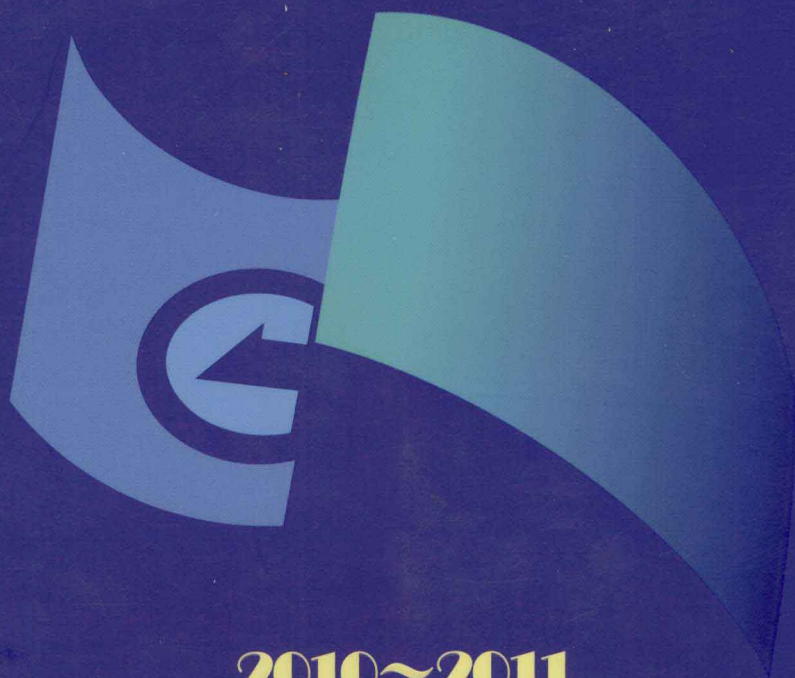


云南蓝皮书

云南省社会科学院 编

南亚报告

主 编 陈利君



2010~2011

云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

2010~2011

南亚报告

主 编 / 陈利君
副主编 / 俞文岚



图书在版编目 (CIP) 数据

2010 ~ 2011 南亚报告/陈利君主编. — 昆明: 云南大学出版社, 2011

(云南蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5482 - 0490 - 9

I. ①2… II. ①陈… III. ①经济发展—研究报告—南亚—2010 ~ 2011②社会发展—研究报告—南亚—2010 ~ 2011 IV. ①F135.04

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 116390 号

· 云南蓝皮书 ·

2010 ~ 2011 南亚报告

主 编 陈利君

组稿编辑 林 艺
责任编辑 宋 武
封面设计 罗 辉 谢皖霞
出版发行 云南大学出版社
印 装 昆明市五华区教育委员会印刷厂
开 本 787mm × 1092mm 1/16
印 张 16.75
字 数 272 千
版 次 2011 年 6 月第 1 版
印 次 2011 年 6 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978 - 7 - 5482 - 0490 - 9
定 价 38.00 元

地 址: 云南省昆明市翠湖北路 2 号云南大学英华园
(邮编: 650091)

发行电话: 0871 - 5033244 5031071

网 址: <http://www.ynup.com>

E - mail: market@ynup.com

前 言

2010 年除尼泊尔政权未完成更替外，南亚主要国家的政局基本稳定。但各国普遍存在的党派纷争仍在持续，并成为南亚地区未来稳定发展的一个重要的不确定性因素。印度国大党执政联盟“联而不盟”，巴基斯坦执政联盟面临分裂危险，孟加拉国两大党的党争升级，斯里兰卡执政联盟与反对党之间的斗争开始激烈。尼泊尔经过 16 轮总理选举，在年内仍未选出，其政局走向不太明朗。由于民众已经厌倦了这种马拉松式的选举，2011 年在各政党的妥协下可能会产生新的总理，但在 2010 年宣布退出竞选的尼联共（毛主义）主席普拉昌达不太可能当选总理。未来新政府要保持长期稳定十分困难，因为目前在制宪会议中处于第一大党地位的是尼联共（毛主义），但不管怎么说，各大党经过这么长的时间选出的总理还是可以保持一段时间的，这有利于尼的发展。但其政局要从此结束动荡是困难的。马尔代夫新总统纳西德在年内由于推进民主改革进程和解决前任政府遗留的问题，触动了某些党派和团体的利益，导致党派纷争，使得一向平稳的政局出现新问题。因此，我们认为，2011 年的南亚政局仍然不平静，其中巴基斯坦、孟加拉国、斯里兰卡、尼泊尔等国家的不确定性因素较大。

从地区安全形势看，南亚的局势也不容乐观。年内，印度纳萨尔武装活动频繁、克什米尔爆发 20 年来最大骚乱、物价快速上升引起民众不满。巴基斯坦打击塔利班未取得预期成效，包括塔利班在内的极端组织发动的报复性袭击呈扩大之势，安全形势继续恶化。阿富汗战争依旧陷入僵持阶段，塔利班武装卷土重来，频频发动袭击，使得阿富汗的安全局势全面恶化。2011 年随着北约部队逐步向阿富汗政府移交防务，阿富汗的安全局势更值得关注。它不仅对卡尔扎伊政府治理国家的能力提出考验，也对

美国的阿富汗战略提出了考验。但可以肯定的是，阿富汗的安全局势不会就此平静。

从对外关系看，随着印巴这两个南亚大国关系的缓和，南亚各国之间以及它们与区域外国家的交往与合作越来越多，但发展与美国以及邻国的关系成为南亚国家的重点。在这一年，值得一提的是五个联合国安理会常任理事国的首脑访问了印度，不仅反映了印度获得世界更多的关注，而且使印度的大国地位得到提升。预计 2011 年印巴关系将进一步缓和，这有利于南亚的和平与稳定，但由于印巴在某些问题上根本利益不完全一致，要实现长久的和平还有很长的路要走。

从经济发展看，由于南亚各国在年内出台的各种刺激经济增长的政策发挥效应，使得南亚各国普遍走出了世界金融危机的阴影，呈加快增长之势。印度 2009 ~ 2010 财年 GDP 增长 7.4%，高于上一财年 6.7% 的增长率。其他南亚国家经济也显示出复苏迹象。这表明南亚地区经济实现了恢复性增长，并成为世界范围内经济复苏和增长最快的地区之一。但一些国家出现物价急速上升的问题。例如，南亚大国印度的物价上涨引起了反对党以及民众的不满。巴基斯坦 2010 年 12 月份的消费者物价指数（CPI）上升了 15.68%。这为 2011 年的南亚经济蒙上了阴影。从总体看，2011 年的南亚经济会在世界经济形势好转下保持较高的增长速度，对外经贸合作会增多，但其控制物价上涨的能力会受到严峻考验。

中国与南亚各国在年内继续保持良好关系，经贸合作增多，速度加快。中印两国以建交 60 年为契机，在多个领域展开了合作与交流，使经贸合作不断扩大。2010 年中印双边贸易额突破 600 亿美元。特别是年底温家宝总理对印度的访问，不仅将中印关系推向了又一个新的发展阶段，而且确定了 2015 年双边贸易额达到 1 000 亿美元的新目标。与此同时，中国与其他南亚国家的经贸往来也普遍恢复了以往的高速增长势头。云南省借助桥头堡建设的机遇，也加快了与南亚国家合作的步伐。2010 年云南与南亚经贸合作迈上了新台阶。这说明中国与南亚国家的经贸合作潜力巨大，前景广阔。预计 2011 年中国与南亚国家的经贸合作会进一步增加。

尽管 2010 年南亚地区形势总体平稳，经济发展速度较快，

但其内部的矛盾与问题依然突出,其不确定性因素增加。未来南亚地区要维护地区稳定与安全、保持世界经济最有活力的地区之一,其任务仍然十分艰巨。

《2010~2011 南亚报告》我们尽力广泛收集了国内外有关南亚国家的研究资料,并尽量采取客观的态度对南亚国家一年来的政治、外交、经济和社会发展等方面的情况进行认真分析和总结,还对一些热点问题进行了深入分析和研究。但由于南亚国家的复杂性、多样性、多变性,即使长期从事这一问题研究的专家、学者也很难全面、准确地把握南亚国家局势以及经济发展的走向,希望本书的出版能对有关方面提供一些参考和帮助,其不足之处恳请批评、指正。

值得说明的是,《2010~2011 南亚报告》收录了文富德、马加力两位国内研究南亚问题的著名专家的文章,前者主要研究了印度在国际金融危机后的经济表现,后者主要探讨了中印关系的历史、现状与未来。文富德教授的文章从多角度审视和分析了印度经济加快增长的原因、面临的问题与发展前景,为我们更深入了解印度经济提供了帮助。马加力研究员的文章是在2010年中印建交60年的背景下完成的,该文回顾了中印两国关系走过的历史进程,总结了其中的经验教训,探讨了继续改善关系的途径、方式,对我们深入了解中印关系提供了帮助。周戎和吉戈的文章,一篇分析了美国的阿富汗战略及其未来反恐战争的走向,一篇分析了巴基斯坦形势的变化及其对外关系,文章不仅分析了各种复杂关系,而且观点独到,对我们深入研究阿富汗、巴基斯坦两国问题提供了参考。为了保持文章的原貌,我们在编辑过程中并未对其中的资料与观点进行改动,这可能与前面的国家报告不尽统一,但可提供参考和借鉴。

作为一项长期的工作和研究任务,它一直得到各方的关心、支持和帮助,2010年也不例外。我们不仅得到了国外以及国内相关机构和专家的支持,而且有的专家为了使文章更好,几易其稿,毫无怨言。其中文富德教授将文章修改了两遍,周戎研究员不仅亲自到云南讲解阿富汗、巴基斯坦的情况,而且将文章修改了四遍。其认真的态度令我们十分感动。另外,国家报告的初稿出来后,郭穗彦同志参与了孟加拉国、不丹、马尔代夫三国报告的审定。在此,我代表本书的全体编撰人员对所有支持和参与这

项工作的专家、学者表示衷心的感谢，并希望今后继续得到你们的关心、支持和帮助。

陈利君
2011 年 1 月

目 录

前 言	陈利君(1)
-----------	--------

总报告

政局稳定 党派竞争激烈 经济迅速恢复 ——2010~2011 年度南亚国家总报告	俞文岚(3)
---	--------

南亚国家报告

印度:大国外交风生水起 经济 再显活力	俞文岚 许 娟(31)
巴基斯坦:政局不稳定因素增加 安全形势 不断恶化	张晓东(52)
孟加拉国:党争激烈 经济平稳增长	李东云(69)
尼泊尔:总理选举遇困 经济发展 迟缓	卢晓昆 涂华忠(81)
斯里兰卡:总统连任 经济增势良好	邓 蓝(93)
不丹:民主进程稳步推进 经济改革 有声有色	杨思灵(108)
马尔代夫:政党纷争造成政治僵局 经济发展 趋缓	蒋茂霞(121)

阿富汗:安全局势恶化 经济平稳

增长..... 胡 娟 李 敏(135)

专 题 报 告

国际金融危机后印度经济加速增长..... 文富德(151)

中印关系的回顾与展望..... 马加力(160)

从奥巴马对阿富汗战场的评估 看未来

反恐战争的走向..... 周 戎(171)

巴基斯坦形势的变化及对外关系..... 吉 戈(181)

奥巴马印度之行对南亚及中国的影响..... 陈利君 许 娟(189)

南亚国家大事记

南亚国家大事记..... (205)

附 录

中俄印外长第十次会晤联合公报..... (229)

南亚国家主要经济社会指标..... 涂华忠 陈亚山 编(234)

Contents

Introduction Chen Lijun(1)

General Report

Stable political situation, intense party competition and
rapidly economic recovery Yu Wenlan(3)

State Reports on South Asian

India: great-power diplomacy is dynamic and economy
re-shows vitality Yu Wenlan & Xu Juan(31)

Pakistan: political instability increases while security
condition continues worsening Zhang Xiaodong(52)

Bangladesh: a intense party competition with a
steady growth in economy Li Dongyun(69)

Nepal: the election for Prime Minister is not complete as well
as the national economy is stagnant
..... Lu Xiaokun & Tu Huazhong(81)

Sri-Lanka: president obtains continuance in office and
the economy grows well Deng Lan(93)

Bhutan: steady progress in democracy, impressive and
dynamic reform in economy Yang Siling(108)

Maldives: political stalemate caused by political disputes,
slowly economic develops Jiang Maoxia(121)

Afghanistan: security situation deteriorated,
economy grows steadily Hu Juan & Li Min(135)

Special Reports

- Indian economic growth accelerated after the international
financial crisis Wen Fude(151)
- Review and prospect of China-India relations Ma Jiali(160)
- The direction of the future anti-terrorist war through Obama's
assessment of the battlefield in Afghanistan
..... Zhou Rong(171)
- Changes of situation in Pakistan and its external relations
..... Ji Ge(181)
- Influences to South Asia and China after Obama's visit in India
..... Chen Lijun & Xu Juan(189)

Memorabilia of South Asian Countries

- Memorabilia of South Asian countries (205)

Appendix

- Joint announcement of the tenth meeting among Chinese,
Indian and Russian foreign minister (229)
- The main economic and social indicators of South Asian
Countries Edited by Tu Huazhong & Chen Yashan (234)

总 报 告

政局稳定 党派竞争激烈 经济迅速恢复

——2010~2011 年度南亚国家总报告

俞文岚

2010 年南亚各国结束了政权的更替，似乎可以从政治动荡走向一个相对平稳的发展时期，但各国普遍存在的党派纷争，成为南亚地区未来稳定发展的不确定因素。同时，南亚各国普遍走出了世界金融危机的阴影，重新开始了经济的恢复性发展，成为世界范围内经济复苏和增长最快的地区之一。

一、政治局势基本稳定，地区安全的不确定因素增加

2010 年 1 月底，斯里兰卡新一轮总统大选落下帷幕。至此，南亚各国自 2009 年开始的新一轮政权更替已基本完成。尽管大部分南亚国家政治局势基本稳定，但各国普遍存在的党派纷争问题，使得民主政治的推进工作在多重阻碍中缓慢前进。同时，南亚地区安全局势的不稳定因素正在增加。

（一）新政权更替基本完成，党派纷争持续不断

1. 执政联盟“联而不盟”，印度国大党在联盟内外面临多重困难

在联盟外，印度各反对党派借严重的通货膨胀引起的民众对

国大党新政府的强烈不满情绪，多次组织全国性的罢工、罢课、罢市活动，谴责政府无能，给政府制造麻烦。4月27日，最大的反对党印度人民党（BJP）领导国家民主联盟、左翼政党及十几个其他党派在人民院（下院）针对中央政府提出的预算草案，发动“削减动议”。7月5日印度人民党、印度共产党（马克思主义）等反对党发动为期一天的全国大罢工，抗议国大党上调燃料价格，使得整个印度几乎陷入瘫痪，造成300亿卢比（约合6.39亿美元）的经济损失。而在联盟内，辛格总理在内阁调整问题上进退两难，至少有50项法案在议会通过中受阻，其中包括《妇女席位保留法案》、《核损害民事责任法案》和《土地征用（修正）法案》三项具有重大意义的法案。国大党在印度政权中的领导作用及决策能力严重受到盟党及反对党的制约。

2. 党派争斗不断，巴基斯坦执政联盟分裂迹象明显

巴基斯坦人民党虽然获得了巴基斯坦的执政权，但是与巴基斯坦普什图民族人民党（简称ANP）、统一民族运动党（信奉伊斯兰教的印度移民政党，简称MQM）、伊斯兰教神学会三个小党共同组成执政联盟。而以人民党主席扎尔达里领导的政府也成为目前巴基斯坦建国历史上公信基础相对较弱、威信较低的政府。进入2010年，执政联盟的分裂迹象日益明显，主要表现在普什图人民党和统一民族运动党之间的争斗不断，卡拉奇不断发生恶性和残忍的“目标谋杀”，几乎每隔三天就有一名分属于两党的政治家或者政党活跃分子被谋杀。到12月12日止，死于这种谋杀的两党政治领导人和活动分子已逾100人。12月14日，巴基斯坦宗教政党伊斯兰教神学会又突然宣布退出政府，人民党执政危机四伏。因此，安抚三个小党，调解卡拉奇冲突，稳定执政联盟，成了人民党政府的首要课题。

3. 民族主义党抗议活动升级，孟加拉国两大党党争依旧

以孟加拉国民族主义党（简称BNP）为主的反对党不时对哈西娜政府提出指责，甚至组织了数次全国罢工抗议活动，两大党之间旷日持久的党争仍在继续。6月，民族主义党组织了自2006年以来的首次全国罢工抗议活动。民族主义党宣称政府没有解决食品价格上涨、能源和水短缺等问题，要求政府下台。11月15日和30日，民族主义党又发动了两次全国罢工抗议活动。罢工伴随着暴力冲突，使孟加拉国几乎陷于瘫痪。而全国罢工抗议不

过只是新一轮政治对抗的开端。

4. 大选落下帷幕，斯里兰卡执政联盟与反对党之间的斗争更为激烈

2010年1月底，斯里兰卡新一轮总统大选落下帷幕，现任总统拉贾帕克萨以超过50%的得票率获得总统连任。根据公布的结果，拉贾帕克萨总统领导的人民自由联盟在4月底的议会选举中赢得了225席中的144席；统一国民党作为主要反对党赢得了60个席位，名列第二；泰米尔民族联合党赢得了14个议席，位居第三。11月19日，拉贾帕克萨在科伦坡宣誓就职，开始第二轮总统任期。22日，60人组成的新内阁宣誓就职，贾亚拉特纳继续担任总理。与此同时，作为总统竞选主要候选人的前陆军司令丰塞卡，却于2月8日被指控在战争期间企图推翻政府而被逮捕。在丰塞卡被捕期间，斯里兰卡政府组织了两个军事法庭对他进行审判，分别针对他担任军职期间从事政治活动情况和不当的军事采购行为作出判决。9月30日，拉贾帕克萨总统批准了军事法庭对丰塞卡监禁30个月的判决。不论丰塞卡这位曾担任了4年陆军高官的人士究竟犯下了何等罪行，但背后潜藏的却是执政党与反对党政治博弈的较量。

5. 党派矛盾异常尖锐，尼泊尔政局走向不明

自实行联邦民主共和制以来，尼泊尔党派林立，各个党派为追求自身的利益，时而走向联合，时而又相互斗争。2010年以来，尼泊尔各大政党之间的斗争不断加剧，纷繁复杂的政治利益，使得各个党派矛盾异常尖锐，特别是尼泊尔国内三大党尼联共（毛主义）、尼共（联合马列）、尼大会党之间利益诉求差距太大，斗争不断。受制于各党派的相互斗争，尼泊尔政局动荡不安，内阁与首相频繁更迭，各主要政党相继单独组阁或联合组阁，导致政策无法得到有效的延续。继2009年5月，尼泊尔尼联共（毛主义）领导人普拉昌达被迫辞去总理职务后，2010年6月30日，尼泊尔新任总理尼帕尔也宣布辞职。尼宣布组建看守内阁，制宪会议开始选举新总理。但自2010年7月21日举行第1轮总理选举以来，尼泊尔制宪会议至11月2日已举办15轮政府总理选举，仍未选出。总理一再难产使得尼泊尔在政治、经济和社会各个领域面临着前所未有的危机，尼泊尔政坛再一次陷入权力真空之中。

6. 政党纷争频发，引发马尔代夫政治僵局

2010 年 5 月，马尔代夫举行首次政党制议会选举，由多个党派组成的反对党在 77 个议会席位中占据了 43 个议席，这种政治格局为政党纷争的出现和政府工作的正常运转埋下了隐患。马尔代夫新任总统纳西德及其麾下的民主党派成员由于推进民主改革进程和解决前任政府遗留问题，触动了某些党派和团体的利益，导致党派纷争。一些原来支持执政党的党派，也因与执政党的政治诉求发生碰撞而解除了原来建立的联盟伙伴关系。这使得政局一向平稳的马尔代夫出现了政治陷入僵局的状况。6 月 29 日，马尔代夫内阁集体辞职，以抗议议会内反对党议员“劫持行政权力”，阻止内阁成员履行宪法赋予的职能。

（二）民主进程缓慢推进

1. 巴基斯坦通过“宪法第 18 修正案”，取消“全国和解令”

2009 年 12 月 16 日晚，巴基斯坦最高法院宣布，前总统穆沙拉夫 2007 年 10 月颁布的“全国和解令”（NRO）无效，所有在此法令下被撤销的案件将面临重审。这一裁决不但触动了包括现任总统扎尔达里在内的数千人的切身利益，而且使向来矛盾交错的巴政坛更加复杂。2010 年 1 月中旬，最高法院再次发布了对“全国和解令”的裁决。随后，4 月 19 日，在议会两院分别投票通过后，扎尔达里正式签署了这项“宪法第 18 修正案”。这项修正案不仅取消了总统解散经选举产生的联邦议会及省议会的权力，而且使总统失去了指定和任命军队首脑、审查法官行为及任命巴选举委员会首席委员的权力。通过这次修正案，立法与司法机构的权力得到加强，而行政机构的权力遭到极大的制约。“宪法第 18 修正案”，旨在恢复巴 1973 年宪法精神，废止穆沙拉夫时期通过的扩大总统权力的“宪法第 17 修正案”，被认为是一个宪法上的“回归之旅”。巴基斯坦国内及西方媒体都普遍认为这一项改动对保持民选政府执政及议会民主具有重大意义。

2. 斯里兰卡修改宪法第 18 修正案，取消总统任期限制

新政府执政后，人民联盟与反对党和其他政党携手合作，实现了对宪法部分条款的修改。7 月 12 日，人民联盟与反对党一致同意修改宪法，废除实权总统制，同时设立对议会负责的总理职位。双方还同意对宪法第 17 修正案进行修改，选举、司法、警