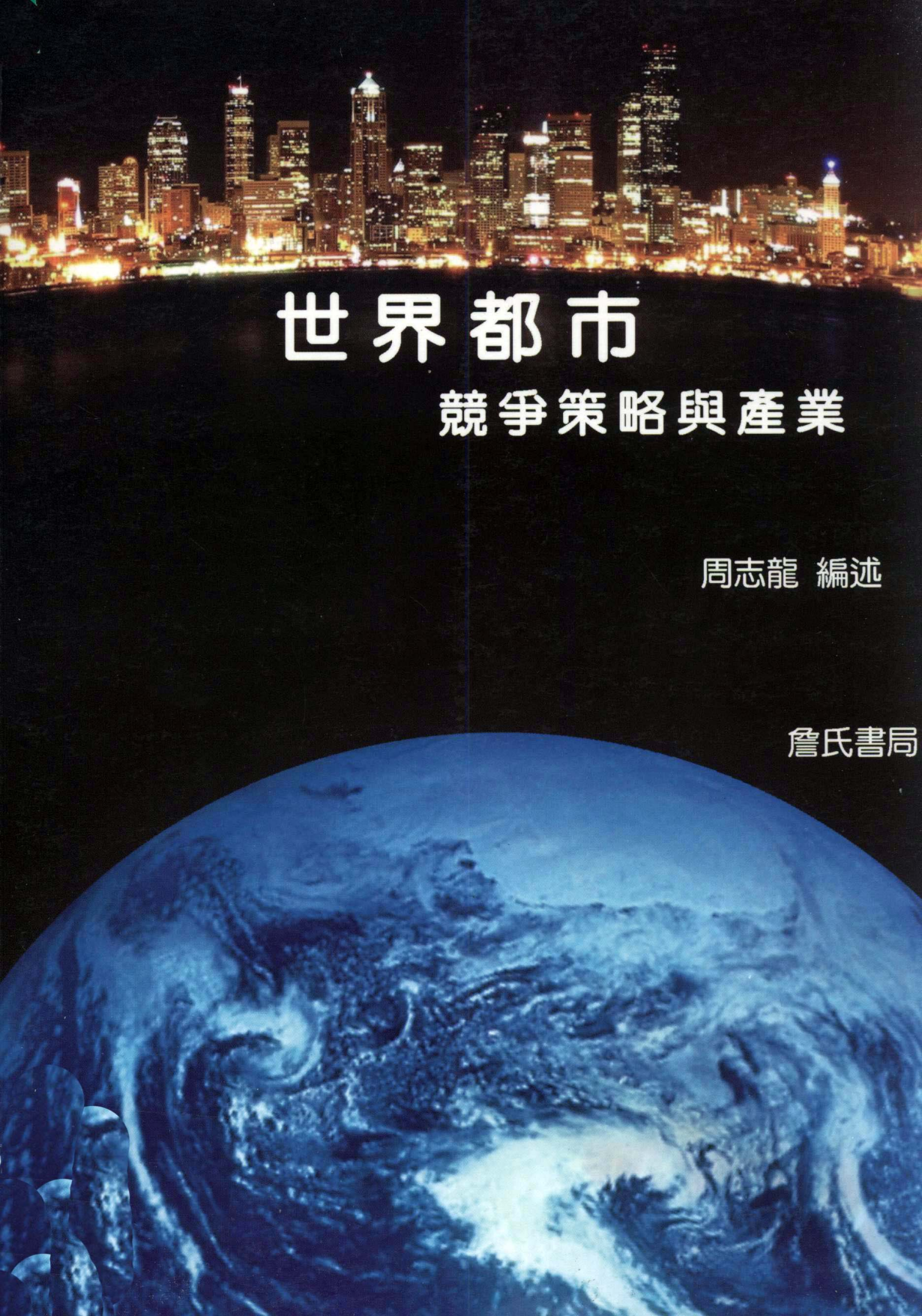


The background of the book cover is a composite image. The top half shows a vibrant city skyline at night, with numerous skyscrapers illuminated by warm yellow and orange lights, reflecting on a dark body of water. The bottom half shows a view of the Earth from space, with a large, swirling blue and white storm system (cyclone or hurricane) dominating the lower portion. The horizon of the Earth is visible, separating the city from the planet.

世界都市

競爭策略與產業

周志龍 編述

詹氏書局

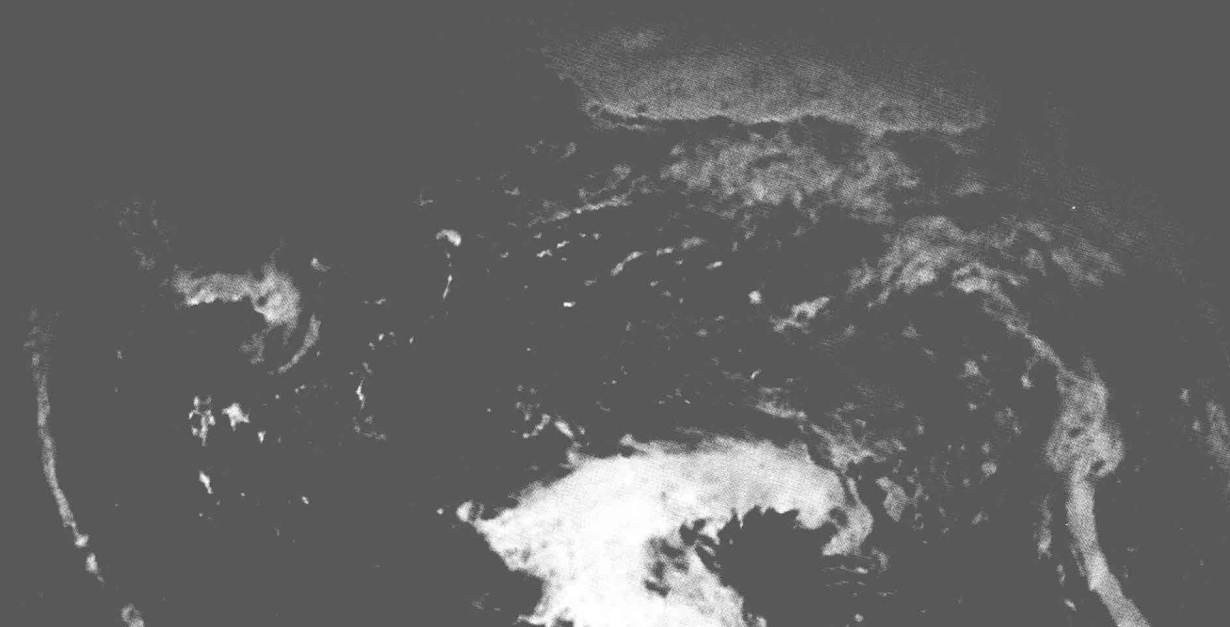


世界都市

競爭策略與產業

周志龍 編述

詹氏書局



世界都市競爭策略與產業

作 者 周志龍
發行人 詹文才
發行所 詹氏書局
登記證 局版台業字第三二〇五號
地 址 台北市和平東路一段一七七號九樓之五
電 話 (02)23918058 (02)23412856
(02)77121688 (02)77121689
傳 真 (02)23964653 (02)23963159
網 站 <http://archbook.com.tw>
Ema i l chansbok@ms33.hinet.net
archbook@sparqnet.net
劃 撥 帳號／0591120-1 戶名／詹氏書局
I S B N 978-957-705-340-4
I S B N 957-705-340-8
初版二刷 2006 年 8 月
定 價 新台幣 350 元

版權所有 翻印必究

國家圖書館預行編目

世界都市競爭策略與產業
周志龍 著 —初版— 臺北市：詹氏 2006
[民 95]，182 面：17×23 公分，參考書目：面

ISBN 978-957-705-340-4（平裝）

1.都市

545.1

95013632

序 言

自 1970 年代末期以來，都市受到全球化發展影響，所造成的劇烈變動，連帶也使得都市研究領域產生了巨大的改變。傳統有關都市論述研究，顯然已無法滿足這個專業的需要。為彌補這個專業知識缺口，本書因此編選了 1990 年代以來全球化與世界都市有關的研究文獻，並作了適當的串連成為導讀的讀本。主要探討內容，圍繞在世界都市相關的議題上，涵蓋理論論述、發展策略與產業部門研究等。

本書重點在編譯新近世界都市的研究文獻，大部分是立基在都市研究的學術基礎上，本書業已在各相關位處註記感謝。如有疏漏，還請先進同儕指正。

周志龍

西元 2006 年元月

目 錄

第一章	世界都市與治理	005
第二章	都市競爭力	029
第三章	企業型都市與全球化策略：理論與東南亞案例	049
第四章	不動產市場、制度與都市發展	091
第五章	都市服務業經濟	115
第六章	會展產業與都市發展	141
第七章	電信傳輸、網路經濟與都市	153

第一章 世界都市與治理

第一節 世界（全球）都市的形成與發展

壹、世界都市觀念的演進

世界都市(world cities)最早是被 Geddes 用來說明界定國際性的重要商業活動所聚集的世界大都市(Geddes 1915)。其後為 Hall 沿用(Hall 1966)。它最早在 1920 年代是用來形容歐洲倫敦、巴黎、維也納、柏林等控制與支配帝國經濟的超大都市。最近的討論則認為「世界都市」是新國際勞力分工、跨國區域經濟的浮現與新國際貿易等發展以後，世界系統對高度複雜化之全球經濟空間，實踐管理控制功能的最主要空間節點。Castells 即指出，由於世界經濟的全球化，係建構在一個以全球為範疇的流動空間(the space of flows)所組織而成的網絡基礎上。流動空間須要有地理的節點，以藉由高科技的電訊技術及其他都市服務，來組織控制資本、資訊及決策的流通交換。因此，經濟的全球化發展是一個由地理的網絡節點所組織連結而成。流動空間的網路節點(the nodes of the space of flows)，事實上也就是世界都市，因此成為全球化發展的世界經濟空間表徵。它是全球經濟系統中有關資本、技術、資訊及決策的流動交換中心，也是世界資本實現累積的地域中心(Castells 1994: 26; cf. Friedmann 1986: 73-4)。各種不同的全球控制管理活動空間集中於世界都市，而這些全球控制管理活動主要包括：跨國企業總部、證券交易和主要金融機構、資料處理與通

信中心、以及法律服務、會計、不動產、廣告與行銷等高階生產者服務業等。顯然地，全球經濟的控制、指揮與管理中心，變成是世界都市發展的主要驅動力。它通常是全國與全球經濟兩者的控制中心，因此世界都市是這兩個不同空間層級經濟活動的交會處。如果當地的廠商企業越是國際導向，那麼這個都市在世界系統中的位階就越高。

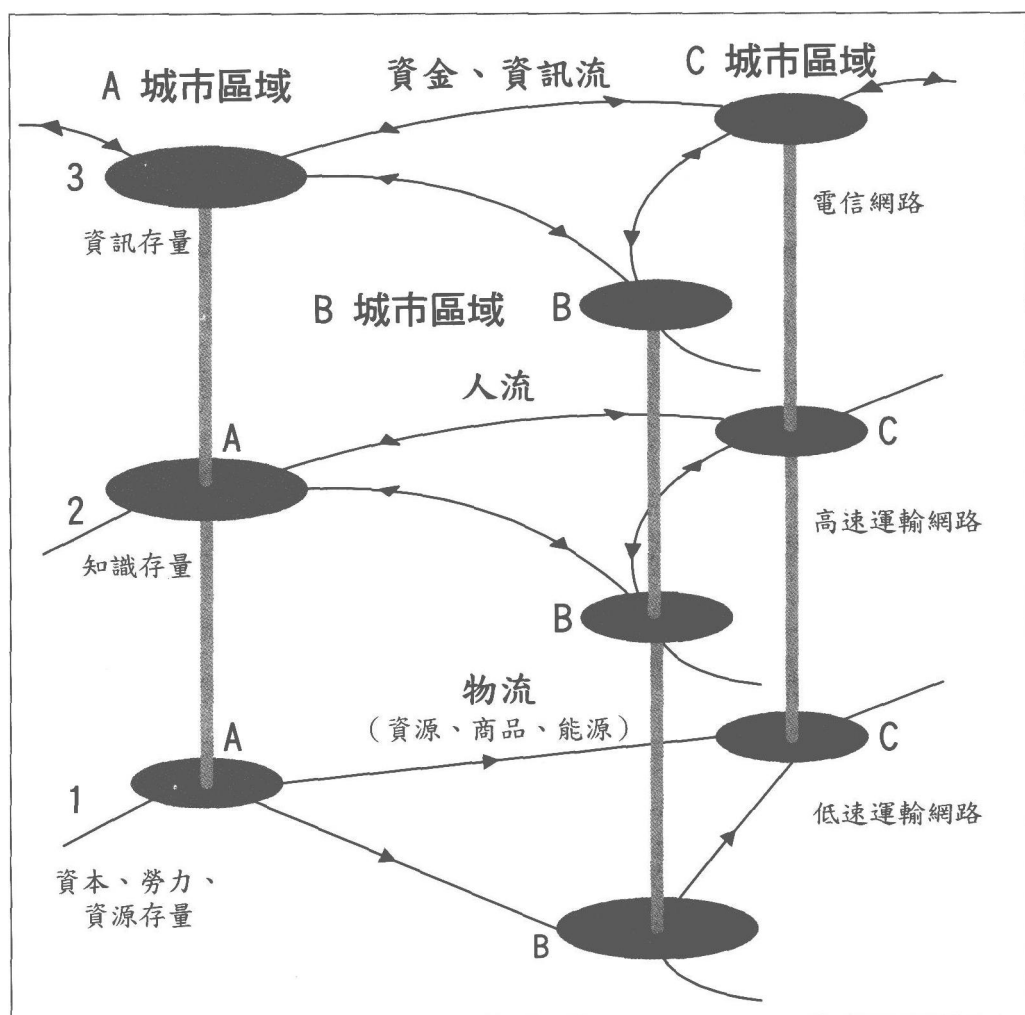


圖 1-1 世界都市的網絡連結 (資料來源：Rimmer 1996: 51)

貳、Friedmann 的世界都市系統與論述

從 1980 年代以後，資本主義經濟結構變遷與全球化發展，刺激了世界都市的研究發展。這方面最早的文獻是來自於 Cohen 的世界都市系統研究。他的論述傾向以新國際勞力分工理論(new international division of labour, NIDL)為論述基礎(Frobel et al., 1980)，把焦點放在跨國公司(TNCs)如何藉由其強勢的政治經濟力量，來影響一個國家的政治經濟結構與都市系統組織發展(Cohen 1981; 同時請參見 Feagin 1987; Glickman 1987)。然而，有關世界都市研究最具影響力的文獻當屬 John Friedmann 的世界都市研究論述 (Friedmann et al., 1982; Friedmann 1986, 1995)。

據 Friedmann 的歸納，世界都市網絡可歸類成核心地區主要都市、核心地區次要都市、半邊陲地區核心都市、半邊陲地區次要都市等四階層。這些都市在功能又劃分成(1)全球金融據點、(2)跨國企業據點、(3)重要國家經濟據點、(4)次級的全國性或區域性據點等四類。

表 1-1 Friedmann 的世界都市階層

全球金融據點	跨國企業據點	重要國家據點	次級全國性或區域性據點	
倫敦 紐約 東京	洛杉磯 法蘭克福 阿姆斯特丹 新加坡 邁阿密	巴黎 漢城 雪梨 馬德里 墨西哥 聖保羅 蘇黎士	大阪 舊金山 西雅圖 芝加哥 溫哥華 多倫多 蒙特婁 香港	休斯頓 波士頓 米蘭 里昂 慕尼黑 巴塞隆納 杜塞道夫

資料來源：Friedmann 1986

Friedmann 的世界都市論述要義，除了建構世界都市體系外，尚包括有七大項的世界都市研究命題：

- 一、世界都市的形式及範圍是與世界經濟全面整合在一起的。世界都市之新的都市功能，決定在新的國際空間分工上，而這將全面地影響到都市的結構性變遷。
- 二、世界都市是全球資本作為空間組織、生產與市場連結的空間基礎點。這樣的經濟節點組織發展，將促使全球所有的世界都市組構在一個複雜的空間階層關係之中。
- 三、世界都市的全球性經濟管理功能，直接反應在他們的生產部門，以及就業的結構與動態之中。
- 四、世界都市是國際資本集中與實現累積的地方。
- 五、世界都市之形成將伴隨著工業資本主義的矛盾而來，而這也將造成世界都市空間與階級的極化發展。
- 六、世界都市是國內與國際移民的終點站。
- 七、世界都市之發展將超出國家財政所能負擔的能力與範圍。

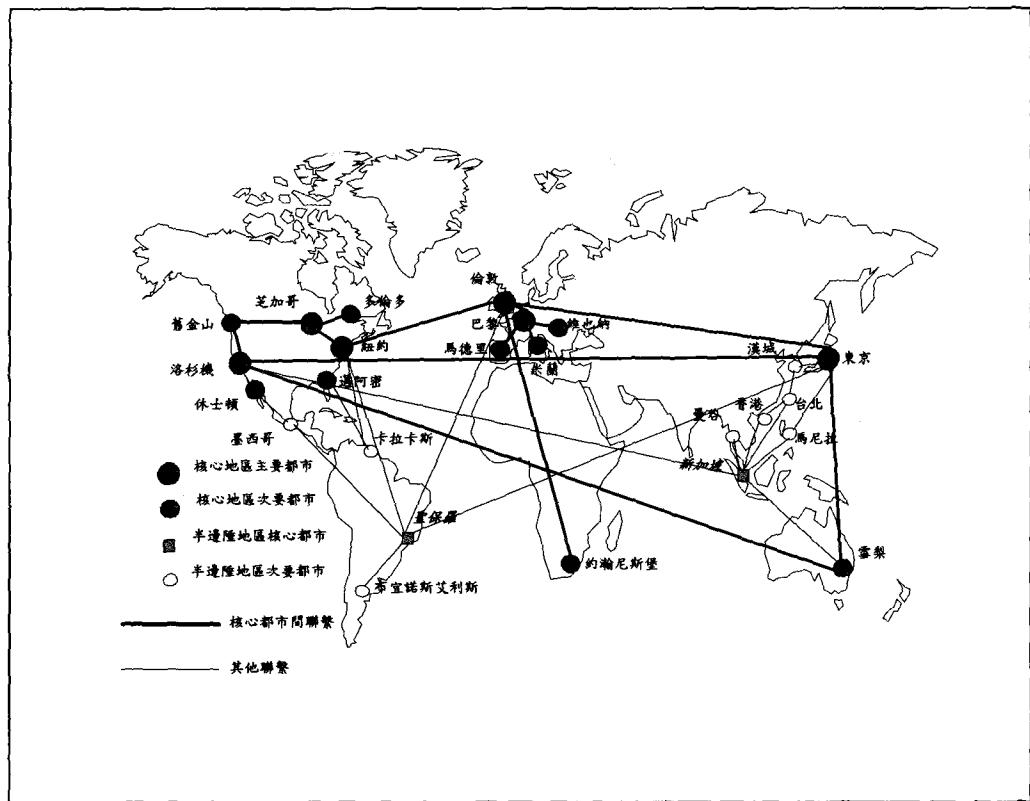


圖 1-2 世界都市體系（資料來源：Friedmann 1986: 74）

參、Sassen 的世界都市

Friedmann 的研究論述提出後，引起廣泛討論與應用。無疑地，此一新研究取向主要是 Wallerstein 的世界系統理論的延伸。世界都市論把傳統都市體系研究的網絡理解，進一步與世界系統理論的論述整合起來。它明顯地應用了世界系統理論的政治經濟論述，為世界都市體系的階層關係與世界都市的內在社經空間現象，提供了一個新的分析方法與理解。與此一發展同時存在的另一個重要的都市研究是「全球都市論」。全球都市(global city)主要是 Sassen 的國際

都市研究成果¹。有關的研究論述集中在 1980 年代以來，資本主義全球化發展造成全球經濟結構變遷與全球大都市空間結構變遷後，有關世界都市的社會經濟與空間問題的探討(Sassen 1991, 1994)。此一研究論述後來激勵了國際超大型的世界都市之社經空間極化發展的論辯與研究風潮的發展(Hamnett 1994; Smith et al., 1995)。世界都市論的研究，特別強調全球化促成了全球經濟之「分散化的集中」發展，激勵了高階生產者服務業(advanced producer services)的發展結果，對世界都市的經濟功能與再結構，產生極為廣泛而深入的衝擊影響。高階生產者服務業的發展，是把世界都市推向全球經濟營運管理控制功能中心的關鍵所在。也因此 Sassen 認為，世界都市的營運管理控制功能，是全球生產系統與金融市場的管理與組織之營運，所展現的一種生產面的全球控制功能的實踐(Sassen 1991)。很顯然地，以上世界都市論者所強調的論述焦點，主要集中在跨國企業總部及高階生產者服務業的發展，對世界都市的影響衝擊上。

一、世界都市論要義

世界都市論述強調當代世界經濟變遷的雙元化發展特性，即經濟活動在國際空間的分散發展及經濟活動組織的全球性整合，對世界級都市在都市產業經濟結構、都市功能與社會空間極化的發展影響。主要論述重點如下：

(一)世界都市的新功能

1. 為世界經濟（組織）的高度集中之指揮地點。
2. 為金融及專業化服務廠商等領導性經濟部門的關鍵性聚集區位。
3. 為上述領導性產業的生產（含改革創新的生產）地點。
4. 主要市場所在。

1.事實上，全球都市與世界都市兩者，在國際學術研究上，在一般運用上是兩個同樣的觀念，可相互交叉使用。

(二)世界都市與世界經濟的互動

1. 以上所提的都市新功能因此劇烈影響了國際經濟與都市形式(含都市經濟基礎、空間組織、社會結構)。
2. 世界都市控制了大部分資源，而金融及專業化服務業重新組構了都市社會與經濟次序。
3. 世界經濟愈朝全球化發展，經濟的控制管理中心功能，就愈集中在全球的少數幾個地點上（即世界都市），而展現在該都市的商業中心。當前電子通訊技術發達加速空間分散性，將更促使這個高密度與聚集的商業經濟生產空間發展。

(三)世界都市的經濟功能

1. 全球經濟發展過程的營運管理節點。
2. 專業化服務業的集中地點，這是為營運管理在空間分散的其他製造、辦公、服務等所必須。
3. 它是金融創新改革及市場行銷地點，為國際化所必須。
4. 世界都市所生產的東西無他，即服務與金融貨品。

(四)對全國性都市體系的影響

1. 都市階層的改變。
2. 世界都市與國家發展間關係的改變。

（區域與都市空間發展的極化）

(五)世界都市的社會次序影響

1. 正面：所得提升、促成中產階級發展。
2. 負面：因就業結構的變遷，造成社會極化。從服務經濟的社會學(sociology of service economy)言，一大部分低工資的人須生活於都市高

價的生活環境中，以至都市社會生活（食、衣、住、行、育、樂）的雙元化發展(dualist development)。

(六)高等生產服務業聚集原因

- 1.面對面溝通的不可取代。
- 2.全球生產線的要求:含成本、規模經濟及管理、控制與規劃的考量。
- 3.專業化服務業間專業功能（為全球控制功能）之整合造成聚集的需求。
- 4.中心化後，環境複合體的空間力量所形成的一種自發性內聚力量影響。

二、論述貢獻

(一)Sassen 全球都市論的貢獻

- 1.高等服務業具生產製造的經濟功能。
- 2.世界都市的營運管理控制功能在高等生產者服務業（advanced producer services），不強調大公司或跨國公司（TNCs）如何藉由內外部關係對政府與經濟的權力支配功能，而是把焦點集中在生產層面中，有關全球性管理控制的實踐(practice of global control)，包括：全球生產系統之組織和管理的生產與再生產，以及全球金融市場等工作。

(二)世界都市論的評論（Hill et al., 2000）

- 1.世界都市的相關命題，是建立在西方先進國家案例基礎研究上。對於東南亞在發展性國家體制所發展出來的世界都市，如東京、新加坡、漢城、台北等，相關的研究命題並不完全適用。
- 2.這些理論缺乏討論國家與世界都市的形塑發展互動關係。

第二節 全球化與都市系統的重建

壹、傳統的都市系統

早期國外有關都市體系研究的理論基礎，仍是圍繞在中地理論與都市「等級—規模」法則來分析(e.g. Losch 1965; Berry et al., 1977; Walters 1985)。其中，最具影響的就是中地理論的都市系統，分成七大階層。主要的規模與服務市場範圍的判定標準有二，即地理服務半徑以及人口規模。茲將其都市系統表列如下：

表 1-2 中地理論的都市系統

系	統	階	層	市場區域 半徑（公里）	人口規模	市場 區域人口
7、Marktort	(Market town)	(市集鎮)		4.0	1000	35000
6、Amtsort	(Office place)	(郵電通訊服務點)		6.9	2000	11000
5、Kreisstadt	(District town)	(地級鎮)		12.0	4000	35000
4、Bezirkstadt	(District city)	(地級市)		20.7	10000	100000
3、Gaustadt	(City)	(一般性都市)		36.0	30000	350000
2、Provinzstadt		(省轄市)		62.1	100000	1000000
1、Landstadt		(直轄市)		108.0	500000	3500000

資料來源：Hall 1999: 182

中地理論一般較為強調，都市階層體系的形成是由於都市經濟功能差異與專業化發展(specialisation development)，造成都市間經濟功能的互賴與交易，所形成的一組經濟交易之網絡關係(Walters 1985: 64-7)。都市系統被認為是一個國家經濟的空間交易網絡；都市的功能就決定於它在這個都市交易網絡中，所處網絡節點的位置之上。都市系統不可避免地是一個國家經濟之空間勞力分工狀態的呈現。它不只代表著一個國家內部經濟分殊化的空間發展，同時也代

表著全國經濟剩餘在都市階層體系分配的權力結構關係。然而，此一類型的都市系統研究是以單一國族國家(national state)作為分析單元，無法闡述跨國經濟與城際網絡的互動影響，是其缺點。

貳、網絡都市

網絡都市係由原來兩個以上相互獨立的都市，基於潛在的功能互補關係，而能產生相當的範疇經濟(scope economies)效果，在一個快速而可靠的交通運輸基盤設施走廊，所串連開展出來的都市連結。

有創造力的網絡都市，一般是具有以下幾個特點：

1. 擁有吸引人的環境，在文化上又很多元。
2. 具有先進的研發與教育設施。
3. 擁有一個彈性又具創造力的勞動力(workforce)。
4. 與外在世界連結之近便性的不斷改進。
5. 對未來有一個動態的願景。

顯然地，它是把知識基礎的活動，如研究、教育和創造性藝術等，擺在最優先的位置上。網絡都市的合作機制一般是類似於廠商間的網絡，每個都市都會基於互惠、知識交流與非預期性的創意(unexpected creativity)等互動成長的增效作用(synergy)而獲益。網絡都市與中地理論的都市，有極大的不同，茲對照如下表：

表 1-3 中地都市與網絡都市

中地系統	網絡系統
中地性(centrality)	節點性(nodality)
與規模有關	與規模無關
朝向首要化和侍從(subservience)傾向	彈性與互補傾向
同質性的財貨與服務	異質性的財貨與服務
垂直的可及性	水平的可及性
單向的流動	雙向的流動
交通成本	資訊成本
空間的完全競爭	具價格區分的不完全競爭

資料來源：Batten 1995: 320

參、全球化的新都市系統

在當前全球化、國際服務業經濟發展變遷以及跨國區域經濟的整合等兩個發展趨勢影響下，中地理論在 1930 年代所提出的都市系統，顯應有所調整。Hall(1999)基於跨國商務經濟的專業化和空間的集中發展，以及人口和資訊流動等兩個理由，認為中地理論的都市系統，應予以調整。他指出在新的都市系統中，至少應增加二個層級都市。亦即，「世界都市」與「次世界都市」。而整個都市系統中，最重要的都市層級有四，即：

1. 世界都市：人口大於 500 萬
2. 次世界都市：人口在 100 萬至 500 萬間
3. 區域中心都市（原中地理論的第二級都市）：人口在 25 萬至 100 萬間
4. 地方中心都市（原中地理論的第一級都市）：人口在 10 萬至 25 萬間

中地理論的地方中心都市層級以下的五個層級都市，並不會完全消失（見表 1-2）。但倒數的兩個層級市鎮（即 Markort 與 Amtsort），並不會再扮演著任何的中地功能。它們將喪失過去有關郵政、商店等的服務功能，而成為純居

住型聚落。第五層級人口 4000 人的都市(Kreisstadt)，可能會有一些聚落商店形式的服務存在。就先進資本主義國家言，特別是歐美國家，開始在功能上扮演一定角色的都市階層，應會是中地理論中，人口在一萬以上，市場區域人口在 10 萬以上的第四層級都市(Bezirkstadt)。在這個層級中，吾人可發現超商和全國性的連鎖商店。

然而，最主要的變遷影響，則會發生在中地理論的第三、四層級都市。它們一般是位於大都會的外圍，交通便利的節點上。就廣大的非都市地區人口而言，它們是最有可能成為提供服務的中地。這兩個層級都市也因此會吸引多數的外移人口和商業的成長，聚集在大都會的外圍地區。雖然如此，但是它們真正的發展形式與程度，各個地區會有不同。影響這個發展的主要力量，包括：

1. 這些層級的都市，會是那些位處在全球與次世界都市周邊，區域間的重要交通走廊上的都市。
2. 就某些案例而言，這些層級都市的發展，可能會導致都市發展軸線的不連貫。
3. 它們並不一定會發生在所有的主要都會。
4. 最後的都市形式，強烈地受到規劃介入力量影響，當然也受到地方社會運動如環保聯盟的反成長壓力的制約。

顯然地，都市系統可能會有許多的不同形式，而且會隨著經濟、社會與技術等力量的壓力而改變。這些改變的主要影響，在於它提昇空間的競爭、增加空間規模、激勵專業化、促進分散化與再集中化的發展，最後的結果勢必把過去的都市系統，由「單一核心的都市區域」，轉變成「多核心的都市系統」。就世界都市史而言，這個發展事實上在美國自 1920 年代即已存在，但到了 1960 年代，這個發展就變得更為普遍而有不可逆轉之趨勢。新世紀都市規劃的主要