

台湾大学中国大陆研究中心两岸学术合作丛书 ④

府际关系

新兴研究议题与治理策略

INTERGOVERNMENTAL RELATIONS

Emerging Issues and Strategies for Governance

赵永茂 朱光磊 江大树 徐斯勤 / 主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

台湾大学中国大陆研究中心两岸学术合作丛书 ④

府际关系

新兴研究议题与治理策略

INTERGOVERNMENTAL RELATIONS
Emerging Issues and Strategies for Governance

赵永茂 朱光磊 江大树 徐斯勤 / 主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

府际关系：新兴研究议题与治理策略/赵永茂等主编.
—北京：社会科学文献出版社，2012.3
(台湾大学中国大陆研究中心两岸学术合作丛书)
ISBN 978-7-5097-3062-1

I. ①府… II. ①赵… III. ①地方政府—行政管理—
研究—中国 IV. ①D625

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 276153 号

台湾大学中国大陆研究中心两岸学术合作丛书④

府际关系

——新兴研究议题与治理策略

主 编 / 赵永茂 朱光磊 江大树 徐斯勤

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 徐小玫

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 宋建勋

项目统筹 / 邓泳红 徐小玫

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 29.75

版 次 / 2012 年 3 月第 1 版

字 数 / 508 千字

印 次 / 2012 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-3062-1

定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

导 论

赵永茂 朱光磊 江大树*

21 世纪第一个十年，伴随全球化的演进趋势与政府改造压力，海峡两岸各自内部的府际关系发展与变革，分别呈现诸多的新兴议题与治理策略；展望下一个十年，这些兴革议题仍将持续存在，并且攸关公共政策实务运作，因而特别值得关注。正如 Jon Pierre 和 B. Guy Peters 于《治理、政治与国家》（*Governance, Politics and the State*）一书中所论及，国家机关因面临全球化的浪潮冲击，使得权力产生移转，包含：向上移转（国际社会）、向外移转（非政府部门）、向下移转（地方政府或小区）^①。这种国家权力移转的趋势，也让当代公共行政逐渐改以“治理”典范，取代传统“由上而下”（Top-down）的官僚执行模式，使得人类的政治生活发生重大改变，而治理（Governance）与传统的统治（Governing）或政府（Government），在概念意涵上产生了明显的区别。

当代治理模式不仅强调中央政府与地方政府的协力合作，对公共事务的管理也不再局限于政府，而是扩展到公私伙伴关系，强调公民组织发展且积极参与，形成政府、公民、私部门及非营利组织所共同组成的治理平台，在多元行为者的共同参与下，形成平行发展、互动多样的社会网络组织^②。这

* 赵永茂，台湾大学政治学系教授；朱光磊，南开大学周恩来政府管理学院政治学系“长江学者”特聘教授；江大树：台湾大学政治学博士，现任暨南国际大学公共行政与政策学系教授。

① Pierre, J. and Peters, B. G. 2000. *Governance, Politics and the State*. London: MACMILLAN PRESS LTD.

② 孙柏瑛：《当代地方治理：面向 21 世纪的挑战》，北京，中国人民大学出版社，2004。

种变革局势也连带导致中央与地方政府间府际关系的快速转型，需要不断构思如何以“议题结盟”的理念，规划一套可融合中央与地方、政府与民间彼此“分享治理”的互动模式，进而解决各项跨疆界性的棘手问题。

府际关系（Intergovernmental Relations，或称政府间关系）乃是一项重要、有趣，却又复杂、多变的研究课题。府际关系探讨国家内部政府间之互动关系，狭义系指中央与地方政府之权限划分；广义则涵盖各级政府间之垂直运作、同一层级各地方政府间之水平互动，甚至包括特定政府各组织间横向协调，及政府机关对外与民间社会之公共关系等。在学理上，府际关系与联邦主义、府际管理、广域行政、跨域治理等概念密切相关；在实务上，则可从中央与地方权限划分之组织架构与法制规范，及各级政府领导者、行政主管、专业人员彼此间之正式或非正式互动，掌握府际体制的运作特质^①。

因应全球化与政府改造的激烈冲击，各国府际关系经常出现许多转变，主要原因：一者为中央政府权力逐渐被掏空，被迫向下移转至地方政府；再者，地方政府必须主动与区域间相关行为者协力合作，共同提升区域的竞争力，方能积极加入全球化市场的严峻竞争行列。这种强调“全球在地化”的思潮与策略，特别重视地方政府于区域间进行治理活动时，必须具备“全球思维、在地行动”（Think Globally, Act Locally）理念，方能有效达成区域间的“善治”（Good Governance）^②。

中国大陆每五年都会提出国家的下一个五年重点发展规划。2011年3月，公布了1953年以来的第12个国民经济和社会发展五年规划（2011～2015），简称“十二五”规划^③。这一规划特别指出：未来五年除将延续“十一五”的规划内容外，希望能达到“保增长”、“扩内需”、“调结构”三项目标。吾人同时发现，大陆未来五年发展，强调以区域合作为主轴，透过区域间府际协力，带动各区域的整体发展。具体而言，“十二五”规划明确标示，区域治理须具备有：①充分体现科学发展的要求，增强国家竞争力，有利于社会福利增长、融合，并有助人际间的和谐；②实现共同富裕的

① 赵永茂、孙同文、江大树：《府际关系》，台北，元照出版公司，2001。

② 江大树：《迈向地方治理——议题、理论与实务》，台北，元照出版公司，2006。

③ 中国大陆从1953年开始以五年一个时间段来做中短期规划，第一个“五年计划”简称为“一五”，然后以此类推，但从“十一五”开始，“计划”改称为“规划”。“十二五”规划的全称是《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》，其起止时间为2011年至2015年。

目标;③以国民整体经济效益为依归,发展区域比较优势,创造区域特色经济;④扩大区域合作,加强区域间合作协调,创造良性互动;⑤消除地区壁垒,建立全国统一市场;⑥使各区域的发展、资源、生态环境处于和谐状态^①。由此可知,中国大陆未来五年的区域合作治理趋势,将是国民经济和社会发展、政府创新与府际关系的重要课题。

同样的,台湾近年来的府际关系发展也明显走向区域合作治理的运作趋势。这种趋势可从马英九积极推动“3都15县”政策,略见端倪。2008年5月马英九上任之后,依照竞选政见提出“3都15县”行政区划调整方案。“行政院”嗣于2009年7月核定台北县单独改制,及台中县市、台南县市、高雄县市合并改制直辖市等四个提案。从2010年年底开始,台湾已从原有台北、高雄两直辖市,变成台北市、新北市、台中市、台南市、高雄市之“5都格局”。这项体制变革主要系着眼于提升台湾竞争力,以及区域均衡发展的政策意旨,基本上,“3都”乃是以台北都会区、台中都会区、高雄都会区为核心形成三大生活圈,“15县”则分别强调各具特色的地方治理;至于落实“3都15县”策略,将以渐进方式推动台湾北、中、南三大生活圈的整体发展,并且以各项政策工具鼓励地方政府发展自身特色,同时进行跨县市的区域治理^②。

面对这些府际关系与区域治理的崭新发展趋势,两岸政治与行政学者基于长期合作情谊,由南开大学周恩来政府管理学院、台湾大学中国大陆研究中心、暨南国际大学公共行政与政策学系共同发起,并于2010年11月12~13日假台湾大学集思会议中心举办“府际关系的新兴议题与治理策略”学术研讨会,规划包括:府际关系总体发展趋势、权限划分与政策执行、府际财政、都会治理、区域发展、基层民主等多项学术研讨主题,同时针对每一议题分别邀请两岸专精该项主题的学者专家提报论文并且相互点评,期盼一方面持续维持府际关系研究交流平台,另一方面不断累积府际关系议题研究成果,以作为学术深耕的经营基础。

本书即莫基于该项学术研讨活动而来。因应全球化与政府改造的发展脉络,本书主要论述大陆与台湾在府际关系及区域治理等相关面向的运作经

① 李善同、吴三忙:《“十二五”时期我国区域政策的分析》,《水利发展研究》2010年水利部发展研究中心成立10周年专辑。

② “行政院”:《国土规划与县市改制说明》,《研考双月刊》2009年第33卷第4期。

验,并分别对各项创新治理策略进行学术研讨与相互借镜。全书共包括六部分,主题依序分为:府际关系演进趋势、府际管理体制变革、行政区划架构调整、区域发展治理模式、特殊政策协力方案、地方行政管理策略。综上所述,本书的体系如图1所示。

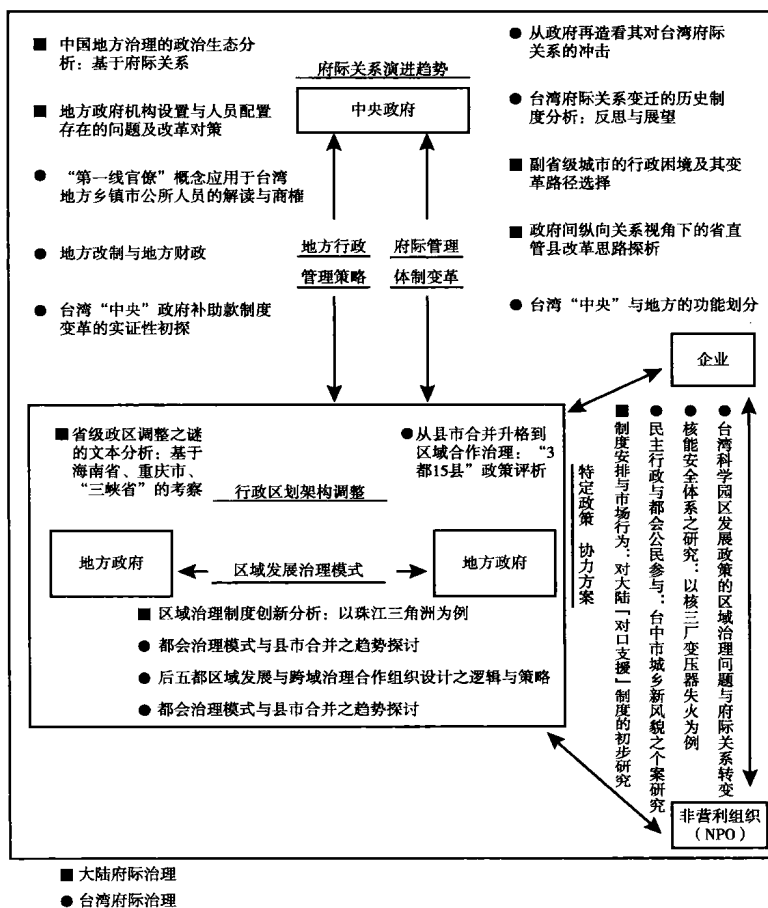


图1 两岸府际治理模式

资料来源：本文绘制。

首先,本书第一部分有三篇论文,分别针对两岸府际关系演进趋势进行论述。其中,《从政府再造看其对台湾府际关系的冲击》乃探讨政府体制改造对府际关系的变革与冲击。萧全政在文中阐述,伴随20世纪80年代新公

共管理思潮的兴起,台湾政府体制开始走向精简之路,从解除戒严、结束冷战、终止动员戡乱及信息、通讯科技的发展与国际金融的一体化,导致威权统治体制不断经历激烈的内外政经环境冲击,政府体制需要进行大幅度结构调整,并朝向政治民主化、经济自由化与社会多元化的方向发展。文章特别从国家理论出发,探讨国家机关(the state)与民间社会(society)之间的互动关系,包括两者对外网络,及民间社会内部与国家机关本身所相应出现的动态变化。在这些复杂变迁过程中,台湾的政府体系曾进行长期的再造与改造运动,如此改革历程也对各个层级府际关系的实务运作,产生许多强烈而复杂的冲击。

《台湾府际关系变迁的历史制度分析:反思与展望》则针对台湾过去有关地方政府或府际关系的法制规范,进行历史新制度论的变迁分析。文章主要透过文献资料的搜集与分析,尝试初步解构台湾府际关系体制变迁的历史过程。史美强等特别将焦点置于20世纪90年代所推动的“精省工程”,并且深入探讨其所形成的历史遗绪,及整个制度改革过程中,如何受到历史途径所强调“路径依赖”的影响,及相关政治过程的关键点,借以论述各项重要变动因素如何影响府际关系并形成当今台湾府际管理体制设计的基础架构。

相对的,《中国地方治理的政治生态分析:基于府际关系》,乃探究肇始于1978年改革开放以来,大陆地方治理整体实践概况。任维德在文中指出,改革开放30多年取得的成就,证明大陆特色地方治理具有优越性,唯尚处发展阶段,仍有诸多不足,特别是作为政治生态的府际关系依然存在诸多问题。该文建议应依法明确规定各级政府的职责与权限及府际关系运行的法律程序,使中央政府与地方政府之间及地方各级政府之间的职能、权力界定更加制度化和规范化;然后,在中央与地方“分税制”基础上,遵循财权与事权相结合的原则,对省级以下各级地方政府的税收权限及税种进行明确划分,并尽快建立以均等化拨款为基础的财政移转支付制度;再者,也应完善地方政府官员产生方式,并且引导地方官员树立科学的政绩观。

本书的第二部分针对两岸府际管理的体制变革进行分析。府际管理体制乃中央与地方政府运作基石,除明确法令规范外,府际管理体制随着实际政策课题需求,经常进行体制上适度之调整。中国大陆于改革开放后,府际管理体制历经多次改革,主要目的在于避免地方政府因资源的排挤而导致区域发展的停滞,其中,副省级城市及省直管县都是府际管理体制变革的重要课

题。张志红在《副省级城市的行政困境及其变革路径选择》一文中指出,自从改革开放以来,大陆15个副省级城市的经济社会发展始终走在大陆城市的前列;然而,副省级乃是一个缺乏法律规定的行政级别,为计划经济向市场经济转轨的特殊产物。因此,随着副省级特殊待遇的淡化,各种行政困境开始突显,特别是副省级省会城市,管理权限与其经济发展不相适应,改革空间因而受限,既担心省政府挤压,同时忧虑矮化同级别的周边城市,相当不利于城市的持续发展。

《政府间纵向关系视角下的省直管县改革思路探析》,则是论述大陆的省直管县体制改革,这在本质上是政府间纵向关系的一次重大变革,应纳入政府间纵向关系整体变革的视野。薛立强于文中建议,当前大陆应尽速完善省直管县的单项改革,克服既有改革的不协调;并应以省直管县体制改革为契机,分步推进政府间纵向关系之改革。

转而探讨《台湾“中央”与地方的功能划分》。黄锦堂采取法制面分析观点,论述台湾“中央”与地方的权限划分课题。该文特别指出,台湾于“五都”成立之后,相关权限划分之调整概况。“五都”正式挂牌运作之际,对“中央”与地方及“五都”与县市之间,固然带来良善治理的机会,但也必然产生冲击。尽管“中央”政府已有国土规划作为指引,但仍有赖府际财政与其他政策/法律之补充落实,而因事涉重大且须持续性的变革工程,易受政治议程与攻防行动之影响,值得关注。除此之外,黄锦堂也在文中特别强调,台湾原住民自治区的体制发展,始终欠缺全范围的议论,同样需要给予适度关注。

不论是府际关系的演进趋势或府际管理的体制变革,经常反映于行政区划的架构调整。因此,本书第三部分有两章论文,分别针对两岸行政区划的架构调整,进行相关议题探讨。《从县市合并升格到区域合作治理:“3都15县”政策评析》主要是探讨“3都15县”政策的推动过程。江大树指出,该政策系接续“精省”工程之后,首波大规模的县市行政辖区合并改制计划,其主要目的在于以传统改革手段,进行都会区的县市整并,借以提升区域的竞争力。“3都15县”政策推动之后,竟然出现“5个直辖市”与“7个发展区域”的意外结局,这项行政区划调整方案,不论是对台湾各城市竞争力之提升,或7个区域的均衡发展 with 地方治理,皆同时开启一个崭新的府际关系运作格局。

而《省级政区调整之谜的文本分析:基于海南省、重庆市、“三峡省”

的考察》，周振超等特别强调，大陆省级政区之设置是关系国家长治久安的基本制度。近年来，调整省级政区的议题再次浮上台面，成为政界、学界和社会大众讨论的重要焦点。于诸多争论中，文中认为有必要先追问一个理论命题：影响省级政区调整背后的“深层结构”到底为何？而为实现上述研究目的，则有赖于研究方法的拓展，从中国的实践出发，寻找理论来源和分析框架。所以，该文认为有必要从“三峡省”、海南省、重庆市三个个案中，将影响一级政区设置的“中国因素”提炼和挖掘出来，呈现给公众。

本书第四部分的三篇论文，深入分析两岸区域发展各种合作治理模式。大陆自改革开放以来，区域发展及其治理策略一直都是省级地方政府积极追求之政策目标，唯有透过与邻近地方政府合作，形成区域性整体发展的治理概念，方能有效提升竞争能力。《区域治理制度创新分析：以珠江三角洲为例》，张紧跟在文中指出，随着当代大陆区域经济一体化的发展，大量区域性公共问题随之出现，为有效化解区域一体化发展进程中的治理困境，区域公共管理制度乃应运而生。该文透过对近年来珠江三角洲区域公共管理制度建立及其运作的分析与评估发现，在解决一部分问题的同时，其实并未破解区域一体化的困境。因此，必须适时推进区域公共管理的制度创新，以适应区域一体化发展的需要。张紧跟建议，运用新制度经济学理论以及交易费用经济学的最新成果，创新制度环境、实现治理机制多元化和规范治理主体，应成为珠江三角洲区域公共管理制度创新的基本思路。

关于台湾区域发展与治理模式之探讨，也有两篇精彩的论文。其中，《都会治理模式与县市合并之趋势探讨》除阐述都会治理与县市合并的趋势外，也深入剖析政府分权与都市割裂的意涵，并详细说明政府垂直分权及水平分权以及政府水平分权之三种理论：集权模式、多核心模式、新区域主义，同时引介都会治理模式与治理改善方案。在该文中，吴济华等曾论及美国郡市政府合并效果的案例探讨，并以台湾高高屏区域治理现况问题与认知进行实证分析，而且针对台南县市合并的预期效果进行事前评估。此外，《后五都区域发展与跨域治理合作组织设计之逻辑与策略》，主要探讨台湾县市合并后新直辖市将成为各区域的发展核心，在区域发展上，各直辖市在如何扩大经济发展与策略联盟上产生对话；而在与周边县市的互动上，预期将会产生各种竞争甚至排挤效应，因而也应借由区域联盟的运作模式发展为重要伙伴。李长晏并针对台湾区域发展与跨域治理的现况进行深入分析，诊断所面临的行政法制、空间计划、财政治理、政党政治、国际环境、

协调机制、绩效管理及民主课责等各面向的运作问题。

本书第五部分则有四篇论文，分别探讨在特殊政策推动过程中，协力合作治理方案的规划与执行。前三篇是台湾几个重要政策案例，包括：科学园区、核三厂及城乡新风貌，另一篇则是大陆于灾难管理中所发展出来的对口支援治理策略。赵永茂等所撰《台湾科学园区发展政策的区域治理问题与府际关系转变》一文主要论述以特区模式所建构的科学园区概念，发现其空间形式与管理机制皆具有疆界封闭与自我圈限的特性。该文指出，台湾科学园区政策早年的制度设计，是套用加工出口区之运作模式，故使科学园区形成学者所谓的“孤岛”或“飞地”，加上园区管理组织系为“中央”派出机构，与邻近县市政府互不隶属，更凸显园区在区域治理和府际关系上的诸多运作问题。在该篇中，赵永茂等透过科学园区概念与区域治理理论，重新梳理台湾科学园区政策发展、制度套用等理论与政策脉络，并从联电环评、中科三期争议两个案例加以探讨，阐明台湾科学园区发展政策的区域治理问题与府际关系转变。

《核能安全体系之研究：以核三厂变压器失火为例》一文主要针对台湾核三厂变压器失火事件进行个案分析，借以探讨核能安全体系的运作成效。杨永年实证调查邻近核三厂的居民、乡公所及县政府官员，对于核能体系安全与功能的认知，并探讨“行政院”原子能委员会、屏东县政府、恒春镇公所等相关部门，与核三厂在核安体系上的协力治理模式及府际关系的组织合作机制。《民主行政与都会公民参与：台中市城乡新风貌之个案研究》一文系以公民参与作为主要研究途径，探讨都会治理中民主行政对政策执行成效之影响。廖俊松等乃针对台中市推动“城乡新风貌”政策方案进行案例分析，以探讨都会治理过程中民主行政所扮演之关键角色，及公民参与对都会治理产生哪些重要影响。

另外，《制度安排与市场行为：大陆“对口支援”制度的初步研究》则是探讨大陆最近兴起之“对口支援”这一府际关系特殊互动现象。朱光磊等指出，此一制度安排在三峡移民、重大灾害重建、新疆等西部地区开发等一系列工作中发挥了重要作用，并且在一定程度上弥补了财政收支的空间分布不均，平衡了区域间的基本公共服务供给，同时针对调整区域关系和促进民族团结上也发挥了特定作用。“对口支援”面临下列三个主要问题：如何兼顾完成政治任务和履行法律义务的关系？如何实现与受援地公共服务体系建设更好地衔接？如何定位该制度下的地方政府间关系？虽然如此，朱光磊

等总结该制度的特点，强调应提炼完善该制度的思路，从更深层次来研究府际关系问题，以提高各项对口支援工作的系统性，从而更好地服务于国家的整体发展和区域治理。

最后，本书第六部分探讨地方行政管理策略，尤其针对组织人事与府际财政的相关议题进行深入分析。面对区域发展与政经环境的复杂多变，地方政府的管理策略必须不断推陈出新，方能有效因应环境变迁，响应民众对政府的殷切期盼。李利平在《地方政府机构设置与人员配置存在的问题及改革对策》中，强调中国大陆改革开放以来，地方政府已经进行4次大规模的机构改革，但目前在机构设置和人员配置方面仍累积大量的问题，例如：机构和编制超出“限额”，机构“同构”导致地方特殊性不明显，党政机构重迭，人员内部配置存在结构性和功能性问题等。该文也建议，下一步机构调整应继续推动大部门制改革，精简机构数量，依据职能转变“有减有增”机构设置和人员规模，调整并改善人员的内部结构，提高公务员能力素质，加强编制动态管理，经由转变职能、制度设计和技术调整等各个层面，逐步加以解决。

类似的，吕育诚在《第一线官僚（street-level bureaucracy）概念应用于台湾地方乡镇市公所人员的解读与商榷》，运用 Lipsky 所提“第一线官僚”的学理概念，探讨地方政府体系架构，不论是从上下层级间的隶属关系，或是从落实政策的分工需求，基层公务人员主要任务为直接服务民众，而其角色与职务内容都应服膺上级主管指示，而且工作成果也应取决于是否确实遵守组织规范。该文除有详细学理分析之外，还针对台湾乡镇公所第一线官僚进行实证分析。

有两篇文章是探究台湾府际财政的运作课题。徐仁辉《地方改制与地方财政》一文指出，在经济发展、都市化与全球化趋势下，都会区政府的职能不断增强，以提供市民更多元与必要的公共财力与服务；五都改制之后，配合地方政府编制的扩大与政务的增加，必须有相对的财源支应。然而，传统上台湾多数县市政府因辖区过小而出现支出规模不经济的现象；因自有税收不足与增税困难，长期、过度依赖中央统筹分配税款与补助款；同时在公共债务法的规范下，县市政府举债空间相当狭小。上述种种因素造成地方财政的普遍困窘，严重影响地方自治的推展。就此，该文也针对五都改制后财政收支划分法与公共债务法之合理修正调整，进行深入讨论。

罗清俊在《台湾“中央”政府补助款制度变革的实证性初探》一文中

特别强调，台湾“中央”政府各部会编列计划型补助款之相关制度规范，导致各个地方政府需要相互竞争，方能获得这些资源有限的“中央”补助款。当然，在此一体制下，也导致地方政府长期、过度依赖“中央”政府的补助。该文引用数个年度的“中央”政府补助款资料，经由实证分析途径，论述在2000年财政收支划分体制进行变革的前后，各县市所获得之计划型补助款与一般性补助款整体款项彼此消长的情形，并探讨整个“中央”补助款体制运作结果，是否符合原先所推动改革方案的预期目标。

总结本书上述六部分、19篇文章论述内容，我们殷切期盼能针对大陆与台湾当今府际关系的新兴议题与治理策略提供读者了解海峡两岸府际关系的演进趋势。而且，本书除阐明府际互动与区域治理的体制变革外，也就行政区划架构调整、地方行政管理策略及特殊政策协力方案等诸多方面，进行深入探讨，同时提出各项具体兴革建议。当然，就两岸学术交流与经验分享而言，本书无疑仍然留下不少值得后续再研究的府际关系运作课题，因此，或许可视为抛砖引玉之作吧！

目 录

导论	赵永茂 朱光磊 江大树 / 1
----------	-----------------

府际关系演进趋势

从政府再造看其对台湾府际关系的冲击	萧全政 / 3
台湾府际关系变迁的历史制度分析：反思与展望	史美强 王光旭 / 20
中国地方治理的政治生态分析：基于府际关系	任维德 / 44

府际管理体制变革

副省级城市的行政困境及其变革路径选择	张志红 / 55
政府间纵向关系视角下的省直管县改革思路探析	薛立强 / 73
台湾的府际功能划分	黄锦堂 / 87

行政区划架构调整

从县市合并升格到区域合作治理：“3 都 15 县”政策评析	江大树 / 135
省级政区调整之谜的文本分析	
——基于海南省、重庆市、“三峡省”的考察	周振超 林 珂 / 163

区域发展治理模式

区域治理制度创新分析：以珠江三角洲为例	张紧跟 / 179
---------------------------	-----------

都会治理模式与县市合并之趋势探讨	吴济华	柯志昌 / 201
后五都区域发展与跨域治理合作组织设计之逻辑与策略	李长晏	/ 233

特殊政策协力方案

台湾科学园区发展政策的区域治理问题与府际关系转变	赵永茂	陈铭显 / 269
核能安全体系之研究：以核三厂变压器失火为例	杨永年	/ 291
民主行政与都会公民参与：台中市城乡新风貌之个案研究	廖俊松	张力亚 / 340
制度安排与市场行为：对大陆“对口支援”制度的初步研究	朱光磊	张传彬 / 378

地方行政管理策略

地方政府机构设置与人员配置存在的问题及改革对策	李利平	/ 395
第一线官僚（street - level bureaucracy）概念应用于台湾地方 乡镇市公所人员的解读与商榷	吕育诚	/ 406
地方改制与地方财政	徐仁辉	/ 427
台湾“中央”政府补助款制度变革的实证性初探	罗清俊	/ 444

府际关系演进趋势

