



中国共产党毕节市 党史资料

第四辑
(2007)



中共毕节市委党史研究室 编著

中共毕节市党史资料

第四辑

(2007)

主 编:靳光红

副主编:赵秀梅 黄进东

责 编:靳光红 赵秀梅 黄进东

中共毕节市委党史研究室编著

二〇〇八年十二月

中共毕节市党史资料

第四集

(2007)

主编：王

副主编：王

编委：王

黔新出[图书]2008 年一次性内资准字第 317 号

批准有效期至 2008 年 12 月 20 日

中共毕节市党史资料(2007 年度)

中共毕节市委党史研究室

32 开,内部,500 册

毕节市润才印刷厂

《中共毕节市党史资料》

编 纂 委 员 会

顾主 问:周 荣 龙泽玉 杨国兵 吴 坚
副主 任:熊灿平
成 任:雷先用 谢平贵 彭 玲
员:

靳光红	王学亮	胡家敬	罗亚东	许明岚	江晓燕
肖世华	吴清贵	聂祥华	燕金祥	赵世黔	季善旭
王天安	安茂华	徐兴志	李光勤	丁雪梅	赵 伟
史学贵	蒋 志	廖康富	王廷忠	兰群华	马豫黔
周春华	廖荣九	宋帮友	彭新立	叶建虹	王 茂
罗昌录	陈万能	靳 展	徐 庆	黄训福	陈明荣
肖云华	张世超	王正莲	吴晓曦	王 磊	袁佳琳
汪 翔	吴荣勇	薛卫东	谢家英	孙良辉	孙 超
张贵刚	张志德	曾世明	孙 浩	董玉祥	安 旺
唐兴全	王国权	赵继伟	彭春霞	唐光启	付启华
屈威利	罗达龙	赵秀梅	黄进东		

各镇乡办事处党委书记

主 编:	靳光红				
副主 编:	赵秀梅	黄进东			
责 编:	靳光红	赵秀梅	黄进东		
编 辑:	毛庆祝				
编 务:	余 斌	杨 杰	赵 敏		
校 对:	靳光红	赵秀梅	黄进东	余 斌	毛庆祝 杨 杰
	赵 敏				

目 录

市委文件选编

- 中共毕节市委 毕节市人民政府 关于2007年工作安排意见 …………… (1)
- 中共毕节市委 毕节市人民政府 关于做好村级“两委”换届工作的实施意见 …………… (16)
- 中共毕节市委关于加强和改进党史工作的意见 …………… (25)
- 中共毕节市委 毕节市人民政府 关于扎实抓好注筹解决人口问题试点工作的意见 …………… (31)
- 中共毕节市委关于切实加强领导班子建设,努力选就一支“想干事、能干事、干成事”干部队伍的意见 …………… (45)

领导讲话(工作报告)

- 周荣同志在全市建设“想干事、能干事、干成事”领导班子和干部队伍动员大会上的讲话 …………… (55)
- 周荣同志在全市“整脏治乱”暨创建省级卫生城市工作推进会上的讲话 …………… (64)
- 毕节市第三届人民代表大会常务委员会工作报告 …………… (72)
- 毕节市人民政府工作报告 …………… (83)
- 围绕中心 服务大局努力推进政协工作的创新和发展 …… (111)

主要工作概况

- 市几大班子 …………… (129)

县级单位	(146)
市直部门	(161)
(一) 党委工作部门	(161)
(二) 群团部门	(195)
(三) 政府工作部门	(212)
(四) 垂管部门	(302)
镇乡办事处	(321)
(一) 镇	(321)
(二) 乡(民族乡)	(383)
(三) 办事处	(399)

领 导 名 录

市几大班子	(415)
市纪委、人武部、法院、检察院	(416)
市直部门	(418)
(一) 市委工作部门	(418)
(二) 纪委内设机构	(421)
(三) 群团部门	(421)
(四) 市人大内设机构	(422)
(五) 市政府工作部门	(423)
(六) 市政协内设机构	(435)
(七) 垂管部门	(436)
镇乡办事处	(438)
(一) 镇	(438)

(二)乡(民族乡)..... (454)

(三)办事处..... (459)

大 事 记

一月..... (463)

二月..... (467)

三月..... (469)

四月..... (472)

五月..... (475)

六月..... (479)

七月..... (480)

八月..... (483)

九月..... (486)

十月..... (488)

十一月..... (491)

十二月..... (494)

表 彰 奖 励

年度人口和计划生育工作奖惩..... (497)

年度安全生产工作先进单位..... (499)

表彰“巾帼建功”标兵“巾帼文明岗”和“五好文明家庭”的决定
..... (500)

年度妇女工作先进集体和先进工作者..... (502)

市政协四届一次会议以来优秀提案及提案办理先进单位
..... (504)

年度工作目标管理考核成绩突出的镇乡办事处和部门	(506)
2006 - 2007 年度全市精神文明建设, 先进单位及先进个人和 2007 年度“整脏治乱”专项行动, 先进单位及先进工作者	(507)
毕节市 2007 年度“整脏治乱”工作, 先进单位及先进工作者名单	(511)
年度全市档案工作先进单位和先进个人	(513)
年度全市“两基”复查、“普及中小学、实验教学”验收工作先进集体和先进个人	(514)
年度禁毒工作先进单位和先进个人	(519)
年度政法综治工作先进单位和先进个人	(521)
年度创建“全国科普示范市”暨科普工作先进集体、先进个人	(523)
2007 - 2008 年度“五好”基层党组织“人民满意基层党组织”和优秀共产党员	(525)
年度春播工作先进镇乡	(529)
年度民政工作先进集体	(529)
年度国土资源保护工作先进镇乡办事处	(530)
年度残疾人工作先进集体和先进个人	(530)
年度财税工作先进单位和先进个人	(531)
年度烤烟生产收购先进镇乡和单位	(532)
2003 年以来执行第四届环境保护目标责任	
工作中表现突出、成绩显著的先进个人	(533)
年度乡镇办事处人大工作先进集体	(536)
2007 年度获地级以上表彰奖励的集体和个人名单	(537)

中共毕节市委文件

毕市党发[2007]1号



中共毕节市委 毕节市人民政府 关于2007年工作安排意见

各镇、乡、民族乡党委和人民政府,各办事处,市委各部、委、局,市级国家机关各办、委、局,各垂管部门,人武部党委,各人民团体:

2007年是深入贯彻落实科学发展观,积极推进社会主义和谐社会建设的重要一年;为深入、扎实、有效和全面推进工作.根据中央及省、地有关部署和要求,现结合我市实际,对2007年工作提出如下意见。

一、2007年工作的总体要求和主要奋斗目标

(一)总体要求:以邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的十六大、十六届六中全会精神为指导。认真贯彻落实科学发展观,紧紧围绕试验区建设三大主题,坚持把“立足市情、抢抓机遇,改善环境、增强活力,迎难而上、拼搏创业”作为根本要求,以“强市升位”为目标,以农民增收、财政增长为着力点,坚持实施项目拉动、城建带动、“三农”联动战略,着力抓好人口计生、安全生产、扶贫开发、

维护稳定工作,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设,促进全市经济社会全面协调可持续发展。

(二)主要奋斗目标:生产总值按 13% 以上的速度增长;粮食总产量稳定在 42 万吨左右;财政总收入及地方财政收入均按 12.5% 以上的速度增长;农民人均纯收入增长 8% 左右;全社会固定资产投资增长 30% 以上;城镇居民可支配收入增长 8% 左右;人口出生率控制在 14‰ 以内,符合政策生育率达到 93% 以上,政策外多孩率控制在 2% 以下;森林覆盖率提高 1 个百分点以上;城镇化水平提高 2 个百分点以上,城市建设和管理不断加强,市容市貌明显改观;农村基础设施建设得到改善,各项社会事业全面发展,社会主义新农村建设扎实推进。

二、深入贯彻落实科学发展观,推动经济又好又快发展

(一)围绕经济增量,全力推进“项目拉动”战略。

坚持把煤电化一体化新能源项目的实施作为促进全市经济结构优化升级的“重头戏”,加强与中国华电、山东兖矿、山东肥矿、湖北宜化等大型企业集团的协作、完善“直通车”联系制度,全力做好项目实施的协调和服务工作,力争建设王家坝、草堤等配套煤矿,上半年煤化工项目主体工程开工建设,年底热电厂第一台机组发电。积极发展一批科技型、服务型中小企业,促进产业集群发展,加快循环经济示范区建设步伐;继续抓好头步电厂异地技改项目的前期工作,争取项目早日实施,按照国家产业政策和投资体制改革新管理办法,加强项目库建设,完善项目前期工作、积极争取各类建设资金,加快国有企业改革步伐。加强经济运行调节,提高调节的质量和效益,确保经济平衡运行。依托资源优势;抓好乡镇企业骨干项目建设,大力发展非公有制经济和第三产业。抓好红色旅游、生态旅游、观光农业旅游、民族文化旅游等项目开发,努力增大经济总量。

(二) 围绕提质扩容, 全力推进“城建带动”战略。

1、切实抓好城市建设。继续在“完善功能、塑造特色、提升品位、构筑亮点”上下功夫, 进一步加快城市建设步伐。抓紧城市, 总体规划修编工作, 抓好区块控制性详规编制工作, 加大规划执法力度, 提高城市规划管理水平。完成城市工业区控制性详细规划, 抓好道路交通、供水等配套基础设施建设, 积极培育具有城市“造血”功能的工业产业。根据区块功能定位, 实行规模化供地和严格控制用地, 加快城市新区以道路网络为重点的基础设施建设, 年内形成城市新区基本路网骨架。集中连片开发建设以市行政办公中心为中心的区域, 督促已审批项目抓紧开工建设, 确保年初见成效。在地委、行署领导下, 配合抓好城南新区开发建设。全面启动倒天河综合治理二期工程, 抓好人工湖区域开发, 完成区域主干道路建设。继续抓好旧城改造, 启动翠威路等道路拓宽改造工程。抓好城市污水管网工程建设, 完成倒天河水库大坝加高扩建工程、城区二期防洪工程和人民公园、阳山公园改造等项目建设。强化政府调控监管职能, 加大清理整顿和规范土地、建筑、房地产市场工作力度, 集中力量对“黑开发”进行有效治理。继续抓好以市农产品中心批发市场为龙头、镇乡所在地集贸市场为重点的城乡市场体系建设。抓好建制镇的镇域总体规划编制, 支持和鼓励有条件的镇按照“循序渐进、节约土地、集约发展、合理布局”的原则推进小城镇建设。早日把毕节建设成为黔西北区域性中心城市和“山水园林”城市。

2、进一步加强城市管理。按照建设省级卫生城市的要求, 深入开展“整脏治乱”专项行动, 全面落实各项工作措施, 构建“净、畅、宁、和”的城市环境。进一步落实主次街道的“门前三包”责任制, 推进环卫体制改革, 提高清扫保洁水平。加大城市管理综合执法力度, 解决非法营运、渣土污染等突出问题; 规范城市公共客运

交通管理,严厉查处乱扔、乱倒乱排等严重影响市容环境卫生的行为,确保城区卫生与秩序明显好转,积极争取上级支持,年内启动城市管理相对集中行政处罚权试点工作,抓好垃圾中转站、公厕等基础设施建设。做好城市绿化、美化、亮化、净化工作。加强市政和环卫设施的建设、维护和管理。充分发浑城市社区的组织、管理和服务功能。为城市管理注入活力,早日把毕节建成省级卫生城市。

(三)围绕社会主义新农村建设,全力推进“三农联动”战略

1、深入抓好新阶段扶贫开发。坚持把新阶段扶贫开发作为“三农”工作和重点,抓住改善基本生产生活条件、拓宽基本增收门路、提高基本素质“三个关键环节”,做好整村推进、产业化扶贫、劳动力转移培训等“三项重点工作”,不断增强贫困镇乡、村自我发展能力。统筹安排好一、二、三类贫困村扶贫开发工作,切实解决贫困人口温饱问题。探索建立抑制因灾、因病返贫的长效机制,实施“少生快富”工程,大力开展农村劳动力转移培训,确保新增劳务输出1万人以上、加强与定点帮扶和对口帮扶单位的衔接,积极争取项目和资金投入,加强贫困乡、村基础设施和公共服务体系建设,推动扶贫开发向纵深发展。

2、确保粮烟生产稳步发展。认真贯彻落实中央、省、地关于加强农业农村工作的一系列方针政策,加大资金投入,大力推广良种良法,增加科技含量,稳定种植面积,提高复种指数,深挖粮食生产潜力。扎实抓好各级各类示范基地和样板点建设,扩大杂交玉米、脱毒马铃薯等优良品种的推广面,提高农业科技的普及覆盖率。坚持“市场引导、计划种植、稳定规模、调整布局、提高质量”的烤烟生产指导方针,积极探索烤烟生产新的组织模式,全面推广有机肥有氧发酵和集约化育苗技术,主攻制约烤烟生产的薄弱环节,加快烟水配套工程建设步伐。按照“重心下移、突出服务、着眼基层、加

强基础、大兴科技、大抓规范”的要求,努力打造优质烤烟品牌,确保通过国家烤烟标准化示范验收,完成全市种植烤烟 13 万亩、收购烟叶 30 万担的目标任务。

3、加快农业结构调整和产业化经营步伐。加快产业结构调整步伐,着力扶持、引进上规模的农产品精加工企业,走产业化发展道路,提高农产品附加值。认真实施全省优质肉牛基地县、动物防疫体系建设等项目,不断提高畜牧科技含量和服务水平,推动养殖小区和优质畜产品基地建设,促进畜牧业生产在总量不断增长的基础上,质量有所提高,确保肉类总产量增长 10%,畜牧业总产值增长 8%,实现畜牧业在农业总产值中的比重提高 1 个百分点以上目标。大力发展辣椒、蚕桑、大蒜、蔬菜、优质水果等各种特色农产品,积极培育特色种植业。在巩固扩大原有产业示范区的同时,认真抓好贵毕路沿线大示范区建设,以岔河、朱昌、田坝、海子街、青场五个镇为重点创建“五个产业结构调整示范点”,以海子街、清水铺等镇乡为重点新建 2 万亩以上蚕桑基地。鼓励和支持有条件的镇乡办事处建设特色优质农产品基地、农业标准化生产基地、农业科技示范基地和农业观光园区。大力推行“公司 + 基地 + 农户”的发展模式,建立健全群众利益保障机制,积极扶持培育龙头企业,大力发展农业专业合作组织、农民经纪人和各类中介组织,引导多种经济成分参与农业产业化经营,努力发展具有地方特色的农产品加工业。

4、扎实推进社会主义新农村建设。按照“全面发动、重点突破、示范引导、整体推进”的工作思路和社会主义新农村建设“二十字”方针,坚持“党政引导、农民主导、社会参与”的原则,以“四在农家”、“扶贫开发整村推进”、“四生家园”、“三创三强”、“乡村旅游”等创建活动为载体,整合项目资金,集中投入使用,形成资金合力,进一步抓好省、地试点村和 42 个县级试点村试点工作,不断总结

经验,充分发挥示范带动作用,全面推进社会主义新农村建设。紧紧抓住毕节市作为贵州省唯一列入全国整合政府支农投资试点县的机遇,结合全市新农村建设,总体规划,积极探索支农投资整合工作机制,认真解决新农村建设资金投入问题。组织开展第二次农业普查,为指导新阶段农业和农村经济发展、促进新农村建设提供科学依据。

5、切实加强基础设施建设。全面完成毕赤线和毕节至对坡、宋伍至猴场等油路改造工程,建成5个镇乡客运站,积极争取启动一批新的通乡油路改造、通村公路建设及镇乡客运站点建设项目,努力改善城乡交通条件。抓好以农建、农业综合开发、水土保持、“三小”水利工程、节水灌溉为重点的农业基础设施,争取启动实施宋官水库渠系配套工程。抓好农村沼气工程项目实施,建成沼气池3000口以上。进一步加强与省、地有关部门的协调沟通,争取更多的“烟水配套”工程在我市实施,实现新增灌溉面积12万亩以上。继续抓好农村电网改造,扩大城乡用电同网同价范围。

(四) 围绕财政增收,加快财源建设步伐。

按照“壮大现有税源,引进外来税源,扶持骨干税源,培植后续税源”的思路,巩固以烤烟生产为主的传统支柱产业,着力抓好煤电化一体化新能源项目,搞好一批镇乡骨干煤矿建设,推进城市开发建设和经营性土地出让工作;认真落实中央、省、地发展非公有制经济的政策措施,大力发展非公有制经济和第三产业,努力培植和壮大基础财源,增强财政后劲。继续推进财政体制改革,坚持依法理财,强化征收管理,严厉打击各种偷、漏、抗税等违法行为。切实加强重点业户、重点税源、纳税大户及行政事业性收费、政府基金等的征收和管理,完善税收征管措施及激励方法,构建财政收入稳定增长机制,确保财政总收入突破4亿元大关。进一步优化支出结构,强化预算管理,从严控制支出,加强财政监管、提高财政资

金使用效率,巩固农村税费改革成果,认真落实国家和省对农民的各项补贴政策,加强国有资产监督和管理,充分发挥国有资产营运公司的作用,实现国有资产保值增值。

三、促进人口、资源、环境协调发展,推动社会事业全面进步

(一)扎实抓好人口计生工作,努力创建“全省计划生育优质服务先进县”。

对照 2007 年度人口计生工作目标考核内容,紧紧围绕人口出生率、符合政策生育率等几项核心指标,重点抓好目标管理、责任追究、检查考核、队伍建设四项重点工作,进一步巩固扩大成果,确保全市计生工作在全区乃至全省检查考核评比中“保位前移”,实现创建“全省计划生育优质服务先进县”目标,充分发挥镇乡办事处服务站、WIS 管理网络和利益导向机制作用,切实抓好农村计生家庭奖励扶助政策的修订完善和落实、计生特困家庭救助活动、少生快富扶贫工程和“关爱女孩行动”四件大事。全面突破二女户结扎、漏报瞒报、流动人口管理、手术及时率四大难点,实现依法管理水平、优质服务水平、队伍整体素质、群众满意度、信息分析处理效率和决策水平“五个提高”,促进人口计生工作迈上新台阶。认真贯彻落实《毕节市流动人口计划生育管理办法》(试行),切实加强对流动人口的管理。继续完善计划生育党政领导齐抓、分管领导主抓、包保干部具体抓、群众积极参与的工作机制。加强基层基础工作,进一步完善村(居)委会主抓、计生协会和育龄妇女自管小组长配合抓、育龄群众积极参与的工作机制。强化干部包村管户责任制,重视过程管理,加强督促检查,确保工作到位、责任到人、服务到户。进一步抓好“村为主”管理和村(居)民自治工作,逐步推进村组计生干部改革试点。加强基层计生干部管理、技术、服务三项能力建设,提高基层计生干部综合素质。严厉查处干部违纪超

生。深化计划生育宣传教育工作,引导群众树立“少生快富、优生优育”生育观念。

(二) 扎实抓好安全生产工作,维护人民群众生命财产安全。

深入开展安全生产法律法规宣传教育活动,牢固树立安全发展意识。坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,按照“杜绝特重大事故,控制重大事故,减少一般事故”的要求,全面落实“双线”目标管理责任制、安全生产监督执法责任制和责任追究制,强化企业主体责任。加大安全生产投入,完善安全基础设施,改善安全生产条件,夯实安全生产基层基础工作。加强安全生产预警体系、应急救援体系和安全监管体系建设,提高处置突发灾害性事故和重特大事故的应急救援能力。进一步深化以煤矿、道路交通、非煤矿山、人员密集场所消防安全为重点的专项整治活动,坚决依法取缔各类非法采煤窝点、非法矿山等非法生产经营活动,关闭不具备安全生产条件的生产经营单位,严厉打击各类安全生产违法违规行为,查处各类安全生产事故,清除各类事故隐患,从源头上遏制重特大事故的发生。加强各类自然灾害预测预报,做好防汛、防旱和防火工作,提高防灾减灾抗灾能力。搞好食品、药品、供水、餐饮等卫生监管工作,保障人民群众生命财产安全。

(三) 扎实抓好节能降耗工作,有效保护生态环境。

紧紧抓住实施煤电化一体化新能源项目契机,加快循环经济建设步伐,努力构建资源节约型、环境友好型社会。大力开展节能降耗工作,加强对自然资源的开发、利用和保护,禁止无序开发和资源浪费。限期淘汰不符合国家产业政策、布局不合理、浪费资源、污染环境的生产经营企业。大力发展高科技产业和低能耗、低排放产业,积极引导发展生态工业和生态农业。着力推进太阳能、小水电等再生资源的开发利用,大力抓好农村沼气池建设、节柴节煤及桔杆还田工作。加强对重点行业、重点区域的污染防治,督促

有关企业加大技术改造力度。严格规范建设项目审批程序,把好环保审批关,从源头上控制污染源的产生。抓好排污许可证审核、发放工作,认真执行排污收费政策、依法、全面、足额征收排污费。采取有力措施减少农村畜禽粪便、生活垃圾、生活污水等对环境的污染、加强烟尘控制区、噪声达标区、安静小区、饮用水源保护区建设。建立环境突发事件应急机制,加强环境监管体系建设。切实维护环境安全。大力实施生态环境保护工程,继续抓好天然林保护、宜林荒山造林、退耕还林还草等生态工程项目建设,力争启动实施石漠化综合防治项目、抓好森林防火和病虫害防治工作。加强宣传教育,弘扬环保文化,倡导生态文明。

(四)扎实抓好教育、科技、文化、广播电视、体育、卫生和社会保障等工作,繁荣各项社会事业。

进一步巩固扩大“两基”成果,做好接受省级“普实”验收、“两基”复查和迎接“国检”准备工作;完成薄弱学校年度建设任务,消除D级危房;完善农村义务教育阶段经费保障机制,设立教育专户,确保各项教育经费落实到位;高度重视城区学校规划建设,合理布局,适量新增中小学;加强学校经费收取、使用和监管工作;大力发展职业教育,认真研究制定促进民办教育发展的有关政策,鼓励、支持和规范社会力量办学;结合农村现代远程教育体系建设,大力发展农村实用技术教育。认真贯彻落实《全民科学素质行动计划纲要》,加强科技队伍和科普网络建设,重视科技人才的培养和使用,努力抓好创建全国“科普示范市”工作。确保顺利通过验收,加强文化市场监管。深入开展“扫黄打非”行动;认真实施《全民健康计划纲要》,加强群众性健身场所和设施建设,推动全民健身运动深入开展;切实抓好20户以上村寨“村村通”广播电视工程,进一步提高农村广播电视覆盖率,为不断增加对卫生事业的投入,加强公共卫生服务体系建设;进一步健全疾病预防控制、医疗