

# 北亚

BEIYA JINGJIQUAN

## 经济圈

● 李罗力 著

# 北亚经济圈

李罗力 著

中国财政经济出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

北亚经济圈/李罗力著. —北京: 中国财政经济出版社, 2011. 4

ISBN 978 - 7 - 5095 - 2747 - 4

I. ①北… II. ①李… III. ①经济发展 - 研究 - 亚洲 IV. ①F130. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 018648 号

责任编辑: 周桂元

责任校对: 张 凡

封面设计: 邹海东

版式设计: 董生萍

**中国财政经济出版社出版**

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: [cfeph@cfeph.cn](mailto:cfeph@cfeph.cn)

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京富生印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×1092 毫米 16 开 19 印张 286 000 字

2011 年 11 月第 1 版 2011 年 11 月北京第 1 次印刷

定价: 38.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 2747 - 4/F · 2338

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

## 作者自序

拙作是在特殊背景下写出来的。

2008年9月，在呼和浩特市有关领导的支持下，以作者为首的一批专家组成了内蒙古发展战略研究课题组，并于2009年3月中旬完成了以构建“北亚经济圈”为核心内容的内蒙古自治区发展战略研究报告。

本研究报告得到了内蒙古自治区主要领导的重视和批示，也得到了自治区各级政府和许多专家的好评。大家都认为，内蒙古应该在一个新的战略定位下为自己寻找下一步发展的更高起点和更大空间。

现在提供给读者的这本20多万字的专著，就是在上述提交的内蒙古自治区发展战略研究报告的基础上写出来的。

因为作者希望这样一种战略构思，不仅体现在仅供领导和有关部门参考的研究报告上，而且能够通过一本面世的著作，得到更多人的了解、认同和支持。

当然，作为一本区域经济研究的专著，与撰写决策咨询研究报告有很大的区别。首先就在于它在理论上要有一定的深度，要能够在理论上站得住脚，“自圆其说”；其次，它不仅是要给领导看，还要给更多的专家学者和广大读者看，因此内容要更丰富，论述要更全面；最后，由于“北亚经济圈”的构想中包括俄罗斯和蒙古国的相关地区，因此这个战略考虑不能只从中国的角度来阐述，还必须要具有俄罗斯和蒙古国的立场和战略视角，还要让他们的领导和广大读者了解、认同和支持。

因此，作者在这本专著中首先从“经济圈”这个理论概念入手，从而为本书的宗旨——“北亚经济圈”的提出和阐述，奠定一个重要的理论基础。

作者认为,虽然“经济圈”这个名词现在已成为最热门、最常见的经济理论概念之一,但实际上人们对这个概念的理解是十分模糊的,甚至可以说至今尚未对“经济圈”形成一个清晰规范的理论定义。作者在本书中于此方面作出了两个重要的理论贡献:一是对“经济圈”的概念给出了迄今为止最完整和最明确的理论定义;二是对中国在东亚地区积极参与和支持推动的几个主要的次区域经济合作“经济圈”进行了迄今为止最为完整和系统的阐述。这毫无疑问成为本书重要的独到之处和理论创新的亮点之一。

本书理论创新的另外一大亮点,就是提出了“北亚经济圈”——由中国的内蒙古自治区、蒙古国以及俄罗斯西伯利亚联邦管区之间所开展的次区域经济合作。在此之前,很少有人将中国内蒙古自治区与俄罗斯西伯利亚联邦管区和蒙古国开展区域经济合作,纳入理论研究的视野中,更未有人将此作为中国与周边国家和地区构建的一个新的经济圈来考虑。

不仅如此,为了更好地阐述“北亚经济圈”,本书还对迄今为止很少有人提到并且概念十分混淆不清的“北亚地区”概念进行了分析和论证。在此基础上,本书不但提出了“北亚经济圈”的概念,而且还提出了在整个北亚地区应该构建“东北亚经济圈”、“北亚经济圈”和“西北亚经济圈”这三大经济圈的构想,这也是本书的独特的亮点,因为在此之前,从未有任何人提出过与此相类似的理论和观点。

此外,由于大多数中国的读者,包括众多的学者,对于构成“北亚经济圈”的国家和地区,除内蒙古自治区外都知之甚少(甚至很多人对内蒙古都了解不多),因此本书分别用三个独立章节对俄罗斯的西伯利亚联邦管区、蒙古国和中国的内蒙古自治区逐一展开比较系统的概述和分析。特别值得一提的是,作者在撰写本书过程中查阅了许多资料,竟然没有找到一份对俄罗斯西伯利亚联邦管区进行全面系统阐述甚至简要概述的资料。因此作者只能逐一搜集有关构成这个联邦管区12个俄罗斯联邦主体的资料,并再将这些资料进行汇总和分析。所以,从某种意义上说,本书对俄罗斯西伯利亚联邦管区的分析和研究,也填补了目前我国对这个地区研究领域的一个空白。

对构建“北亚经济圈”的必要性和可行性的论述是本书的精华所在,

是本书理论研究的重中之重。这些理论观点无疑会对中国制定 21 世纪的新战略，具有高瞻远瞩的新视角和发人深省的启示意义。

此外，本书还突破了中国以往区域经济合作研究往往只考虑中国本身利益和需求的局限性，把必要性和可行性延伸到相关国家和地区，使建立北亚经济圈的构想具有更大的说服力和可信度。

本书对于区域经济研究的另外一个重要贡献是对“区域合作机制”的理论探讨和案例分析。因为尽管目前有许多著作、文章都在大谈“合作机制”，但是迄今为止几乎没有人对“合作机制”本身作出准确的判断和深刻的分析，更罕有人对“区域合作机制”进行过案例性的分析。因而作者对合作机制的理论探讨和案例分析，同样是本书在区域经济学理论研究中的突破和亮点。

最后，特别值得一提的是，由于本书是在决策咨询研究报告的基础上形成的，因此就使本书与一般的区域经济研究著作相比有了很明显的独特之处，那就是它并不是纯学术的理论研究著作，并不是从理论到理论的书斋式的空谈，而是从实际出发，具有一定的可操作性。它不仅有理论的阐述，而且有构建北亚经济圈合作机制方案的设计，甚至还有构建北亚经济圈的行动方略的政策和对策的建议。

当然，作为一本颇多理论创新和内容独到的著作，难免有视角不全、考虑不周、阐述未尽甚至偏颇失误之处。更何况本书只是从一个全新的角度来提出的框架性的战略构想，难免对于很多细节问题未能展开更深入的探讨和更细致的思考。因此，作者只希望本书能够起到“抛砖引玉”的作用，能够使这样一种战略构想引起更多专家学者的兴趣，能够引起高层领导和社会各界更多的关注和重视。作者欢迎更多专家学者对本书批评和指教，欢迎更多读者对这一战略构想进行补充、修改、丰富和提高。

当然，作者最希望的是，这个战略构想能够在未来终成现实。如果这一目标能够实现，那不仅对作者是一个极大的欣慰，而且实乃国家之大幸、民族之大幸、北亚地区人民之大幸！

李罗力

2011 年 1 月 15 日 于深圳通心岭

# 目 录

|                                         |         |
|-----------------------------------------|---------|
| 绪 论 .....                               | ( 1 )   |
| 第一章 “经济圈”概念与中国之进展 .....                 | ( 19 )  |
| 第一节 “经济圈” .....                         | ( 20 )  |
| 第二节 构建经济圈对于推动现代经济发展的重要意义 .....          | ( 22 )  |
| 第三节 中国与周边国家和地区构建的次区域经济合作<br>“经济圈” ..... | ( 25 )  |
| 第二章 定义“北亚经济圈” .....                     | ( 48 )  |
| 第一节 为何要提出构建“北亚经济圈” .....                | ( 49 )  |
| 第二节 “北亚地区”的地理概念 .....                   | ( 51 )  |
| 第三节 “北亚地区”的三大经济圈 .....                  | ( 55 )  |
| 第四节 “北亚经济圈”的定义与构成 .....                 | ( 58 )  |
| 第三章 俄罗斯西伯利亚联邦管区 .....                   | ( 60 )  |
| 第一节 西伯利亚联邦管区的构成 .....                   | ( 61 )  |
| 第二节 西伯利亚联邦管区中的各联邦主体概况 .....             | ( 62 )  |
| 第三节 对西伯利亚联邦管区行政区划与人口的概要分析 .....         | ( 69 )  |
| 第四节 西伯利亚联邦管区的自然特点与资源概况 .....            | ( 72 )  |
| 第五节 西伯利亚联邦管区的经济发展概况 .....               | ( 80 )  |
| 第六节 西伯利亚联邦管区的科研发展概况 .....               | ( 96 )  |
| 第七节 对西伯利亚联邦管区发展情况的概要分析 .....            | ( 103 ) |

|                                          |       |
|------------------------------------------|-------|
| 第四章 蒙古国 .....                            | (107) |
| 第一节 蒙古国基本概况 .....                        | (107) |
| 第二节 蒙古国资源情况 .....                        | (110) |
| 第三节 蒙古国经济发展概况 .....                      | (112) |
| 第四节 对蒙古国发展情况的结论 .....                    | (117) |
| 第五章 中国内蒙古自治区 .....                       | (121) |
| 第一节 内蒙古自治区基本概况 .....                     | (122) |
| 第二节 内蒙古自治区资源概况 .....                     | (124) |
| 第三节 内蒙古自治区经济发展概况 .....                   | (128) |
| 第六章 构建北亚经济圈的必要性 .....                    | (140) |
| 第一节 构建北亚经济圈是中国发展的战略需要 .....              | (140) |
| 第二节 构建北亚经济圈是俄罗斯发展的战略需要 .....             | (165) |
| 第三节 构建北亚经济圈是蒙古国发展的战略需要 .....             | (174) |
| 第四节 构建北亚经济圈是内蒙古自治区发展的战略需要 .....          | (186) |
| 第七章 构建北亚经济圈的可行性 .....                    | (194) |
| 第一节 中、俄、蒙三国都迫切需要发展相互之间的友好合<br>作关系 .....  | (194) |
| 第二节 中、俄、蒙三国地区之间具有很强的全面互补性 .....          | (202) |
| 第三节 中、俄、蒙三国地区之间近年来已经奠定了合作的<br>一定基础 ..... | (209) |
| 第四节 内蒙古所拥有的优势是构建“北亚经济圈”的重要<br>基础 .....   | (223) |
| 第八章 构建北亚经济圈的合作机制 .....                   | (235) |
| 第一节 合作机制的定义 .....                        | (236) |
| 第二节 东盟合作机制 .....                         | (240) |
| 第三节 东盟与中、日、韩合作机制 .....                   | (246) |

|        |                               |       |
|--------|-------------------------------|-------|
| 第四节    | 大湄公河次区域经济合作机制与中国及云南省的作用 ..... | (251) |
| 第五节    | 关于建立北亚经济圈合作机制的基本构想 .....      | (259) |
| 第九章    | 构建北亚经济圈的行动方略 .....            | (266) |
| 第一节    | 北亚经济圈的合作原则 .....              | (266) |
| 第二节    | 北亚经济圈的主要合作方向 .....            | (271) |
| 第三节    | 内蒙古自治区要在构建北亚经济圈中发挥主导作用 .....  | (282) |
| 主要参考文献 | .....                         | (286) |

# 绪 论

## 一、“北亚经济圈”战略构想的提出

自 20 世纪后半期尤其是 80 年代以后，世界经济发展出现一个新的特点，就是国家与国家之间、地区与地区之间开展区域经济合作或次区域经济合作，呈燎原之势，如火如荼，乃至已成为经济全球化进程中一个必不可少的重要组成部分。

在全球蓬蓬勃勃发展的区域合作浪潮中，有一个出类拔萃的典范，那就是中国。可以说，在东亚地区所有的区域合作（含次区域经济合作，下同）中，中国都是最积极的参与者和最坚定的推动者，是整个东亚地区开展区域合作的核心力量和中流砥柱。从某种意义上说，与周边国家开展区域合作并构建“经济圈”，已成为改革开放后“有中国特色”的经济建设方针的重要组成部分，是改革开放的中国为世界经济发展作出的一个重要贡献。

中国之所以成为目前世界各国中开展区域合作最活跃的国家，首先是因为中国是一个疆域广袤的大国，许多地域资源禀赋不同、区位特点各异，这就为位于这些具有不同资源和区位特点地域的地区之间，创造了开展区域合作的有利条件和广阔空间。

其次是由于中国通过改革开放建立了市场经济体系，极大地解放了自己的生产力。尤其是加入了世贸组织后，在参与全球化的过程中，更使自己获得了十分宝贵的资金、资源、技术和市场。在这个过程中，整个中国从上到下都越来越充分认识到市场经济发展的内在规律，不仅深深懂得一

个国家一个地区仅靠自己的资源和条件孤立发展是没有出路的，而且尝到了对外开放以及与外部地区合作给自己发展带来的重大利益和好处。因而更加积极主动地创造条件来开展不同地区之间的区域经济合作。

另一方面，改革开放后，特别是进入 21 世纪后，中国把长期坚持的睦邻友好外交政策引入到经济领域，把与周边国家发展合作实现共赢纳入了新时期的国家战略，从而大大加速了中国与周边的日、韩、东盟以及俄、朝、蒙、印、巴以及中亚五国等国家的双边及多边的经济合作。其中特别是与日、韩、东盟所开展的区域经济合作取得了令人瞩目的快速进展。在这个发展过程中，中国政府坚定和积极的态度及作为，起到了至关重要的作用。

在这样一种大背景下，中国与周边国家及一些相邻的地区，也积极地开展了有关资源开发、产业整合和区位优势互补等内容的次区域经济合作<sup>①</sup>，其中比较著名的有大湄公河次区域经济合作、图们江开发次区域经济合作、东北亚次区域经济合作和泛北部湾次区域经济合作等。这些跨境和跨界的次区域经济合作，往往也被人们称之为大湄公河经济圈、图们江经济圈、东北亚经济圈以及泛北部湾经济圈等。

然而，我们注意到一个很重要的现象，那就是在中国与东部、东南部周边国家开展次区域经济合作如火如荼之际，中国北部地区的次区域经济合作则显得冷冷清清。

众所周知，由俄罗斯乌拉尔山以东的西伯利亚地区、中国的东三省、内蒙古自治区和新疆维吾尔自治区以及蒙古国和朝鲜半岛等构成的北亚地区，是目前世界上资源最富集、发展潜力最巨大但整体发展水平仍然相对落后的地区。因此，如果中国在这个地区也能够像与东部或东南部周边国家那样把次区域经济合作轰轰烈烈地开展起来，那对于中国未来发展所具有的意义是无法估量的。

目前，在这个地区已经出现了由俄罗斯远东地区、中国东三省以及日、韩等国家和地区开展次区域经济合作的“东北亚经济圈”。但是对于

---

<sup>①</sup> 亚洲开发银行对“次区域经济合作”的定义是：“包括三个或三个以上国家的、精心界定的、地理毗邻的跨国经济区，通过利用成员国之间生产要素禀赋的不同来促进外向型的贸易和投资”。

上述广袤的北亚地区来说，仅仅靠这样一个经济圈是无法覆盖整个北亚地区，无法把整个北亚地区的经济发展带动起来的。因此笔者认为，应该在“东北亚经济圈”以西，在整个北亚地区的中部，构建以中国的内蒙古自治区、蒙古国和俄罗斯西伯利亚联邦管区（位于西伯利亚地区的中部）的“北亚经济圈”。不仅如此，将来还应在“北亚经济圈”以西，构建以中国的新疆维吾尔自治区和俄罗斯乌拉尔联邦管区（位于西伯利亚地区的最西部）为核心的“西北亚经济圈”。只有这三大经济圈，才能覆盖整个广袤的北亚地区，才能把整个北亚地区的资源开发、产业合作和经济发展全部带动起来。

提出“北亚经济圈”构想另外一个大的战略背景是，在中国目前所实行的一系列与周边国家开展经济合作的发展战略中，中蒙关系是一个很大的薄弱环节，不但无法与中日关系、中韩关系、中国与东盟关系以及中俄关系相比，甚至相比于中国与中亚五国的关系，都要松散和薄弱得多。这其中很重要的原因，是因为在不少人眼里蒙古国是一个小国、穷国和国际战略中地位无足轻重的国家。但事实上对中国来说，蒙古国是最重要的邻国之一。它对于中国所具有的战略意义不但是十分重要而深远的，而且在某些方面是其他周边国家所不能替代的。为此，构建全新的紧密友好的中蒙关系，应当成为中国 21 世纪睦邻友好战略的一个重大举措。

建立“北亚经济圈”的战略构想，就是要发挥内蒙古自治区独特的地缘优势，推动和促进中国与蒙古国以及俄罗斯西伯利亚中部地区开展更加积极和重要的区域经济合作，把中国开展的合作共赢的睦邻友好国家战略扩大和提高到一个新的层次。同时，通过中国与蒙古国及俄罗斯西伯利亚中部地区的次区域经济合作，促进和推动整个北亚地区的进一步发展和繁荣，为整个亚洲和世界经济的发展作出新的贡献。

## 二、构建“北亚经济圈”对中国未来发展的七大战略意义

### 1. 构建北亚经济圈对中国国家安全具有特殊重要的战略意义

对于任何一个国家来说，保障国家安全历来是其首要的战略目标。

蒙古国对于中国的国家安全可以说具有头等重要的战略地位。从军事战略角度看,从蒙古国南下可直逼华北、进取京津;西进可切断中国新疆与内地的联系,东进则可阻断东北地区与关内的交通。由此可见,蒙古国的地理位置,对于中国的国家安全所具有的地位和作用,是其他任何邻国都无法相比的。

在新中国的历史上,由于20世纪60年代中苏关系交恶,中国的国家安全受到了严重的威胁,蒙古国曾长期成为前苏联威胁中国国家安全的的前沿基地。

近年来,中国北方的国家安全又出现了新的隐患,那就是美国和其他一些西方国家大力发展同蒙古的政治、经济、军事的全方位关系,企图利用蒙古国来遏制正在快速崛起的中国,形成对中国的“战略包围圈”。

为了使中蒙两国不但不会成为相互担心的国家安全威胁隐患,而且能够成为保障各自对方国家安全的战略屏障,就必须发展双边友好、互惠互利、共同发展、共同繁荣的经济合作关系。使两国的真正成为相互不可分离的最重要的经济伙伴,进而成为利益攸关的战略伙伴,结成世代友好的亲密邻邦关系。

构建“北亚经济圈”,就是为发展新世纪全新的中蒙全面友好合作关系,保障国家长治久安,搭建一个最重要的平台。

## 2. 构建北亚经济圈对中国的能源资源战略具有特殊重要的意义

今天,中国已进入了一个资源能源严重短缺的时代,目前正在包括澳洲、南美、非洲、东南亚等国外很多地区通过经济合作、共同开采或收购并购等方式,寻求稳定的进口矿产资源。然而,在距离中国最近而且又是矿产资源十分丰富的蒙古国,中国在资源能源战略上却没有任何重大的举措。

如果中国能够与蒙古国以及石油、天然气、矿产资源和森林资源更加丰富的俄罗斯西伯利亚地区,进行资源能源的勘探、采掘、开发和利用的合作,那么对于中国目前正在实施的资源能源战略将具有根本性的重大意义。因为如果能够在这个地区成功地进行资源开发和利用的合作,那么与中国到世界其他地方去开发、购买和运输相比,无论在开发和运输成本方

面，运输距离和时间方面，来源的稳定以及运输的快捷、便利和安全方面，从长远看都会具有十分明显的优越性。

因此，“北亚经济圈”另外一个重要的战略意义，就是为解决中国的战略资源短缺瓶颈，提供又一个新的不可或缺的平台。

### 3. 构建北亚经济圈对中国的水源战略具有特殊重要的意义

水资源短缺是正在实现高速工业化和城市化的中国最大的威胁之一，在中国北方中部和西部地区，水资源短缺问题尤为严重。

目前中国正在进行“南水北调”工程。但是一方面，即使这项工程全部完成，仅靠长江所调的水源，也远远解决不了整个中国北方历史长期缺水的严重困境；另一方面，从长江水系大量调水总会不同程度地影响到长江中下游地区的水源开发和利用，使本身已经不断干涸的长江水系面临水源进一步减少的压力；同时对长江流域的生态环境也会产生一定的负面影响。

可能很多人想像不到，距离中国北方最近的蒙古国的水资源是相当丰富的。由于蒙古国的河流湖泊都集中在该国的中、北部地区，而靠近中国的南部地区极为缺水，荒漠化十分严重，因此给人们造成蒙古国是一个水资源严重缺乏的国家。但实际上蒙古国人均水资源达到 8 万立方米，是全世界人均水资源的 9 倍，是中国人均水资源的 34.8 倍。只举一例就可以说明，在注入世界最大淡水湖贝加尔湖的 300 多条河流中，最大的一条色楞格河就是发源并主要流经蒙古的河流。而且由于蒙古国水资源几乎完全没有得到开发和利用。因而开发的潜力很大。

如果中国能够与蒙古国就水资源的开发利用进行合作，开展“北水南调”工程，那么这不仅可以从一定程度上解决中国北方严重缺水的状况，而且也会对蒙古国南方严重缺水的状态起到极大的缓解作用，从而给蒙古国带来整个环境的改善和经济的发展，这对于中国和蒙古国来说，都是一件有利于百姓福祉和后代子孙的大好事。

更重要的是，如果有可能的话，中国还可以通过蒙古国与俄罗斯开展“北水南调”的水资源开发合作。处于中国正北方的俄罗斯西伯利亚联邦管区的水资源极其丰富，是世界上水资源最丰富的地区之一，其中就包括

距离蒙古国边境只有 200 多公里的全世界最大的淡水资源——贝加尔湖。

当然，对于涉及中、蒙、俄三国的这样的一个调水工程，绝对不可能是一件容易办到的事。在国内有关“北水南调”的争论中，反对者就列出了很多理由。但是笔者认为，如果中国能够成功通过与蒙古国及俄罗斯开展合作，大规模将包括色楞格河河水和贝加尔湖湖水在内的蒙古国北部和西伯利亚丰富的水资源，引向严重缺水的蒙古国南方地区和中国广大的北方地区，那么这样的“北水南调”工程意义是非常重大的。

因为中国现在进行的“南水北调”工程，毕竟是对本国宝贵的水资源进行的“再分配”，是从实际上江河湖泊也已日渐干涸的南部地区把水调往更加干旱的北方。其付出的代价是南方地区由此失去了很大一部分宝贵的水资源，更何况由此还会带来南方地区生态环境可能产生的负面影响。

因此，从某种意义上说，我们现在正在做的实际上是“自己折腾自己”的事情。如果这种事发生在 30 年前即中国还是一个对外封闭的国家时，还可以理解。但今天中国已经全面对外开放，如果在这方面我们还不能有“跨出国界”、“用别人丰富的资源来补充我们短缺资源”的眼光，那就是愚蠢和可笑的。现在中国在石油、天然气、矿产资源等方面都已开始跨出国界，在全球范围内“用别人丰富的资源来弥补我们短缺的资源”。在水资源方面，中国更应该跨出国界，走出国门，“用别人丰富的资源来弥补我们短缺的资源”。因为水资源是不可替代的，从某种意义上说，它对于一个国家的人民生活、经济发展和生态环境的重要性，远比能源和矿产资源更重要。

现在有很多人担心俄罗斯会反对从贝加尔湖“调水”，前些年确实如此，但今天情况已经发生了很大的转变。事实上不但蒙古国早已提出了从贝加尔湖引水的“北水南调”工程构想，而且俄罗斯联邦委员会主席近年来也提出如何利用包括贝加尔湖在内的西伯利亚和远东地区最丰富的水资源，在国际市场上为俄罗斯获取最大利益的问题。这说明俄罗斯对于包括贝加尔湖在内的水资源开发已经有了明确的改变和积极的态度。这将成为中、蒙、俄三国有可能开启“北水南调”合作的一个最新的和最重要的信号。

因此，构建“北亚经济圈”也将为中、蒙、俄开展水资源的次区域国

际经济合作搭建一个战略合作平台。在这个战略平台上,中、蒙、俄如能够顺畅地开展水资源的合作,能够最终实现“北水南调”的目标,那不仅对于中、蒙、俄三国,而且对于整个北亚地区乃至世界经济的发展,都会发挥巨大的和不可替代的重要作用。

#### 4. 构建北亚经济圈对中国的生态保护战略具有特殊重要的意义

中国北方地区,特别是华北和西北地区,最为严重的环境生态问题之一是土地的荒漠化。由中国北方荒漠化引起的沙尘暴,不仅日益严重威胁到中国的首都北京和整个华北地区,而且开始向华东地区、华南地区蔓延,因此已经成为整个北亚和东北亚环境生态的一大“公害”。

内蒙古地区是全中国荒漠化最为严重的省区之一。全国沙漠化土地为2.62亿公顷,内蒙古占了1/3;同时内蒙古也是侵袭北京、南京、上海、桂林乃至台湾的沙尘暴的主要沙源地之一。

引起中国北方地区荒漠化和沙尘暴日益严重还有另外一个重要的因素,那就是相邻的蒙古国南部同样由于缺水而造成的日益荒漠化。有专家指出,中国华北地区的沙尘暴只有44%是来自内蒙古,而56%是来自蒙古国。

构建“北亚经济圈”的战略构想,也将为中蒙合作共同进行环境保护和环境治理,彻底消灭这个地区荒漠化严重威胁,提供一个的重要平台。而且这个地区在环境生态保护方面的有效合作,所产生的意义和影响也必将远远超出中蒙两国,对亚洲和世界都会产生重大而深远的影响。

#### 5. 构建北亚经济圈对于中国发展低碳经济具有重要的战略意义

中、蒙、俄还有一个十分重要的合作领域,那就是在清洁能源,特别是在风能和太阳能方面的开发合作有着极大的潜力。而清洁能源的发展,其意义已经超出了能源产业的范畴,成为改善整个地球和人类生存环境的大问题。

目前发展以低能耗、低排放、低污染,排放最少的温室气体,同时获得整个社会最大的产出为基础的低碳经济,已成为整个国际社会致力推动的经济发展模式和应对全球气候变化的重要战略选择。因此,哪个国家在

低碳经济道路上发展得好发展得快，哪个国家就会站在新世纪产业创新的制高点上。

蒙古国、俄罗斯西伯利亚地区与中国的内蒙古自治区都是风能、太阳能以及生物能源最丰富的地区，在可再生能源方面具有极其丰富的资源潜力，因而在开发利用清洁能源和发展低碳经济方面，有着极其广阔的合作前景。

构建北亚经济圈，无疑又为实现中国的这一战略目标搭建了一个重要的平台，从而为中国在新世纪发展低碳经济和清洁能源方面发挥特别重要的作用。

## 6. 构建北亚经济圈对于中国发展新世纪经济大通道具有重要的战略意义

古今中外，无论任何一个国家的发展，无不与它的交通运输是否通畅、交通运输网是否健全发达有着直接的关系。

在改革开放前期，比较落后的中国广大中西部内陆地区，之所以在 20 世纪 90 年代末期以及 21 世纪第一个十年得到快速的发展，很重要的一点就是中国实施西部大开发战略后，大大地改善了中西部地区的基础设施，在中西部地区与东部沿海地区之间建立起了越来越发达、越来越稠密、越来越畅顺的铁路和公路交通网络。

然而随着中国经济和世界经济的不断推进，目前这种状况已经远远不适应中国进一步发展的需要了。中国要实现 21 世纪的发展目标，就一定要为广大内陆地区找到更多的出海通道，为广大内陆地区构建四通八达的交通运输大通道。其根本措施就是建立更多的“欧亚大陆桥”。

在 20 世纪 90 年代之前，世界上实际只有一条欧亚大陆桥，那就是从俄罗斯东部的海参崴（符拉迪沃斯托克）为起点，通向欧洲各国最后到荷兰鹿特丹港的西伯利亚铁路大动脉。90 年代后，在中国建成了世界上第二条欧亚大陆桥。那就是 1992 年建成的从中国连云港，向西经哈萨克斯坦，进而与俄罗斯西伯利亚大铁路接轨，最后到达荷兰鹿特丹港的铁路大动脉。此外，现在中国国内有更多的欧亚大陆桥方案已经或正在实施之中。

如果站在向北开放的角度来看，内蒙古目前最发达的呼包鄂中心地区，恰恰拥有与中国的华北发达地区及华中、西北等内陆地区相连结的最