

④首届学术报告会④

编号
管—83.01

论文资料

浅谈工业企业内部经济责任制

(孙善成)

常州工业技术学院

九三·十二

浅谈工业企业内部经济责任制

当前全国在社会主义经济建设方面，正在推行的经济责任制是国家对经济管理体制改革中的一项新的政策。这项政策现在已经显现出了巨大的威力。本文就工业企业内部建立经济责任制的问题作一些初步探讨。

(一)

工业企业经济责任制，它的质的规定性就是社会主义经济生活中，国家、集体和个人相互之间承担义务和责任的一种经济责任与经济利益相结合的经营管理制度。这个制度，现在党中央已决定在全国企业中推行。党的所以要实行这项方针政策，这里既有马列主义理论作依据，社会实践作借鉴，又是为解决国家对企业管理制度方面问题的现实需要而提出的。

经济责任制思想几乎是伴随着马克思主义产生便孕育了胚芽，是伴随着社会主义的伟大实践而不断发展和深化的。生产责任制是社会生产管理制度核心，也是经济责任制的主要内容。因此，研究这二者的理论依据是基本一致的。

马克思早先指出：“一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动，都或多或少地需要指挥，以协调个人的活动……”（《马克思恩格斯全集》第23卷第367页）这里可见，共同劳动过程的性质就必然产生管理职能。社会生产劳动的管理，包括生产责任制，是社会分工、协
生产的产物，不管社会组织如何，就是一万年，大生产也需要管理，生产责任制也仍然存在，而只能改变一些具体内容和具体措施。因此社会分工协作和机器化大生产是产生生产责任制的客观依据。列宁继承和发展了马克思的这一理论，指出，在社会主义条件下，“在所有这些企业中

技术条件要求每个人绝对地遵守纪律，要求每个人十分准确地执行他所担负的一部分工作，不然就会有整个企业陷于停顿或机件产品损坏的危险。”（《列宁选集》第3卷第265页）这话的意思很明显，按照科学技术条件的要求必须有严格的纪律，准确地工作进行，就是说生产责任制将存在。列宁还指出：“计划和监督是把共产主义社会第一阶段‘调查好’，使它能正确地进行工作所必需的主要条件。”（《列宁选集》第3卷258页）这里将“计划和监督”与工作的主要条件联系起来，实际上就指出了经济责任制在社会主义社会存在的必要性与重要性。他还采取了许多实际步骤，建立社会主义计划管理和劳动纪律。并建立同企业经营效果挂钩的严格的责任制度。

党正在根据马列主义基本原理同我国实际情况相结合的原则，在总结建国以来变革生产关系方面的经验和教训后，明确指出：“社会主义生产关系的发展并不存在一套固定的模式，我们的任务是要根据我国生产力发展的要求，在每个阶段上创造出与之相适应和便于继续前进的生产关系的具体形式。”（党的十一届三中全会决议）自党的十一届三中全会以来，通过社会实践已充分证明了经济责任制是一项适合我国国情的、能够促进社会生产发展的、富有生命力的好制度，因此到党的“十二大”明确指出：“为了发挥企业和劳动者的积极性，无论在国营企业或集体企业中，都必须认真实行经营管理上的责任制。”

在企业中认真实行经济责任制，有着极其重大的现实意义。长期以来，我们的经济工作中存在着吃“大锅饭”、搞平均主义的问题，造成了经济工作缺乏活力。这里既有多年来社会遗留下来的问题，也有思想上的问题和体制上的缺陷。以往“供给制”遗留下来的平均主义影响使很多干部存在着“好人主义”和“平均主义”的思想，责任心不强，加之工资制度、劳动人事制度等都程度不同地带有一定平均主义色彩，就必然造成了企业中相当一部
~ ~ ~

分人存在着，干多干少一个样，干好干坏一个样，干与不干一个样的状况，缺乏主人翁的精神。总之一句话，是由于“按劳分配”的原则没有得到充分贯彻。客观形势迫着我们去思改、实践，研究和解决企业中存在着的一些弊端。在党中央的决策下，近几年来全国通过一些企业的典型实践，证明，企业只有实行责、权、利相结合的经济责任制，才能解决以上弊端。由此可见，实行经济责任制是当前体制改革中一项刻不容缓的重要任务。

实践和理论完全启示了我们，在社会主义企业中建立了经济责任制，这是社会化大生产的客观要求。在我国业已建立了初具一定规模的社会化大生产的条件下，社会分工极细，生产专业化程度比较高，不仅企业之间的协作关系非常广泛，而且每个企业内部的经济活动，也是建立在不同车间、工段、作业组和劳动者分工协作的基础上的。建立经济责任制，明确规定生产过程中各个单位和个人经济责任，是生产顺利进行的必要条件。生产的社会化程度愈高，劳动分工和协作愈发展，严格的经济责任制就愈必要。不仅如此，在社会主义企业中建立经济责任制也是由于全体利益的需要。建立在生产资料公有制基础上的社会主义经济是在社会范围内有计划、有组织地进行生产的，国家和企业之间，企业和企业之间以及每个企业内部，存在着错综复杂的经济关系，只有建立严格的经济责任制，社会主义经济的各个组成部分才能协调一致有条不紊高效地运转。经济责任制正体现了人们之间这种新型的社会主义的分工合作关系。此外社会主义经济责任制本身还包含了一定的强制性，这种强制性主要依靠贯彻社会主义物质利益原则来实现，并建立在广大职工的高度责任感和革命自觉性的基础上的。可见，经济责任制是对工业企业管理体制、制度和方法的一项重大改革。

(二)

企业经济责任制的内容是极其丰富的、它主要包括：国家计划指导是前提；提高经济效益、满足人民和社会的需要是目的；责、权、利三者的有效结合是手段。对一个企业内部来说，要正确贯彻按劳分配，就要使人定岗、岗定责、责定额、额定分、分定奖、使奖金制度不断完善，使计酬形式得到改变以及工资制度能得到不断改革。为了贯彻好以上内容，企业就要建立一个目标明确、职责分明、奖惩合理的管理制度和办法，这就是企业内部的经济责任制体系。

这个体系一般包含着既相互联系又相互区别的六个系统——责任系统、指标系统、考核系统、信息系统、分配系统和政工系统。现分别简要地阐述如下：

(一) 建立健全严密的责任系统。为了保证企业对国家所承担的经济责任，就必须使经济责任制层层落实，人人明确纵横连锁。因为在社会化大生产的企业内部，各工种、各类人员，各部门及在生产过程的每一个环节，无论是纵向（厂长、科室、班组等）的层次分工，还是横向（技术、生产、物资等）的职能分工，企业的每一个岗位，每一个部门都承担着一定的责任。这是按系统分工的责任，是各方面单项责任的组合，是一套套能够协同步调的责任系统。在建立责任系统中应当要有区别地对待每一个部门和每一个岗位职责的主次轻重，才能建立起健全的纵横连锁的责任体系。

(二) 建立完善的考核指标系统。指标系统是经济责任制的一个重要组成部分。它与责任系统所不同的是各种技术经济指标本身都有明确的定量标准。各级所承担的经济责任包含着各种数量指标，质量指标及工作要求。工作要求中有定量的，也有定性的

指标。在建立指标系统中必须坚持以先进的、合理的承包指标来要求各个部门和各个职工，才能起到促进作用。才能使企业保持持续发展的势头，这样才是符合发展经济、利国利民的好指标。

(三) 建立严格的考核系统。严格的考核是经济责任制的关键，它是由自我检查考核、逐级检查考核和按责检查考核、专职检查考核及循环反馈考核组成自身体系的。检查与考核所得到的信息，为奖金分配提供依据。考核必须坚持以下原则：体现考核面前人人平等，体现民主管理思想，体现各级负责精神，体现科学管理的精神。建立考核系统的目的在于促进责任系统和指标系统的落实，考核结果为物质利益的分配提供详细而具体的依据，从而使“按劳分配”的原则能得到较好的贯彻。

(四) 建立和形成信息系统。为了保证经济责任制体系正常运行，及时协调解决好各系统运行中出现的各种问题，并为考核提供数据，这就需要建立生产、质量、管理、政治思想等信息系统。通过专职统计、例会检查、上岗检查、违规违纪登记、全面质量管理等得到信息，从而及时发现和处理在组织生产、人员平衡、物资供应、质量状况、思想动态等方面出现各种问题。还可以规定各部门之间，上下道工序之间，通过信息反馈，传递了解全面情况和发现问题，落实到有关科室、车间和个人及时协调解决。

(五) 建立合理的分配系统。为了正确地贯彻按劳分配原则，克服企业内部分配上的平均主义和“吃大锅饭”的问题，建立起一个合理的分配奖励系统是十分重要的。合理总是相对的，这里的合理是指在建立和完善责任系统和指标系统的基础上，依据责任大小、技术高低、劳动强度、工作难度、贡献大小等，通过群众评议，定出不同的奖励分配系数。在分配中，坚决按照国家规定的：控制奖金发放总额和奖金与集体的经济成果挂钩能上能下的原则进行分配。实行责任大小看系数、成绩大小看分数的办法。承认差别，

合理拉开档次，进行比较合理的企业内部的物质利益分配。

(六) 建立健全的政治思想工作系统。该系统是以党组织为核心，联合政工部门、工会、共青团和行政各级干部组成的政治思想工作系统。这个系统的建立是推行经济责任制的重要保证。它要求企业成员首先要端正对经济责任制的认识，并对企业成员经常正确处理好国家、集体和个人利益和增强全局观念的教育。把思想工作贯穿于经济责任制的全过程。坚持正面诱导，表彰好人好事，树立标兵，以点带面，把工作全面推向前进。同时，对违犯规章制度的人则坚决做到登记、上报、做过细思想工作直至处分。政工工作的目标是促使经济责任制体系中各个系统能正常地、高效地同步运行，这是企业取得最佳经济效益的保证。

从上述的经济责任制体系来看，它是与过去在企业中实行过的责任制有所不同的。经济责任制是实行“色、保”结合，层层到人。“色”是科学地、严密地组织劳动。“保”是把企业内部单位、部门、岗位之间的协作关系，做好互保条件，逐条纳入有关岗位的经济责任制。这是过去的责任制中所没有的。把“色”、“保”搞好了，就可使企业里上下左右、纵横交错的复杂关系，变得井然有序。这是不需要任何投资就可以形成的巨大生产力。经济责任制有明确的考核标准并与分配挂钩，实现了严格的考核，合理的奖惩。而过去的责任制只规定了职责分工，考核没有明确的标准，这是二者的又一不同。经济责任制的考核首先是考核每个企业单位，每个部门直到每个人对国家承担的经济责任，然后根据责任和贡献的大小进行分配。这是从责任入手，以责定利，而不是从分配入手，搞平均主义吃“大锅饭”。这是在保国家、保集体的条件下，根据每个人详细的色保条件形成的数据，进行考核计奖，多劳多得，少劳少得自然地拉开差距。企业没有完成国家的任务就不能得奖。部门没有完成色保任务，个人完成得再好也不能得奖。职工的奖金一定要在保证国家多收、企业多留的前提下

~ 6 ~

下取得。可见，实行企业内部经济责任制，科学地管理企业，是实现“按劳分配”的一种好办法，经济责任制确实是能使国家、集体和个人都获利的一举三得的好政策！

一个企业能够建立起健全的、合理的经济责任制体系，就可以促使企业的经营管理更科学，更合理，使生产力不断地提到更高的水平。

(三)

实行企业内部经济核算制是企业科学管理的新发展，它使企业和职工都转到以提高经济效益为中心的轨道上来，这是一种全民的计划和监督。这正克服了企业过去所没有解决的不讲效益、不谈效率、不计成本、不关心技术进步的弊病，促使人人围绕提高经济效益、钻研技术、业务、当家理财，人人主动学，群管结合，大家都找生财、聚财、节财之道。企业的精力越挖越多，效益就会越来越大。如常州继电器厂（以下简称继电四厂）在各车间普遍建立了群众质量管理小组，车工班的同志为了把录音机机芯质量搞上去，进行小组研究，多次改进刀具和夹具，把机芯飞轮的主要零件搞了上去，送检合格率达到了98%，还有了三道工序，提高工效十倍，工艺科在下半年中搞了十七个项目的革新，都收到了较好的效果，使主产品继电器的合格率由九月份的96.9%，到十月份后用户来厂验收合格率达到了99%以上，创全有优质品水平。全厂八二年的预计生产利润二十五万元，而到年终完成了68.6万元的利润。比计划增长了二倍多。这是个巨大效益。企业内部经济责任制就是这样一种的全民计划和监督，正如列宁所说：建立全民计划和监督，“是一个具有全世界历史意义的伟大斗争。”（《列宁全集》第3卷第507页）。

“社会主义生产关系的变革和完善必须适应生产力的状况，

有利于生产的发展。”（十一届六中全会决议），企业内部实行经济责任制，一定程度上改善了生产关系、解放了生产力。主要表现在企业中各部门有了主动权和机动的经济权。有可能随时运用职工在生产技术、经营管理上的智慧和创造，推动了生产力的发展。从而在革新技术、提高生产效率、提高产品质量、扩大品种、降低消耗、节约能源、综合利用等方面就可大有改观。如结电四厂，从一九八二年十月份以来实行经济责任制不到半年，主要产品结电四厂从九月到十二月份每月装配调试六万只，比过去增加二万只。录音机芯由九月份月产1627台，到十二月份产740台，提高了4.3倍。还设计试制了新产品彩色电视游戏机三十七台，电子记分牌一套等。正是经济责任制的实行，才促使该厂既注意以价值形态表示的经济效益（如利润），又重视以实物形态表示的使用价值（包括产量、质量、品种、消耗等）确保企业全面地超额地完成国家的经济计划。

企业实行经济责任制，体现了依靠现有企业的广大职工，充分利用已经形成的物质技术基础，进行革新挖潜，能动地、最大限度地创造积累，走以内涵扩大再生产为主的道路，开创了社会主义建设的新局面。靠经济责任制发挥现有企业和广大职工的积极性和主观能动性，其潜力之大，威力之强是不可估量的。

再者，企业实行内部经济责任制，还体现了把国家扩大给企业的权力又扩大给全体职工，改善了生产关系，使职工有直接承租主人的责任，充分发挥主人翁的作用。这是党的群众路线在工业战线上的真正体现。列宁说过：“不吸引新的人民阶层参加社会建设，不激发到现在为止，还没有觉醒的广大群众的积极性，就谈不上什么革新改革。”（《列宁选集》第27卷192页），工业企业经济责任制就是这样革命的改革，是社会主义建设中的人民战争，是社会主义制度无比优越的表现。企业中的每个职工发挥自己的聪明才智，为国家前途和自己物质文化生活水平的提高而

~ 8 ~

高而自觉地创造性地劳动。这是一种伟大的足可以创造出奇迹的力量！

还应看到，经济责任制把国家、企业和职工三者利益紧紧地结合起来，促使企业要善地处理发展生产与改善职工生活的关系。逐步地处理如积累与消费的关系，把生产的发展，效益的提高，同职工个人收入的增加、物质文化生活的改善融合在一起，从而达到水涨船高，国富民强。如继电四厂在八二年中国生产的利润超额完成得多，职工提取的奖金就多，相当于全年全厂职工工资平均的3.1个月的家，人均水平可得155元，还有其他福利措施。实践证明，推行好企业经营管理上的经济责任制，不断改善经营管理，注意贯彻好按劳分配。人们的劳动热情就高，责任心就强，人们学习科学技术、钻研业务的自觉性也就高生产效果就好。整个社会主义经济就会欣欣向荣；反之，如果搞平均主义，“吃大锅饭”，就会挫伤人们劳动的积极性和主动性，劳动纪律松懈，生产秩序混乱，劳动生产率就低，社会经济效益就不高，以至整个经济发展速度缓后。可见，工业企业经济责任制的贯彻，个人利益的实现，是促进社会主义生产发展的动力之一。毛泽东同志就强调过：“马克思主义列宁主义的基本原则，就是要使群众认识自己的利益，并且团结起来，为自己的利益而奋斗。（《毛泽东选集》第4卷第1213页）经济责任制正体现了这一马克思主义物质利益原则，使国家的富强、企业的发展 and 职工个人生活的改善都取决于职工群众自己的创造，这正是其强大威力之所在。

恩格斯说过：“所谓‘社会主义社会’不是一种一成不变的东西，而应当和任何其他社会制度一样，把它看成是经常变化和改革的社会。”（《马克思恩格斯全集》第37卷第443页）在社会主义社会，生产关系和生产力、上层建筑和经济基础之间存在着既相适应又相矛盾的情况。我们正在自觉地运用社会主义社会发展规律进行经济体制改革，推行经济责任制。是要通过调查

生产关系不适应生产力发展的某些方面和环节。通过调整上层建筑不适应经济基础的某些方面和环节。使生产关系同生产力、上层建筑同经济基础协调地向前发展。从党的十一届三中全会以来的社会实践来看，实行经济责任制能够保证国家经济收入稳定增长和调动企业革新挖潜的积极性。到本世纪末国家实现工农业总产值翻二番，主要是靠企业搞内涵的扩大再生产来实现。所以说，经济责任制是一条适合我国的情况，使社会主义优越性能够充分发挥的，依靠群众办好企业的新路子，这是一条发展经济，富国利民、兴旺发达、生机勃勃之路。

93C

常州日报印刷社	
东大街160号	电话5366