

國際關係：Q & A

彭懷恩主編

政治學叢書⑮

國際關係A&Q

編譯者／彭懷恩

發行人／彭懷恩

發行所／風雲論壇出版社

地址：臺北市10044杭州南路一段77巷11—2

電話：3214320

法律顧問／葛苗華

地址：臺北市松江路200號402室

電話：5117104

印刷所／嘉信印刷廠

地址：臺北市內江街110巷6號

電話：3810654・3810675

定價／250元

劃撥／0785532—9 鄭臺芬

行政院局版臺業字第4622號

中華民國八十年四月初版

※本書若有缺頁，破損、裝訂錯誤，請寄回更換。

編譯序

一九八八年戈巴契夫決志推動重建，一九八九年東歐的劇烈變革，一九九〇年德國的統一，一九九一年波斯灣的戰爭，把八〇年代的「國際關係」教科書打入歷史博物館。爲了因應新的世局，本書倉促編譯，雖不理想，但是屬於“Up to date”，希望能成爲「國際關係」課程的輔助參考書。

在此聲明，本書不屬於創作，只算是編寫和翻譯的「產物」。不敢掠美原創作者的智慧結晶，請讀者參考每章之後的出處及注釋。至於錯誤及疏漏之處，當然由編譯者負責。

編譯者

彭懷恩 謹啓於

臺大法學院圖書館。

一九九一，二、廿五

波斯灣陸戰開打之日。

目錄

第一章 國際關係導論

1. 什麼是國際關係？	一
2. 國際關係究竟關切那些人類重大的問題？	三
3. 為什麼要研究國際關係？	七
4. 國際關係學的起源經過為何呢？	一〇
5. 國際關係研究有所謂傳統學派與行為學派試述其背景？	一二
6. 國際關係的傳統研究方法與行為主義研究方法究竟有什麼不同？	一七
7. 國際關係和國際政治，究竟是一門學科抑或不同學科呢？	二四

第二章 國際關係的學派及研究途徑

1. 國際關係研究有那些學派？主張各為什麼？	二八
2. 八〇年代以降，全球主義與新現實主義的思想為什麼會出現？	三七
3. 國際政治範疇部份，現行的學派有那些？	四七

第二章 國際體系

1. 什麼是系統途徑？什麼是國際體系？	五三
2. 權力均衡理論的意義及運用？	五六
3. 十九世紀國際體系的結構與過程，有那些特徵？	六〇
4. 十九世紀是權力平衡的體系？	六二
5. 戰後美蘇為首的集團對抗的經過為何？	六四
6. 為什麼第二次大戰後的十年，國際體系可歸屬為嚴密的兩極體系？	六八
7. 戰後的嚴密兩極體系又怎麼變成鬆弛的兩極體系？	七〇
8. 八〇年代國際體系具備特徵有那些？	七二
9. 九〇年代來臨，國際體系再度發生變動，其背景為何？	七八
10. 後冷戰時期的國際權力結構是兩元體系？或多元體系？	八三

第四章 國際體系的行動者

1. 何謂民族國家？而主權國家觀念又是怎樣興起的？.....九一
2. 國際關係的主要行動者——國家，具備那些要件？其行為產生那些法律結果？.....九三
3. 何謂民族主義？與國家的關係又如何？.....九六
4. 國際政府組織如何發展？為什麼要設立？可分為那些類型？.....九七
5. 國際民間組織如何產生及演進？在國際體系中扮演怎樣的角色？.....一〇〇
6. 跨國公司也成為國際體系的行動者？.....一〇一
7. 個人在國際體系能夠扮演角色嗎？.....一〇四

第五章 權力與國家利益

1. 什麼是權力？國際關係中權力扮演怎樣的角色？.....一〇九
2. 權力的基礎（資源）：國力應如何以評估？.....一一三
3. 九〇年代，國際體系轉變對權力的意涵之影響？.....一二〇
4. 國家利益是什麼？是政治分析的概念？抑或是政治行動者的概念？.....一二二

5. 國家利益包括的要素有那些？國家利益的優先順序應如何界定？.....	一二五
--------------------------------------	-----

第六章 外交與外交政策

1. 什麼是外交？由誰扮演外交的角色？.....	一三〇
2. 什麼是外交慣例？外交程序？外交特權？外交豁免？.....	一三五
3. 外交和談判的關係為何？.....	一三七
4. 外交談判的概念及成功條件？.....	一四〇
5. 外交政策是什麼？.....	一四三
6. 外交政策過程包括那些因素？.....	一四六
7. 外交政策決定是理性的嗎？.....	一四九
8. 如何運用系統的觀念來研究外交政策的形成？.....	一五一
9. 外交政策中決策者在作成決定是否受到心智的影響？.....	一五四
10. 外交政策的類型（取向）有那些？.....	一五七

第七章 戰爭與武力控制

第八章 國際法

1. 戰爭的定義為何？戰爭是不理性的行為？……………一六六
2. 戰爭的造成原因有那些？……………一六八
3. 二十世紀的戰爭是增加或減少？……………一七五
4. 核子時代戰爭是否因而減少？……………一七八
5. 核子時代，美國核武戰略發展的階段有那些？……………一八一
6. 核子時代的核武發展情況如何？……………一八四
7. 國際上限制武力使用的努力有那些？……………一八九
8. 聯合國解決國際紛爭的角色地位？……………一九二
1. 國際法與國際關係兩者的區別及關係？……………一九八
2. 國際法的本質為何？……………二〇三
3. 國際法在二十世紀發展的趨勢有那些特點？……………二〇七
4. 國際法的內含有那些？在本世紀進展的情況？……………二一五
5. 國際法的淵源為何？……………二一八

6. 國際法的制裁有那些？.....	二二一
7. 和平解決國際爭端的政治途徑有那些？.....	二二七
8. 和平解決國際爭端的司法途徑有那些？.....	二三三

第九章 國際政治經濟學

1. 什麼是國際政治經濟，如何產生的？.....	二四一
2. 政治經濟學有那些派別？主張如何？.....	二四四
3. 當前世界經濟危機為何？有什麼特點？.....	二四七
4. 當前國際經濟體系的特徵為何？.....	二四九
5. 當前國際貨幣的問題在那裏？.....	二五六
6. 戰後國際貿易的問題在那裏？.....	二六〇
7. 第三世界國家，外債劇增的原因何在？及其影響？.....	二六五

第十章 當前國際關係的重大議程

1. 什麼是國際議程？為什麼被提出？.....	二七二
-------------------------	-----

2. 當前國際關係學者對當前議程的研究有那些？.....	二七四
3. 和解時期議程結構與冷戰時期的議程結構有何差異？.....	二七六
4. 當前人類的人口問題為何？.....	二七八
5. 當前人類的糧食問題何在？.....	二八一
6. 人類資源的狀況如何？石油是否將枯竭？.....	二八三
7. 全球議程中，環境污染的問題嚴重性何在？.....	二八七
8. 石油為什麼會引發中東的危機，進而使大國介入？.....	二九一
9. 國際恐怖主義是什麼？其發展趨勢？.....	二九六
10. 世界人權的問題何在？聯合國對人權問題的貢獻有那些？.....	二九八

第一章 國際關係導論

一、什麼是國際關係？

(一)定義：根據學者 F. S. Person 和 J. M. Rochester, Jr. 的定義：

「國際關係是政治科學的一支，她主要是討論國家之間的關係，尤其側重在研究各國外交政策；與外交政策有關的政府機構、其功能、組織型態以及影響外交政策的因素（如地理和經濟）。」^①

研究國際關係的學者，對這一門學科，迄今尚無一共同認可的定義與內涵。因為關係一辭，包羅萬象，大至國家團體；小至關係間的「精英」(elites)。在政治、經濟、軍事、與社會的交互行動(interaction)關係。國際關係的範圍與其他社會科學的界限(boundaries)也不易劃分。

但我們仍可綜合各家學說，對國際關係作一簡單界說：國際關係是研究超國家界線的國家、團體、甚或個人精英間的交互行為關係。這些關係，在不同的時地，反映在不同的政治、經濟、軍事、社

會等問題 (Issues) 上。這個定義包含了三個要素：(1) 國際關係裏的「角色」(actors)。(2) 國際體系 (international system) 裏的交互行動；及(3)在不同時地所反映的不同問題上。②

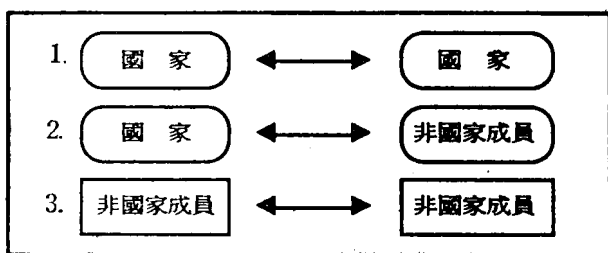
(一) 涵義：

在此可對國際關係所下的定義予以擴大：國際關係是研究全世界人類互動情形，以及影響這些互動的因素。Person 就以圖示就說明了幾種可能發生的互動現象。

第一類是國家之間的互動。這樣的例子包括伊拉克和美國的波斯灣戰爭（一九九一），或蘇聯政府要求美國不得介入立陶宛的自決，以及美日兩國談判貿易逆差。

第二類是國家和非官方團體的互動。這類例子包括沙烏地阿拉伯的石油部長和跨國石油公司的代表舉行會談；以色列部隊對在黎巴嫩境內的巴勒斯坦解放組織基地進行攻擊；或國際人權組織到中國大陸關心六四民運人士。非官方團體在國際關係中所扮演的角色可以是主動，也可以是被動的。

第三類是非官方個人或團體之間的互動。包括奧林匹克運動會各國運



國際互動的幾種型態

動員的齊聚一堂，雖然許多這類型的活動根本無法引起從政者的注意，可是也有些（如一九七一年中共和美國之間的乒乓外交）可能對國際關係產生重大的影響。^③

二、國際關係究竟關切那些人類重大的問題？

根據著名的學者 Karl W. Deutsch 在 *The Analysis of International Relations* 書中，把國際關係的課題分爲十個：^④

1. 國家與世界 國家與其周圍世界的關係是什麼？何時、如何及怎樣迅速地一羣人民，一個國家和一個民族可能會產生？何時、如何及怎樣迅速地它們會趨於滅亡？在它們繼續存在時，它們如何與其他人民、國家與民族發生關係？它們如何處理自己內部的較小團體，如何處理個人，它們又如何與國際組織及國際政治體系相處？

2. 戰爭與和平 什麼是國與國間戰爭與和平的決定因素？何時、如何及爲何戰爭爆發，進行及停止？這些過程如何在過去發生作用，它們在現時如何發生作用，它們在今後將會如何發生作用？多少及何種戰鬥可能爲人民所支持？在什麼時候，爲了什麼目的及在什麼情況之下？

3. 權力與懦弱 在國際政治上，一個政府或一個國家具有權力或是懦弱，它們的性質是什麼？什

麼是此種權力的來源及條件？什麼是它的限度？何時、如何及為何權力發生變化？

4. 國際政治與國際社會 在國際關係上，什麼是政治的？和什麼不是政治的？國際政治對國際社會的生活有什麼關係？

5. 繁榮與貧窮 在世界各國間財富與所得的分配方面，不平等是如何地大？在其他而又關連的價值方面，例如平均壽命或教育程度，不平等是如何地大？各國之間的經濟差異是否大於或小於它們自身之內的經濟差異，例如在人種或種族團體之間、區域之間、或階級之間？這些不平等的任何方面是否增長或減少？它的速度如何和增減了多少？什麼因素決定了這些分配的性質和這些變化的範圍與方向？採取什麼措施便可有意地促成這些變化？它的速度如何和變化了多少？

6. 自由與壓制 人民怎樣地關心其獨立，不願受制於他人或他國，他們又怎樣地在自己的國家或民族之內關心其自由？果真如此，他們爲了它將會有什麼作爲？在什麼時候和在什麼情況下？什麼是人民所體認的「自由」——此項選擇的幅度很大，包括對少數份子與個人特立獨行的容忍，或是對多數統治、對傳統、對某些信任的領袖，或對某些意氣相投的或習以爲常的專制作羣體臣服？在什麼限度內，他們把自由本身視爲一項價值？在什麼限度內，它們把它主要地視爲一項工具，以便達成他們視爲更重要的其他價值？什麼情況影響或改變了此種體認與此種選擇？它的速度如何和到達什麼限度？在不同的國家內及在同一國中不同的團體內，人民需要自由的種類與數量，其差異有多大？他們實

際享受自由的種類與數量，其差異有多大？這些分配怎樣深遠地和怎樣快速變化？在什麼時候和在什麼情況下？

7. 認知與幻覺 各國的領袖及其成員怎樣地認知他們自己的國家，他們又怎樣地認知其他國家和它們的行動？這些知覺是怎樣地真實或虛幻？在什麼時候，在那些方面和在什麼情況下？在什麼情況下，政府與選民具有理解力；關於那些事項，他們便會遲鈍或盲目？在什麼限度內，各國政府的措施成為羣體蒙混，荒誕無稽及自我欺騙的來源？這一切對政府及民族國家的能力，會有什麼影響，以便控制其自己的行為及預見其行動的後果？政治家們的「錯誤平均數」是什麼？他們如何常依據事實的若干主要錯誤，而作關於戰爭或和平的重大決定？果真如此，採取什麼措施便可使錯誤較為減少，並且使認知較為真實？

8. 積極與冷淡 在民衆中，那些部份和那些團體對政治具有積極的興趣？那些部份和那些團體對國際事務具有此種興趣？什麼情況會擴大或減少這些積極參與者的比例？它的速度如何和在那些方面？在某些特定時與地的民衆中，那些較廣的階層應視為對政治有關連？什麼情況可能會改變這些政治上有關階層的範圍？實際的及可能的政治參與在數量上的改變對於政治的過程及其後果會發生什麼影響？尤其是大衆參與政治在程度上的變化，對國際事務的進行與後果會有什麼影響？在經濟主要限於僅足維持生活並對政治冷淡的民衆中，何種政治與世界事務可能會存在？隨同使用金錢及大衆傳播、

識字率、社會流動與政治參與的顯著增加，何種國內與國際政治可能會發展？明顯地，在開發中國家這是一個嚴重的問題，惟對大而進步的國家，例如美國、法國與蘇聯，這也是一個問題。

9. 革命與穩定 在什麼情況下，政府可能會被推翻？什麼時候，在什麼情況下和在什麼限度內，全體統治精英 (elite) 或特權階級，可能會喪失其全部的或部份的權力與地位？何種永久的或不能推翻的變化（果真如此），會經由革命而產生？在什麼時候和怎樣地，法律、經濟與社會的整個體系或全部文化的主要模式，會全部或局部地被揚棄，並且因而被其他此種體系與模式所取代？這些大變化的過程會怎樣快速地發生，並在物的損失與人的遭難上付出什麼代價？在民衆中，這些代價落在那些團體上，是短期的，還是長期的？果真如此，這些變化會產生什麼短期的或長期的利益，它們將歸功於誰？在經革命的一段時期後，需要多久方能建立政治的與社會的穩定？怎樣地建立，帶來什麼結果，和由誰來付出什麼代價？這些革命、反革命和舊的或新的政治秩序或社會秩序的終於穩定，對國際政治的過程會有什麼影響？簡單地說，內部革命將怎樣地影響國際事務，外來影響與國際事件將怎樣地影響特定國家內部體制與政治體系的安定或革命浪潮？果真如此，政府、政治家與選民對這些過程能有些什麼作為？在什麼限度內，它們能藉預謀的行動而影響或控制？在什麼時候、付什麼代價和循什麼方向？

10. 自我與變化 經歷了一切變化，個人、團體、民族與國容怎樣地保持著它們的自我 (identity)

）？就其內部結構的任何因素或方面而論，這個自我包含些什麼，對它們能觀察的行爲會有什麼不同的作用？在什麼限度內，自己的認同構成人的與團體的真實需要，假如此項需要未能實現，將會有怎樣的結果？在什麼限度內，此項自己的風格本身便是一項價值：在什麼限度內，它是一項條件或工具，以便獲致其他價值？風格的感覺——與風格的實體——是怎樣地獲得的？它是怎樣地喪失的？怎樣地徹底、怎樣地迅速、和在什麼情況下？在什麼限度內，人、階級、精英、政府、民族與國家都像無從改變其斑點的豹一樣；在什麼限度內，它們可能變化與自我變化？茲重述本段內的第一項問題：在什麼限度內，它們能夠改變其行爲、目標、內部結構與性格；在什麼限度內，它們經歷了這些變化而仍能保持其自己的風格？人格與團體的變化對國家會有什麼影響，國家的變化對人格與團體會有什麼影響？尤應注意者，國際改變對國家的變化與國家的風格會有什麼影響；一國或其內部某些社會團體或階級的變化，對其他國家及對國際體系會有什麼影響？

三、爲什麼要研究國際關係？

我國學者林碧炤的觀點，國際關係研究的目的是：⑤

(一)取得一般性國際知識。對於各種專業人士來說，國際知識能提供不同的幫助，他們通常細心觀