

DIAN-ZANG JINGJI ZOULANG DE GOUJIAN
YU DIAN-ZANG JINGJI HEZUO YANJIU

滇藏经济走廊的构建 与滇藏经济合作研究

主 编 ○ 刘小龙 李 宏 陈 辞

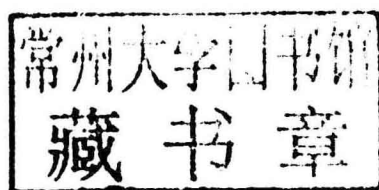
云南民族出版社

中共云南省委党校 云南行政学院 学科建设资助项目

滇藏经济走廊的构建与滇藏经济合作研究

主 编：刘小龙 李 宏 陈 辞

副主编：史 义 周靖翔 李 平



云南民族出版社

图书在版编目(CIP)数据

滇藏经济走廊的构建与滇藏经济合作研究/刘小龙,李宏,陈辞主编. —昆明:云南民族出版社,2015.6

ISBN 978-7-5367-6665-5

I. ①滇… II. ①刘…②李…③陈… III. ①区域经济合作—研究—云南省、西藏 IV. ①F127.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 130277 号

责任编辑	车树清
装帧设计	贺 涛
出版发行	云南民族出版社 (昆明市环城西路 170 号云南民族大厦 5 楼 邮编: 650032)
邮 箱	ynbook@vip.163.com
印 制	昆明彩邦印务有限公司
开 本	787mm×1092mm 1/16
印 张	9.25
字 数	160 千
版 次	2015 年 6 月第 1 版
印 次	2015 年 6 月第 1 次
印 数	0001~1300 册
定 价	35.00 元
书 号	ISBN 978-7-5367-6665-5/F·210

《滇藏经济走廊的构建与滇藏 经济合作研究》作者简况

主 编:

刘小龙 云南行政学院省情与政策研究所所长、研究员

李 宏 西藏行政学院《西藏发展论坛》副主编、教授

陈 辞 云南行政学院省情与政策研究所副所长、副教授

副主编:

史 义 云南迪庆藏族自治州行政学校常务副校长

周靖翔 中共云南丽江市委政策研究室副主任

李 平 云南省科技厅科技发展研究院总工程师、研究员

编 者:

杨晓刚 云南大理白族自治州行政学校副校长、副教授

宋宗基 云南行政学院纪委副书记、讲师

石海鹏 云南迪庆藏族自治州行政学校副教授

彭晓岚 云南迪庆藏族自治州行政学校讲师

李庆雷 云南师范大学旅游与地理科学学院副教授

刘 静 西藏昌都地区行政学校高级讲师

陈丽霞 西藏昌都地区行政学校讲师

陆惠珍 西藏昌都地区行政学校讲师

目 录

第一章 导论	1
第一节 选题背景	1
第二节 研究目的和意义	4
第三节 研究范围的界定及研究的主要内容	7
第四节 研究方法及技术路线	10
第二章 理论基础与现实参照	12
第一节 经济走廊建设及区域经济合作的理论基础	12
第二节 经济走廊建设及经济合作的现实参照	22
第三章 滇藏经济走廊的历史变迁	28
第一节 连通滇藏经济文化的茶马古道	28
第二节 奠基滇藏经济合作的滇藏公路	40
第三节 提升滇藏经济合作的滇藏铁路	44
第四章 滇藏经济走廊的构建方略	52
第一节 构建滇藏经济走廊的现实基础	52
第二节 构建滇藏经济走廊的动力机制	56
第三节 构建滇藏经济走廊的主要困难	62
第四节 构建滇藏经济走廊的思路目标	65
第五节 构建滇藏经济走廊的效益分析	78
第五章 滇藏经济合作的重点领域	84
第一节 矿产资源与生物资源	84

第二节	可再生清洁能源	89
第三节	雪域高原民族文化旅游产业	91
第四节	交通开发合作	95
第六章	滇藏经济合作的主要模式	100
第一节	政府间双边或多边战略合作模式	100
第二节	企业主导的区域合作模式	106
第三节	产业集群合作模式	110
第四节	资源互补合作模式	113
第五节	合作创新的发展模式	115
第七章	滇藏经济合作的运作机制	117
第一节	滇藏经济合作的突破口	117
第二节	滇藏经济合作的基本原则	122
第三节	滇藏经济合作的协调机制	123
第四节	滇藏经济合作的激励机制	125
第五节	滇藏经济合作的约束机制	127
第六节	滇藏经济合作的利益补偿机制	127
第八章	滇藏经济合作的制度安排	130
第一节	国家层面的制度安排	130
第二节	地方政府层面的制度安排	132
第三节	非政府组织层面的制度安排	134
第九章	滇藏经济走廊的构建及滇藏经济合作的政策建议	135
第一节	滇藏经济走廊的构建及滇藏经济合作的途径	135
第二节	滇藏经济走廊的构建及滇藏经济合作的措施	138
主要参考文献		142
后 记		145

第一章 导 论

第一节 选题背景

一、全球化背景下区域经济合作已成时代潮流

经济全球化要求冲破商品和生产要素流动的地域和国界障碍，推进贸易自由化、金融国际化和跨国公司生产销售全球经济合作，这使得经济整体性不断增强，区域之间的依存度不断提高。随着世界贸易组织（WTO）成员的不断增多，一个以贸易自由化为核心，囊括当今世界各领域的多边贸易体制构筑起来，世界各国都期望从贸易自由化中受益，由此商品国际贸易的区域壁垒日益削弱。随着世界经济、技术的发展，金融国际化趋势不断加强，国际资金流动加快，跨国直接投资数量不断增长，尤其是跨国公司的全球化战略更是推动了全球经济的合作。同时，信息技术的发展和互联网的普及应用为经济全球化的快速推进提供了物质基础，使整个世界成为一个地球村，不仅传统的经济活动走向全球化，而且服务、技术创新以及相应的社会文化、生活方式等也在全球化作用下相互影响。区域之间依存度的大大提高，为区域经济合作奠定了基础条件。

进入 21 世纪以来，一方面，发达国家主导的经济全球化迅速发展，另一方面，区域经济一体化也出现了迅猛的发展势头。以欧盟、北美自由贸易区等为代表的一批区域经济组织在国际贸易和世界经济发展中占有越来越重要的地位。区域经济合作的潮流表现为越来越多的国家加入区域自由贸易协定，通过区域内的国际分工寻求扩大经济合作，提升经济增长潜力。在这种新的宏观经济背景下，中国积极参加区域经济一体化，发展和壮大跨国区域经济，推动经济发展。2009 年 7 月，中共中央总书记胡锦涛同志在云南考察时指出：“云南要充分发挥作为我国通往东南亚、南亚重要陆上通道的优势，深化同东南亚、南亚和大湄公河次区域的交流合作，不断提升沿边开放质量和水平，

使云南成为我国面向西南开放的重要桥头堡。”2010年5月，国务院出台了支持云南加快建设面向西南开放重要桥头堡的意见，把云南对外开放提升到国家层面，标志着云南进入一个划时代的发展阶段，站在了新的历史起点上。在国际国内区域经济一体化浪潮中，云南如何抢抓难得的历史机遇，并充分发挥自身的独特作用，积极促进区域合作？首先，中国—东盟自由贸易区的创建，让云南从经济版图的边缘走向中心，成为中国和东盟国家双向进入的“桥头堡”，成为新一轮改革开放的前沿地带，为此，云南必须大力发展对外经济通道。其次，形成对内经济走廊。目前，由于劳动力、原材料等生产要素价格上涨，长三角、珠三角等东部发达地区资源密集型、劳动密集型产业转移加快，承接产业转移是桥头堡建设中加快建立产业基地的主要做法。而要能有效地承接产业转移，必须加快对内经济走廊建设。其中，以滇藏铁路公路为依托的昆明—大理—丽江—迪庆—昌都—滇川藏大香格里拉经济走廊（以下简称“滇藏经济走廊”）建设成为云南对内的三大经济走廊之一。



滇藏经济走廊示意图（李庆雷制图）

二、加强省际合作是区域经济合作的重要内容

区域经济合作是一个复杂的、庞大的工程,涉及面广,参与成员的数量较多,要想取得较好的效果,不能急于求成,要在充分论证的基础上,有步骤、有层次、由低到高逐步推进。由于历史原因和政治、经济、社会、文化背景的差异,当一些地区难以组建大范围的区域经济合作组织时,相邻的国家和地区间建立“增长三角”或次区域经济合作是一种有效的合作途径。作为次区域合作重要方式的省际合作,云南其实早已开始:积极融入泛珠三角经济区、长江三角经济区,推进与泛珠各省区的经济联系和合作。而“桥头堡”战略的实施,为云南继续深化落实滇桂、滇粤、滇藏合作,强化跨省区重大交通、能源、环保、水利等基础设施建设的协同行动带来了新的契机,为进一步提升合作层次,扩大合作领域,提高合作成效带来了巨大的推动力。因此,云南应实行多样性原则,开展各种形式、各个领域、各种渠道的经济合作,并充分利用自身优势积极发展省际经济合作。

三、加强省际区域合作是缩小区域差距的必由之路

改革开放以来,沿海发达地区在充分发挥其区位优势的同时,利用国家财政、税收、土地、金融信贷、项目审批诸多优惠政策,取得了经济的高速发展,不仅资本积累与财政支出能力、企业自我发展能力、交通通信基础设施等硬环境得到大幅提升,而且体制、观念、科技创新能力等软环境也得以全面改善。然而,西部地区在受到区位条件、产业约束、人才外流、科技水平落后等诸多因素制约的同时,政策层面亦少有优惠。这不仅使得其本身的资源优势难以发挥,而且处于产业链低端的资源产品还承担了价格转嫁负担,观念、体制、创新体系等方面对经济发展构成极大阻碍。作为西部欠发达的云南、西藏与东部沿海的差距越来越大。

因此,在区域经济一体化与统筹区域及城乡发展的大背景下,以科学发展观为指导,加速滇藏经济合作的进程,以产业合作为契机推动经济区发展,对于打造西部新的经济增长极,促进西部经济社会全面发展、缩小区域差距、实现城乡统筹发展带来了重大的机遇。

四、滇藏经济合作可以有效协调区域利益关系

跨省区经济合作发展必将促进国际分工体系的不断完善,全球资源配置的进一步优化,从而推动经济全球化的纵深发展。跨省区经济合作发展的主体内容是追求区域之间利益一致基础上生产要素的流动和优化配置,所以跨省经济合作过程必然伴随着生产要素流动的加快和区位优势下专业化生

产的进一步发展,这实际上是经济全球化发展的前提和基础,也是经济全球化发展(包括贸易自由化、投资自由化和生产经济合作)的主要内容和重要依托。跨区域经济合作的发展对推动世界经济整体发展水平的提高具有十分重要的意义。同时,跨省区经济合作是伴随经济竞争而存在的,它的作用是为了实现共同的利益目标,可以减少区域之间的利益冲突。

跨省区经济合作的出现和发展,不但对世界经济的发展影响深远,而且对区域经济发展更有着直接的意义。通过跨省区经济合作,在更大范围内建立统一市场,进行更为深刻的国际分工、更为广泛的国际(区域)交换,达到更广范围内的资源利用和优化配置,从而促进区域经济的发展。

滇藏经济走廊的构建及滇藏经济合作对于缩小区域发展不平衡,改善区域发展环境具有十分重要的作用。对于欠发达经济地区而言,通过优势互补式、资源共享式的经济合作,可以获得技术、资金、人才等方面的资源优势,加快两省区经济发展。所以在优势互补、利益共享的基础上实现这种跨省区的经济合作,有益于两省区经济的协调发展。

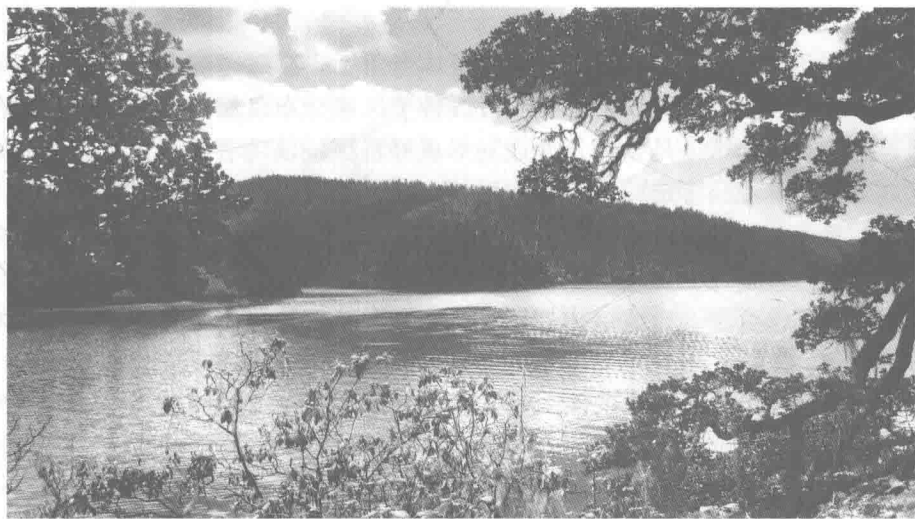
第二节 研究目的和意义

一、研究的目的

众所周知,云南、西藏两省区地处祖国大西南的边疆地区,少数民族众多,经济条件落后。而滇藏两省区自古以来就有较广泛的民间交往和合作。对滇藏经济走廊及滇藏经济合作进行研究,其目的主要表现在:

第一,有助于促进滇藏两省区民族地区经济快速发展,提高经济运行效率,增强对内对外开放力度,促进沿边地区由封闭式自然经济向开放式市场经济转变。同时可以促进民族地区的工、牧、农、运输、保险、金融、旅游、宾馆餐饮等相关行业发展,增加就业岗位,而就业人数增加又能促进民族地区居民收入水平的提高。

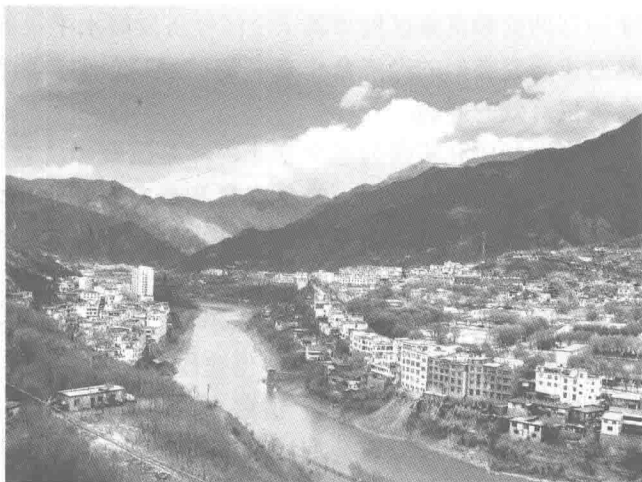
第二,有助于优化滇藏两省区的产业结构,促进两省区产业结构升级,特别是第三产业和生物加工业的发展。滇藏两省特别是滇藏经济走廊沿线,两省区在资源和产业结构上具有互补性,本课题希望通过两省区的经济走廊构建及经济合作形成产业上的分工与协作,提升经济效益,实现经济上的双赢。



迪庆风光 (刘小龙摄影)

第三,有助于扩大有效需求,实现滇藏两省区经济快速增长。近年来,国内有效需求不足,对外贸易增长乏力,一直是困扰我国经济持续快速发展的“瓶颈”性因素。地区差距悬殊和产业结构不合理是其中很重要的原因。滇藏两省区的产业结构是低层次、低附加值的,两省区很少实现产业结构和消费结构有效对接。而通过构建滇藏经济走廊来加强两省区的经济合作,需

要修建公路、铁路,发展通讯等基础设施,增加投资品需求;同时走廊沿线的大小城镇建设也需要大量投资。而且,随着两省区城镇化进程的加快,居民的购买力增强,消费品的潜在市场将转化为巨大的现实市场。投资和消费的膨胀,都会扩大两省区的有效需求,从而实现两省区经济持续快速



昌都风光 (李宏摄影)

增长。

第四,有助于提高滇藏两省区的整体竞争力。滇藏经济走廊是滇藏两省区政府主导建设的跨区域经济带,沿线各子区域分布隶属于滇藏两省,有各级政府的政策支持,是打破行政区划形成经济区经济的有益尝试。因而,本课题立足于滇藏经济走廊这一整体区域,以走廊内部的区域关联为主线,以崭新的视角和思路,对滇藏经济走廊以及滇藏经济合作进行前瞻性研究,充分考虑国内典型地区区域经济一体化过程中遇到的问题,如地区间在资源、市场上的恶性竞争,产业结构趋同、产业发展缺乏整体协调,缺乏有效区域协调机制、区域环境问题等等,在借鉴成功经验和吸取失败教训的基础上,依据滇藏经济走廊的基础条件,探索适合滇藏经济走廊区域经济协调发展的可行路径,加速推进滇藏经济走廊沿线各子区域分工与合作的进程,通过整合资源与基础设施重新优化配置,尽可能获得最大经济效益,达到加快区域经济发展,提高区域整体竞争力的目的。

二、研究的意义

本课题研究的理论意义在于丰富了区域经济合作理论。国外区域经济合作理论主要涉及国家间的合作以及国家和特定地区的合作;国内区域经济合作理论大多产生于东部经济发展水平较高区域如长三角、珠三角、京津唐、长株潭等实践之中,或者产生于传统的东中西三大地带的合作之中,而较少研究西部省际区域之间通过构建经济走廊来进行省际区域合作。本研究着眼于西部两资源富集区但却属于全国经济发展水平很低的两个省区的经济合作,这对于研究类似的经济合作有一定的理论借鉴,为西部其他地区的经济合作会提供有效的经验。

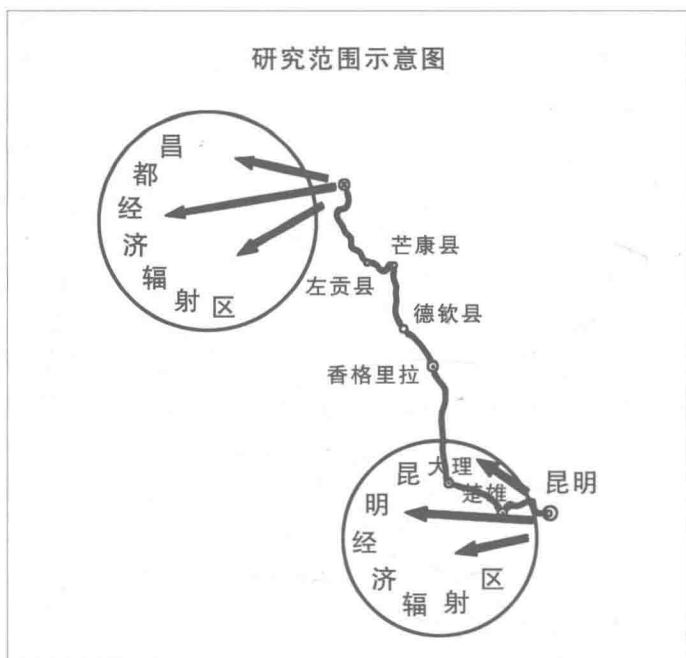
本课题研究实践的意义在于:一是滇藏经济合作还处于初期,通过构建有地域特色的经济合作带是最直接和最有效的途径之一。从省际合作的角度探讨区域发展,可以提高区域经济相互依存度和外向度,消除区域经济发展的狭隘性和封闭性;可以整合区域优势资源,提升滇藏两省区核心竞争力。二是国家发展和改革委员会2012年10月发布的《云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡总体规划》,提出建设“昆明—丽江—香格里拉—西藏昌都经济走廊”。要求以滇藏铁路、滇藏公路为依托,建设昆明—丽江—香格里拉—西藏昌都经济走廊,充分利用世界自然遗产和文化遗产、民族文化、生物多样性等方面的优势,重点发展雪域高原民族特色文化旅游产业、生物产业、可再生清洁能源产业,有序发展矿产业。滇藏经济走廊建设以及滇藏经济合

作问题,既是条件相对较好的边疆民族地区对条件相对较差的边疆民族地区的一种支持形式,更是同属民族地区、边疆地区、贫困地区的滇藏两省区进行经济合作的新探索,应当说,对于推进两省区全面建成小康社会具有一定的现实意义。三是经过改革开放 30 年多来的巨大发展,目前我国经济已经进入了一个发展方式调整升级的阶段。党的十八大报告提出了我国区域经济协调发展的总体战略。在科学发展观的指导下,各地区、各级政府都制定了不同层级、不同时段区域发展战略。区域发展战略的制定和执行是一个系统过程,涉及经济、社会、城市规划、交通、资源和环境等方面。建设滇藏经济走廊是云南省委、省政府做出的一项重大决策,是全面践行科学发展观,节约土地资源,改善生态环境,实现可持续发展的战略举措,对充分利用两省区的优势,打造产业集聚区和招商引资平台,在新一轮的产业调整和产业转移中提升产业层次,培育新经济增长点,实现跨越式发展,促进全面建设小康社会目标的实现,具有重要而深远的战略意义。四是操作上灵活性大、实用性强。传统意义上的大范围区域经济合作一般都涉及较多的省区参与其中。在经济合作初期,如果合作区囊括的成员地区越多,那么牵涉到的文化、民族、经济和利益协调问题就会越多、越复杂,操作起来也就更加困难。而滇藏经济合作通过构建滇藏经济走廊来进行,合作项目可能具体到双方的少数甚至个别部门,因此合作的开展主要在地方政府层面上进行,其主导性强,手续简单,时效性更高,运作更加灵活,而且边境地区的地方政府更加熟悉边境区的经济条件和发展状况,有利于合作的开展。

第三节 研究范围的界定及研究的主要内容

一、研究范围的界定

滇藏经济走廊的范围从狭义上来看就是指以滇藏公路和拟建滇藏铁路为轴线的沿线地带,但从广义上来说,其辐射范围为云南西部以及西藏昌都、林芝、山南、拉萨、那曲等地。滇藏经济走廊的结构从空间和经济发展状况大致可分为三个层次,各层次依次为:第一层次为昆明、拉萨两极;第二层次为滇藏公路和滇藏铁路沿线;第三层次为两面:一是昆明经济辐射区,二是昌都经济辐射区。



研究范围示意图（李庆雷制图）

二、研究的主要内容

本课题的研究属于理论指导下的应用研究，研究目的是在总结、继承国内外研究成果的基础上，提出滇藏经济走廊的构建及滇藏两省区经济合作研究的新的基本理论框架，并在此理论框架的指导下对滇藏经济走廊及滇藏两省区的省际区域经济合作进行案例研究，推演出滇藏经济走廊的构建方略及促进两省区区域经济合作的对策，为政府决策相关事项、企业参与该区域的发展提供支撑。研究内容主要包括以下几方面：

1. 梳理经济走廊的构建及跨省的区域经济合作的基础支撑理论；
2. 构建跨省区的区域经济合作的理论框架，分析推进跨省区的区域经济合作的构建方略、合作的重点领域、运作机制、基本模式等；
3. 探讨推进滇藏经济走廊的构建及滇藏经济合作的基本对策。

为了完成上述设计的研究内容，本课题将采取理论演绎与案例研究相结合、理论研究与应用研究相结合、综合经济学（包括理论经济学、区域经济学、产业经济学、资源经济学、环境经济学、金融学、财政学）、管理学、社

会学、政治学、民族学、人文地理学、文化学等多学科交叉综合研究的方法。其中,理论经济学构成课题研究的基本理论支撑,而区域经济学、产业经济学、资源经济学、环境经济学、金融学、财政学将是本课题研究滇藏经济走廊及合作各领域问题的理论支撑,而管理学,特别是其中的战略管理理论,将指导本课题具体探讨推进跨省区区域合作的具体决策。所以,本课题的具体研究按如下内容展开:

本课题的第一章是导论,介绍本课题的选题背景、研究目的和意义、研究范围的界定、研究的主要内容、研究的主要方法及技术路线。

第二章为理论基础与现实参照。在大量查阅相关文献的基础上,梳理了国内外有关经济走廊及跨省区区域经济合作的相关资料,并简单介绍了国内外有关经济走廊构建以及跨省区的区域经济合作的个案。

第三章较详尽地介绍了滇藏经济合作的历史变迁。从已有 1800 年历史的连通滇藏经济文化的茶马古道开始,到奠基滇藏经济合作基础的滇藏公路的修建以及提升滇藏经济合作的滇藏铁路的设计做了较为详尽的介绍和分析。

第四章主要论述了滇藏经济走廊的构建方略,从构建滇藏经济走廊的现实基础到构建的动力机制,以及构建滇藏经济走廊所面临的主要困难到构建的思路、目标以及效益分析。

第五章主要研究了滇藏经济合作的重点领域。主要从矿产资源与生物资源、可再生清洁能源资源、雪域高原民族文化旅游产业以及交通开发合作等可能及可行的合作领域做了较为深入的研究。

第六章为滇藏经济合作的主要模式,主要分析了政府间双边或多边战略合作模式、企业主导的区域合作模式、产业集群合作模式、资源互补合作模式以及滇藏两省合作创新的发展模式。

第七章的主要内容为滇藏经济合作的运作机制。主要从滇藏经济合作的突破口、合作的基本原则、合作的协调机制、激励机制、约束机制、利益补偿机制等方面进行了探讨。

第八章为滇藏经济合作的制度安排。主要从国家层面、地方政府层面以及非政府组织层面探讨了滇藏经济合作的有关制度安排。

第九章为有关政策建议。在以上的论述中,作为逻辑归宿,主要分析了滇藏经济走廊及滇藏经济合作的途径,并从微观、中观和宏观层面提出了有关政策建议。

第四节 研究方法及技术路线

一、研究的主要方法

本课题以相关产业经济理论、经济地理理论、管理理论和区域经济合作理论为依据和基础,全面探讨滇藏经济走廊的构建及滇藏经济合作的相关问题,具体采取了以下研究方法:

1. 理论分析与实证分析相结合

本课题从理论分析与实证分析两个方面研究滇藏经济走廊的构建和滇藏经济合作。既要和省际区域经济合作从理论高度进行一般化的抽象、概括和总结,又要紧密结合滇藏两省区区域经济合作的实际情况进行分析。

2. 比较分析法

比较分析在经济研究中运用较为广泛。本课题以滇藏两省区合作的历史与现状为基点进行比较研究,有助于开阔研究的视野,进而有助于揭示滇藏经济走廊的构建以及滇藏经济合作与其他地区的经济合作的区别与联系,发现滇藏两省区经济合作存在的问题和解决问题的突破口。

3. 归纳演绎法

归纳的核心是从具体到抽象,演绎的核心是从抽象到具体。通过归纳与演绎的互动,就能够更深入地把握事物的发展规律。本课题在搜集整理滇藏两省区经济关系资料的基础上进行归纳总结,并依据区域经济合作理论框架进行演绎。为此,本课题在尽可能搜集最新的、全面的数据基础上借助制度经济学、产业经济学和管理学等相关理论,分析滇藏走廊的构建方略及滇藏经济合作的政策建议。

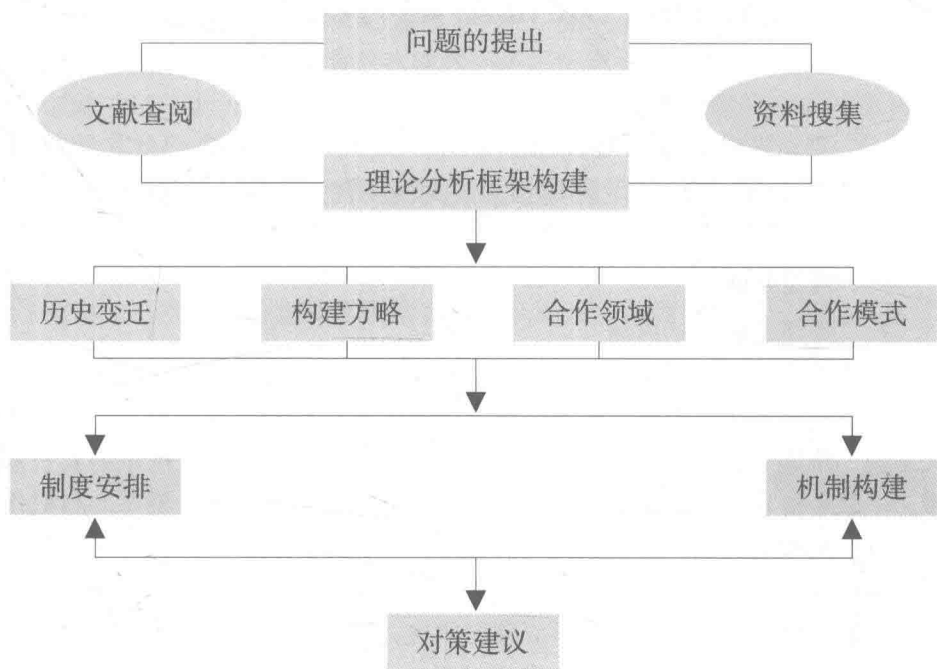
4. 文献分析法

本课题采用文献研究法,认真查阅了国内外包括期刊论文、硕博论文、统计资料、研究报告等方面的相关文献资料,充分掌握并消化了国内外理论研究和实证研究的相关成果,同时利用互联网对经济走廊及区域经济合作的相关材料进行了较为详尽的搜索、整理和分析,为本课题的研究及分析奠定了较好的基础。

二、研究的技术路线

本课题的研究是通过对滇藏经济走廊的构建及滇藏经济合作的方略、重

点领域、运作机制、制度安排和政策建议的分析,结合国内外成功的区域经济合作模式,提出滇藏经济走廊的构建及滇藏经济合作战略,为两省区区域经济合作提供参考,培育西部经济新的增长极。其具体研究的技术路线为:



课题研究的技术路线 (陈辞制图)