



21世纪公安高等  
教育系列教材·道路交通管理

(修订本)

# 车辆管理

# 教程

主编 李 啸 卢 玫 韩三厚



中国人民公安大学出版社

21 世纪公安高等教育系列教材 · 道路交通管理

# 车辆管理教程

(修订本)

主 编 李 啸 卢 玫 韩三厚

副主编 翟良贵 胡大鹤 王洪斌

董 伟

撰稿人 (以姓氏笔画为序)

王 兵 王洪斌 卢 玫

李 啸 张志远 张新海

杨建勇 胡大鹤 董 伟

韩三厚 翟良贵

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

## 图书在版编目 (CIP) 数据

车辆管理教程 / 李啸, 卢玫, 韩三厚主编. —2 版 (修订本).  
—北京: 中国人民公安大学出版社, 2009. 9  
(21 世纪公安高等教育系列教材·道路交通管理)  
ISBN 978 - 7 - 81139 - 731 - 4

I. 车… II. ①李…②卢…③韩… III. 机动车—交通运输管理—中国—高等学校—教材 IV. D631. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 158964 号

21 世纪公安高等教育系列教材·道路交通管理

**车辆管理教程** (修订本)

CHELIANG GUANLI JIAOCHENG

主 编 李 啸 卢 玫 韩三厚

---

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京普瑞德印刷厂

---

版 次: 2005 年 4 月第 1 版

2009 年 9 月第 2 版

印 次: 2016 年 6 月第 6 次

印 张: 13.5

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 300 千字

---

书 号: ISBN 978 - 7 - 81139 - 731 - 4/U · 002

定 价: 46.00 元

---

网 址: [www.phcpps.com.cn](http://www.phcpps.com.cn) [www.porclub.com.cn](http://www.porclub.com.cn)

电子邮箱: [cpep@public.bta.net.cn](mailto:cpep@public.bta.net.cn) [zbs@cpps.edu.cn](mailto:zbs@cpps.edu.cn)

---

营销中心电话 (批销): (010) 83903254

警官读者俱乐部电话 (邮购): (010) 83903253

读者服务部电话 (书店): (010) 83903257

教材分社电话: (010) 83903259

公安图书分社电话: (010) 83905672

法律图书分社电话: (010) 83905637

公安文艺分社电话: (010) 83903973

杂志分社电话: (010) 83903239

电子音像分社电话: (010) 83905727

---

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换  
版权所有 侵权必究

## 再版说明

《车辆管理教程》是21世纪公安高等教育系列教材·道路交通管理之一。本书从2005年3月出版到现在,使用频率较高,深受读者的喜爱,得到全国相关公安院校同行的肯定和支持。但是,由于新的交通法规的出台,有关教学内容严重滞后,甚至和现行法规冲突,影响教学使用。目前,在全国部分公安院校进行的招录培养体制改革试点工作已全面展开,为了规范和加强此项试点工作的开展,公安部制定了《关于制定公安院校招录培养体制改革试点专业培养方案的意见》,以下简称《培养方案》。根据《培养方案》的要求,本次修订在基本满足公安高等院校交通管理专业学员学习需要的同时,突出了新的特点,即:在教学内容上注重专业特色,体现职业能力的培养,突出实践性和可操作性,强化实训指导。

本书再版修订,是经中国人民公安大学出版社提议,组织相关公安院校教师参与实施。在修订的过程中,基本上保持原书结构、内容、体例不变的前提下,将其不适用的、过时的教学内容进行修订;将其内容不充实的进行补充、调整;将实践性内容补充完善,使其更加符合教学实际,结构更完善,内容更充实。本教材力求体现知识的科学性、系统性和先进性,全面反应交通法规的立法精神和主要内容,更加适合教学对象,有助于培养目标的实现。本教材既可作为统招交通管理专业学员学习使用,也可作为《培养方案》所确立的试点学员使用。

参加本教程编写的第一版人员有(按章节顺序)

- |                |              |
|----------------|--------------|
| 第一章:内蒙古警察职业学院  | 李 啸 韩三厚      |
| 第二章:吉林公安高等专科学校 | 董 伟          |
| 第三章:山东警察学院     | 胡大鹤          |
| 第四章:浙江公安高等专科学校 | 翟良贵(第一、二、三节) |
| 黑龙江公安警察职业学院    | 王洪斌(第四、五节)   |
| 北京市交通管理局教导队    | 王 兵(第六、七节)   |
| 第五章:河南公安高等专科学校 | 张志远          |
| 第六章:贵州警官职业学院   | 杨 勇          |
| 第七章:广东警官学院     | 张新海          |

本教程修订工作是由内蒙古警察职业学院和浙江警察学院牵头组织实施。参加本教材修订编写分工是:第一章、第五章为内蒙古警察职业学院李啸、韩三厚老师,其余各章为浙江警察学院卢玫老师负责完成。担任本教程修订主编是李啸、卢

• 车辆管理教程 •

玫、韩三厚老师。全书由卢玫和韩三厚老师负责统稿。

在修订过程中，得到兄弟院校同行和交通警察一线单位同志的大力支持，参阅了许多同人的著作、论文及各类相关教材。在此，谨向支持、提供帮助的上述单位、专家、同人和编者一并致以诚挚的敬意和衷心的感谢！

由于学识和水平有限，书中疏漏和不妥之处在所难免，敬请各位同人、读者批评指正。

编者

2009年8月

## 目 录

<b>第一章 车辆管理体系概述</b> .....	1
第一节 构建车辆管理体系的理论基础 .....	1
第二节 车辆管理结构体系的构成 .....	8
第三节 车辆与驾驶人管理中存在的问题 .....	11
<b>第二章 机动车辆管理业务</b> .....	21
第一节 机动车号牌与行驶证 .....	21
第二节 机动车登记 .....	33
第三节 机动车保险制度 .....	48
第四节 剧毒化学品运输管理 .....	51
第五节 特种车辆的管理规定 .....	57
<b>第三章 机动车安全检验</b> .....	65
第一节 机动车认证制度 .....	65
第二节 机动车安全技术检验概述 .....	70
第三节 机动车安全检验的程序和项目 .....	78
第四节 机动车安全检验机构 .....	88
第五节 新车安全评价 .....	89
<b>第四章 机动车驾驶证业务管理</b> .....	100
第一节 概 述 .....	100
第二节 机动车驾驶证申领业务 .....	102
第三节 考试和核发机动车驾驶证 .....	108
第四节 办理机动车驾驶证的相关业务 .....	130
第五节 机动车驾驶人的培训与监督 .....	133
第六节 记分和审验 .....	137
第七节 机动车驾驶人的教育管理 .....	141
<b>第五章 非机动车管理</b> .....	147
第一节 概 述 .....	147
第二节 非机动车的牌证管理 .....	149
第三节 非机动车的日常管理 .....	156
<b>第六章 档案管理、统计分析与查询</b> .....	161
第一节 车辆与驾驶人档案管理 .....	161

• 车辆管理教程 •

第二节 车辆与驾驶人统计分析.....	164
第三节 车辆与驾驶人计算机管理与查询.....	166
第七章 临时入境机动车和驾驶人管理 .....	183
第一节 临时入境机动车和驾驶人牌证核发管理.....	183
第二节 海关监管车辆届满的登记管理.....	190
附录 1: 机动车业务流程 .....	193
主要参考文献 .....	208

# 第一章 车辆管理体系概述

## 第一节 构建车辆管理体系的理论基础

《车辆管理教程》是一门应用科学，是公安交通管理工作的重要组成部分，是应用多学科的理论知识、技术手段研究车辆管理理论和实践的综合性学科，它有自身的特点和规律，有自身的体系和结构，有别于具体工作操作规范和法律条文释义。为了更好地学习和研究本门课程，对其理论体系和结构进行必要的阐述。

### 一、车辆管理体系的概念

#### (一) 车辆管理体系

##### 1. 管理

管理是指有关组织或个人，为达到一定的共同目标，运用各种手段，有意识、有组织、有领导地对其领域内不断进行协调活动。管理早在原始社会，人们为了生存，组织起来同自然界作斗争，并进行简单的分工和必要的协作，形成了最初的管理活动，随着经济和社会的发展，管理变得越来越重要。自19世纪末以后，随着社会大生产的发展，管理理论和管理实践都有了空前的发展，人们不断地向管理要效益。一些西方经济学家也提出了“管理也是生产力”的思想，并把管理与土地、劳动和资本并列认为是生产力的四要素。现代社会，管理更是无处不在，大到社会管理、政府管理，小到企业管理、家庭管理等。管理正与科学、技术共同构成支撑现代社会进步的三大支柱。因此，从管理的含义及发展变化过程中，我们可以看出构成管理必须具备以下几个条件，并且相互联系，缺一不可。

其一，必须有一个共同的行动目标，即方向一致，目的相同。人们围绕这个共同目标，集体行动，分工协作，共同努力，促其完成，否则就谈不上什么管理。

其二，管理应当是有意识、有组织、有领导的活动，即管理是人们依靠主观能动性，通过一定的组织、结构、层次，发挥一定的功能，从而获得预期的效益。这种管理活动是主动的、有计划的、讲求效率和效益的，不是无计划莽干，瞎指挥。

其三，管理的本质是协调人与人之间的活动和利益关系。通过协调才能保持在统一意志下，把各种子系统的活动纳入系统的总轨道，使各系统的活动和谐一致，最终达到预期的管理目标，取得整体效益。协调活动贯穿于管理过程的始终，是不断反复的活动过程。协调活动的好坏，直接影响管理的效益。

##### 2. 车辆管理

车辆管理也称车辆与驾驶人管理。是公安交通管理部门依据国家相关法律、法规、政策、标准，对车辆与驾驶人进行牌照、驾驶人、驾驶证等相关业务进行管理的一项专门工作。简言之，就是公安交通管理部门依法进行的行政管理和行政许可工作。车辆管理是道路交通管理的重要组成部分，是一项法律性、政策性、技术性较强的专门业务管理工作。其目的是保证车辆与驾驶人的合法性，机动车辆按规定的安全性能标准运行。



从而保障交通安全，减少交通公害，充分发挥交通运输效能。

### 3. 车辆管理体系

恩格斯曾说过“没有科学理论指导的行动是盲目的行动”。在现实的车辆管理中，随着经济建设和现代科学技术的发展，机动车辆和驾驶人呈几何级数增长，传统的管理方法和手段不相适应，这就要求我们从理论到实践，从技术到措施进行深入研究，急需车辆管理这门学科的理论指导，而这门学科的建设和发展还滞后于管理工作实践，这就需要在充分借鉴国外车辆管理的先进经验的同时，密切联系我国车辆管理实际，系统地运用法学、管理学、交通工程学等学科的基本原理和最新成果，发展本门学科，建立自身的学科体系，拓展车辆管理工作的理论空间，确立车辆管理体系的概念。

车辆管理体系的概念，是指公安交通管理部门为了提高交通流合法性的系统功能，依据道路交通法规和国家行政许可法，运用现代管理理论、管理方法和技术手段，有意识、有计划、有组织地对其业务工作进行系统协调活动的理论概括，是机动车辆牌照和驾驶执照等各子系统的和谐统一、规范标准，是公安交通管理科学的具体实践。

#### (二) 车辆管理结构

结构是指物质系统内各组成要素之间的相互联系、相互作用的方式，是要素的有机组合，是物质系统组织化、有序化的重要标志。车辆管理体系的结构，是指这个体系由哪些业务部门组合而成且具有何种管理层次及岗位，是一个多因素、多功能、多层次的综合结构，既有宏观结构体系，也有微观结构体系。

#### (三) 体系与结构的关系

体系和结构是密切相关的事物，体系是指若干互相联系的客观事物或作为客观事物反映的观念，在其发展过程中，逐步形成一个有序的整体；而结构则是指构成整体的若干客观事物或作为客观事物反映的观念，以何种方式相关联，即结构是体系的内部框架。任何一个领域的研究对象，无论是客观世界还是作为客观世界的主观观念，都有自身的体系和结构。也就是说，车辆管理体系和结构的关系也是如此。

因此，从我国车辆管理体系和结构的逐步形成和发展的过程中，可以得出以下几点结论：一是车辆管理体系和结构的主体是公安交通管理结构体系；二是车辆管理体系和结构的关系正逐步趋于合理；三是一定地区的车辆管理体系和结构是受该地区的社会经济发展等条件制约的，因而有鲜明的地方特色；四是车辆管理体系和结构应在自身特殊性的基础上与其他行政管理沟通，加强联系，相互支持配合；五是车辆管理体系和结构的构建是一个长期不断完善的过程。

## 二、车辆管理体系的理论基础

在科学研究中，一门学科的理论基础和基础理论这二者是有区别的，所谓理论基础，一般是指学科研究的依据、指导原则和学科体系存在的实践基础。而基础理论是指本学科研究中所涉及基础性学科理论。因此，我们可以把车辆管理体系的理论基础理解为由理论体系所构成的思想基础和实践基础，是车辆管理这门学科研究的基本依据。

建设有中国特色的车辆管理体系和结构，是以一定的社会条件为依据的。车辆管理既是国家行政管理的一部分，又是公安交通管理的重要组成部分，同时与社会经济发展与进步紧密相连。为此，必须依据以下几点：

(一) 社会经济发展需求是车辆管理体系的首要依据。

随着我国社会经济不断健康、快速发展,全国机动车保有量持续增长,其中又以私人汽车增长势头最为迅猛。以北京市为例,截止到2002年年底,全市机动车保有量已超过188万辆,其中私人机动车为118万余辆,私人小轿车为65万余辆,仅2002年前8个月,北京市新增车辆就达12万辆,相当于过去两三年的增加量。城市机动车保有量特别是私人汽车保有量的迅速增长,给本已拥挤的城市道路交通环境造成了巨大的压力,同时,给国家的能源、土地、资金方面带来极大负担。为了适应社会经济发展需求,进一步解放思想、与时俱进、开拓创新,尽快建立符合时代发展需求的车辆管理体系是标本兼治的根本措施。

(二) 国民经济结构是确立车辆管理体系的重要依据。

当前,随着国民经济产业结构调整,国家产业政策已明确把汽车工业定位为支柱产业。也就是说,把汽车工业定为振兴现代制造业的龙头,带动相关产业,基本形成以整车和零部件产品开发、生产、销售、服务、贸易为一体的产业发展格局。加入WTO后,汽车关税降低,配额逐步取消,进口机动车将在未来几年里全面登陆,长期受国家保护的国产汽车价格将继续走低,汽车进入家庭的势头不可逆转,步伐明显加快。因此,车辆管理必须服从经济和社会发展的全局,适应国家产业结构调整政策,转变观念、调整思路、研究和确立车辆管理体系,以应对快速增长的交通需求。

(三) 车辆管理自身优化的需求是车辆管理体系的必要依据。

交通是社会文明的产物,是社会发展的永恒主题。同时,我们也知道,道路交通问题也是公安交通管理永恒的难题。道路交通管理水平的高低,直接决定着道路交通硬件设施的效率是否能够得到有效的发挥,关系到社会经济的发展 and 人民群众的根本利益,作为行使政府行政管理职能的公安交通管理部门,必须适应形势发展的变化,全面推进公安交通管理现代化建设,努力提高管理服务水平。作为公安交通管理基础工作之一的车辆管理,将如何认识并通过自身的优化,对其管理体系的要素进行有效管理,以实现道路交通安全畅通、快捷的目的,是车辆管理体系研究的重要课题,需要在自身发展过程中主动调整结构体系,使其具有先进性、科学性、规范性和可操作性的自身优化,并赋予了车辆管理新的内涵。

(四) 道路交通安全法规和行政许可法是车辆管理体系的法律依据。

道路交通安全法规,是国家为规范道路交通而制定的,用以调整人们在道路交通活动与道路有关活动中所产生的各种社会关系的法律规范的总称。它是独特的法律体系,包括有关管理道路的法律、法规、规章等规范性文件,即它是由国家法律、行政法规、部门法规、地方性法规和规章等组成的法律体系。交通法规的运用,是公安交通管理部门的专门活动,是以国家名义贯彻交通法规、实现国家赋予的交通管理职能的活动。同时,在公安交通管理业务管理中,有行政许可业务,还要依据国家行政许可法办理。车辆管理是公安交通管理部门依法进行的一项专门管理工作,对车辆、驾驶人管理是国家赋予的职权,只有依法管理,才能保证车辆管理的统一性和规范性。只有依据道路交通安全法规和行政许可法才能建立一个内容完整、统一、有序、结构合理的车辆管理体系。

### 三、车辆管理体系的发展概述

#### (一) 车辆管理发展历程回顾

##### 1. 车辆管理的发展历程

从1901年引进第一辆汽车开始,随着机动车保有量的增加,为了维护日趋复杂的交通秩序,从满清政府、国民党政府到新中国成立,这期间,经历了一段漫长的历史发展过程,逐步建立和完善了交通管理机构,颁布了相应的交通法规,特别是车辆与驾驶人管理制度。也就是对汽车牌证制度和驾驶证制度都有了明确的规定。管理机构和人员属于警察建制。

从1950年新中国成立后政务院颁布《汽车管理暂行办法》到现在,在此期间经历了公安、交通两部门共管探索历程,并将车辆管理的两个根本制度更加完善、规范。但也曾出现过分头管理、机构重叠、政出多门、相互扯皮的状况,到1986年10月1日,国务院根据各地实际情况,以国发〔1986〕94号文件《国务院关于改革道路交通管理体制的通知》决定全国城乡道路交通由公安机关负责统一管理,至此,全国的民用机动车管理和驾驶人管理工作也统一由公安机关负责。这是一项具有划时代意义的决定,它奠定了我们现在车辆管理的基础。此后国务院、公安部陆续颁布了相关管理制度,以适应经济发展和车辆剧增、人员流动性大等实际情况。例如,今最为重要的是2004年5月1日正式实施的《中华人民共和国道路交通安全法》、《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》、《机动车运行安全技术条件》(GB7258—2004)以及公安部2006年12月20日颁布2007年4月1日实施的《机动车驾驶证申领和使用规定》(简称〔2006〕91号令),《机动车登记规定》(2008年4月21日公安部部长办公会议通过,发布,自2008年10月1日起施行的〔2008〕102号令),2009年6月1日实施的《机动车安全检验项目和方法》(GB21861—2008)等配套法规、标准。对保证道路交通安全所起的积极作用是有目共睹的,是车辆管理工作的又一次划时代的标志。

##### 2. 车辆管理体系的现状

从车辆管理发展历程回顾,可以清楚地看到,车辆管理工作是随着汽车工业的发展和汽车保有量的增加而建立和完善的,从一些支离破碎的规定到完善规范的法规形成,都留下了时代的痕迹,都是特定时代的产物,能适应当时的形势发展要求,但发展到一定时期,一些不合时代要求的问题又突现出来,需要进一步地修订完善。现实情况告诉我们,车辆管理工作基本上是一种行政规章操作规范再现和法律条文的释义,缺乏必要的理论体系支撑,使得车辆管理这门应用学科体系不够完备,尚处于发展阶段。我们必须在这样循环往复的发展中,以科学理论体系作为支撑,推动车辆管理工作逐步走向科学、规范、法制化的轨道。

车辆管理体系研究的内涵存在于它的一般性和特殊性之中,并通过它的一般性和特殊性表现出来。科学研究都是一样的,都是一种有目的、有计划、有系统地运用严格的方法去探索未知、认识客观真理的活动。车辆管理体系的研究也是一样的,具备科学研究的一般特点,即创造性、科学性、继承性和艰巨性。同时,还应具备科学研究的特殊性,表现在多因素性、实践性、难比性等方面,也就是说,车辆管理体系的研究对象的复杂性,决定了多因素性这一特点。这一方面表现在管理内部结构关系上,如管理者素质、被管理者素质、管理方法及手段等,另一方面还表现在管理外部关系上,即社会相

关行业及交通参与者的影响等；实践性特点，体现在车辆管理体系研究的目的是解决实际问题，为管理实践服务；而难比性的特点，体现在车辆管理体系虽然有一定规律可循，但是，由于管理主体是人，管理活动的时间、空间的不同，各地经济发展水平的不同，会有差别产生，给研究工作造成一定的困难，这就是它的难比性。上述问题足以说明，车辆管理体系的建立还有很长一段路要走，还需大家深入学习研究，探索完善车辆管理体系是我们理论工作者和管理者共同肩负的历史使命。

## （二）车辆管理体系研究的范围及相关领域

### 1. 研究范围：

《车辆管理教程》是一门独立学科，任何一门学科都有特定的研究对象，有着区别于其他学科的特殊矛盾性，这是建立每一门学科体系的基础。所以，车辆管理体系同其他学科一样也有其特定的研究对象，换句话说，就是其特定的研究范围。

车辆管理是公安交通管理中基础性和源头性的专门业务工作。因此，我们从交通流的管理层面来看，交通流的主要成分机动车怎样获得参与交通的合法权利以及机动车驾驶人如何获得合法驾驶的身份，以达到取得合法的交通通行证；从道路交通管理层面看，其管理客体是由人、车、路和环境等要素构成的系统。在这个系统中，人、车管理是重中之重的管理要素。成功与否体现在系统的协调与统一，能否顺利运作主要取决于其中“人”这个关键要素，这个“人”泛指交通参与者，其中起决定作用的是机动车驾驶人。这就决定了车辆管理研究的领域宽泛、复杂。车辆管理体系就是要从这些管理现象中找出共同规律，并依据指导管理实践。因此，它的研究对象概括起来就是研究交通参与者的现象及其规律，重点研究交通流的合法性及其管理协调活动。在研究中，应当理论研究和应用研究相结合，以求不断充实与发展，尽快完善适合我国国情的车辆管理体系。

### 2. 相关学科领域：

《车辆管理教程》是一门专门性的应用学科，它有其独立性，又同道路交通法学、道路交通管理学、交通工程学等相关学科有着密切的联系，了解和研究它们的联系与区别，则有利于车辆管理体系的丰富与发展。

#### （1）同道路交通法学的关系：

道路交通安全法规是国家为实现道路交通安全而制定的，用以调整人们在道路交通活动和与道路交通有关活动中所产生的各种社会关系的法律规范的总称，即由国家法律、行政法规、部门规章、地方性法规和规章等组成的法律体系，是道路交通安全法学研究的重要内容，是法学的一个分支，属于边缘学科，具有规范作用和社会作用。同时也是车辆管理体系研究的重要法律依据，车辆管理研究是如何按道路交通安全法规所确定的原则、规定、程序办理相关业务。它们虽然研究的角度不同，内容不同，但又紧密联系。

#### （2）同道路交通管理学的关系：

道路交通管理是一项国家行政管理活动，也是一项复杂的系统工程。它是由交通行为、人、车辆、道路、环境及相应的管理构成的有机组合体。它运用法律、行政、经济、技术等手段，对构成道路交通系统的诸要素进行有效的组织、协调和控制，以实现道路交通安全畅通、有序的目的。车辆管理是道路交通管理的一项重要基础性工作，二者在管理的基本原则、管理原理上基本一致，但其侧重点不同。车辆管理侧重于车辆与驾驶

人管理的规范化、具体化、专门化，道路交通管理要突出整个道路交通体系的宽泛性、系统性和概述性。

### (3) 同交通工程学的关系：

交通工程学是将自然科学和社会科学原理应用到道路交通系统中所形成的一门边缘学科。它是把人、车、路及其环境等要素放在交通系统中进行综合研究，以寻求路网合理、供需平衡、交通能力高、交通事故少、与环境协调、能耗低的科学方法和措施，达到行车安全、迅速、经济、便利和低公害的目的。还同公安交通管理的根本目的——保障交通安全与畅通一致。所以，根据其性质和任务，交通工程学是指导综合治理混合交通的重要工具，是实现交通管理现代化的理论基础和主要技术措施。而作为公安交通管理的重要基础工作，车辆管理也同交通工程学有着密切的联系。车辆管理要以科学管理为基础，使其管理技术现代化、手段科学化、人员专业化、机构合理化、管理标准规范化，这些管理措施都需要相关理论支持才能实现。也就是说，交通工程学是车辆管理工作的重要理论基础。

## 四、车辆管理的任务、特点、原则、基本制度

### (一) 车辆管理的任务

车辆管理是道路交通管理的重要组成部分，根据其研究对象，车辆管理的主要任务有以下几个方面：

1. 机动车牌证管理。
2. 机动车认证、安全检验及目录管理。
3. 机动车驾驶证管理。
4. 驾驶人的教育管理。
5. 非机动车管理。
6. 档案管理。
7. 车辆与驾驶人的计算机管理。

车辆管理的目的就是保证机动车辆能够按照规定的安全性能标准合法运行，对道路运行的各种车辆、驾驶人依法进行专门业务管理。从而保障交通安全，减少交通公害，充分发挥交通效能，促进社会经济发展的可持续发展。

### (二) 车辆管理的特点

车辆管理的性质、任务决定了它的工作特点，即法治性、规范性、技术性、社会性等特点。

#### 1. 法治性

严格依法办事，是正确实施车辆管理工作的有效保证。车辆管理部门是公安交通管理部门的重要组成部分，是执法机关，整个管理过程就是依法办事的执法过程。因此，必须依据法律，突显法制性的特点。法律对车辆管理来说，既是执法活动的依据，又是履行义务的保障。各级公安车辆管理者，只有守法、用法、依法办事，才能体现其工作性质和人民意志，提高工作质量，才能体现为我国经济建设服务、为人民群众服务、为公安工作改革大局服务的宗旨。

#### 2. 规范性

车辆管理工作严格执行国家公安部令《机动车驾驶证申领和使用规定》（〔2004〕第

71号),《机动车登记规定》(〔2004〕第72号),《国家公共安全行业标准》(GA468—2004)中“机动车安全检验项目和方法”以及2004年部颁《机动车登记工作规范》、《机动车驾驶证业务工作规范》等法规政策。这既是法律依据,又是工作规程,使得操作程序统一规范,掌握标准尺度一致,机动车牌证、驾照全国通用、有效,决不允许各自为政,另搞一套,这充分体现了它的规范性特点。

### 3. 技术性

在具体管理工作中,管理人员要具备相应的专业知识和专门技能,具有相适应的计算机管理操作技术水平,特别是机动车的检验、组织驾驶人考试等特殊技术岗位更是如此。充分体现车辆管理工作的技术性特点。

### 4. 社会性

近年来,随着我国经济结构的调整,经济建设的发展和人民生活水平的提高,机动车驾驶人的数量呈几何级数迅速增长,使得机动车成为人们生活资料的一部分,驾驶技能成为普通人的生活技能变为现实。车辆与驾驶人的管理也由过去涉及单一群体发展到今天社会广泛群体,各种机动车辆走进了千家万户,与人民群众的生活已紧密相关,具有广阔的社会层面,突出体现了社会性功能特点,同时迫切要求我们公安车辆管理部门要以人为本,方便群众,热情服务,做好本职工作。

## (三) 车辆管理的原则

### 1. 统一立法、属地管理的原则。

依据的法律、法规、技术标准按国家立法程序统一立法,但由于各地实际情况的不同,可在国家法律允许的范围内和一定的组织机构授权下,因地制宜、结合实际制定相应的实施办法、细则等地方性规章,以便更有效地实行属地管理。

### 2. 以人为本,便民利民,接受群众监督的原则。

树立以人为本的理念,坚持便民利民、接受群众的监督的原则,这是由车辆管理的工作性质和任务所决定的。同时要求我们车辆管理部门创造与之相适应的执法环境,为社会公众提供热情、便捷、优质的服务,决不能对群众“冷、硬、横、推、刁”等陋习发生,更不能受利益驱动,只收费不管理,漠视公众舆论指责,侵犯群众利益,损害公安机关的声誉,影响党和政府的形象。我们必须健全监督制约机制,采取有效措施,接受群众监督,防止腐败,更有效行使国家赋予我们的管理职能,为人民服务。

### 3. 公开、公正、公平的原则。

公开、公正、公平是车辆管理的最基本原则,在管理工作中,应当将法律、行政法规、规章所规定的有关业务事项、条件、依据、程序、期限及收费标准,需要提交的材料和申请表示范文本等在办理登记场所公示。依法受理申请人的申请,平等对待每一位申请人。加大其行政执法管理的透明度,让群众充分享有知情权、监督权,“阳光”操作,公开、公正、公平办理业务。

### 4. 依法管理,按工作程序办理的原则。

公安车辆管理机关的一切管理活动,都必须从广大人民的根本利益出发,依法行使国家赋予的管理职能。坚持依法管理,按工作程序办理的原则。严格按照公安部制定的《机动车登记工作规范》〔2004〕及《机动车驾驶证业务工作规范》〔2004〕的操作程序办理。实现以规范化、正规化建设为重点,进一步完善车辆管理的运行机制,才能保

证有关法律、法规、技术标准适用的严肃性、权威性，才能真正体现立警为公、执法为民的思想。

#### （四）基本制度

车辆管理基本制度是依据国家相关法律、规章、政策所确立的车辆管理基本法则。车辆管理从始至今，从我国到世界各国，虽然政治体制、经济制度各异，但车辆管理中两个根本制度是一样的，是必须坚持的，即驾驶证（执照）制度和机动车牌照制度。这两个根本制度是有效控制车辆增长、安全状况及驾驶人队伍状况的有效手段。除此之外，根据我国现行车辆管理任务和实际状况，还有以下几项基本制度：

1. 机动车安全检验制度。
2. 道路交通安全违法行为累积记分制度。
3. 机动车强制报废制度。
4. 机动车第三者责任强制保险制度。

这些基本制度和相关内容，在以后相关章节作详细阐述，在此不叙。

## 第二节 车辆管理结构体系的构成

### 一、构建车辆管理结构体系的基本原则和要求

#### （一）基本原则

1. 车辆管理结构体系要适应社会发展的整体要求。

车辆管理结构体系要以“三个代表”重要思想为指导，适应我国社会生产力及产业结构调整对其提出的社会发展整体要求，体现先进的管理思想。不仅要适应当前全面建设小康社会的发展要求，而且要求适应社会未来的需要。坚持科学的发展观，转变观念，调整思路，采取切实可行的对策、措施，以应对快速增长的交通需求，促进社会的可持续发展和进步。

2. 车辆管理结构体系要满足人的多样化需要的原则。

随着城乡道路的发展，机动车保有量增加，私家车走进普通人家，居民生活水平明显提高，人们的需求层次呈现多样化趋势，对交通的安全、畅通的需求也日益增长。这对于车辆管理工作的难度也加大，必须坚持满足人的多样化需求的的原则，进行管理创新，改革创新，才能与时俱进。

3. 车辆管理结构体系要遵循自身发展规律的原则。

车辆管理是在实践中发展起来的一门应用基础学科，有着自身的发展规律，具有法制性、规范性、社会性等显著特点。它的调整改革显然受到经济和社会发展的制约，但要遵循自身的发展规律。它的调整改革和自身发展规律关系密切，主要表现在以下两个方面：

其一，改革创新与相对稳定的统一。

进一步转变观念，解放思想，加大改革创新的力度，积极推进车辆管理结构体系的改革创新，已成为新世纪的重要课题。同时也看到，由于我国交通参与人的素质差异较大，交通安全意识不强，全国城乡道路发展水平不均衡等诸因素都在近期得以解决也不现实。因为车辆管理的各项制度、操作规范具有相对的稳定性，不能朝令夕改，经常变

动。所以，对于车辆管理结构体系的变动改革，都要采取积极慎重的态度，必须经过充分的科学论证，进行必要的实验验证，才能进行，达到改革创新与相对稳定的统一。

其二，多样化与规范化的统一。

随着全国公安机关改革的深入发展，车辆管理结构体系也进行了改革探索，如驾驶人考试方式、非机动车管理、受理申请简易程序、对县市公安交通管理部门授权车辆管理规定等，全国各地不尽相同，都因地制宜地进行了有益的尝试，呈现多样化。但这种多样化变革必须在法律允许的条件下及部颁操作规范大框架内进行，不能丢掉法律规范自作主张、另搞一套，这就失去了车辆全国统一有效管理的目的。因此，车辆管理结构体系必须保持多样化与规范化的统一。

## （二）基本要求

从当前我国车辆管理的现状和今后发展的要求来看，构建车辆管理结构体系应考虑以下几点基本要求：

1. 要与社会经济、公安管理工作协调发展。

公安机关加强党的执政能力建设，必须紧紧围绕维护社会稳定、促进社会和谐平安的宗旨，牢固树立“执法为民”的思想，以健全、完善、创新工作机制，强化自觉服从和服务于经济建设这一中心，服务于发展这一大局，努力构建和谐平安的社会环境。车辆管理作为公安管理的一部分，是一项重要的基础性、专业性工作，也是公安机关整体中相互衔接的有机组成部分，只是各自地位和作用不同，但最终目的都是围绕“发展是党执政兴国的第一要务，切实提高服务经济社会发展水平”这一中心。因此，自身要同社会经济、公安管理工作协调发展，理顺纵向、横向诸方面的关系，创造出车辆管理工作适应社会建设事业需要的、生机勃勃的局面。

2. 要与专门技术人才需求结构相适应。

社会经济发展不但需要数量足够、质量合格的专门技术人才，而且队伍结构必须合理，才能保证社会生产经营活动正常运行，取得理想的效益。作为机动车驾驶人，是构成社会专门技术人才的一个重要组成部分。随着社会经济发展，各种性能的机动车辆真是层出不穷、日新月异。对驾驶人来说，社会需要具备操作一定性能类型机动车的专门技术人才，这种人才需求结构的变化，就要求我们车辆管理部门提出适应这种变化的方案，以应对这种发展需求，2004年公安部颁发《机动车驾驶证申领使用规定》就是很好例证，体现了车辆管理与专门技术人才需求相适应的要求。

3. 要把教育与管理有机地结合成一体。

教育和管理不仅包含对交通参与者的管理，同时也包含对车辆管理者的管理。两者既有原则区别又有内在联系。只有加强车管部门自身队伍建设，将教育和管理有机结合，充分调动车辆管理人员的主观能动性，才能完成管理任务。同时要加强全民交通安全教育，增强意识，提高素质，服从管理，文明驾驶行车。

4. 要把创新与管理相互贯通。

“创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力。”“创新就要解放思想，实事求是，与时俱进。实践没有止境，创新也没有止境。”因此，为了实现车辆管理的终极目标，只有将创新与管理相互贯通，用创新完善管理，以管理促进创新，才能使车辆管理体系日臻完善。



## 二、车辆管理结构体系

我国的车辆管理结构，经过多年来的探索、改革与发展，基本上形成了符合我国国情、具有特色的结构体系，具体来说，由宏观结构体系和微观结构体系构成。

### （一）车辆管理宏观结构体系

宏观结构体系主要包括车辆管理的层次结构、分布结构等。层次结构，是指从中央到地方，都建立不同层次的公安交通车辆管理机构，即部级车辆管理机构、省级车辆管理机构、地市级车辆管理机构以及由省级公安交通管理部门授权的县市车辆管理机构等层次结构。从系统的角度来看，从上到下，形成了不同层次的车辆管理系统，从一个地区而言，形成了一个行为管理系统；分布结构，是指根据我国《道路交通安全法》相关规定，除公安交通车辆管理部门所管辖的各类机动车外，还有中国人民解放军和中国人民武装警察部队在编机动车牌证，在编机动车检验及机动车驾驶人考核工作，均由中国人民解放军、中国人民武装警察部队有关部门负责。对道路上行驶的拖拉机、农业机械由农业（农业机械）主管部门行使管理职能。

### （二）车辆管理微观结构体系

微观结构体系主要有车辆管理机关的内部组织机构和岗位结构等。在我国现行的各级车辆管理机关中，一般都设有内部组织机构是办证室、机动车考试中心、人体检测中心、机动车安全检验中心、非机动车管理办公室（有的地区归其他部门管理）、其他党政办公机关等，各地虽有不同，但大同小异，基本功能作用都一样，只是称谓略有不同；在岗位结构中有受理岗、审核岗、考试岗、牌证管理岗、档案管理岗、业务领导岗等。

## 三、车辆管理的相关体系

车辆管理体系是一个日趋完善而又复杂的系统工程，除以工作为主体的结构体系外还包括为主体服务的其他体系，如车辆与驾驶人需求预测、驾驶人培训教育、车辆管理的科研体系等。

### （一）车辆与驾驶人需求预测体系

车辆与驾驶人需求预测是一项复杂工程，同时也是车辆管理体系中的一项基础工程。它是把车辆管理与国民经济、社会发展和科技进步联系起来的纽带，是车辆管理制定发展规划、决定方针和政策的重要依据。要搞好车辆与驾驶人需求预测，需理顺政府有关部门的关系，要建立由政府统筹、国家发改委、劳动就业保障部及相关生产、销售企业部门等协调工作机构，并根据其职责合理分工实施，积累经验后逐步建立科学预测流程，使预测结果更为合理、准确。

### （二）驾驶人培训教育体系

在影响道路交通安全的各种因素中，机动车驾驶人是关键因素之一。鉴于机动车驾驶人在道路交通安全中的重要地位，为了新的驾驶人员在一开始学习驾驶机动车辆时，就应受到正规的技术训练、系统的职业道德和良好交通法规教育，养成良好的驾驶作风，掌握较高的驾驶技能，应当高度重视驾驶人员的培训教育工作。因此，根据《道路交通安全法》的规定，“机动车的驾驶培训实行社会化，由交通主管部门对驾驶培训学校、驾驶培训班实行资格管理，其中专门的拖拉机驾驶培训学校、驾驶培训班由农业（农业机械）主管部门实行资格管理。”驾驶培训在引入市场竞争机制的条件下，应当