

'95 世界妇女大会 5 周年研讨会

论文集

(下)

中国妇女研究会
联合国性别主题组

2000 年 5 月·北京

目 录

(上 册)

大会发言

以行动促进妇女的进步与发展.....	沈淑济 (1)
中国妇女教育的新发展.....	韦 钰 (4)
总结经验 面向未来 努力做好新时期的妇女就业工作.....	刘雅芝 (7)
加强妇女保健工作 不断提高中国妇女儿童的健康水平.....	彭 玉 (9)
环境保护事业需要更多女性的参与.....	汪纪戎 (12)
中国公安机关坚决打击拐卖妇女儿童犯罪活动.....	傅政华 (14)
近五年中国妇女参政状况述评.....	李慧英 (17)
将性别意识融入中小学课程与教材改革.....	郑新蓉 (19)
妇女权益法律保障的回顾与前瞻.....	嵇昆梅 (21)
联合国开发计划署 (UNDP) 参与推进中国的性别平等.....	Lena Lindberg (24)
妇联组织多样性扶贫的实践与思考.....	杨则椿 (33)
运用媒介促进性别平等与发展.....	王秀琳 (36)
积极创造条件 促进女童发展.....	蒋月娥 (39)
中国女性的家庭地位和生活质量.....	徐安琪 (42)
利用食物援助帮助中国欠发达农村妇女摆脱贫困	Else Larsen (44)

专题论文

妇女与反贫困

一个贫困村脱贫之后·····	沙莲香	贾俊乔 (48)
中国妇女在反贫困行动中·····	苏国霞	(52)
中国世行贷款扶贫项目中妇女参与及对她们的影响·····	李 慧	(55)
参与式对妇女反贫困的意义·····	林志斌	(57)
河南省巾帼扶贫工作的评估与分析·····	吴金智	(61)
小额信贷与妇女脱贫·····	罗来英	(64)
扶贫干预下妇女的行为变化分析·····	王伊欢 李小云	齐顾波 (66)
妇女扶贫的本地化·····	张 晓	(69)
打破妇女贫困的恶性循环·····	吴瑞明	(72)
妇女创业——城市妇女反贫困的有效途径·····	李 琨	(76)
小额信贷对解决城市下岗女工贫困问题和实现《行动纲领》目标的意义·····	白澄宇	(79)
连环脱贫在攻坚阶段的发展与妇联组织的作用·····	闫电山	(81)
以妇女积极参与为特征的地方非官方组织的建设·····	龙治普	张建斌 (85)
妇女自治组织与乡村发展·····	高向军	(87)
姐妹互助,“拉手”扶贫是消除妇女贫困的有效途径·····	李瑞林	吕文俊 (90)
农村牧区妇女在反贫困中的主体作用·····	田雪梅	(94)
提高妇女知识水平,改善贫困地区儿童健康状况·····	张林秀	(97)
妇女、林业与反贫困·····	李玉珍	刘金龙 (101)
旱地农业保护性耕作技术对山西贫困妇女的影响·····	刘凤琴	(105)
云南科技扶贫与妇女发展·····	王万英	孙大江 (109)
对贫困家庭的关怀·····	梁书屏	(112)
扶持贫困地区妇女·····	严瑞珍	陈 洁 (115)

帮助带领妇女走出贫困	单存珍 (118)
妇女反贫困与可持续发展	张 宏 徐晓鹏 (120)
对湖南省“巾帼扶贫行动”的评估与思考	唐娅辉 (122)
运用小额信贷扶贫模式 促进贫困妇女脱贫	蒋培兰 (125)
城市妇女贫困之成因及对策	吴慧芳 (128)
妇女自助组织在社区脱贫中的作用	王 红 (131)

妇女与教育

推进女性进入学校领导职位的进程	童芍素 (134)
教育界女性参政状况亦喜亦忧	张明芸 (137)
女教师参与高等教育状况的回顾与简析	黄慧芳 (140)
中国少数民族妇女教育的改革与发展	郑玉顺 (143)
发展高等院校的妇女研究和妇女教育——做什么和怎么做	杜芳琴 (146)
进一步增强女校教育的性别敏感	韩贺南 张李玺 (149)
关于加强女干部教育的思考	张丽娟 (150)
农村妇女扫盲教育的现状、问题及其对策研究	任一明 (152)
高效能女童教育模式的探讨	张兆飞 (156)
女性的职业教育要增强针对性	樊慧英 (159)

妇女与保健

关于降低孕产妇死亡率的分析、研究和对策	郭生贵 (162)
中国对妇女计划生育和生殖健康的法律保护	江亦曼 (165)
中国艾滋病流行情况和防治对策	陈贤义 (167)
完善生育保险制度, 保障女职工的合法权益	韩 凤 (170)
妇女生殖道感染流行病学及影响因素研究与干预	王临虹 赵更力 渠川琰 严仁英 (172)
计划生育知情选择和男性参与	顾宝昌 (175)
以妇女为中心的保健服务研究	钱 序 周丽等 (177)
以人为中心全面发展的计划生育工作模式的思考	郑晓瑛 (180)

上海市开展社区妇女更年期保健工作的实践 高晓玲 华嘉增 (183)

中国青少年的性与生殖健康 刘丽青 (186)

北京青春期生殖健康现状分析 丁 辉 游 川 (188)

在更广阔的视角下关注中国妇女的健康 张开宁 (191)

在参与中提高农村妇女的生殖健康水平 吴坤仪 (193)

在流动妇女中开展艾滋病健康教育的探索 马越男 (195)

中国计划生育工作与保护妇女人权 丛 军 (197)

妇女与就业

城市妇女就业中的国家干预 蒋永萍 (200)

关于中国妇女劳动权益保障问题 石美遐 (203)

关于下岗女工再就业状况的 5 年回顾与评价 徐 敏 (206)

利用国际援助 促进妇女就业 王怀英 (209)

流动中的打工妹群体 谭 深 (212)

非国有企业女工就业问题的调查和思索 朱 敏 (215)

非正规劳动力的市场发展与妇女就业 金一虹 (218)

妇女就业研究的回顾 (1995 - 1999) 清华大学当代中国研究中心 (221)

城乡妇女就业状况数据资料 清华大学当代中国研究中心 (231)

有关妇女就业的法律政策摘录 (1995 - 2000) 清华大学当代中国研究中心 (240)

有关妇女就业的国际合作项目 清华大学当代中国研究中心 (252)

(下 册)

妇女与参政

民主政治进程与妇女参政	梁旭光 (261)
中国妇女参政的有关问题	荣维毅 (263)
近 5 年广东省妇女参政议政情况的评估与分析	林惠俗 (265)
自强不息 努力提高参政能力和领导水平	李润兰 (267)
提高自身素质 迎接竞争挑战	李芸莉 (269)
从村委会直选看基层妇女参政	王书珍 (271)
村委会选举: 农村妇女发展的机遇与挑战	范 瑜 (273)
公开平等竞争上岗 促进妇女参政议政	颜平安 (275)
中国的性别统计	马京奎 刘 巍 安新莉 (278)
逐步提高乡镇人大女代表比例	刘竹泉 (280)
世纪之交中国女领导人才开发的战略构思	叶忠海 (282)

法律与人权

全球化背景下的妇女人权	信春鹰 (285)
进一步贯彻妇女权益保障法 把维权工作推向新世纪	巫昌猷 (288)
运用法律保护妇女合法权益	荣礼瑾 (290)
谈谈我国法律对女性未成年人的特殊保护	刘雅清 韩凤英 (293)
法制教育与维护妇女的合法权益	李向京 (296)
我国女犯合法权益的保护	卢平权 (298)
运用法律机制 反对对妇女的暴力行为	莫澄真 (300)
家庭暴力与刑事犯罪	黄尔梅 (303)
采取各种司法措施制止和消除对妇女的暴力侵害	郑肇芳 (305)

对“家庭暴力”的社会透视与法律思考	李德蓉 (308)
消除家庭暴力 促进妇女在家庭中人权的发展	李 梅 (311)
维权法庭是保护妇女合法权益的有效组织形式	王世荣 (313)
促进地方法规出台 惩治家庭暴力	湖南省妇联权益部 (315)
农村土地承包中的妇女权益保护	全国妇联权益部信访处 (317)
论女性刑事被害人权益救济	莫洪宪 (320)
妇联系统信访工作在维护妇女合法权益中的作用与展望	全国妇联权益部信访处 (323)
家庭暴力的社会干预	陶凯元 (325)
妇女热线与妇女社会救助	王行娟 (327)
厉行法律援助 保护妇女权利	北大法学院妇女法律研究与服务中心 (330)
妇女法律援助在农村的实践	于桂新 王书珍 (332)

妇女与传媒

女性要掌握传播决策权	陈崇山 (334)
走向自觉——论述首都媒体数民族女性群体新态势	白勇熙 (337)
妇女传媒监测在中国	郭艳秋 (340)
第四次世界妇女大会后中国妇女与大众传媒研究	刘伯红 (343)
性别视角——《半边天》的魅力	寿沅君 (346)
信息传播与农村妇女发展	宋美娅 (349)
营造一个性别敏感的空间	冯 媛 (351)
传媒与社会转型时期的农村妇女	陈本建 (354)
信息工作中的女新闻工作者	张 楠 (357)
论女新闻工作者在《人民日报》发挥的作用	朱竞若 (359)
传媒要为妇女说话	陈秀霞 (362)

妇女与环境

将女性的智慧、热情与执着融入环境保护的伟大事业	钱 易 唐孝炎 (365)
培训是提高基层女领导环境意识的重要途径	杨经纬 (368)
推动基层妇女环境意识的觉醒与深化	温东辉 (371)

妇女 环境 文学	高 桦 (373)
中国妇女的环境教育	朱晓征 (375)
“猪-沼-果”工程与农村妇女	李景芝 刘 丽 (377)
发挥环保社团作用 推动妇女参与环境保护	江小珂 (380)
家委会是组织社区妇女参与环保的重要阵地	陈淑芬 (383)
妇女脱贫与可持续发展	周伟文 (384)
尽一份地球村民的责任	廖晓义 (387)
妈妈环保——建设西部绿色家园	王明英 (389)
论妇联工作的一个新着力点——妇女环保	严明芳 (392)
开发环保产品保护妇女健康	于 文 (394)
西部大开发中环境问题的前瞻性思考及妇女的作用	孙淑英 (396)

女童专题

在计划生育工作中切实保护女童的合法权益	江亦曼 (398)
中国女童发育发展研究	丁宗一 杜丽蓉 (400)
中国农村改善女孩生存环境的社区发展项目	朱楚珠 李树茁 (403)
中国女童教育概况	唐淑芬 (406)
教育：离西部贫困地区女童还有多远	臧 健 (407)
女童教育：始于机会 成于质量	张铁道 (410)
'95 世妇会以来我国女童教育事业的迅猛发展	程淑琴 (412)
中国科协开展贫困地区非正规教育情况	牛灵江 (415)
贫困地区女童眼中的母亲与自己的未来	曾 祝 向蓓莉 (417)
转型期农村女童心理问题探析及其应对	陈学峰 杨小强 (421)
贫困农村男儿童过早社会性别分化的原因及对策初探	钟兵仿 张雪梅 (423)
由贫困地区女童被拐卖现象谈对女童的保护及对策	祝燕涛 (426)
大众传媒与女童	郝卫江 (429)
关于主流报纸中女童报道的调查报告	卜 卫 (431)
中国残疾儿童少年教育状况	李东梅 (434)
中国特殊困境下儿童社会福利事业状况	王久安 (437)

婚姻家庭与老年问题

北京市人的婚姻现状和发展趋势	何立婴 (440)
两性观念差异对婚姻家庭的影响	赵艳霞 (442)
文化转型对中国城市夫妻关系的影响	张一兵 (444)
深圳人的婚姻家庭现状	迟书君 (447)
婚姻法修改与妇女婚姻家庭权利保障	陈明侠 (449)
有中国特色的家庭文化建设	侯慧男 (452)
离婚、单亲与再婚	陈新欣 (454)
城市特困单亲女职工的解困工作	卢慧莲 (457)
中国老年妇女问题的回顾与展望	徐 勤 (459)
老年知识妇女的社会参与	刘 英 (462)
发挥妇女组织优势为老年妇女服务	单彩芝 (464)
从信访窗口看老年女性问题及对策	马金慧 (466)

民主政治进程与妇女参政

梁旭光

妇女解放是人类进步的重要尺度，而妇女参政则是妇女解放的高级形式。因此，在民主政治进程中，如何使妇女参政既实现数量保障又逐步提高参政水平，这是摆在我们面前的重要课题。

一、民主政治对妇女参政的积极意义

民主政治的进步对于妇女参政在最终的意义上是有利的。因为民主政治体现的是公平、公正、公开的原则，对参政主体的要求是素质、能力和水平，而不是重男轻女、男尊女卑。只有民主政治的进步和发展，才有参政领域的真正男女平等。

民主政治的实施是有条件的。只有在发达的经济基础上，才能造就较高的国民文化素质，从而强化公民的政治参与意识和政治参与能力。新中国成立后，虽然国家政府以法律法规等形式确立了妇女享有与男子同等的权利，在妇女参政方面制定了有关倾斜政策，但是，传统文化总是具有强大的保守性和滞后性。

有着强大影响力的传统观念，一方面，使女性自身缺乏自信心和自觉的参政意识，另一方面，表现为社会在妇女参政中的重男轻女和对女性的成见和偏见。例如，在组建领导班子时，按政府对女性的倾斜政策，规定班子中女性职数，那么符合条件的女性再多也不会超出这个比例。在差额选举中，总是女性落选。一个领导班子中有那么几个不称职的男性人们并不以为怪，而若有一个女性不称职，就会说“女人就是不行”。在培养、选拔、任用、评价女干部中的重男轻女，是人们民主意识不强在妇女参政问题上的突出表现。

只有随着经济的发展，在民主政治的不断进步和发展中，才能逐渐消除传统观念的影响，不断强化人们的民主意识，真正实现参政中的男女平等。

二、民主政治进程中干部制度的改革对妇女参政既是机遇又是挑战

（一）民主政治进程中的干部制度改革

经济体制改革的深入发展，客观上要求改革从过去的全能政治体制中演化而来的现行政治体制。改革政治体制，既要以基本政治制度不变为前提，同时又迫切需要根治现行政治体制中不适应社会主义市场经济发展、不适应发扬人民民主、不适应逐步实现依法治国的某些弊端，进行体制创新。在体制创新中，干部人事制度的改革，使政府权力更新机制逐步从选拔制度走向选举制度。干部制度的改革导致竞争机制的引入，使妇女参政不必寻求男性的保护，不必局限于参政的数额比例和特定条件，而是凭靠自己的智慧、才华和能力同男子公平竞争，并利用竞争机制维护自己的权益。这种平等竞争，有利于使更多的有真才实学和领导管理能力又有从政愿望的女性进入领导领域，并且充分发挥她们的聪明才智，提高妇女参政的水平。可以说，干部制度的改革从客观上为妇女参政提供了机遇。

（二）干部制度的改革对妇女参政是挑战

现行干部制度对妇女参政有倾斜政策，如在各级领导班子中规定女性比例等。干部制度的改革，将竞争机制和监督机制引入干部人事制度，使干部的任免不是单单取决于上级组织，而是越来越取决于民意和当事人的自身素质及竞争能力。这就给一向依靠政府的“倾斜政策”、靠行政手段下达数额以保证参政比例的妇女参政带来了危机和压力。如果不采取必要的措施，妇女参政会在一定阶段内出现数量上的自然滑坡。这不能不说是妇女参政的严重挑战。

三、民主政治进程中妇女参政的目标和对策

在民主政治进程中，要想在妇女参政问题上体现真正的男女平等，在一定时期内，还需要政府适当考虑女性的特殊问题，在公平竞争中给予女性必要的保护政策。其目标是：第一，在干部制度引入竞争机制之后，保证妇女参政不出现数量上的大幅度滑坡。第二，在平等竞争的机制中，使各层各类素质高、能力强女性走上领导岗位，提高妇女参政水平，加强妇女参政的力度。第三，在现阶段，适当考虑女性的特殊问题，实行必要的保护政策，实现参政中真正意义上的男女平等。

为了实现上述目标，必须采取相应对策：第一，在干部制度改革中，继续采取对领导班子中规定女性比例的倾斜政策。第二，逐步出台妇女生育价值社会补偿的政策和规定。例如，出台妇女生育基金统筹政策；给予男性子女生育、哺育期假期；法律应明文规定招工、学生分配等不得拒绝女性，等等。第三，广开推选女干部的渠道，鼓励并组织好社会各界推选女性领导人才，使各层各类女性均有充分的机会凭个人素质和能力通过平等竞争走上领导岗位。第四，强化对女干部的组织管理机制。首先，要明确职责。各级党委和政府要把女干部工作纳入各级领导的任期责任制，这项工作搞得不好，要追究主要领导人的责任。各级组织人事部门要有专人负责。建议中央组织部设女干部局，省委组织部设女干部处，县一级组织部设女干部工作科。各级党委应确定有专门负责女干部工作的副书记。其次，要制定培养选拔工作目标责任制，加强检查指导工作。严格考核分管领导选拔培养女干部目标责任的完成情况，并作为考核其工作实绩的重要内容。对于选拔培养工作完成不好的单位和个人要追究其领导责任。第五，开发女性领导人才，实现人才资源的合理配置。（1）建立女性人才库。在中央和地方的组织人事和妇联机构，建立女性管理人才库、储存女性管理人才的信息。这个人才库不仅包括学历、年龄、资历等硬件，还应包括能力、水平、政绩、管理水平等软件。定期向上一级主管人事部门推荐女性管理人才，发布女性管理人才信息。（2）培训女性管理人才。开办各种形式的女性管理人才讲座和培训班、研究班、进修班，针对女性管理人才的需求和状况以及社会的需要设置课程。（3）建立女性人才交流市场，包括女性管理人才交流市场，进行管理人才和各种专业技术人才的交流活动，公开张榜招聘。创造一个使有志于管理工作而又具备管理才能的女性脱颖而出的社会环境。

（作者单位：中共山东省委党校）

中国妇女参政的有关问题

荣维毅

一、《中国妇女发展纲要》与《行动纲领》妇女参政目标比较

文件要点 1995年8月国务院颁发的《中国妇女发展纲要》，把妇女参政问题放在妇女发展“主要目标”的首位，提出“积极实现各级政府领导班子成员中都有女性，政府部门负责人中女性比例有较大提高；女职工比较集中的行业、部门以及企事业单位的领导班子成员中，应多选一些女性”；并提出实现这一目标的政策和措施：提高对妇女政治权利的认识；做好培养、选拔女干部工作；制订计划、定期检查、逐级落实；加强对女干部的教育和培训等。

’95世妇会通过的《行动纲领》“妇女参与权力与决策”部分指出：赋予妇女权力、妇女平等参与决策，不仅是单纯公平或民主要求，而是实现妇女利益的重要条件；如果决策进程没有妇女参与，没有吸纳妇女的观点，就不可能实现平等、发展与和平的目标。各国妇女参政比例偏低说明体制上和态度上存在障碍。政党和政府工作模式、歧视性态度和做法、家庭和照顾子女的责任、争取和担任公职所需付出的高昂代价等，都可能影响妇女参政。解决措施可包括：正视各级分享权力和决策中男女不平等现象、男女公平分担家务、政府等应将性别观点纳入所有决策和方案主流的政策，以便在做出决定之前，分析对妇女和男子各有什么影响。实现妇女参政的战略目标：①采取措施（制订具体指标和执行措施）确保妇女平等进入并充分参加权力结构和决策；②提高妇女参加决策和领导的能力，包括对妇女的各种培训，向妇女和男子进行提高性别问题敏感的培训等。

比较 旨在促进妇女参政的根本目标两者一致，但中国政府《纲要》对“提高妇女参与国家和社会事务及管理的程度”的目标缺乏具体分析，这是执行中缺乏力度及量化标准而被看作是软任务的直接原因；深层原因则是缺乏对中国妇女参政状况及根源的分析，特别是没有从社会性别角度对妇女参政的必要性和阻力进行分析。世妇会《行动纲领》关于“妇女参与权力与决策”的讨论，对妇女参政的意义、妨碍妇女参政的障碍、解决途径及战略目标等方面的分析都比较深入。在分析妇女参政的障碍上，不仅指出传统观念歧视性态度和做法、家庭和照顾子女的责任，而且指出“政党和政府的传统工作模式”这种“体制上”上的根源，对我们考虑中国妇女参政问题有启发性。

二、五年来中国妇女参政状况和妇女参政研究及评价

中国妇女参政状况5年来虽有一些进步，但没有实质性突破（1992年14届中共中央委员和候补委员女性占8%，1997年15届占7%；全国人大代表会1993年8届委员女性占21%，1998年9届占22%；全国政协1993年8届委员女性占9%，1998年9届占16%）。

妇女参政理论研究（以1999年12月《中国妇女50年研讨会》论文集有关妇女参政

问题研究文章为主)概括和分析如下:

1. 对妇女参政意义的理解:女性进入行政领导中参与管理国家事务的程度,是衡量妇女发展水平的重要指标之一。

2. 对中国妇女参政状况的评价:妇女参政数量少、职位低、对女干部的培养和使用重视不够等“老问题并没有得到根本解决”;“一些地方由于上级的指令性干预,一些领导班子才不得不选用一二名女干部”,使得有参政议政能力和领导能力很强的妇女无法走上合适的岗位显露才干。

3. 妇女参政状况不尽人意的原因:传统观念和偏见;对妇女参政的重要性认识不到位;家务劳动和生育负担;干部人事制度的制约;干部选拔和任用缺乏公平、公开、择优和科学的评价标准;选拔女干部没有稳定的制度保证;缺乏全面考核其参政能力的机制;缺乏公平竞争机制;女性自身整体素质低,参政意识不强等。

4. 改善妇女参政状况的政策和措施建议:①宣传马克思主义妇女参政观、男女平等思想、妇女在人类社会中的作用、在两种生产中的价值、妇女解放的意义、条件和道路,批判封建思想;②建立选拔女干部的配套制度;③制订政策,使妇女的生育负担得到合理补偿;④主观上,妇女要正确认识自我,坚定参政信心;⑤已参政妇女要充分发挥女性优势,处理好事业与生活的关系。

对妇女参政状况和理论研究的评价 有些研究“大而空”,如谈到“中国女领导人才开发战略指导思想”时讲:“从时间看,符合国际化、信息化、体现 21 世纪的时代特征;空间看,以邓小平理论为指导、强调政治思想、贯彻党管干部原则”,缺乏具体分析和切实可行的措施和建议,与妇女参政实际问题的解决没什么关系。

妇女参政理论的薄弱,与妇女解放理论、男女平等基本理论研究薄弱直接联系,例如,仅仅提出“男女平等是基本国策”而不具体说明其内容,必然导致忽视妇女参政对实现基本国策的意义。1975 年第一次世妇会《墨西哥宣言》指出:男女平等指男女尊严和价值的平等,以及男女权利、机会和责任的平等;1985 年第三次世妇会通过的《内罗毕战略》进一步强调:人人都有机会享受自己的权利,发挥自己的潜能和才能,以便参与国家的政治、经济、社会和文化发展而且平等享受其成果。这种对男女平等的具体界定和理解,内在地包含了妇女参政与实现男女平等的逻辑关系。

一些妇女参政理论研究缺乏性别意识,对“生理决定论”缺乏敏感甚至赞同,导致不仅不能促进妇女参政,反而人为制造妇女参政的困难。如有论者说:“以女性生理特点而言,女领导人才的开发,要考虑女性的生理周期(经期、妊娠期、产期、哺乳期、更年期);以女性人才成长规律的特殊性而言,女领导人才的开发,要考虑女领导人才创造最佳年龄 30~45 岁,以及要避开女性负荷的‘非常期’等”。不但没澄清有关妇女参政的种种误区,反而制造误区、加强障碍。

妇女参政理论研究的薄弱,还表现在缺乏对妇女参政障碍各种原因的深层次的分析,特别是缺乏对于政策和体制性根源的分析,因而不可能指出改善和完善妇女参政在体制上的保障性的可行性建议。

三、今后妇女参政理论研究和实践的重点

1. 在理论上:①研究妇女参政对妇女本身、对基本国策、对整个社会进步的意义;②研究妇女参政的内涵(层次、水平、形式、范围等);③研究妇女参政的各种有形(硬件)、无形(软件)的障碍,特别是对体制性、社会性别根源的研究要深入。④拓宽妇女参政问题上的视野,分别研究政府的作用、非政府组织的作用,以及个人的努力,及其三者间的相互

关系；

2. 在理论研究的基础上，在政策、法规上制定具体的目标（包括数量与质量）及配套措施；

3. 在妇女工作的实践中宣传和组织旨在促进妇女参政的有关培训及其他活动。

（作者单位：中国人民公安大学哲学研究室）

近5年广东省妇女参政议政情况的评估与分析

林惠俗

妇女参政既是《行动纲领》的重要战略目标，又是《中国妇女发展纲要》的首要目标，对此，广东省采取切实措施，稳步有序地加以落实，使广东妇女参政日益广泛，参政水平不断提高。主要表现在：

——女干部占干部总数的比例上升。截止1998年底，全省共有女干部68.82万人，占干部总数的34.7%，所占比例比1995年上升了3个百分点。

——妇女参政程度有较大提高。省九届人大代表、八届政协委员妇女占的比例分别达到25.56%和14.35%，分别比上届提高了1.46、1.35个百分点。各级人大女代表、政协女委员充分履行参与和监督职能，从不同角度对国家大事和政府工作提出意见，反映民意，在立法和决策中发挥了重要作用。参与政府工作是妇女参与国家和社会事务管理的重要途径。目前，省的五套领导班子和21个地市党政班子全部配有女干部；121个县（市、区）中有120个县党政班子配有女干部共153名，分别比1995年增加15个县（区）43名干部，配备率98.4%；省的50个部门中配有女领导的21个共24名，分别比1995年增加13个部门、14名女干部，配备率42%。走上各级领导岗位的女性，以出色的成绩，勤勉敬业的精神，赢得了社会的尊重和赞誉。

在我省司法机构中，一大批的女法官、女检察官、女律师成为了加强社会主义民主法制建设，维护国家安全的重要力量。

——女后备干部和女党员队伍稳步壮大。1998年，全省县级以上后备干部中女性比例比1995年提高了2.2%；女党员有53.19万名，占党员总数的17.9%，比1995年上升1.2个百分点。经济发展较快的地方，已注意在合同工、临时工和外来工中发展女党员，使女党员队伍的层面不断扩大。

——基层妇女群体参政意识增强。越来越多的妇女群众关心国家大事，具有广泛的参与意识。据1999年我省部分地区妇女思想状况调查结果显示：90%以上的女性关注的国家大事是“国企改革”、“反腐倡廉”、“政府机构精简”、“下岗女工再就业”等。广大妇女除经常

通过各种群众组织反映意愿和要求外，还用信访方式就政府和社会问题向有关部门提出意见和建议，并通过新闻媒介表达对各种问题的看法。更可喜的是她们注意行使法律赋予的民主政治权利。在1999年全省首次村民委员会直选中，96.1%农村女选民积极行使了民主选举权，有1.8万多名妇女在直选中当上“村官”。1999年全省企业职工代表大会代表达50多万人，其中女性代表20多万人，约占代表总数一半。

广东落实妇女参政议政目标采取的行动：

1. 站在全局和战略高度，加强女干部的选拔培养工作。为了把广大妇女积极性最大限度地调动起来，保证我省经济战略目标的实现，省委、省政府多次专门就培养选拔女干部工作发出文件，召开会议，组织检查。1995年、1999年省委先后召开了全省培养选拔女干部工作会议；1996年组织部下发了《关于培养选拔优秀年轻干部、女干部、党外干部的意见》和实施规划目标年度分解方案；省妇女儿童工作委员会更是将妇女参政列为工作的重点，保证培养选拔女干部工作做到“四个到位”，即认识到位、领导到位、政策到位、落实到位，逐步形成了领导亲自抓、组织部门、人事和妇联各负其责、齐抓共管的工作格局。

2. 突出重点，强化措施确保妇女参政比例和程度的提高。一是加强培养教育，在提高妇女综合素质上下功夫。一方面加强理论和文化培训。省妇联争取省委组织、人事部门支持，制定了“九五”广东省女干部教育培训规划，并纳入省的党政干部培训规划内；以省女干部学校和各级党校为阵地，突出抓好中青年女领导干部、基层女干部等重点层面的女干部培训，从1992年起，省委组织部、省委党校和省妇联联合举办了16期中青年女领导干部培训班。据不完全统计，1996年以来参加各级党校、干校学习的女干部达10万多人次。另一方面加强实践锻炼。组织部门对一些德才兼备、有培养前途的女干部，通过采取到基层挂（任）职锻炼、易地交流、岗位轮换、参与扶贫等多种形式，提高女干部的实践工作能力。据不完全统计，仅1995年～1997年，全省共选派了460名年轻女干部到基层培训锻炼。二是采取倾斜政策，解决薄弱环节。针对我省女干部培养选拔工作存在的政府中高层女领导比例偏少的难点问题，组织部门制定了强硬措施：其一，在换届中对人事安排中没有女干部的不予审批，对本地或本单位没有适合人选的，由上级下派或异地交流加以落实；其二，对一些职位已满又缺女干部的班子，可暂增加一名职数；其三，在日常和届中班子调整时，注意做好女干部选拔配备工作；其四，对群众呼声高的优秀女干部敢于破格提拔使用等。为加强女干部队伍建设，组织部门在制定招聘录用干部、选调应届大学毕业生下基层锻炼、推荐女后备干部等方案时规定女性占一定的比例。如规定市、县（市、区）党政领导班子后备干部中女干部应分别不少于15%和20%。

3. 加强检查监督，把工作落到实处。通过纲要、规划监测评估手段和开展培养女干部工作全面检查，及时通报工作进度较慢或差距较大的地方，以引起重视，推动工作落实，确保全省参政目标全面达标。

4. 发挥妇联组织在参政议政中的作用。一方面代表各界妇子对国家和社会事务进行民主管理和民主监督；开展妇女热点问题调查，推动和参与人大和政府制定涉及妇女切身利益的法律、法规工作，并监督法律法规的实施；在培养选拔女干部工作上积极配合组织部门，做好调查摸底、抓好培训、开展检查、建立女干部人才档案和推荐优秀女干部工作等。另一方通过讲座、活动、新闻传媒等形式大张旗鼓开展男女平等基本国策和先进妇女典型的宣传，改善女干部成长的外部环境，同时鼓励、支持更多的妇女参政议政。

目前我省妇女参政中存在的主要问题：

1. 我省妇女参政议政水平与妇女参与经济、社会活动的比例还不相适应，特别是进入

政府部门的女性领导和在政府部门担任正职的女领导人数仍然偏少；政府机构改革对女性参政比例的影响有喜有忧。

2. 培养女干部工作发展不平衡，工作中存在薄弱环节。如选拔干部的渠道比较窄，考核方法和手段比较陈旧，优秀人才难以脱颖而出，有的山区后备女干部人员匮乏。

3. 女干部参政议政的竞争意识不强，在一定程度上影响女干部的培养选拔工作。

(作者单位：广东省妇联)

自强不息 努力提高参政能力和领导水平

李润兰

当前，男女平等地分享权力已成为现代社会一种不可阻挡的潮流。但是社会上似乎仍然存在一种看不见、摸不着、说不清的东西，或者说是一种相当顽固的偏见，从而对女性从政造成种种障碍。致使做为一名女性领导者，要成就一番事业还必须克服那些来自社会的和自身的障碍，才能努力提高参政能力和领导水平。

一、克服自卑心理，树立坚定的信念和目标。

坚定的信念和目标，是从政的立身之本。做为参政女性，关键要有一种自强奋进的精神，认清所担负的神圣职责，顺应历史潮流，才能巾帼不让须眉，在自己的岗位上，艰苦奋斗，顽强拼搏，以富有成效的工作赢得社会的承认和群众的信赖。

女性投身政界，更要比男性多几分勇气，多几分勤奋，多几分才华，外加十二分的自信。对此我感触很深。从1974年开始我就做区级领导干作，二十多年来，职务几经变动，很少当正职。但是我在努力当好助手的同时，从不把自己当配角，我有分管的工作，在这个领域里，我是决策者，不能事事都往一把手那推。近几年来，我一直分管经济工作，和平区年年超额完成市里下达的各项经济指标，经济平均增长速度达到26.54%，财政收入平均增长18%，居天津市各市区之首，经济保持了快速、稳定、健康的发展。同时我还主持制定了和平区经济和社会发展战略，形成了经济和社会发展规划；1998年我主持筹建了区经济发展服务中心，将区内的27个行政管理和执法部门集中到中心，为投资者提供一条龙、一站式服务，颇受企业欢迎，大大改善和优化了和平区的投资环境；近年来我区的个体私营经济取得了长足的发展，税收指标在市内六区排名第一，被市政府授予“金帆奖”；科普工作走在了全市的前列，被国家科协授予“科普工作示范区”荣誉称号；市场建设和退路进厅工作进展迅速；解困和再就业工作也取得了明显成绩。我就是凭着一股韧劲和自信，使自己分管的工作不是平推，而是样样有起色、有成绩，得到了大家的认可。今年一月份，我被和平区人民推选为区长。面对全区50万人民的重托，我深感责任更大，但我有信心把工作做得

更好，不辜负党和人民的厚望，“为官一任，造福一方”。

二、克服柔弱怯懦心理，培养坚强的意志和毅力。

传统社会赋予女性的是家庭角色，对女性的要求是贤妻良母。而现代社会则赋予女性双重角色，特别是女性领导者，既要照顾好家庭，还要参加社会公共劳动，承担社会责任。广大女性领导靠的是自强不息和拼搏奋斗，来获得人格的升华和自我价值的实现。我觉得女性领导干部在工作中应时刻牢记两条：一是忘掉自己是女性，冲破各种束缚，大胆地去工作；二是记住自己是女性，发挥女性的长处，更好地去工作。当前全国各地都面临着国企改革这一艰巨的任务，和平区做为一个老城区，国企改革难度很大。近几年来，为了加快改革步伐，我们采取了一系列措施，以退为主，退中求进，取得了明显成效。今年以来，又通过置换、重组和拍卖等形式，使国有资产从一些竞争性行业退出，实现了国退民进。我觉得，改革就是创新，就是勇于面对方方面面的阻力，但是，只要把党和人民的利益放在首位，开拓进取，就能赢得事业的发展。

女领导在承担繁重工作的同时，还要承担琐碎的家务，因此女同志肩上的担子比男同志更重。同样的工作，要取得同样的成绩，女同志要比男同志付出更大的代价。也就是说，既要义不容辞地挑起党和人民交给的重担，又要责无旁贷地承担起女儿、妻子、母亲这些家庭中复式角色的责任。既做到兢兢业业于事业，又做到关怀备致于家庭；因为家庭和事业有着不可割裂的天然联系，事业的成功会带来家庭的喜悦，而家庭的和谐又会促进事业的发展。

三、克服狭隘心理，锻炼宽广的襟怀和魄力。

俗话说：“宰相肚里能撑船”，为官就要有象大海一样能容纳百川的宽广胸怀，能听、能装、能容、能忍，听得进逆耳忠言，装得下苦辣酸甜，容得了难容之事，忍得住难咽之气。女性领导也应如此，不能动辄“小心眼”，“钻牛角尖”。这也是女性领导者的一大忌。在工作中，我要求自己以豁达的心态对待工作，对待同志，顾全大局，不计较小事，在原则问题上是非分明，在非原则问题上求同存异。我体会，作为一把手的女性领导者，更应具有宽广的胸怀，只有这样，才能充分发挥自己在领导班子中应有的决策把关、统揽全局、协调各方、凝聚众力、示范带头等作用，出色地完成所担负的职责和使命。因此宽广的胸怀应该做为从政必备的一种心理素质，要做到：一是虚怀若谷，善于纳谏，虚心听取大家的意见，正确认识自己，知己长短，不断提高自身的综合素质，赢得群众的信赖与拥护；二是不计私怨，唯才是用，唯才是举，任人唯贤，不以个人恩怨左右情绪；三是公而忘私，一视同仁，处理问题公正，不循私情，这是众望所归。人们常说做女人难，做女领导更难，我颇有同感，在工作中我经历了酸甜苦辣。但同时我又感到很幸运，前两届我是区政府领导班子中唯一的女性，大家对我很理解、很支持，甚至很照顾，一些急难险重的工作，男同志们都抢着上。现在我成为一把手，几位副区长更是众人捧柴，对我支持有加，大家工作在一个宽松和谐的氛围中。

“魄力”是女性领导强烈的自信感和效能感的表现。优秀的女性领导应当冲破传统观念的束缚，以超凡的魄力显示自身的才华和力量。并善于把大刀阔斧的工作方式与严谨细致的作风有机地结合起来。女性领导感情细腻，善解人意，富有同情心，这是女性的特点，也是做好工作的优势。在日常工作中既要精细严密，又要有胆有识，果断利落，刚柔相济，带着情感去做工作，使一些单靠行政命令无法解决的问题得以解决。

女性领导在克服以上诸多障碍的同时，必须具备真才实学，要有卓越才能。几年来我抓住各种学习机会来充实提高自己，先后参加了北京现代管理学院领导管理决策专业、天津财经学院经济管理专业以及中央党校经济管理研究生班的学习，通过学习，积累了知识，增