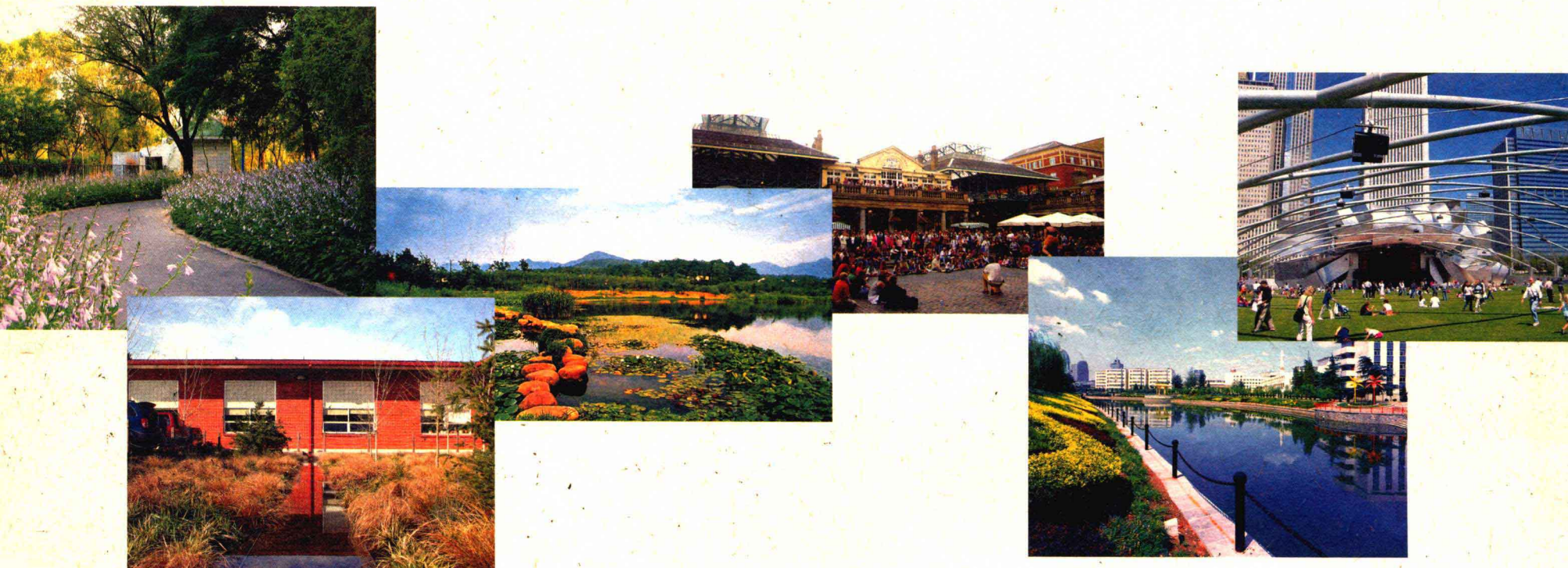


园林城市与节约型社会

住房和城乡建设部城建司/编



园林城市与节约型社会

住房和城乡建设部城建司 编

中国城市出版社
北京

图书在版编目 (CIP) 数据

园林城市与节约型社会 / 住房和城乡建设部城建司编.
北京: 中国城市出版社, 2008.9
ISBN 978-7-5074-1912-2

I. 园… II. 住… III. ①园林—城市建设—研究—中国
②资源利用—研究—中国 IV. TU986.62 F124.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 139714 号

策	划	王伟军 王脩珺
主	编	曹南燕
副	主 编	赵庆国 林充贺 王脩珺
责 任 编 辑	宋 凯	
特 约 编 辑	王 贞	
装 帧 设 计	青苗儿	
责任技术编辑	张建军	
出 版 发 行	中国城市出版社	
地	址	北京市海淀区太平路甲 40 号 (邮编: 100039)
电	话	(010)63454857 88360800 (风景园林中心)
传	真	(010)63421488 88361443 (风景园林中心)
总编室电话		(010)52732057
总编室信箱		citypress@sina.com
投 稿 信 箱		city_editor@sina.com
风景园林中心		ylzxf@chla.com.cn editor@chla.com.cn
经	销	新华书店
印	刷	北京爱丽精特彩印有限公司
字	数	175 千字 印张 22.5
开	本	889 × 1194 (毫米) 1/12
版	次	2008 年 9 月第 1 版
印	次	2008 年 9 月第 1 次印刷
定	价	280.00 元

《园林城市与节约型社会》编委会

名 誉 主 任：仇保兴 刘赐贵

编委会主任：李东序

副 主 任：陈蓁蓁 潘世健

委 员：曹南燕 赵庆国 王小璘 任春秀 刘 英 李炜民 韩晓光
蔡允嘉 林充贺 张 浪 李 雄 包满珠 王 浩 侯景雄
王向荣 朱建宁 章俊华 赵泰东 张彦俊 黄子茂 郭凤春
叶 果 朱卫荣 王磐岩 王香春 何 昉 陈维华 周善东
王向明 洪 冰 孙 喆 黄 哲 许 奇 王彭伟 张 兴
王伟军 张晓天 邹桂武 依学领 张晓明 王 旭 申曙光
张 剑 颜 林 张 高 鲍国平 段玉鹏 沈俊刚 陈 宵
肖 晴 徐双荣 任在刚 赵正兰 杨 璞 马文田 蔡念增
顾世明 李天雄 王脩珺 孙晓春 杨 联 王 贞 张 亮
宋高峰 王昀昀 王秋洁

主 编：曹南燕

副 主 编：赵庆国 林充贺 王脩珺

目录

推广节约型园林绿化 促进城市节能减排 / 仇保兴	1
与时俱进 开拓创新 全面推进园林城市建设与发展 / 姚兵	7
贯彻落实科学发展观 推进城市园林绿化事业持续健康发展 / 王铁宏	14
园林园艺博览会主题展园的设计与反思 / 李雄	17
细微的风景=不经意间的风景 / 吉村纯一	26
乡土与园林——乡土景观元素在园林中的运用 / 王浩	33
城市景观新风貌的型塑和再造 / 王小璘 何友锋	40
法国风景园林师设计的中国园——方案及步骤的产生 / 希尔万·傅立波	62
在城市中营造自然野生环境的途径 / 朱建宁	67
景观照明的质量 / 沃伦·朱立安	77
关于园林展 / 王向荣	84
可持续发展与城市设计：为未来而设计 / 立湖·卢恩	101
对因地制宜造园原则的再认识 / 朱建宁	107
以生态恢复为目的的清溪川修复工程 / 赵泰东 任光淳	118
看不见的自然和 Landscape思潮 / 章俊华	125
园林景观的健康效益 / 张俊彦	129
艺术与创新——百年展览花园的生命之源 / 林菁 王向荣 南楠	133
坚持建设与节约并重 推动城市园林绿化又好又快发展 / 殷鲁谦	152
坚持生态优先 全面推进节约型园林绿化 / 吕锐锋	158
以科学发展观引领杭州城市绿化可持续发展 / 张建庭	163
统筹生态文化与经济建设协调发展 构建资源节约型和环境友好型社会——建设厦门人居环境 / 潘世建	169
充分发挥生态环境的竞争能力 努力将大连建设成全球性的新领军城市 / 宋增彬	175
加强城市园林绿化建设 促进城市可持续发展 / 朱建胜	182
以科学发展观为指导 推进生态园林城市建设 / 冯连生	190
走节约建设之路 兴绿色楼兰新城 / 麦尔丹·木盖提	199
践行节约园林 绿染太行山城 / 王茂设	204
倡导生态优先 坚持高效节约 努力打造自然清新生态宜居的绿水园林城市 / 刘友超	209
以科学发展观引领 广州市节约型园林的建设 / 蒙琦	214
建设国家级生态园林县城的思考 / 卢宏秋	220
科学绿化 和谐发展 不断探索城市绿化建设的新思路 / 单锦炎	227
公园与和谐社会——关于城市园林与和谐社会的思考 / 郑秉军	230
试论园林绿化如何体现生态理念 / 王彭伟	236
走进绿色新生活时代——风景园林规划设计中的节能新技术运用 / 何昉、叶枫、夏媛、徐艳	242
生态园林艺术治理残破山体技术研究——焦作市缝山公园规划与建设 / 李天雄 李秀华	255

推广节约型园林绿化 促进城市节能减排

仇保兴

继2006年8月份在新疆召开全国节约型园林绿化现场会以来，建设节约型园林绿化已经在全国各地城市建设中形成了一定的共识，也取得了初步的成效。今天，我们在嘉峪关市再次召开全国节约型园林绿化经验交流会，贯彻落实国务院节能减排工作任务，对建设节约型园林绿化的重要意义、科学内涵、实现形式、贯彻落实等方面进一步研究讨论并落实到全国各地的城市园林绿化建设中去。为了切实做好这项工作，下面我讲几点意见。

一、充分认识建设节约型园林绿化的重要意义

首先，节约型园林绿化是建设节约型社会的重要内容。加快建设节约型社会是由我国的基本国情和应对气候变化的国际共识所决定的，是贯彻落实科学发展观的基本要求，也是全面建设小康社会的重要保障。建设节约型社会就是要坚持资源开发与节约并重、把节约放在首位的方针，以节约使用资源和提高资源的利用效率为核心，以节能、节水、节财、节地、资源综合利用和发展循环经济为特点，以改革开放和科技进步为动力，推动体制创新、机制创新、科技创新和管理创新，综合运用经济、法律、行政、科技和教育等多种手段，采取更加有力的措施，全面地节约资源，加快经济发展模式的转变，建立节约型的生产模式、消费模式和城市发展模式，务求建设节约型社会尽快取得实质性的进展和明显的成效。

第二，建设节约型城市园林绿化是城市建设中落实科学发展观是否成功的一个重要标志。园林绿化是城市唯一有生命力的基础设施，是改善城市生态环境的主要载体，也是重要的城市公益事业。城市园林绿化有防灾、生态、社会公益、增强人民身心健康的功能，也有旅游娱乐、节能减排等10多项功能，这些功能都突出体现了园林绿化是城市最重要基础设施之一，也是唯一的具有生命力的基础设施，是一个城市经济、社会、生态是否协调发展的主要标志。这也正是现在许多城市都在创建园林城市，并进一步争创生态园林城市的核心动力。城市园林绿化是否遵循节约之路也是城市园林绿化建设中落实科学发展观是否成功的一个重要标志。我们现在所在的嘉峪关市，1983年以前是作为酒泉钢铁公司的配套生活区开始建设的，当时政企不分，所有的基础设施建设都由钢铁公司来投资、管理，因此它只能围绕企业的经营管理核心、根据企业的经营状况和实际经济效益来开展城市规划和建设。与企业的经济效益无关或者关系不密切、不紧迫的基础设施自然就被放在一边。但随着地方经济的不断发展，国家根据城市发展战略总体布局的需要，1983年开始将嘉峪关作为独立完整的城市加以规划建设，

强调园林绿化的基础性人居功能。如今呈现在我们面前的是一个非常和谐美丽、到处郁郁葱葱、生机盎然的现代化城市。可见，1983 年对嘉峪关市的建设与发展是一个十分关键的节点！如果嘉峪关市仍然是一个大企业的配套生活区，嘉峪关市不可能得到如此巨大的发展，我们今天这个全国会议也不可能在此召开。刚才，马光明市长对嘉峪关市的发展作了一个概括性介绍，从中大家可以知道，嘉峪关地处戈壁荒漠，气候、土壤等自然条件十分恶劣，年降雨量不足 100 毫米；自然资源相对匮乏；交通非常不便，他们居然取得了这么长足的发展，这是采取正确的城市发展方针、坚持走“以人为本、以水为脉、以绿为基、生态优先、科技兴绿”城市园林绿化发展道路的必然结果。此外，我昨晚还了解到这个城市每年人口总量增加 5%-10%，这是良好人居环境带动社会、经济、文化、教育、卫生等良性发展、带动城市面貌不断改善、带动城市吸引力不断提升的有力印证，这也是城市发展模式转变的实质性内涵。

第三，节约型城市园林绿化是城市健康永续发展的必要条件。城市园林绿化作为城市的自然因素和开放空间，构成了城市生态环境的主体。城市园林绿化是生物多样性的主要载体，为城市功能提供了绿色的生态保障，增强了城市的综合承载能力，为城市居民提供了适宜工作和居住的环境，为城市健康、可持续发展提供了保障。没有城市绿化，从本质上说就不可能有适宜人们生活和工作环境，更谈不上宜居城市了。现今全国许多地方生态环境恶化、灾害频发，而嘉峪关市的情况却大不相同。什么原因呢？酒钢的董事长马鸿烈与我是 1989 年的党校同学，昨晚他介绍说，他是 1958 年到这里来的第一批嘉峪关人，亲历了嘉峪关全部的发展历程，是嘉峪关市成长与发展的见证人。他很清楚地记得他们刚来嘉峪关时，每天至少要刮两次大风，而且夹带着沙尘，生活环境十分恶劣。随着嘉峪关建市以来历届政府对园林绿化的高度重视，对城市建设投入的不断加大以及全体市民对城市园林绿化建设的积极参与，经过几十年艰苦不懈的奋斗，嘉峪关市的风沙逐渐地减少了。如今每年也就是春季有一两个月偶尔有一两次大风天气，风沙的强度和频度比北京还小。这说明只要坚持正确的城市发展模式；坚持把园林绿化工作与道路交通、市政建设等一同纳入城市发展总体规划，同安排、同部署、同监管；坚持政府组织、全民参与、部门协调、科学实施的基本原则，不断强化自力更生建设美好家园的主人翁意识，坚持不懈，建成风景如画的美好城市生态环境是必然的结果。如酒泉钢铁公司多年如一日，克服重重困难，将废弃渣土堆积的渣山全部进行绿化，如今建成了一个郁郁葱葱的大花园。相反，很多条件相对优越得多的地方的钢铁公司，对其废弃的渣山置之不理，风一吹就灰尘满天。作为普通的城市居民，他们最关心的就是生活与工作区的绿化环境。城市绿化环境好，生活质量高，人们就自然被吸引来并高兴地长久居留，否则他们就会“此处不留爷，自有留爷处”一走了之。可以说，城市园林绿化是关系一个城市的未来发展前景和长久生命力、吸引力的最重要的城市基础设施。没有园林绿化这条生命线，许多城市就难以继续存在，更难以在日趋激烈的全球化竞争中长足发展。

第四，建设节约型城市园林绿化是落实节能减排战略国策的主要抓

手。昨天，国务院副总理曾培炎同志视察嘉峪关市时，听说全国节约型城市园林绿化经验交流会在嘉峪关召开，他非常高兴。他特别请陪同的省市领导转告我们：这个会议时机选得很好，地点选得很好，同时还要求转达他对全国园林绿化第一线的同志们、对参加我们这次会议的代表们的亲切问候。所谓时机选得好，就是说正当节能减排作为一项重要国策在全国上下狠抓落实时，我们召开这样一个以节约为主题的园林绿化经验交流会，是适时而及时的。嘉峪关是戈壁荒漠建设绿洲的成功典范，选在这里召开全国节约型城市园林绿化经验交流会当然是最有说服力的。全国有 600 多个城市，其中绝大多数城市都是坐落在雨量充沛、气候非常好的地方，像江浙一带，号称是“插根扁担、插根筷子也能发芽”的地方。但嘉峪关市的绿化却是非常地艰难！这里原本没有一寸耕地，放眼远望到处是茫茫戈壁大漠，年降雨量仅有 100 毫米，蒸发量却高达几千毫米。要在这儿栽下一棵树苗，首先要把戈壁滩上几米厚的沙砾挖掉，然后从老远的地方拉来泥土与沙搅拌在一起进行换土处理，这里的一草一木栽种所用的泥土，都是全市民上下一心从外地搬运进来的。再加上干旱少雨，除了祁连山雪水之外几乎没有其它水源。所以，在这里的居民从小就有节水意识，人人自觉节水。这里的绿化必须采取滴灌、中水灌溉、水循环利用等综合节水技术，当然种植后的养护管理更是需要非常的精心细致。正是这种“人一之，我十之，人十之，我百之”的顽强不屈的精神，鼓舞着一代代嘉峪关建设者把荒漠变成了绿洲。大家都看到了，这里到处都是郁郁葱葱、绿色盎然，从而保障了这个城市的健康发展，聚集了这个城市的人气，使这个城市成为一个明星城市。曾培炎同志看后称赞这个城市非常大气而简朴，也就是说他们在努力建造园林城市、建设良好的人居环境的过程中充分体现了务实节约的实事求是精神。

节能减排是一个非常复杂的、社会性的系统工程。城市园林绿化最大的生态功效就是吸收各类污染物、减缓热岛效应、降尘减噪、净化空气、涵养水源、保持水土等。大家都知道，城市消耗了所有能源的 80%，产生了 95% 的污染，排放了 80% 的温室气体，所以节能减排的重点在城市。美国科学家经过研究分析得出一个结论：城市里面的每一棵大树每年吸收有毒有害的气体、放出氧气等所产生的生态效益价值为 3000 美金。建设节约型城市园林绿化是落实节能减排工作的关键。

第五，节约型城市园林绿化促进了城市建设模式的转变。园林绿化是与城市发展模式的转型有着密切的关系，它必然会成为建设资源节约型城市的一个主要载体。城市园林绿化是一门新兴的综合性的学科，它既不同于建筑的土木工程学，也不同于林业的造林营林学。林学是植树造林，核心是增加国土森林覆盖率、生产木材等林产品，最后为了砍伐。园林是一门艺术类学科，而不是简单的植树造林，其核心是结合城市总体规划来进行规划设计，乔、灌、草立体布局、花草树木合理配置，在改善城市生态环境的同时，要给城市居民以美的享受和自然情操的陶冶。城市园林绿化是需要永久性保留的，要成为城市中最美丽的、最有生命力的组成部分，而不是为了作为木材而砍伐，它具有与林业完全不同的目的。所以，园林绿化是与园艺学、生态学、植物学、环境学、地貌学、美学、城市规划

等多个学科都密切相关。在城市的建设发展过程中，园林绿化以其开放的空间、生态、休闲、防灾减灾等功能，成为城市健康发展的主要组成部分。因此，城市园林绿化发展模式的转变必然带动城市建设模式的转变。

建设节约型园林绿化就是从根本上改变过去不太注重节约土地、不太注重生态效益、不太注重园林绿化内涵发展的模式，转向着力提高土地和水资源利用效率，提高资金使用效率，完善政府主导、社会参与机制，强化生态效益与综合功能协调发展。通过建设节约型园林绿化，不断缓解城市发展与耕地资源保护、水资源短缺等环境承载力的矛盾；缓解城市中心区绿地建设滞后的矛盾；制止一些地方重复改造、高价建绿、对绿化树种反复更换等严重浪费问题。建设节约型园林绿化有助于促进城市生态环境不断改善，有助于促进人居环境质量不断提高，有助于促进城市可持续发展，有助于促进城市建设模式的转变。

去年绿化会议提出了“三节”——节地、节水、节财。节地就是要提高土地的利用率，而不是减少园林绿化用地的规划投入。应该广泛地推广立体绿化、屋顶绿化、广场绿化、停车场绿化、墙面、桥体等垂直绿化方式，尽量使每一个城市元素都被绿化，提高土地利用率。从节水的角度来讲，应该大力推广应用本地的乡土植物种类，大力引进并推广应用适合于旱地区的耐旱植物种类，防止大草坪、洋树种，推广滴灌、渗灌等节水技术。像嘉峪关人都深知水来之不易，所以酒钢集团公司就提出帮助周边农民发展滴灌技术，把节约下来的水用于城市绿化，使有限的水资源得到了合理的配置和利用，既保障了农业生产需要，又促进了城市园林绿化建设和城市生态环境的有效改善。节财是节约财政资金，节财不等于压减财政支出，而是要提高资金使用率，要花最少的钱建最多的绿，要防止大树移栽和种老树，更要坚决制止从深山老林挖大树古树移栽进城。我们提倡的是种大苗，提倡用乡土植物，坚决制止盲目引进名贵植物品种和不适应当地气候条件的植物新品种，也要防止使用塑料花、火焰灯来代替真花真草。北京市今年率先做出决定，在全市范围内全面禁止使用塑料花、假花、假草。“三节”始终是建设节约型园林绿化的核心，也是转变传统园林绿化建设模式的主要内容。

二、深刻理解节约型城市园林绿化的内涵

一是要明确建设节约型城市园林绿化的指导方针。按照建设资源节约型、环境友好型社会的要求，全面落实科学发展观，因地制宜，合理投入，生态优先，科学建绿，将节约的观念贯穿于城市园林绿化的规划、建设、管理全过程，促进国家节能减排战略目标的落实，引导和促进城市发展模式的转变，促进城市的可持续发展。

建设节约型城市园林绿化，除了具有其他领域贯彻节约方针的共性以外，更具有其自身的独特性。具体表现为可扩展性、社会性和长期性。我部刚发的《关于建设节约城市园林绿化的意见》(草案)中明确提出了建设节约型城市绿化的主要措施。这里所说的可扩展性，就是要在节约的广度和深度上不断地结合各地实际情况进行探索研究、实践分析、总结改进，使其内涵更加丰富、更加科学合理、更加切实可行。所谓社会性，主要表现

在园林绿化本身所具有的社会效应和生态效益上。园林绿化作为社会公益事业，其发展的主导，必须是政府的规划和投入，但需要动员全社会的广泛参与，必须最大限度地利用市场机制、价值规律来引导各类社会资金和社会力量的投入，同时又要时时处处接受全社会的监督。所谓长期性，主要表现在园林绿化是城市生态环境的主要载体，是影响城市长远发展的最主要的、唯一具有生命力的基础设施。城市的未来如何，我们的下一代的生活质量如何，城市生态承载力如何，决定于我们现在的园林绿化建设现状以及城市园林绿化的指导思想。城市既然消耗了那么多的能源，又是废气废物排放的主体，所以联合国副秘书长曾经说过“城市要么是人类的灾难，要么成就无比辉煌的未来。未来究竟如何，取决于我们今天的所作所为。”今天我们能不能善待城市，能不能真正遵循科学发展之路，坚持科技兴绿，建设有科学内涵的节约型园林绿化城，决定着我们的子孙后代将是否拥有蓝天、绿地、碧水，是否拥有更加美好的城市生态环境。

此外，建设节约型园林绿化的长期性，还表现为植物的生长特性所决定的园林绿化的社会效益与生态效益。这些效益的体现，需要时间积累，绝不可能立竿见影。冰冻三尺，非一日之寒。嘉峪关市能有今天，是建市几十年来尤其是近二十年的发展积累造就的。既然是长期性的积累，就需要在城市园林建设全过程中严格要求、规范管理、精心呵护。

二是建设节约型城市园林绿化必须坚持因地制宜的基本原则。我国地域辽阔，自然气候、自然资源等存在着很大的地域差异，各地的社会、经济、历史文化和发展水平也存在着显著的差异。所以建设节约型园林绿化必须要从当地实际出发、从本地小气候特点出发，因地制宜地制定切合当地实际、适合自身条件的节约型城市园林绿化工作方案，决不能照搬照抄。大家到嘉峪关来学习，主要是学他们的创新精神，学他们的工作方法和求真务实的工作态度，只有这样才能使节约型园林绿化建设工作取得成效。

三是贯彻节约型园林绿化工作要始终坚持合理投入的方针。保障资金的投入是搞好节约型城市园林绿化的必要前提。因为园林绿化是一种社会公益性的城市基础设施，尤其需要保障财政资金投入，同时要提高资金使用的效益，决不能把节约型园林绿化简单地看成资金上的压缩。不能说去年园林绿化建设投入1000万元，今年减少到800万元，就是节约。这样的思维是不对的！我们需要分析比较的是去年1000万元主要用在了什么地方？建了多少绿地？增加了多少绿量？今年增加到1200万元又将如何利用，将要建造多少绿量。需要始终明确的是在保护现有绿化成果、保持现有绿量的基础上，适应城市发展适当合理地增加绿量。此外，节约需要讲究科学的方式方法，不能把园林绿化简单地当作土木工程或者造林绿化工程来看待。城市园林绿化是一个综合的学科，它不仅具有工程的特点，更具有文化艺术的内涵，还是城市生态环境生物多样性的载体，所以要大力提倡乡土植物的应用，以发挥更大的生态功能和降低绿地建成后养护管理成本。同时要通过科学规划、合理配置、采用生态施工方法和先进的滴灌技术、实施水循环利用等措施，来提高资金的使用效益。

四是落实节约型园林绿化要坚持生态优先的方针。城市园林绿化的核心目的是为市民服务，建设宜居环境，并兼顾生物多样化，其终极目标是

人与自然的和谐共处。坚持生态优先的原则，是园林绿化坚持以人为本的本质要求，也是节约型园林绿化的首要任务，是实现城市绿地生态效益最大化的基础。坚持生态优先并不妨碍园林所赋予人文价值的体现。中国的园林艺术博大精深，包含了哲学、人文、美学等更丰富的内涵，这些都是中华民族文化的结晶。中国园林艺术核心理念与西方是不一样的。西方园林体现的是理性主义思潮，其核心理念是人类可以改造自然，可以战胜自然，可以控制自然。西方造园艺术讲究对称，追求宏大场景和再造自然。中国园林则是师法自然，“虽由人作，宛如天成”，讲求与自然的和谐相处。因为中外造园理念不同引发了外国园林学家对中国园林建设的热切关注，他们认为中国古典的园林建设理念是真正体现原始生态价值的、符合21世纪人类发展要求的可持续的园林绿化建设方针的。所以，我们决不能妄自菲薄，盲目地崇洋媚外，在城市园林绿化建设中动不动就请西方的园林大师。其实，西方的园林大师拿了钱还在嘲笑：“我们向中国学习还来不及呢！你们中国人却出高价钱让我们在做这种自己都愿意抛弃的方案。”这一点一定要高度注意！

五是坚持节约型园林绿化必须坚持科学建绿的方针。园林绿化贯穿于城市规划、建设、管理全过程，一方面要求园林绿化相关工作者具有丰富的科学知识，要使园林绿化从本质上与城市所处地域自然气候、生态地貌、经济、文化等相匹配、相协调。另一方面园林绿化系统的规划设计要根据城市的性质、发展目标、资源的承载力、用地的布局，来进行科学布局、合理安排。去年我们提出节约型园林绿化核心要抓“三节”，即节地、节水、节财，今年我要强调的是，要在坚持“三节”的基础上加上“四减”。“三节”是节约型城市园林绿化的基础，“四减”则是节约型园林绿化社会效益、生态效益和经济效益的充分体现。

所谓“四减”，第一是减小城市的热岛效应。我国的城市都属于人口密集型城市，建成区人口密度平均是每平方公里1万人左右，城市中心区域人口密度、建筑物密度更高，必须通过园林绿化来减少热岛效应。诸如北京、成都等城市，夏天最热的地方热岛效应已经超过6度甚至高达8度，对人们的正常生活与工作造成了严重的威胁。所以，必须通过园林绿化，也只能通过园林绿化来减少城市中心区的热岛效应，这是应对气候变暖、预防城市气候灾害的主要手段之一。

第二是减少城市的空气和水体污染。城市的空气污染、灰尘污染主要可通过园林植物，尤其是成年的大树、行道树等来吸附减少的。美国科学家所说的每棵成年大树可以提供3000美金的生态价值，主要是指其吸附净化功能。在河道、池沼里面种养一些有益水生植物，可以有效地净化水质、优化水体，降低水体COD指标和脱磷除氮、修复水生态，这是最廉价的节能减排方式。

第三是减少城市建筑和基础设施的耗能。众所周知，全球最大的大气污染来源于城市的能源消耗，一吨煤燃烧可产生两吨二氧化硫气体。我国大多数城市冬季需要取暖、夏季需要空调降温，如果将建筑墙面、屋顶、阳台等的立体绿化、垂直绿化广泛推广开来，绝大多数城市都能节约30%的能耗，这是一个十分惊人的节约。重庆市最近颁布了节能绿化条例，要求认真贯彻落实立体绿化方针。他们经过试验筛选出了50多个适合屋顶绿化的乡土木本、草本植物品种，并对全市市民推行宣传教育、普及推广屋顶绿化。此外，在多层建筑向阳或西晒的外墙栽种高大的乔木，也可以收到夏季节能的效果。

第四是减少城市交通和其它方面的能耗，延长城市道路等基础设施的使用寿命。为什么要提倡在机动车道和非机动车道之间种植行道树呢？因为行道树就是“老百姓”树，夏天为步行、骑自行车的老百姓遮阳降温，冬季为老百姓挡风防尘。如果在停车场地上适当种上大树，就会大大降低汽车车身温度，减少汽车制冷的油耗，还能大大减少汽车尾气污染。新加坡作为一个热带小国，他们从1965年建国以来就一直把园林绿化建设当作建设园林国家、改善人居环境的一项重要基础工作来抓。到过新加坡的人都会注意到那里的行道树大多是雨伞型，两边交叉的树阴能覆盖整个柏油路，那样不但能给行人车辆带来阴凉，还能大大降低路面温度，延长道路使用寿命。经了解，这类行道树是他们特地到非洲草原引种后驯化培育出来的。我曾问他们的官员：“新加坡这么富有，人均收入

2万多美金，骑自行车的市民又很少，要那么大的伞形树干什么呢？”他说：这是节能树。我们这里夏季温度高达40摄氏度，以往都是浇水降温防止柏油马路软化老化，而这种行道树能把所有的柏油路面遮盖住，不仅美观而且不用给马路浇水，马路的寿命至少延长一倍。

所以说，节约型城市园林绿化的核心就是“三节”，但更重要的是通过“三节”达到节能减排，达到“四减”的功效。我们一定要将园林绿化工作和节能减排工作紧密地结合起来，结合各地的实际情况进行试验研究。充分挖掘节约型园林绿化的深刻内涵。

三、切实解决当前园林绿化指导思想上存在的一些问题

一是过分强调城市园林绿化的景观作用，忽视其生态效益。将城市园林绿化作为城市景观的点缀品，忽视其生态效益、绿化特色及其对改善城市生态环境和缓解城市热岛效应的作用，追求视觉刺激和形式上的广阔与规整，从而降低了城市绿地的生态效能，浪费了城市绿地作为开放空间这一宝贵资源，并大大增加了建成后的养护管理成本。

二是脱离城市自身实际，盲目追求“洋设计”，追求所谓的“世界一流”。一些城市在园林绿化设计时，动不动就请“洋专家”，动辄就花几百万、上千万的设计费。实际上这些洋专家到中国来都是想学习中国的古典园林艺术，但是我们一些地方的领导却要看西方17世纪流行的那些理性主义城市公园的复制品，而把我们老祖宗留下的古典园林艺术精华抛到一边去，最终是花钱买西方人的笑话。一些城市还大举引进洋草、洋花、洋树，用上亿的资金来建设广阔的绿地广场、浩大的音乐喷泉等，把原有的多少年来长成的大树砍掉，更不考虑日后长期维护管养的成本，使得辉煌一时的“摩登”，既不能产生生态和社会效益，更不具有长久生命力，完全不符合节约型园林绿化的要求。

三是简单地将园林绿化当作是“政绩”和“形象”工程。许多地方根本忽视城市园林绿化工程因植物生长周期、生理节律而致的特殊性，将其等同于一般的市政建设项目简单处理，往往成为“政绩工程”和“形象工程”的载体。根本忽视科学，为了献礼、为了节庆大量实施反季节种植，追求所谓“一日成林”；有的地方甚至拿出当年“大跃进”的劲头，1平方米上居然种上50棵树；有的城市为了所谓的“绿博会”，不惜从荒山郊野或深山老林移栽几千棵大树，最后“绿博会”成了“绿灾会”。所以，对不顾城市自身经济实力，一味贪大求洋，园林绿化工程投资决算大大突破投资概算等行为，我们要坚决反对，严肃查处。

四是城市园林绿化向奢侈化转变。受利益驱动，一些城市的居住区绿化不断向奢侈化方向发展。一些房地产开发商出于自身经济利益的考虑，不是考虑如何对居住区科学设计、合理绿化，营造出宜人的住宅环境，而是引进深山老林中几百年的大树，引进某一颗珍贵的树种作为“卖点”，以获取更大的利益回报。这一方面破坏了原产地的生态环境，造成大量珍贵树种的消失，同时也消耗了巨大的绿化建设资金，最终导致物业费大大增加。所有这些都是不可提倡的。

五是园林绿地随意加贴文化标签。由于缺乏对文化、历史的深入研究

和理解，简单地给每一块园林绿地赋予文化内涵，但由于园林设计手法粗糙，构思肤浅，乱摆雕塑题词，文化符号泛滥，使许多园林绿地里充斥着硬质的景观，甚至大量的假古董、假文物，看上去粗俗浅陋，不但不能给人美的观感与享受，还浪费了大量的能源、资材和自然资源，这是与节约型园林绿化建设宗旨相违背的，要坚决制止。

六是城市绿地配置不合理，不考虑城市绿地布局的均衡性。合理的城市园林绿地布局应该是出门能见绿，居民出门500米之内有一个绿地活动空间。许多园林城市提出“抬头见绿、推窗见绿”的建设目标就是城市绿地合理规划建设的体现。而在现实中，一些城市随着城市建设的不断加快，很多中心区的公园绿地都因地价高昂被房地产商看中而消失了，而某些珍贵的历史园林绿地又被无知的领导当成旧城改造的项目遭受破坏，只好在郊区搞出一大片园林来算作绿地补偿。结果呢？到那里锻炼要开小汽车去，形成了高峰期锻炼的车流，增加了空气污染和能源消耗。建设节约型城市园林绿化一定要加强城市绿线管制，严惩占绿、毁绿行为。

七是城市人均绿地指标尤其是中心城区较低。在我国，本来城市中心区绿地就比较少，而且改造强度比较高。有很多城市中心区的家庭庭院、单位绿地上有几十年的大树，有的已长成几十米高了，其生态效益平面铺开的话，比20倍、50倍的大草坪的生态效益还要好。因为城市绿化的生态效益是以其树叶面积来计算的。如果是乔灌木立体分布的话，其生态效益会更好。但是近年来，随着城市的快速发展，城市中心区的土地资源日益紧缺，于是这些宝贵的树木，要么被当成木材砍掉了，要么被房地产商置换到远远的郊外，城区的这片树林全部被砍掉。北京市中关村原来有几块非常好的绿地，现在不见踪影了；北京某农科院大院里原有许多高达30多米的大树，现在一棵都不剩了，这些都是城市生态灾害。

对城市中心区现有绿地的保护是一个薄弱环节，也是建设节约型城市园林绿化的一个难点。我们要积极动员城市中心区内的所有单位和家庭，对既有的绿地尤其是已经成林的绿地严加保护，同时要推行立体绿化、庭院绿化，尽最大可能增加城市中心区的绿量。要搞评选，奖惩结合，对那些破坏绿地的单位要摘除绿化模范单位的称号，并在全中国通报、严肃批评处理。

八是道路规划频繁更改造成的生态退化。规划的多变以及长官意志、领导个人喜好使得城市道路频繁改造、拓宽、树种更换等是造成城市绿化浪费的一个重要因素。有些城市虽然是历史文化名城，有长达2000年的建城史，但其街道行道树却是5年之内栽种的，这不仅是对城市生态环境的破坏，也是一种耻辱。

九是缺乏对城市绿化的生态学研究。许多规划设计师不尊重当地的地形地貌特征，忽视城市绿化的环境要求，有些甚至没有学过生态学，只懂得图案设计，根本谈不上坚持因地制宜、适地适树的原则，而是盲目采用大量外来树种，或大面积、大范围地改造地形。这一方面造成了绿化工程建设成本、养护管理成本的大幅度提高，另一方面还造成原有生态环境的破坏以及城市生态功能的降低。有些城市将原有土生树种长成的稳定植物群落统统砍掉，将原有和谐的生物共生关系系统破坏，改建成大花坛、大

草坪，只注意景观上的视觉刺激，忽视植物群落的生态效应，导致城市生态功能退化、生物迁徙甚至生物多样性减少。

十是河湖水系改造非生态化。河湖水系是城市发展的重要依托，是城市园林绿化的主要载体。一些设计师，由于缺乏对水生态系统的研究，在对溪流、湖泊等的治理方案中，不顾实际环境，一味实施硬质驳岸、建造水泥堤坝，造成两岸护堤、河床“三面光”，导致水系水生植物消失。既剥夺了广大市民与水体亲近的机会，又增加了工程的建造成本，还破坏了自然水体中原有生物生境与自然生态群落，使水体自我净化能力消失。

四、加强领导，务求节约型园林绿化建设取得实效

一是提高认识，明确责任。建设节约型城市园林绿化是建设节约型社会所必须采取的一项措施，是实施节能减排战略目标的一个重要组成部分，将是伴随我国城市建设和发展进程的一项长期任务。各级建设（规划、园林绿化、土地管理）主管部门要充分认识建设节约型园林绿化的战略意义，把思想统一到落实科学发展观上来，增强环境忧患意识和搞好园林绿化的责任意识，牢固树立节约型园林绿化的意识，制订实施方案，真正把建设节约型园林绿化工作列入政府的重要议事日程，并认真组织实施。各部门要统一思想，明确分工、目标 and 责任，确保认识到位、责任到位、措施到位。

二是加强协调，密切配合。建设节约型城市园林绿化不仅仅是城市园林绿化部门的工作，还需要规划、建设、市政、土地管理等各方面给予支持与配合。园林绿化部门要做协调员、指挥员、参谋员。城市绿地系统规划是城市总体规划的重要组成部分，一定要强制性地规划出园林绿化建设用地面积、绿化植物种类等。在城市园林绿化建设管理中必须加强城市绿线管理，而且要将保护现有公共绿地以及各机关、企事业单位绿地纳入绿线管制的范围。要将城市绿地系统规划方案通过各种渠道公之于众，接受全社会监督。要知道这是城市最宝贵的生态空间，是子孙后代的福祉，必须通过绿线管制来强制性地、公开性地进行保护。土地部门、规划部门和园林部门都要明确这一点。像前面提到的北京市中心区现有的几百亩已经郁葱成林的绿地怎么去保护呢？首先就需要在城市总体规划中将它确定为不可改造、不可建设用地，那这里必然成为一片永久的绿地。再如城市中心区的公共绿地，应该明确规定不可置换。土地拥有单位如果确需建设，也可通过规划和土地部门另外补偿建设用地给该单位，那样就能将中心城区最宝贵的绿地保护下来。对于道路、建筑等建设工程，在施工验收过程中，要实行市政部门、园林绿化部门联合验收。要严格贯彻建设节约型园林绿化的方针，首先要保护原有的树种。道路施工要遇树退让、遇树改道。杭州市原有3车道要拓宽到5车道，为了保护多年长成的行道树，他们把机动车道改到行道树外边去，道路照样拓宽了，整个街道看上去郁郁葱葱的，生机勃勃。在工程验收过程中，对破坏绿地、侵占减少绿地，或以草坪来代替原有绿地等，一定要处罚，并且要重罚。当然，园林绿化部门一定要当好参谋员、协调员，要带头贯彻节约型园林绿化的方针，要通过立法、制订标准等来有效防止高价规划、高价建绿，防止大树移植，防止使用火焰

灯等假树假花假草，防止追求奢华和铺张浪费。

三是狠抓落实，严格管理，注重实效。建设节约型园林绿化方针的落实，重在管理。城市园林绿化的主体是有生命力的植物，它们是生长的、动态变化的，园林绿化不是一次性的建设，而是长久性的工作。所以，建设节约型园林绿化一定要建养结合，建养并重。园林绿地只有在建好的基础上管理好、保护好，其生态效益、美化效益才能形成并不断地增长。但是管理是我们的薄弱环节，在这方面，我们的城市要向国外城市学习，学习他们动态跟踪监督、严格管理，让大家都不敢侵占绿地、砍不起树。如澳大利亚、法国、意大利等国家，无论因哪种情况需要砍树，都需经过严格的审批程序，并且获准后还需专业部门来砍伐，砍后还需另外补种。砍一棵比胳膊还细的树至少需要花费100欧元，并需经过3个月以上的审批时间。因为树林是属于全社会的，属于子孙后代的公共财产，不是某一个单位或个人的，也不仅是我们这一代人的。所以，园林绿化管理要管到庭院每一个角落，管到社会的每一个方位。要管理出效益、管理出节约、管理出可持续的发展。管理跟不上，一切都是空的，节约型园林绿化根本不可能实现。

同志们，搞好城市园林绿化建设是建设现代化城市的重大而光荣的任务，也是一项造福当代、惠及子孙的伟大事业。建设节约型城市园林绿化是做好城市园林绿化工作、保证城市可持续发展、落实节能减排的主要职责，我们一定要借助这次会议向先进城市学习，脚踏实地，真抓实干，不断推动节约城市园林绿化工作深入持久地开展。

仇保兴 / 博士 / 住房和城乡建设部副部长

注：本文是住房和城乡建设部副部长仇保兴在2007年9月全国节约型城市园林绿化经验交流会上的讲话。

与时俱进 开拓创新 全面推进园林城市建设与发展

姚兵

自1992年建设部决定在全国范围内开展园林城市创建活动以来，得到了各城市的积极响应，激发了城市人民群众的发展绿色、保护环境、热爱城市的热情，极大地促进了城市园林绿化事业的发展，造园艺术水平大幅度提高，园林绿化事业呈现出前所未有的良好发展态势，城市人居环境得到了极大的改善，城市面貌日新月异。

2001年，国务院又专门召开城市绿化工作会议，下发了20号文件《关于加强城市绿化工作的通知》，温家宝副总理明确要求，要努力使更多的城市建成园林城市。刚刚结束的党的十六届三中全会提出了“五个坚持”、“五个统筹”的原则，对园林城市建设提出了更高的要求。如何进一步抓好和加强城市生态环境、景观建设、城市建设、生物多样性保护、人居环境建设，弘扬城市文化，提高城市品位，继续全面的推进园林城市建设和发展，是我们当前急需研究和解决的重要问题。

仇保兴副部长在新疆维吾尔自治区石河子市和宁夏回族自治区银川市的讲话很深刻。来检查时，我一直以认真学习的态度，结合检查情况，我再提出如下一些意见，供参考。

一、提高认识，用“三个代表”重要思想统领园林城市发展的各项工作

第一，园林城市发展是具有较高科技含量的先进生产力发展要求的体现。

园林城市是园林与城市高度融合的一种城市类型。它“城中有园、园中有城”，景观优美、环境良好，整个城市就是一座大公园。园林城市既是先进生产力发展要求的载体，又体现出先进生产力发展的方向。因为，园林城市是先进生产力发展的一个环境基础，或者说载体。要发展先进生产力，首先要有适宜的环境，包括投资环境，园林城市正是提供了这样的环境，这样的载体。园林城市建设是一门综合性的科学。要建设良好的城市生态环境、保护生物物种多样性，就涉及土壤学、生态学、植物学和建筑学等多种学科的科学原理。同时，园林城市建设也是一项科技含量较高的工作，是一个系统工程。它与城市规划、建筑学等关系密切。园林技术与造园艺术本身，也需要越来越高的科技含量。因此说，园林城市体现了先进生产力的发展要求。

第二，园林城市是人类文明和精神文化高度发展的产物。

园林文化，是人类文明和文化艺术最典型、最集中的代表，城市是文化最具代表和集中的地区。园林城市不仅体现在城

市环境园林化等外在形象上,而且体现在城市居民道德素养等内在精神上,是城市文明程度和精神文化的重要组成部分。它既有内在的含义,又有外在的内容。既体现物质文明的要求,又体现精神文明的要求。因此,园林城市就是先进城市文化前进方向的重要体现。

第三,园林城市建设的目标是满足人的要求,目的就是为了人民群众的根本利益。

园林城市是人类最理想的聚居地。园林城市建设和发展,其目的是为了满足不同城市居民日益增长的物质和文化生活需要,为城市广大群众提供最理想的生活和工作环境,因而也是体现城市广大人民群众根本利益的内在要求。人生要美好,要健康,要长寿,就必须有良好的生活和工作环境。因此说,园林城市建设是为了广大人民群众的根本利益。

学习“三个代表”重要思想,是为了在我们的工作中得到认真贯彻和实践,而实践“三个代表”重要思想的关键在于执政为民,其核心是体现共产党的先进性。用“三个代表”重要思想统领园林城市发展的各项工作,就是要求我们做到与时俱进。真正做到体现园林城市建设的时代性,把握园林城市建设的规律性,还要富有园林城市建设的创造性。我们的园林城市建设所取得的各项成就是认真实践“三个代表”重要思想的成果。

用“三个代表”重要思想指导园林城市建设,既是一个动态发展的目标,又是一个城市规划管理建设的理念。创建园林城市,从一开始,既是一个全面的目标,有是一个动态的目标。所谓全面的目标,就是说园林城市要体现在城市建设的全社会,城市发展的全过程和城市管理的全方位上,是涉及全体市民、所有单位、千家万户的事情。它不仅仅是城建、园林部门的事情,而是与市委、市政府的各项工作部署紧密相连、与所有单位、全体市民息息相关的事情。所谓动态的目标,就是说园林城市建设每年要有新要求,每三至五年要上新台阶。要紧紧围绕经济发展、社会进步、环境改善、服务居民等各个方面来进行。园林城市建设是与社会进步、经济发展紧密相连,也是相互促进和相互发展的。这就要求我们与时俱进,富有创造性的开展工作。

二、深刻领会, 统筹把握园林城市发展中的五个关系

当前,十六届三中全会提出了统筹的观点,就是统筹城乡一体化发展,统筹区域发展,统筹社会经济发展,统筹人和自然的和谐发展,还有统筹国内发展和对外开放。用五个统筹的观点来完善社会主义市场经济体制的要求,来推进园林城市的全面发展、协调发展和可持续发展。要深刻领会、统筹把握园林城市发展与城市建设、经济建设、文化建设、科技建设、生态建设的关系。

第一,要深刻领会和统筹把握园林城市发展与城市建设的关系。园林城市的建设包括三个方面,首先是园林规划,其次是建设,最后是管理。规划包括城市总体规划和城市园林绿地系统规划,是园林城市建设的依据,是园林城市建设和发展的蓝图。建设是园林城市发展的途径或者行动、实践。管理是园林城市发展的基础和保障。园林城市的发展依赖于城市建设的全面发展,反过来又促进城市建设的发展,城市建设的发展必然推动园

林城市的发展,这是历史发展的必然。园林城市的建设与发展必须放到城市经济、社会发展的全局当中进行战略性考虑和布局。园林城市发展、园林城市建设必须要逐步健全规划、建设、管理中的各项法规,做到依法建设。必须提高到运用统筹的观点和完善社会主义市场经济体制的高度,来推进园林城市建设的发展。

第二,要深刻领会和统筹把握园林城市发展与经济建设的关系。我们要上升到园林经济的高度来认识园林城市工作。首先,园林有产业化的问题,有产业链的问题,园林行业既要本身有产业,发展产业化,重视产业化,高度重视产业链,同时要高度重视企业,发展企业,当然不可避免地要重视企业家的成长。其次,园林城市建设体现在城市的全社会,城市发展的全过程,城市发展的全方位,所有单位、全体市民都要参与到园林城市建设中来。它与城市的社会进步、经济发展中的方方面面是紧密连在一起的。园林城市建设和社会进步经济发展紧密相连,而不是孤立的脱离社会进步,脱离经济发展去谈什么园林城市建设,它们之间是有机地联系在一起,相互促进和发展。

第三,要深刻认识和统筹把握园林城市发展与文化建设的关系。园林城市文化,包括园林城市的风貌,城市园林的品味,历史文化的挖掘和保护,城市生态环境建设以及市民的精神、道德、情操等等。园林城市建设不但要重视城市的外在形象,而且要重视城市的内在品位。一个城市的品位,说到底就是一个城市、每一个人的精神面貌。园林文化,首先要讲城市的品位。一个城市的品位,体现一个城市、一个人的精神。园林城市的发展,与园林文化高度统一。其次,园林文化还体现在宣传材料、宣传口号和创建精神,包括人们的行为、素质,爱绿、护绿的自觉性。再者,园林城市的建设和发展要与园林文化高度统一,要注重提升城市的文化内涵,传承历史文脉,挖掘和保护城市的历史和文化,要将古代文化赋予现代精神,融合现代文明,做到古代文明和现代文明交相辉映。中国传统文化强调“天人合一”,就是要统筹人与自然的和谐。改善城市生态环境,建设可持续发展的园林城市,也是园林文化的重要组成部分。因此,园林城市发展要与城市的品位相一致,园林城市发展要与居民的素质相一致,园林城市发展要与城市的文化相一致,园林城市发展还要与生态环境建设相一致。

第四,要深刻领会和统筹把握园林城市的发展与科技进步的关系。园林科技体现在哪几个方面。首先体现在植物本身,包括各种树种、草种、花种。同时还体现在园林植物的培育、组织培养、转基因植物的研究、新品种的发现,外来植物的引种驯化等,或者是自然科学研究,或者是高新技术。园林植物的养护管理、病虫害防治等,也具有较高的技术含量。其次,城市园林绿化植树,也要求根据气候、土壤和植物的生物学特性,适地适树地选择植物品种。此外,它也体现在更多的管理科学方面。包括我们的规划、建设、管理,包括我们的城市绿线、城市红线、城市蓝线的管理和普及。老百姓不一定知道什么叫红线、什么叫绿线、什么叫蓝线。蓝线就是水界,红线就是不能够违章建筑,超过红线去干,绿线就是我们的绿地。任何人都不能搞越线建设,这都要求科学的管理。当然提到科学,必然要提到开放性的问题,科学是没有边界的。要了解和展望全人类在园林城市

发展方面的科学研究动态，要走出去，更要引进来。我们每年有那么多人到国外去参观、考察、留学，我们从国外引进了新技术和新品种，促进了园林城市建设的科技进步。比如说，我们有的城市种了许多郁金香，花种是从国外引进的，荷兰人来参观，郁金香长得这么漂亮，他没想到，这些是从国外引进的东西。另外，比较要开放式比较，谈国际，必须谈开放式的比较。要选择世界上某一个同纬度的城市，比较发达的国家的城市进行比较。我们毕竟是在发展中国家，中国跟世界比较，简单用9个字把中国国情说透了。中国很多东西和世界比，差不多，有的已达到世界先进水平。包括我们的神舟五号、两弹一星、基因科学，包括我们五星级宾馆，包括我们吃的、穿的，包括宇航员穿的，和外国人差不多。中国的平均水平和外国差很多，在某种意义上讲，人家是城市，我们是乡村，差很多。中国还有不少地方，差太多，太穷，贫民窟都不如。就是“差不多、差很多、差太多”这9个字，把中国国情的各个方面都说透了。我们是发展中国家，处在社会主义初级阶段，园林城市要发展，要比较，要采取开放式的比较方法。不仅要纵向比较，更要横向比较。既要与自己的过去相比较，也要与国内的同类地区相比较，更要选择世界上的同类城市相比较，要通过进行横向比较，确定我们的发展目标，确定我们下一步追赶的台阶，不能小富即安。

第五，要深刻领会和统筹把握园林城市的发展与城郊一体生态建设的关系。园林城市与乡村之间存在着有机联系，所谓讲统筹，就要统筹城乡发展，统筹区域发展，统筹经济社会发展，统筹人与自然的和谐发展，统筹国内发展与对外开发的发展。以胡锦涛为总书记的党中央，提出了五个统筹、五个坚持。用五个统筹的思想来考虑，我们过去存在着一手重，一手轻，一方面重，一方面轻，重城市，轻乡村，重经济，轻社会，不能统筹兼顾发展。比如说，一个水系，是城市的河流，它必然要流向农村，你和农村怎么联系起来考虑。城市和农村之间存在着种种差别，比如说，为城市市民服务，但包括不包括外来人口和流动人口，包括不包括农村进城的农民工，这些人也在城市。我们所说的人均公共绿地面积，统计时是不是应该包括这些人？园林城市不仅要搞好建成区内的生态环境建设，更要注重包括广大乡村的大环境生态建设，因为它是园林城市赖以发展的基础，对区域，乃至整个国土的生态环境质量产生重大影响。

十六届三中全会提出了统筹的观点。所谓统筹，就是说要用系统的观念去抓好各项工作。所谓系统，就是说任何事物都是有联系的，不能孤立存在的。最根本的东西是发展，要经济、社会，政治文明、精神文明、物质文明全面地发展。任何不全面的東西都是畸形的、短命的。只有全面的发展，才是真正的发展。这就要求我们在发展社会主义市场经济的条件下，全面推进园林城市建设，完善园林城市建设的各项工作。这是一种新的历史跨越，是一种新的伟大实践，也是一项更加艰巨、更加宏伟的一个系统工程。需要我们方方面面，以更加勤奋、更加振奋的精神，去研究、去探讨这项工作。不要把园林城市简化为搞一片绿地，栽几棵树，栽几朵花，它是和城市的社会进步、经济发展融为一体的。

三、突出重点，充分发挥园林城市在国民经济和社会发展中的作用

在发展社会主义市场经济的条件下，全面推进园林城市建设，完善园林城市建设的各项工作，是一项更加全面的系统工程，需要我们去研究、探讨的问题有很多。这就要求我们从城市的社会进步、经济发展角度出发，突出重点，抓好园林城市建设与发展工作。

第一，园林城市是环境。园林城市的发展，归根结底是要改善环境。环境也是生产力，要高质量、高水平做好规划工作。要按照十六届三中全会的要求，从人与自然的和谐发展的高度出发，以保持良好的城市生态环境、确保城市的可持续发展为战略目标，去思考、制定我们的城市总体规划和城市绿地系统规划，保持我们的生态环境，体现出城市的个性和特征。规划工作要细致，新城区和老城区、市区和郊区、城市和农村，都要注重环境的建设，要平衡发展。

第二，园林城市是资源。所谓资源，就是资财的来源，包括自然资源和社会资源。对于自然资

源，要重在保护，在保护好的基础上合理地开发利用，因为自然资源是不可再生的，要为子孙后代留下更多的自然资源。尤其是山水资源，首先要保护好，然后才能谈到合理的开发利用，园林城市要着重做好山水资源的文章。我最近到了武汉，武汉江滩改造的这样漂亮我没有想到。我以前到过武汉，江滩过去是长江航运道上的一个巷口和码头，现在航运不景气，长将近4公里多，宽100~160米，从长江一桥到长江二桥全面改造，相当漂亮，是对长江资源的开发。搞大手笔的建设，要搞一项大的工程建设，而不是小的点缀，小的点缀也要做，如见缝插绿也要做。可能水是个大文章，专家们已经提出这个问题，什么依山傍水，显山露水，山不在高，有水则灵，水很关键。水的综合利用，包括治理污水、节约用水、中水的利用。对于社会资源，包括人力资源、社会财富等，也不是取之不尽、用之不竭的。因此，我们要珍惜资源，爱护资源，保护资源，同时也要开发资源。这里说的开发，不是破坏，而是保护，要使有限的资源在更大的空间中得到利用。

第三，园林城市是品位，是素质。城市园林、生态建设、管理水平，都影响到城市的整体形象，也都是城市品位的体现。品味就需要加强管理去维护，靠管理去提高素质，包括园林管理的法制建设，通过管理来提高园林城市的素质。园林管理，都需要加强法制建设，提高执法力度。侵占红线、违章搭建、侵占绿地、侵占河道，这都是违法、违规行为。要加强管理，就要有责任制。比如城市中的行道树，就要责任到人，否则缺株少枝的，影响市容。要加强管理，因为管理出品位，管理出素质。

第四，城市园林是产业。城市园林是与城市各行各业、方方面面都有密切联系的产业链。苗木、花卉生产，就可以成为巨大的行业，很有发展潜力。我们看到很多专业搞花卉的，搞苗木生产的企业、搞园林施工的企业、搞园林养护的企业，都在走市场化运作和企业化经营之路，建立生产基地，创自己的品牌。同时，城市园林建设还涉及很多相关产业，产业之间又相互连接形成产业链，包括市政公用事业，应该形成循环经济。产业之间，以及上游产业、中游产业、下游产业之间，都可以形成一个产业链。所以说，城市园林是一个产业，要按照新型产业化的要求来加强。

第五，城市园林是文化。园林，属于文化范畴，有其深厚的文化底蕴。一个城市的园林文化综合反映出这个城市居民的精神面貌和道德情操，也充分的反映出这个城市的品质和精神。而园林城市文化也是大众文化，所以要增强群众的文化意识，提高群众的审美情趣和道德情操。这样才能使园林城市的文化拥有更坚实的群众基础。因此，加强园林文化的教育要从基层做起，扩大宣传园林文化的力度，加强文化的教育功能，典型的示范功能。要提倡爱护城市的一山一水、一草一木。为了达到这种共识，我们要从娃娃抓起，从小学进行宣传教育。所谓“百年大计，教育为本”。我们的教育要培养出一代代全面发展的、具有各种文化素质的综合人才。当然，获得“园林城市”称号的城市可以作为一个大家学习的先进典型，作为提高自己城市园林文化品质的榜样。可以说，它们是全国城市的表率，其园林文化有着独到之处，值得学习。我们同时要对园林城市的每一个人，考虑成为一个什么样的人。包括人的品味、人的素质、人的文化。我们党做事的最终结果是为了人的全面发展。

第六，城市园林是一门科学。城市园林是一项具有高科技含量的综合性的科技，绝不是栽一棵树，移一棵树这么简单的事情，大树进城、大苗进城，究竟怎么进城？我们有的市长可厉害了，有的城市搞了一条街，搞了400棵大榕树进城，弄了一条榕树街，第一年是绿色的一条街，第二年是黄色的一条街，第三年是枯树一条街，第四年是死树一条街。这还了得，园林是一门科学啊！园林技术、造园艺术是具有很高的科技含量的。如果我们没有很好的研究和学习，是建设不出美丽的园林城市来的。不按科学规律办事，只能是事倍功半，迟早会遭到自然的报应。所以园林城市建设是一门科学技术，加强城市园林的科研工作刻不容缓。而城市园林中的科研项目是很多的，包括植物的引种、移栽、病虫害防治、转基因植物研究等等，这些都是学问！这就要求我们一定要尊重科学，尊重知识，并加强园林中的各项科研工作。

第七,园林城市是一笔财富,是一大笔财富。园林城市不仅仅是一个称号,其本身就是城市的一笔巨大的财富,它可以使城市建设的各项融资工作更有效的完成。所以,我们对城市园林建设方面的投入,是可以得到巨大的回报的。城市的环境面貌好了,对于各种资金的吸引力就会大大提高,包括国有企业、民营企业的投资、外资的引进等等,都会水到渠成的,对于我们城市建设的各个方面,都会产生积极的影响。是财富,就要有一个积累过程,也还有一个扩展过程,不能死守着一笔财富,而是要用好这笔财富并使之发挥出更大的作用。园林城市的各项融资工作,包括吸引外资,包括各项绿地的投资,包括无论是国有企业还有民营企业,它在企业发展的同时对园林城市应该做出回报,甚至于对他们的基金,要投入,它是财富,财富怎么还要投入呢,财富的投入是为了更大的财富,是为了增添更大的效益。所以,一个是环境要做好规划工作,一个是资源要做好建设工作,一个是品味要做好管理工作,一个是产业要做好产业发展的工作,一个是科学要做好科研工作,一个是文化要做好教育工作,一个是财富要做好各项融资工作,保证我们的城市园林、园林城市的可持续发展。

四、抓好研究,推动园林城市向更高层次发展

要推动园林城市的发展,就要适应当前可持续发展的要求,加强对园林城市发展课题的研究,推动园林城市建设向更高的层次发展。

第一,专家智囊、群众结合,共同推进园林城市的发展。要依靠专家和群众结合的办法,来共同推进园林城市的发展。所谓专家智囊,就是说园林城市建设要依靠有关专家,包括本地的、国内著名的、世界著名的专家,要有好的规划和设计概念。请专家来不容易,很难得,要和专家保持密切的联系。园林城市建设要走依靠专家、依靠群众、专家和群众相结合的路线,这点很重要。人民群众对园林城市建设应该有参与权、知情权、监督权。他有知情权,要了解园林城市发展的状况,我们在全中国园林城市发展中当前所处的地位;他有参与权,参与园林城市建设的方方面面,他要明确自己的责任和义务;他还有监督权,园林城市的建设要在群众的监督下进行。我们很多城市在建设的过程中,是一边建设一边破坏,往往建成的是高楼大厦,破坏的是园林环境。我们还有些地方很糟糕,在城市改造建设中,拆掉了历史风貌,破坏了城市风貌,还在沿着市长的意识在建设。要去看看英国伦敦是怎么建设的?法国巴黎的塞纳河又是怎么建设的?要从保护世界人类文化遗产的需要出发,在建设园林城市的同时,保护好我们城市的历史风貌。

第二,统筹兼顾、持续发展,园林城市建设再上新台阶。要按照当前可持续发展的要求,用统筹的理念,使园林城市建设和发展再上一个新的台阶。究竟要上什么样的新台阶?新台阶应制定一个什么样的目标?园林城市要达到什么样的目标?国家正在考虑制定“十一五”规划,各个城市也必然要制定自己的“十一五”规划。要在这种形势下,制定出我们园林城市建设的发展目标。同时,这个目标还要考虑各部门的责任分解,每个部门在这个目标下,要采取什么措施?承担什么责任?如何去实现这个目标?确定目标,还要有特色,有自己的特色,而不是全国都一样的。所

谓地方特色,就是要体现城市的地理、气候及社会经济的特点。要从人与自然的和谐发展上,去思考我们过去已定的规划,保持我们的生态环境,体现我们城市个性和特征。目标的制定,要把乡村和城市看作一个整体,强调城乡之间的联系和协作,统筹配置资源,争取整体效益最佳。因此,在园林城市建设中,我们也需要统筹社会经济的发展,统筹城乡发展一体化,不光是市区,整个城市、县、区以及农村都要综合考虑,统筹安排。

第三,与时俱进、开拓创新,走园林城市建设产业化之路。研究园林本身产业的发展、研究产业链的发展、研究中介组织的发展、研究产业市场的培育和发展,研究市场交易行为的管理和规范等等。园林城市发展要走新型产业化的思路,要推进产业化发展。产业化的第一点,要统筹人与自然的和谐发展。要扶持中小企业、民营企业,扶持企业人才,发现企业人才。因为园林城市是一个财富,财富要靠企业来创造。对于很多园林育苗公司、设计公司、工程公司、花卉公司、机具公司、园林中介公司等,应该大力扶持。还要培育中小企业,既解决了人们就业的问题,同时对园林绿化又献出了社会力量。产业化的第二点,要促进园林城市的建设走向市场化。要提倡企业化经营、市场化运作。市场化运作需要有人去负责,去承担责任,去承担后果,要签订责任状。还可以搞总承包制,促进产业链的发展。产业化的第三点,要培育城市园林的品牌优势。就是要大力发展品牌,要强化精品意识,要多出精品。还要树立市场意识,利用市场机制进行资源配置,加速城市园林经济的高速发展。要支持城市园林经济品牌的开发,实行品牌战略,迎接产业化的到来。

第四,园林城市发展要加强科技研究。城市园林建设的本身很多属于专家性质,它是科学性的技术,要尊重科学,要加强科研。园林城市要有自己的专家,要有所钻研。如生物多样性的研究,包括转基因物种的研究;生物移植的适应性研究;生物的危害和防治的研究,包括病虫害、气候条件、台风、物种对生物的危害性研究;生物安全性、生物适应性的研究;园林城市的规划研究;园林城市建设管理法规体系的研究;园林城市的文化研究;新型园林产业化研究;园林城市的循环经济的研究;园林城市的景观与生态研究;园林城市的资源开发研究、管理法规体系的研究等等,都需要做专题深入研究。

当前全国园林城市工作或城市建设也出现了一些毛病或问题。我们也要认真研究,总结经验,避免失误,防止过失。国家要召开第四次城市会议,要解决这些问题。我们正在收集这些问题,就是有些城市不顾财力,不顾物力,盲目追求劳民伤财的“政绩工程”、“形象工程”,不切实际的“美化”、“亮化”。全国六百多个城市,有一百多个城市提出要建国际化大都市。有的五年规划要一年完成,要大跃进。有的小小的县城,建成非常宽的大马路、大广场,大量出钱,大拆大建,造成众多群众上访,来建设部上访告状,领回去,又回来,又上访,得了吗?前面讲了,搞园林城市其根本宗旨为了老百姓的根本利益、长远利益,哪能随意克扣老百姓利益。有的是开发商指挥市长,开发商指挥我们的规划局,开发公司要怎么改规划就怎么改规划,规划局就怎么审批。现在到处搞高新技术园,土地面积拆了一大片,造成大量失地农民。有的提出了大树进城,成批量的大树进城。

栽大苗，搞大绿，速成荫，希望造林成荫，搞建设不能违背科学。有的名义上还搞园林城市，要建园林绿地，去年刚刚建，两年前建成的绿化，现在要重新规划，要扒掉。一届市长一届规划，盲目建设不是什么政绩，是危害人民群众根本利益的罪过。所以这方面我们不能搞劳民伤财的形象工程。城市要绿化、美化、亮化、净化、彩化，这是对的，城市是应该绿化、美化、亮化、净化、彩化，但必须实事求是，为了人民，办实事，求实效，稳定发展，真正要体现坚持“三个代表”的重要思想，或者说，园林城市的发展要具体体现“三个代表”的重要思想。当然园林城市的发展不仅是园林局的事情，是我们市委、市政府的整个工作、与经济工作紧密相连的一项事情。

第五，发动群众、宣传教育，加强园林城市建设的公众参与。园林城市建设也要走群众路线，有五大方面内容：一是市民素质的提高。这里包括市民的文化修养、道德素质、民族精神的全面提高。居民素质的全面提高，是园林城市建设的基本保证。园林城市的建设，又可以提高居民的荣誉感，并为其工作、学习提供良好的、优美的环境，会加速居民整体素质的提高，形成良性循环。二是群众的知识普及。群众要了解园林知识，提高园林文化意识、提高园林审美情趣，普及园林知识和园林法规。要知道什么叫城市绿线等。要从根本上为园林城市的建设打下最坚实的群众基础，使园林城市建设的工作更顺利、更持久的进行下去。三是群众参与的落实。群众对园林城市的建设和发展要有知情权、参与权和监督权。要增强群众自觉参与建设园林城市与自我约束的意识，让爱绿、护绿深入人心。四是开展群众性教育活动。如通过群众性的义务植树、认养绿地、建纪念林等措施，进行群众性教育活动。五是鼓励群众的发明创造。要尊重个人、尊重群体的发明创造。

五、加强领导，专群结合，科学建设园林城市

一个城市的建设水平如何，关键是加强领导，从一定程度上讲，也可以说是关键在市长。可以说，有什么样的市长，就会有什么样的城市。当然，我所说的市长的概念，不仅仅是指我们主管城建的市长，而且还包括市委、市政府、市人大、市政协的各级领导，以及各个单位和各个部门的领导。

第一，园林城市建设要强化政府职能，不断完善法规规章、标准制度、规范，形成体系。新世纪的头20年是中国重要发展机遇期，也是城市建设和园林城市发展的重要机遇期，园林城市的发展关键在政府，关键在领导，特别是城市政府的主要领导。当然我们中国城市政府跟美国的不大一样，他们那个政府就是沿着法律，就是管社会的事情。中国的市长、镇长管的比较多，中国政府对企业的亏损、电费的稳定、马路闲散人员、流浪失所人员都得管。中国政府管的事情比较多，但是中国政府职能也在逐步转移，逐步转移到宏观调控、市场监管、社会管理、公众服务这些方面来，尤其是转到公众服务这方面来。主要作为我们政府来讲，怎么执行？我们市长，我们园林城市市长该怎么做，是不是应该把城市政府重要的主要职能，转移到规划建设管理好城市上面来。但是光靠人这么做不行，要有法规制度，

要有健全的法律法规制度。不能光靠人治，人的精神很重要，首长很重要，但没有法制不行，如果我们在园林城市这方面没有形成一系列、一整套、成系统的规章、标准、制度、法规，究竟哪些应该建，哪些应尽快建，哪些两年后建，要研究。要细、要全、要成系统化，每一个人都要遵循这种法规往前发展。许多城市政府把创建园林城市作为任期工作目标，将城市园林绿化同整个城市环境建设、城市地位的提高和促进经济的发展紧密结合起来，列入“市长工程”、“民心工程”或“实事工程”，集中领导，集中力量，重点突破，建设了一大批骨干工程，形成了一大批精品绿化广场、公园、绿地，涌现出一批省、市级园林式庭院、小区、单位、城镇。山东、河南、河北、江苏、福建、辽宁、浙江、广东等大部分省、自治区也大力开展了省级园林城市、园林城镇、园林式单位、园林式小区等形式多样的创建活动。园林城市的市长们都有一个体会，开展创建园林城市活动，加快城市园林绿化事业的发展，是适应时代形势发展的，是得民心、顺民意的。是贯彻了党中央、国务院一贯倡导的“一切为了人民”和“为人民服务”的宗旨的，是“三个代表”的具体体现。从创建园林城市的实际情况来看，创建园林城市工作，也是城市经济和社会发展的有效手段。

第二，要用完善社会主义市场经济的方法和手段来实施园林城市的建设。十六届三中全会提出了要完善社会主义市场经济的决定，它也是总结了过去二十年、规划了今后二十年中国要实现社会主义市场经济，特别是我们这一代人的重要使命是在于完善社会主义市场经济，这并不是一个简单的事情。它要求中国共产党人抓住今后二十年重要发展机遇来推动中国的向前发展。我们讲，完善社会主义市场经济，或者说，我们叫社会主义市场经济条件下，全面推进园林城市建设，完善园林城市建设的各项工作。这种完善是一种新的历史的跨越，也是一种新的伟大实践，也是一项更加艰巨、更加宏伟的一个系统工程，需要我们方方面面以更加勤奋或者说更加振奋的精神，去探讨研究这项工作，不要把园林城市简单的看成搞一片绿地，栽几棵树，栽几朵花，它是和社会进步、经济发展完全融为一体的，和工业、农业的发展紧密联系的，不是孤立的。所谓统筹，是系统地观念去抓。十六届三中全会提出统筹的观点，是从系统讲，任何事物都是有联系的。“三个代表”也好，统筹也好，最根本的东西是发展，要全面发展。经济、社会，政治文明、精神文明、物质文明全面进行发展。只有全面的发展，才是真正的发展。所以今天大家认识到，我们研究园林城市的价值，不光在于一棵树一棵草，当然一棵树一棵草，我们也很重视，我们应该有意识，但是，不仅仅是一棵树一棵草，还在于社会的全面发展，在于人类的全面发展。发展园林城市应该融入完善社会主义市场经济的各项体制中去，用市场的方法，现在包括我们的自来水、路灯、供水、排水，能够用市场运作的，能够用民营企业 and 股份制企业承担的，不要政府独办，要建立竞争机制。这些市政公用市场化运作，可能服务得更好。例如有的国有园林企业，第一年效益不错，第二年第三年就倒了，我不是在否定，问题在于国有园林企业要探讨新的适应形式，用市场化运作方式来推进工作。

第三，要用横向比较的方法，以奋发有为的精神状态去提速园林城市的发展，加速园林城市的发展。我们不要满足于纵向的比较，要进行横向