

当代中国

DANGDAI ZHONGGUO
GAIGE KAIFANG SHI

改革开放史

“文革”结束后的中国向何处去/改革开放的酝酿与高层决策/改革开放在“大胆试验”中起步/改革开放的全面展开与理论建树/改革开放遭遇严峻考验及应对/邓小平南方谈话与改革开放新阶段/跨世纪的战略谋划与改革开放的深入/发展观的变革与改革开放的推进/改革开放在战胜困难和风险中前行/全面建成小康社会与全面深化改革

| 下 卷 |

曹 普 / 著

 人 民 教 育 出 版 社

当代中国

DANGDAI ZHONGGUO
GAIGE KAIFANG SHI

改革开放史

| 下 卷 |

曹 普 / 著

责任编辑:吴继平
装帧设计:周方亚
责任校对:吕 飞

图书在版编目(CIP)数据

当代中国改革开放史:全2册/曹普 著. —北京:人民出版社,2016.6
ISBN 978-7-01-016083-2

I. ①当… II. ①曹… III. ①改革开放-历史-研究-中国 IV. ①D61
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 074705 号

当代中国改革开放史

DANGDAI ZHONGGUO GAIGE KAIFANG SHI

(上、下卷)

曹 普 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

涿州市星河印刷有限公司印刷 新华书店经销

2016 年 6 月第 1 版 2016 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:50.75

字数:702 千字 印数:0,001-5,000 册

ISBN 978-7-01-016083-2 定价:118.00 元(上、下卷)

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录

· 下 卷 ·

| | |
|-------------------------------------|-----|
| 第六章 邓小平南方谈话与改革开放新阶段 | 419 |
| 一、邓小平南方谈话与党的十四大的历史决策 | 419 |
| 二、依据社会主义市场经济体制要求深化改革开放 | 437 |
| 三、大力加强宏观调控,成功实现经济“软着陆” | 453 |
| 四、推进党的建设“新的伟大工程”和精神文明建设 | 472 |
| 五、实现香港澳门回归,祖国统一大业迈出新步伐 | 486 |
| | |
| 第七章 跨世纪的战略谋划与改革开放的深入 | 497 |
| 一、高举邓小平理论旗帜迈向新世纪 | 498 |
| 二、迎难而上扎实推进各领域改革发展 | 512 |
| 三、实施依法治国方略,推进政治体制改革 | 529 |
| 四、坚持科技强军,走中国特色精兵之路 | 539 |
| 五、积极主动开创全方位外交新格局 | 548 |
| 六、“三个代表”重要思想的酝酿和提出 | 562 |
| | |
| 第八章 发展观的变革与改革开放的推进 | 574 |
| 一、全面建设小康社会的宏伟目标与科学发展观 | 574 |
| 二、完善社会主义市场经济体制与加强党的执政 能力建设 | 589 |

| | |
|--|------------|
| 三、加快推进以改善民生为重点的社会建设 | 601 |
| 四、统筹城乡发展,建设社会主义新农村 | 616 |
| 五、东西联动:实施区域协同发展总体战略 | 629 |
| 第九章 改革开放在战胜困难和风险中前行 | 646 |
| 一、党的十七大与全面建设小康社会新要求 | 646 |
| 二、应对国际金融危机冲击和重大自然灾害考验 | 655 |
| 三、着眼“又好又快”,推动经济发展方式转变 | 671 |
| 四、深化文化体制改革与其他各领域改革 | 682 |
| 五、加快中国特色军事变革,积极开展全方位外交 | 706 |
| 六、以改革创新精神谋划执政党的自身建设 | 720 |
| 第十章 全面建成小康社会与全面深化改革 | 741 |
| 一、党的十八大吹响全面建成小康社会号角 | 741 |
| 二、全面深化改革的总目标和决策部署 | 749 |
| 三、全面依法治国,加快建设社会主义法治国家 | 763 |
| 四、构建中国特色大国外交,开创对外工作新局面 | 771 |
| 五、全面从严治党:“以更大的决心和勇气抓好党的 自身建设” | 783 |
| 结束语 谱写改革开放历史新篇章 | 792 |
| 一、改革开放使中华民族伟大复兴迎来前所未有光明 前景 | 792 |
| 二、改革开放成功开创和发展了中国特色社会主义 | 797 |
| 三、进一步深化改革开放必须坚持的最重要经验 | 801 |

邓小平南方谈话与改革开放新阶段

在经历了国内风波和国际变局严峻考验后,随着 1992 年邓小平发表南方谈话和党的十四大召开,中国的改革开放和社会主义现代化建设进入了加速发展的新阶段。党的十四大以后,适应建立社会主义市场经济体制的要求,经济体制改革不断深入,宏观调控进一步加强,国民经济发展成功实现“软着陆”;与此同时,党的建设“新的伟大工程”和社会主义精神文明建设大力推进,“一国两制”构想得到落实,香港、澳门回归祖国,祖国统一大业迈出新步伐。党的十四大以后的五年,是我们党带领全国各族人民沿着有中国特色社会主义道路继续阔步前进的五年,是在由计划经济体制向社会主义市场经济体制深刻变革的进程中,打开我国经济社会发展新局面,在各个领域取得巨大成就的五年。

一、邓小平南方谈话与党的十四大的历史决策

(一) 20 世纪 90 年代初的中国与世界

20 世纪 90 年代初的中国和世界,经历着深刻的历史变动。

从世界范围看,伴随东欧剧变、苏联解体,冷战结束,世界政治经济形势出现了巨大转折,进入了大分化、大改组的时期。冷战时期的一些“热点”很快降温,爆发新的世界大战的可能性越来越小,和平与发展的时代主题更加突出。这种情况,为世界各国在和平环境下致力于经济发展,科技进步和人民生活改善提供了条件和可能。但同时,霸权主义和强权政治依然存在,南北差距不断扩大,发展问题更为严峻并日益成为威胁世界和平的主要隐患。另外,原先为冷战所掩盖的民族矛盾、领土争端、宗教纠纷等地区热点问题纷纷暴露,复杂性不断加深,从而对世界和平构成直接的现实威胁,世界仍不太平。1991年,世界共有各种规模的冲突29起,其中新发生7起;1992年30起,新发生12起;1993年34起,新发生13起。^①人类仍然面临着反对霸权主义、维护世界和平的艰巨任务。

冷战结束后,以经济、科技为主的综合国力的竞争日益成为国际竞争的主要内容,国际间的交往和斗争往往集中在经济领域进行,斗争中也更多使用经济手段。衡量一个国家国际作用的大小,不再只看军事力量,而是主要看经济实力。同时,经济情况的好坏,也是决定国内局势和政府地位能否稳定的关键性因素。1992年,克林顿在竞选美国总统时一再强调,美国的外交政策应根植于经济力量,并把“推动经济改革”、“拓展市场”作为上任后外交施政的主要目标。把经济安全置于国家安全的首位,经济代替军事成为世界各国交往和关注的重点,这是国际关系史上一个重大转折。冷战的结束,打破了东西方交往的障碍,进一步加速了世界经济一体化进程。20世纪90年代初,全世界有跨国公司3.8万家,控制着世界各地约17万家分支机构,每年全球对外直接投资总额达到2万亿美元,国际流动资金达到70万亿美元,外汇交易达到160万亿美元。如此庞大的“资金流”在世界范围内流动,为各国调整政策,加快发展提供了难得的机遇。

冷战结束后,俄罗斯等国实施的向西方资本主义国家一边倒的外交政

策和主要依靠西方援助的改革计划失败,经济形势不断恶化,人民生活水平急剧下降,社会矛盾加剧。而受苏东剧变较小影响的亚洲太平洋地区的局势则保持了相对稳定,亚洲成为世界上经济增长最快和最富活力的地区。1992年,东盟国家经济增长率达到6.5%;南亚国家上升到3.5%;“亚洲四小龙”接近7%,亚洲发展中国家和地区平均增长率达到6%以上。与此同时,亚洲区域合作不断加强,1992年1月举行的东盟第四次首脑会议签署了加强区域经济合作的框架协议,当年10月举行的东盟国家经济部长会议还决定加速建立自由贸易区的进程。亚洲局势的稳定和经济发展呈现的活力和巨大潜力,引起了世界的关注。

从中国的情况看,受到国际形势激烈动荡的影响,改革开放和现代化建设也处在关键时期。政治上,一方面,党和政府果断平息了政治风波,成功抵制了苏东剧变带来的压力,国内政局进一步稳定。另一方面,政治风波和苏东剧变的相继发生、西方敌对势力实施的“和平演变”攻势、改革开放中一些深层次矛盾和问题的暴露、发展中遇到的暂时困难等等,也使相当一部分干部和群众的思想发生困惑,一些人对社会主义前途缺乏信心,对党的基本路线产生了动摇。其中最引人注目的是,在对政治风波和苏东剧变原因和教训的总结和反思中,一股借批判“资产阶级自由化”之名,否定改革开放,否定以经济建设为中心的“左”的思潮的乘势而起,给我国改革和发展造成了极大干扰。

“左”的思潮的集中表现,是凡事问姓“社”姓“资”。1990年2月22日,北京某大报在《关于反对资产阶级自由化》的长文中提出:“搞资产阶级自由化的人……有没有经济上的根源?有没有一种经济力量支持他们,作为他们的基础?”并由此提出了“是推行资本主义化的改革还是社会主义的改革”的诘问。这是进入20世纪90年代后较早提出问一问姓“社”姓“资”的文章。12月17日,北京某大报在题为《社会主义必定代替资本主义》的文章中,对改革开放以来我们党一直坚持的市场取向的改革思路提出批判,认为搞“市场经济,就是取消公有制,这就是说,要否定共产党的领导,否定

社会主义制度,搞资本主义”,主张放弃市场经济,重新回到以计划经济为主。还有的文章提出,1989年政治风波是改革开放的结果,资产阶级自由化“不仅仅是一种政治思潮”,“同时又是一种政治势力”,“反对自由化的斗争,决不能仅仅局限于意识形态领域,而应在社会生活各个方面认真采取反对和防止‘和平演变’的政策和措施。”文章为此提出全党全国人民面临着“双重任务——阶级斗争和全面建设”,将“阶级斗争”与“经济建设”并列,将党的十一届三中全会以来提出的“以经济建设为中心”变成“两个中心”,这是对党的“一个中心,两个基本点”的基本路线的公然挑战和否定。

此外,在利用外资问题上,有人认为,引进外资就是“引狼入室”,多一分外资,就是多一分资本主义,三资企业多了,就是资本主义的东西多了;在私营个体经济问题上,有的说,私营个体经济是资产阶级自由化的温床,私营经济的发展将动摇我国社会主义的根基;在乡镇企业问题上,有人说,乡镇企业是不正之风的风源,家庭联产承包责任制是农村集体经济瓦解的罪魁祸首;等等。一时间,国内思想界非常混乱,“左”的思潮把我国社会生活中出现的各种问题统统都归结到改革开放的头上,主张无论干什么事,对什么问题,都应该首先问一问姓“社”还是姓“资”,说不清姓“资”姓“社”的,就什么都不能干,也不许干。在这种沉闷的思想气氛之下,报刊舆论对“改革开放”的字眼噤若寒蝉,尽量少用或不用,很多人不再敢于理直气壮地提改革开放了,因为谁要是坚持改革开放,谁就有搞“资产阶级自由化”之嫌。各项改革开放工作也不得不因此放慢了步伐,在一些地方和领域甚至出现了停顿和倒退。

经济上,苏东剧变之时,中国正处在治理整顿时期。治理整顿对于优化经济环境、理顺经济秩序是必要的。但同时,由于宏观经济政策上采取全面、严厉的紧缩措施,也由此造成了经济发展速度的连年滑坡:1983—1988年,我国国内生产总值增长速度年均在10%以上,而到了1989年和1990年则急剧下降至4.1%和3.8%,1991年虽有所提高,但也未达到10%。对于中国这样一个人口基数大、每年新增人口多、工业化尚未实现的国家来说,

每年3%—4%的经济增长速度无异于停滞。按照这样的速度发展下去,党的十三届七中全会提出的到20世纪末国民生产总值翻两番的奋斗目标就不可能实现。

由“左”的障碍带来的改革开放停滞不前的局面,引起了改革开放总设计师邓小平的忧虑。1990年3月3日,在同江泽民、杨尚昆、李鹏等谈话时,他对“经济发展速度滑坡”表示了“担心”,认为“这不只是经济问题,实际上是个政治问题”^①。12月24日,针对在市场化改革问题上的错误认识,他对江泽民、杨尚昆、李鹏说:“不要以为搞点市场经济就是资本主义道路,没有那么回事。计划和市场都得要。不搞市场,连世界上的信息都不知道,是自甘落后。”^②1991年2月6日,在上海与朱镕基谈话时,他指出:“改革开放还要讲……光我一个人说话还不够,我们党要说话,要说几十年。”^③他再次谈到了计划与市场的关系问题,指出:“不要以为,一说计划经济就是社会主义,一说市场经济就是资本主义,不是那么回事,两者都是手段,市场也可以为社会主义服务”。^④

根据邓小平在上海谈话的精神,上海市委机关报《解放日报》于同年三四月间,在一版头条位置,连续以“皇甫平”的署名,发表了《做改革开放的“领头羊”》、《改革要有新思路》、《扩大开放的意识要更强些》、《改革需要大批德才兼备的干部》4篇评论文章,转述并进一步发挥了邓小平谈话的内容,同时直截了当地批判了由姓“资”姓“社”争论造成的“新的思想僵滞”状况。文章提出:“何以解忧,唯有改革”,“改革开放是强国富民的唯一道路”,“如果我们仍然囿于‘姓社还是姓资’的诘难,那就只能坐失良机”。文章号召人们解放思想,冲破“僵滞的思维方式的束缚”,“把改革开放的旗帜举得更高”。但是,这四篇文章发表以后,却遭到了持“左”的观点的某些理

① 《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第354页。

② 《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第364页。

③ 《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第367页。

④ 《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第367页。

论家、政治家们的“围攻”和激烈批判。有的人明知这些篇文章反映和发挥的是邓小平的观点,仍然故作不知,继续对文章进行攻击和批判。攻击的调子从这些文章的标题看,便可一目了然:《改革开放可以不问姓“资”姓“社”吗?》(1991年4月20日)、《问一问“姓社还是姓资”》(1991年8月7日)、《为何不能问一问姓“社”还是姓“资”?》。邓小平在上海的谈话以及《解放日报》发表的皇甫平的评论文章,本意是要在严重的“左”的厚壁上打开一个缺口,推进改革开放的进一步深入进行。但结果却出乎意料,非但缺口没打开,反而招来了更加严厉的批判。这种情况充分说明了当时国内“左”的思潮已经严重到了何种程度。

总之,20世纪90年代初的中国再次面临着走什么路、向何处去的重大选择。是走老路,回到改革开放以前;是走邪路,步苏联东欧的后尘;还是走改革开放的正路?而放眼世界,此时经济全球化趋势已初现端倪,科学技术加速发展,中国的发展面临着难得的机遇。这样,能不能在国内外的压力和困难面前,毫不动摇地坚持党的基本路线,能不能抓住机遇,把改革开放和社会主义现代化建设继续推向前进,就成为进入20世纪90年代后党必须着力解决的重大问题。

在“改革开放事业可能毁于一旦”的关键时刻,邓小平“再也不能沉默了。他下决心去南方视察,发表了震惊中外的南方谈话”。^①

(二) 邓小平南方谈话与新一轮思想解放

1992年1月17日,88岁高龄的邓小平乘专列离开北京,前往武昌、深圳、珠海、上海等地视察,开始了历时35天、改变中国、影响世界的“南方之行”。邓小平离开北京的这一天,离苏联解体刚刚过去了23天。

1月18日,邓小平抵达武昌,19日抵达深圳,23日抵达珠海,31日抵达上海。邓小平视察南方并发表重要谈话,是在我国改革开放和现代化建设

处于关键时刻进行的。南方谈话针对“左”的错误思潮及其观点,科学地总结了十一届三中全会以来党的基本实践和基本经验,以一系列振聋发聩的新思想、新观点、新论断,从理论上深刻回答了长期困扰和束缚人们思想的许多重大认识问题,澄清了前进道路上的迷雾,促进了全党全国人民的又一次思想大解放。

南方谈话的内容,主要集中在以下六个方面:

一是提出毫不动摇地坚持党的“一个中心、两个基本点”的基本路线,坚持不懈地推进改革开放。邓小平指出:革命是解放生产力,改革也是解放生产力。过去,只讲在社会主义条件下发展生产力,没有讲还要通过改革解放生产力,不完全。应该把解放生产力和发展生产力两个讲全了。要坚持党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策,关键是坚持“一个中心、两个基本点”。不坚持社会主义,不改革开放,不发展经济,不改善人民生活,只能是死路一条。基本路线要管一百年,动摇不得。有了这一条,中国就大有希望。

二是提出改革开放胆子要大一些,敢于试验。看准了的,就大胆地试,大胆地闯。邓小平指出:没有一点闯的精神,没有一点“冒”的精神,就干不出新的事业。改革开放迈不开步子,不敢闯,说来说去就是怕资本主义的东西多了,走了资本主义道路,要害是姓“资”还是姓“社”的问题。判断的标准,应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力,是否有利于增强社会主义国家的综合国力,是否有利于提高人民的生活水平。邓小平提出:“到本世纪末,上海浦东和深圳要回答一个问题,姓‘社’不姓‘资’,两个地方都要做标兵。要回答改革开放有利于社会主义,不利于资本主义。这是个大原则。要用实践来回答。要用上百上千的事实来回答”。^① 针对计划和市场问题上的争论,邓小平强调:计划多一点还是市场多一点,不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义,资本主义也有计

^① 中共中央文献研究室编:《邓小平思想年谱》(下),中央文献出版社2004年版,第1340页。

划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。邓小平指出，社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。社会主义要赢得与资本主义相比较的优势，就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式、管理方法。现在，有右的东西影响我们，也有“左”的东西影响我们，但根深蒂固的还是“左”的东西。右可以葬送社会主义，“左”也可以葬送社会主义。中国要警惕右，但主要是防止“左”。

三是提出抓住时机，发展自己，关键是发展经济。邓小平指出：现在，周边一些国家和地区经济发展比我们快，如果我们不发展或发展得太慢，老百姓一比较就有问题了。所以，能发展就不要阻挡，有条件的地方要尽可能搞快点，只要是讲效益，讲质量，搞外向型经济，就没有什么可以担心的。邓小平认为，我国的经济的发展，总要力争隔几年上一个台阶。对于我们这样发展中的大国来说，经济要发展得快一点，不可能总是那么平平静静、稳稳当当。要注意经济稳定、协调地发展，但稳定和协调也是相对的，不是绝对的。发展才是硬道理。现在，我们国内条件具备，国际环境有利，再加上发挥社会主义制度能够集中力量办大事的优势，在今后的现代化建设长过程中，出现若干个发展速度比较快、效益比较好的阶段，是必要的，也是能够办到的。我们就是要有这个雄心壮志！经济发展得快一点，必须依靠科技和教育。高科技领域，中国也要在世界占有一席之地。

四是提出要坚持两手抓，一手抓改革开放，一手抓打击各种犯罪活动，两手都要硬。邓小平要求，广东二十年赶上“亚洲四小龙”，不仅经济要上去，社会秩序、社会风气也要搞好，两个文明建设都要超过他们，这才是有中国特色的社会主义。在整个改革开放过程中都要反对腐败，都必须始终注意坚持四项基本原则。邓小平强调，我们搞社会主义才几十年，还处在初级阶段。巩固和发展社会主义制度，还需要一个很长的历史阶段，需要我们几代人、十几代人，甚至几十代人坚持不懈地努力奋斗，决不能掉以轻心。

五是提出正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证。邓小平指出：中国的事情能不能办好，社会主义和改革开放能不能坚持，经济能不能快一点发展起来，国家能不能长治久安，从一定意义上说，关键在人。要注意培养人，要按照“革命化、年轻化、知识化、专业化”的标准，选拔德才兼备的人进班子。我们说党的基本路线要管一百年，要长治久安，就要靠这一条。真正关系到大局的是这个事。邓小平强调，学马列要精，要管用的。实事求是马克思主义的精髓。要提倡这个，不要提倡本本。马克思主义是很朴实的东西，很朴实的道理。

六是提出社会主义经历一个长过程发展后必然代替资本主义，这是社会历史发展不可逆转的总趋势。邓小平指出：一些国家出现严重曲折，社会主义好像被削弱了，但人民经受锻炼，从中吸取教训，将促进社会主义向着更加健康的方向发展。我们要在建设有中国特色的社会主义道路上继续前进。如果从建国起，用一百年时间把我国建设成中等水平的发达国家，那就很了不起！从现在起到下世纪中叶，将是很要紧的时期，我们要埋头苦干。我们肩膀上的担子重，责任大啊！

作为《邓小平文选》第三卷终卷篇的“南方谈话”，是新时期中国改革开放史一篇极为重要的文献，是邓小平理论走向成熟的集大成之作。它“代表了历史发展的潮流，代表了广大人民的意愿，因此，它犹如一声春雷，使沉寂的神州大地再次复苏，全国人民为之欢呼。正是这个谈话，为中国的发展再次拨正了航向，为改革开放注入了新的生机与活力，使中国继续沿着党的十三大确立的‘一个中心、两个基本点’的基本路线胜利前进！”^①如果说，1978年底邓小平《解放思想，实事求是，团结一致向前看》那篇讲话，是标志着新时期开端的一篇解放思想、实事求是的宣言书，那么，1992年初邓小平的南方谈话，则是把改革开放和社会主义现代化建设推向新阶段的又一个解放思想、实事求是的宣言书。

^① 田纪云：《怀念小平同志》，《炎黄春秋》2004年第8期。

对邓小平的南方谈话,以江泽民为核心的党中央高度重视。南方谈话后一个星期,中共中央就将整理后的谈话要点作为中央1992年2号文件向全党下发,要求尽快逐级传达到全体党员干部,并紧密结合实际,认真贯彻落实。南方谈话传达后,全国报刊舆论和理论宣传部门,纷纷发表文章、召开座谈会、举办研讨班,学习和宣传邓小平的南方谈话精神。3月9日至10日,江泽民主持召开中央政治局全体会议,讨论我国改革和发展的若干重大问题。会议完全赞同邓小平的南方谈话,认为谈话不仅对当前的改革和建设,对开好党的十四大,具有十分重要的指导作用,而且对整个社会主义现代化建设事业具有重大而深远的意义。会议提出当前要特别注意抓住改革和建设牵动全局的重大问题,深入调查研究,确定今后一个时期的战略思想和政策主张,并认真组织实施。3月20日,李鹏在七届全国人大五次会议上作的政府工作报告中提出,在今后现代化建设的长过程中,出现若干个发展速度比较快、效益比较好的阶段,是必要的,也是能够办到的。会议确定“上海浦东新区是今后十年开放开发的重点”,提出要“通过上海浦东的开放开发带动长江三角洲地区乃至整个长江流域经济的发展,逐步使上海发展成为远东地区经济、金融、贸易的中心之一”。^①与此同时,国务院还相继批准海南省吸收外商投资开发洋浦经济开发区,批准黑河、绥芬河、珲春和满洲里作为边境地区新的开放城市。3月26日,报道邓小平在深圳视察详情的长篇通讯《东方风来满眼春》在《深圳特区报》公开发表,引起强烈反响。5月16日,中央政治局会议通过《关于加快改革,扩大开放,力争经济更好更快地上一个新台阶的意见》。《意见》提出了一系列加快改革、扩大开放的新举措。在加快改革方面,提出了转换经营机制,培育和发展市场体系,加快物资、商业体制改革,深化经营体制改革,积极扩大国外市场,加快金融体制改革和财政体制改革,加快教育和科研体制改革步伐的要求。在扩大开放方面,提出以上海浦东开发为龙头,进一步开放长江沿岸城市,逐

^① 中共中央文献研究室编:《十三大以来重要文献选编》(下),人民出版社1993年版,第2003页。

步开放沿海城市,形成周边对外开放的格局;继续办好经济特区、沿海开放城市和沿海经济开放区,加快内陆对外开放步伐,省会实行沿海开放政策,扩大开放领域,拓宽利用外资的形式等。6月24日至27日,在4—6月作了一系列深入调查研究的基础上,国务院召开长江三角洲及长江沿江地区经济规划座谈会。江泽民、李鹏出席会议,并就如何贯彻落实邓小平南方谈话以及党中央关于“以上海浦东开发为龙头,进一步开放长江沿岸城市”的决策发表讲话,提出要充分认识开发开放长江三角洲及沿江地区的战略意义,坚持抓住重点,统筹兼顾,搞好联合,发挥整体优势。

在学习贯彻邓小平南方谈话精神的同时,党中央、国务院关于加快改革、扩大开放的一系列实际措施也陆续出台:

在加快改革方面,1992年4月28日,国务院发出关于批转国家体改委、国务院生产办公室《关于股份制企业试点工作座谈会情况的报告》的通知,提出下一步进行股份制试点的指导思想是“坚决试,不求多,务求好,不能乱”,要求大胆推进股份制企业试点工作。6月16日,中共中央、国务院发布《关于加快发展第三产业的决定》,对如何发展第三产业的政策措施作了具体规定,提出加快发展第三产业的目标是:争取用10年左右或更长一些时间,逐步建立起适合我国国情的社会主义统一市场体系、城乡社会化综合服务体系和社会保障体系。6月30日,国务院通过《全民所有制工业企业转换经营机制条例》,要求国有大中型企业认真贯彻《中华人民共和国全民所有制工业企业法》,转换经营机制,增强企业活力,有步骤地把企业推向市场。9月,国家计委宣布,从1993年起,由国家计委管理的农业、工业、物资、商业、外贸出口产品计划指标,减少1/3以上,其中指令性计划指标减少一半,农业除粮、棉、油、烤烟等少数关系国计民生的农产品实行指导性计划管理以外,其他农产品一律取消生产计划指标。

在扩大开放方面,1992年初,国务院扩大了上海五类项目的审批权,总投资2亿元以下的项目,上海市可以自行审批;同时给予上海五个方面配套资金的筹措权,包括每年发行5亿元浦东建设债券,从1992年起每年增加

2亿美元优惠利率贷款,允许上海每年发行1亿美元B股股票等。3月,国务院批准海南省吸收外商投资开发建设洋浦经济开发区项目,在区内实行保税区的各项政策措施。3月至9月,国务院先后将黑龙江省的黑河市、绥芬河市;吉林省的珲春市;内蒙古自治区的满洲里市、二连浩特市;新疆维吾尔自治区的伊宁市、博乐市、塔城市;广西壮族自治区的凭祥市、东兴镇;云南省的畹町市、瑞丽县、河口县13个市县列为对外开放边境城市,实行沿海开放城市的有关政策。至此,沿边开放带初步形成。5月13日,继设立上海、天津、深圳保税区后,国务院又决定设立大连、广州保税区。6月,国务院决定开放芜湖、九江、岳阳、武汉、重庆5个长江中上游城市,加上已先期开放的上海、南京等,长江沿岸主要中心城市全部对外开放。至此,沿江开放带形成。6、7月间,国务院又相继开放了昆明、南宁、哈尔滨、长春、呼和浩特、石家庄6个边境、沿海地区省会城市以及乌鲁木齐、太原、合肥、南昌、郑州、长沙、成都、贵阳、西安、兰州、西宁、银川12个内陆地区省会城市。加上沿海开放的省会城市,我国至此已开放了除西藏拉萨以外的所有省会城市。6月至12月,国务院还分六批先后批准了141个市、县对外国人开放,累计开放的县市达到888个。这样,经过党的十一届三中全会以来十多年的探索,我国的对外开放形成了“经济特区—沿海开放市—沿海经济开放区—内地”这样一个包括不同开放层次,具有不同开放功能的由南而北、由东向西的梯度推进格局。解放思想,加快改革,扩大开放,为我国经济加快发展注入了强大动力。1992年上半年,我国国民生产总值比上年同期增长12%。其中,第一产业增长6.7%,第二产业增长17.5%,第三产业增长6.7%。

邓小平南方谈话后,学术理论界争论的一个焦点问题,是关于我国经济体制改革究竟应该选择怎样的目标模式的问题,这也是即将召开的党的十四大必须解决的一个重大理论问题。因为在南方谈话中,邓小平虽然精辟阐述了计划与市场的关系问题,但并没有具体提出和阐述我国所要建立的经济体制到底是怎样的模式。