

从“黑色印象” 到“绿色主题”

——焦作城市转型的实践与探索

燕国明 主编

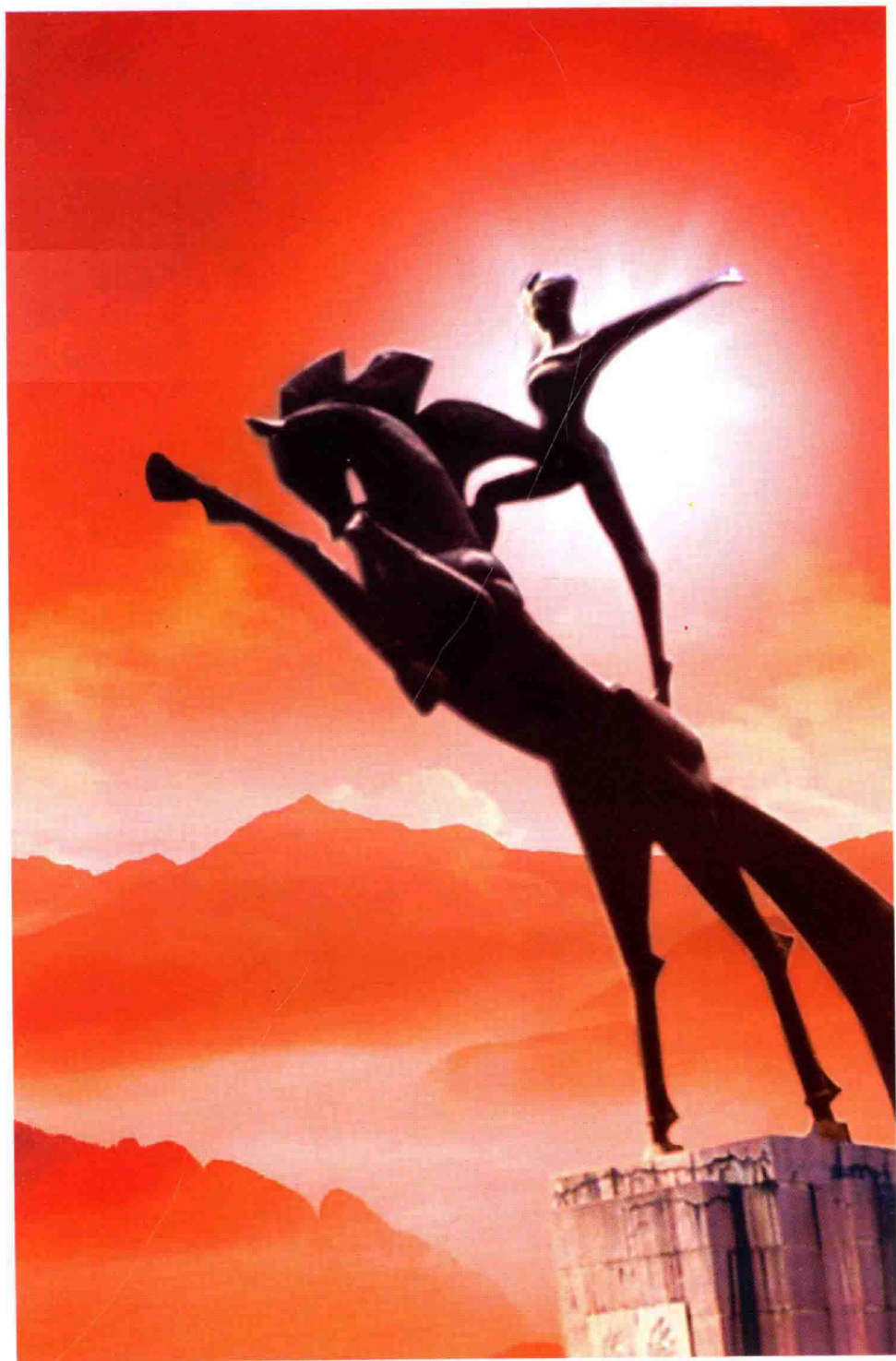
焦作市人民政府发展研究中心

从“黑色印象” 到“绿色主题”

——焦作城市转型的实践与探索

燕国明 主编

焦作市人民政府发展研究中心



腾飞雕塑



1996年6月3日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席江泽民（中）在焦作市视察



1994年5月7日，中共中央政治局常委、书记处书记胡锦涛（中）在焦作市视察



1996年7月，国务院副总理吴邦国（左一）在焦作市视察

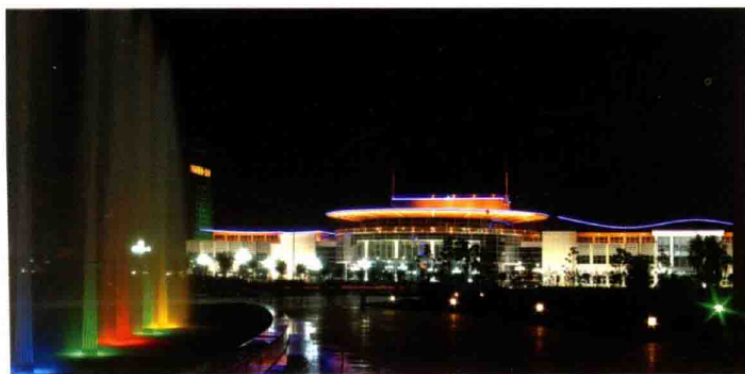


1998年11月，国务院副总理温家宝（中）在焦作市视察



人民广场

会议中心



龙源湖乐园



建设中的科技馆和图书馆



中心城区鸟瞰



焦郑高速公路



新区迎宾大道



产能达165万吨的中国铝业中州分公司

焦作万方280KA电解铝生产线



昊华宇航化工有限责任公司



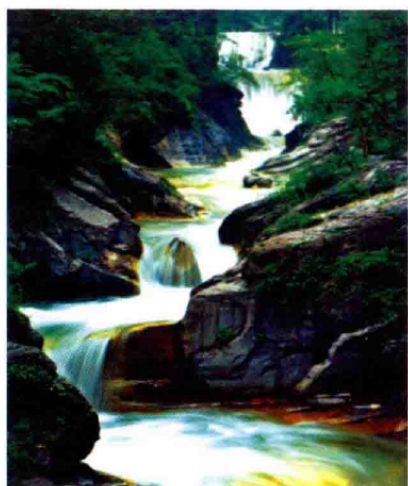
风神轮胎股份有限公司子午胎生产线



世界地质公园——云台山园区红石峡



青天河园区大泉湖



青龙峡园区九连瀑



神农山园区



峰林峡园区



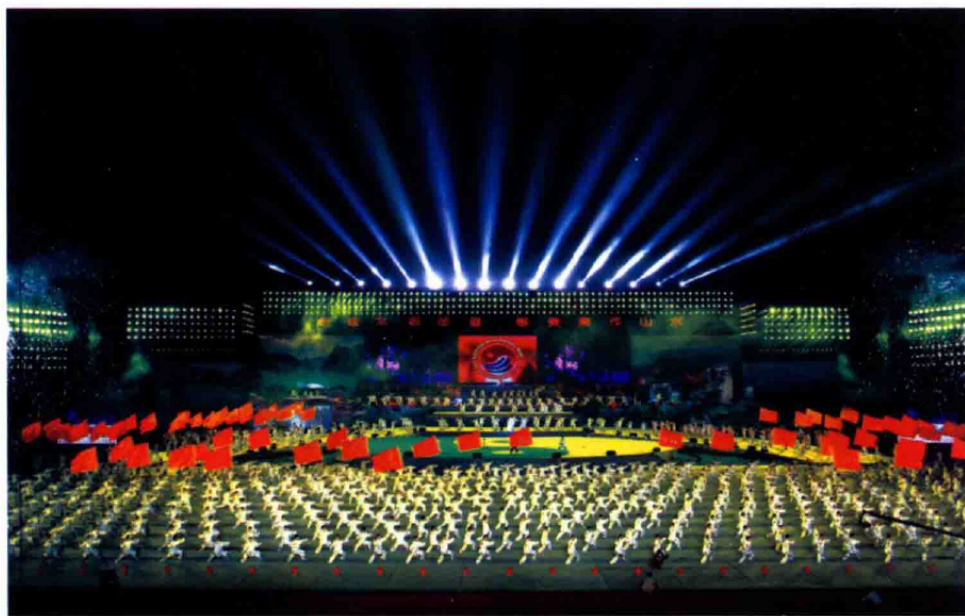
中央电视台焦作影视城



从“黑色印象”到“绿色主题”



享誉乒坛的U-17国际乒乓球挑战赛



2005年8月第三届中国·焦作国际太极拳交流大赛开幕式

从“黑色印象”到“绿色主题”

——焦作城市转型的实践与探索

主 编： 燕国明

副 主 编： 张 娟 谷宪达

编 辑： 赵荣新 张兰英 张 权

郭莉莉 张建莹 闪红岩

责任编辑： 田志伟 马武强



序

焦作市人民政府副秘书长

燕国明

焦作市政府发展研究中心主任

焦作，昔日煤城，如凤凰涅槃，虫蛹化蝶，锐变为以能源、冶金、机械、食品、旅游及现代农业为主的新型综合性城市，实现了“黑色印象”到“绿色主题”的转变。焦作的嬗变，展现了资源型城市在科学发展观指导下，构建人与自然和谐相处的蹊径。

调整经济结构，正确处理传统产业与新兴产业的关系。资源型城市转型，完全抛开传统产业建立全新的产业结构，既不现实也不可能，必须立足现有产业基础，通过产业改造延长产业链条，使传统产业得以提升。我市立足本地资源和优势，一是坚持走煤、电结合之路，壮大能源工业。建设、改造了焦作电厂、丹河电厂、万方爱依斯电厂和一批地方电厂，发电企业已达24家，总装机容量300万千瓦。二是发展电、铝联产，延长产业链条。着眼于电力资源就地转化增值，相继建成了中国铝业中州分公司、万方铝业和沁阳铝电等大型铝电联营企业和一批铝材深加工企业。三是改造化学工业，提升产业档次。突出抓了以轮胎为主的橡胶化工，目前子午线



轮胎年产能达到 300 万套；同时，重点发展了钛白粉、纳米锆等精细化工和丙烯酰胺等生物化工，推进了 PVC 管材、层状结晶二硅酸钠等氯碱深加工，现已形成以基本化工原料、有机化工原料、橡胶制品为主的多门类化工体系。

在改造提升传统产业的同时，我市积极培育壮大新兴产业。一是大力发展机械工业。重点发展了农用机械、重型机械、汽车配件、电机电器、仪器仪表等产品体系，部分企业的生产规模和能力已达到国际、国内先进水平。目前，焦作已成为河南省 5 个汽车零部件基地之一。二是大力发展农副产品加工业。我市是全国三大粮食高产区之一，为实现高产农业向高效农业的转变，以发展农副产品加工业为主，重点支持和发展了斯美特、蒙牛乳业、月山啤酒、恒惠通等农业产业化龙头企业。三是大力发展高新技术产业。重点发展了生物制药、新能源、新材料、光机电一体化、环保技术等新兴产业，并积极支持晶体材料、丙烯酰胺、免疫试剂、冰晶石等现有高新技术产业做大做强，高新技术产业逐步成为我市新的经济增长点。

借助山水优势，围绕建设旅游强市的目标，先后投入近 35 亿元进行了景区开发和景观道路建设，建成了点线结合、连线成片的旅游大环线，形成了以“五大景区”和“十大景点”为代表的焦作山水游新格局。目前，焦作市已成为“中国优秀旅游城市”，“焦作山水”和“云台山”被评为“中国旅游知名品牌”。

完善城市功能，正确处理老城改造与新区发展的关系。焦作是由最初的以煤炭开发为主的矿区小镇逐步形成的，和其它资源型城市一样，存在着城市基础设施落后、历史欠账多等问题。市委、市政府根据实际，确立了“依托老城，开拓新区，环形扩张，滚动发展”的思路，努力构筑焦作“山水园林城市框架”。通过老城区改



造和新区开发，以及产业布局规划和调整，拉大了城市框架，逐步形成了产业布局合理、城市功能完善的现代城市格局。目前，中心城市建成区面积已达到 80 平方公里，规划建设了西部、万方两个工业集聚区和高新技术产业开发区。

围绕城市综合发展，大力推进了城市建设。一是围绕增强城市服务功能，积极推进了城市供水、供气、供热、垃圾与污水处理等设施建设。二是围绕打造辐射豫西北、晋东南的区域性商贸中心城市，加快了高档、大型批零市场建设。重点发展了三维商业广场、丹尼斯等一批强企名店。三是围绕构建交通枢纽城市，加大了城乡道路建设。相继建成了焦郑、焦晋、焦温、焦济高速公路和焦作黄河公路大桥，修建城区干道 10 余条、县乡道路近 600 公里，提前 10 年实现了“乡乡通二级”和“村村通油路”的目标。目前，全市公路密度达到每百平方公里 83.9 公里，居全国领先水平。

加强生态环境建设，正确处理经济发展与环境改善的关系。生态环境恶化是多数资源型城市的一个共性问题，成为制约持续发展的关键环节。焦作市在推进城市转型过程中，围绕把焦作建设成为山水园林城市的奋斗目标，大力开展了城市环境优化活动。一是围绕减轻污染负荷，加大了城市治污力度。关停并转了城区内 60 余家严重污染的企业，规划建设了一大批废气治理项目，使笼罩城郭几十年的烟尘终于散去，空气质量明显改善，地表水质达到国家标准。二是本着见缝插绿、改造增绿、拆墙透绿、修路铺绿的原则，开展了全方位、大规模的植树造林和城市绿化美化活动。完成了老城区绿地改造任务和新区绿化工作，全市森林面积达到 107.4 万亩，森林覆盖率达 22.7%，城市绿化覆盖率和绿地率分别达到 41.2% 和 36.3%。三是依托近山富水的自然条件，突出抓了山、水、园、林的开发建设。开发水域面积 2000 多亩，建成了以现代休

闲娱乐为主的龙源湖公园、缝山公园，新建城区水体景观、音乐喷泉、雕塑亭台 20 余处，建成市级以上园林式、花园式单位 412 个，逐步形成了北有绿色太行，南有中原水乡，园林景观星罗棋布，“山青、水秀、园绿、林荫”的城市特色。

焦作的城市转型，既是市委、市政府高瞻远瞩、科学决策的结果，又是各部门、各行业、各企业积极支持、共同努力的结果，是全市人民艰苦奋斗、不懈拼搏的结果。焦作的城市转型，得到了各方各方的关怀帮助，我们的探索引起了广泛关注。国内有关方面和一些专家学者认为，焦作在资源型城市转型方面的实践与探索，具有典型意义，也具有一定的代表性。《人民日报》、《经济日报》、《河南日报》都曾刊发长篇通讯，详细报道了我市探寻资源枯竭型城市转型之路的情况，焦作城市转型的做法已编入我国普通高中地理课程标准实验教科书。

城市转型是一个动态的过程，是劣势资源不断被淘汰、优势资源不断被拓展，各种资源不断优化整合，城市形态由低级到高级的发展过程。我们深知，焦作城市的转型远未结束，还需要我们不断深化认识，不断探索实践。借中国城市发展研究会在焦作举办“资源型城市的经济转型与可持续发展研讨会”之际，把近些年来我们在这方面的探索成果集结成集，以期抛砖引玉。热忱欢迎各位领导、专家学者和各方各界有识之士，不吝赐教，献计献策，进一步关注支持焦作的现代化建设。

愿我们共同努力，推动资源型城市的新发展！

二〇〇六年九月



目 录

特 稿

总结历史经验 坚持科学发展突出真抓实干

弘扬焦作精神 在新的战略起点上实现跨越

——2006年7月8日在庆祝焦作市建市五十周年纪念大会上的讲话

.....铁代生 (3)

探寻资源枯竭型城市可持续发展的新路子毛超峰 (15)

综 合 篇

回眸“煤城”变迁

——焦作城市转型的实践与探索 (25)

产 业 篇

培育壮大支柱产业 再造工业发展新优势 (59)

从传统农业到现代农业的嬗变 (69)

从旅游资源富市到旅游强市的跨越 (78)

依靠科技创新 促进产业升级 (86)

大力发展循环经济 走可持续发展道路 (93)

城 建 篇

加快城市建设 打造靓丽新焦化 (101)

目 录

强化规划管理 引领城市发展	(108)
绿化美化城市环境 建设生态园林新焦作	(115)

环 境 篇

开展“效能革命” 优化发展环境	(125)
深化改革 为城市转型提供动力	(133)
加大招商引资力度 为城市转型提供资金支持	(139)
发挥财政职能 支持城市转型	(145)
扎实开展环境保护工作 促进经济社会协调发展	(152)
大交通为城市转型当好开路先锋	(160)
实施人才强市战略 为城市转型提供人才保障	(166)
提高劳动保障水平 为城市转型筑起“安全网”	(173)

企 业 篇

百年老矿 重焕青春	(181)
以高新技术为支撑 创建资源节约型企业	(189)
落实科学发展观 打造“百年风神”	(196)
依靠管理创新和技术进步 推动企业持续发展	(202)
抓技改 上规模 努力打造中原氯碱基地	(207)
中原内配：靠自主创新与世界 500 强携手同行	(212)