带来影响。例如湿陷性黄土, 在受湿后结构变化而下陷, 导致建筑损坏。另如膨胀土受水膨胀, 失去收缩性能, 给工程建设带来问题。在沼泽地区, 由于经常处于水饱和状态, 地基承载力差。在具有可溶性岩石(如石灰岩、盐岩、石膏等)地质构造地区, 往往形成地下溶洞——岩溶, 它将造成构筑物的渗水和建筑物的塌陷; 因矿藏的开掘所造成的地下采空区, 也常致使地面塌陷。因此, 在这些地区要特别详细准确搜集调查, 必要时进行工程地质勘察。

(2) 滑坡与崩塌。滑坡与崩塌都是物理地质现象。滑坡是在风化、地表水或地下水等原因的影响下, 特别是在重力作用下, 使得斜坡上土石向下滑动(如图2-1)的一种物理地质现象。这类现象常发生在丘陵或山区。滑坡的破坏作用常常造成阻塞河道、摧毁公路、破坏厂矿、掩埋村庄。为避免滑坡所造成的危害, 须对建设用地的地形特征、地质构造、水文、气候及土或岩体的物理力学性质作出综合的分析与评定。在选择用地时应避免不稳定的坡面。在用地规划时, 应确定滑坡地带与稳定用地边界的距离。在必须选用有滑坡可能的用地时, 则应采取具体工程措施, 如减小地下水或地表水的影响, 避免切坡和保护坡脚等。



图 2-1 滑坡示意图

崩塌是陡坡上大块岩体在重力作用下突然崩落。其原因有物理风化、雨水渗透、地震等。当裂缝比较发育、且节理面向崩塌的方向, 则易于崩落(如图2-2)。

(3) 冲沟。冲沟是由间断流水在地表冲刷形成的沟槽。在用地选择时, 应分析冲沟