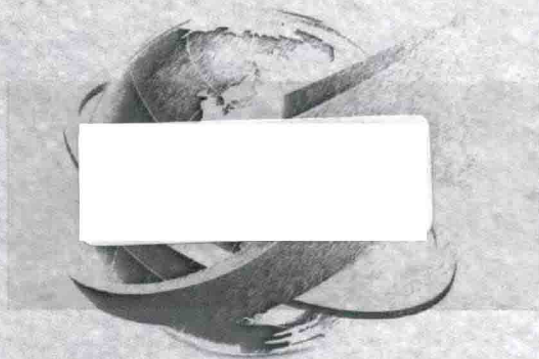


· 科技企业家 ·

邢 实 / 著



下 册



西南财经大学出版社

· 科技企业家 ·

邢 实 / 著

下 册



西南财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

科技企业家. 下/邢实著. —成都:西南财经大学出版社, 2016. 6
ISBN 978 - 7 - 5504 - 2294 - 0

I. ①科… II. ①邢… III. ①高技术产业—企业家—生平事迹—中国—现代 IV. ①K825. 38

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 309738 号

科技企业家(下册)

邢 实 著

责任编辑:李特军

助理编辑:白 宇

封面设计:墨创文化

责任印制:封俊川

出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址	http://www.bookcj.com
电子邮件	bookcj@foxmail.com
邮政编码	610074
电 话	028 - 87353785 87352368
照 排	四川胜翔数码印务设计有限公司
印 刷	四川森林印务有限责任公司
成品尺寸	185mm × 260mm
印 张	15.25
字 数	315 千字
版 次	2016 年 6 月第 1 版
印 次	2016 年 6 月第 1 次印刷
印 数	1—10000 册
书 号	ISBN 978 - 7 - 5504 - 2294 - 0
定 价	50.00 元

1. 版权所有,翻印必究。
2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。

前言

当今中国正处于实施创新驱动发展战略全面深化改革时期，面对“十三五”开局之年，以及中国制造 2025、“互联网+”行动跟随的世界第四次工业革命和“大众创业、万众创新”热潮，笔者领悟到党中央和中央政府正以“四个全面”战略布局，带领全党全国人民践行“三合一”“中国梦”及其实现的理念思维与行为规范模式。全党全国人民群情激奋，斗志昂扬，同创共享地迎接国家政策与战略规划的全面建成小康社会，为建设创新型国家打下良好基础条件和发展环境的“准科技企业家时代”；坚定和提高建设富强、民主、文明、和谐社会主义现代化创新型国家，使中国后来居上，率先进入智能化与信息化的实景经济信息社会的“科技企业家时代”到来的信心、决心与智慧能力。相信党，相信政府，相信自己，相信中国人民同心同德、同路同行，“两个一百年”“中国梦”，一定会在“准科技企业家时代”与“科技企业家时代”心想事成，美梦成真！

与此同时，笔者也体会到在举国上下都怀揣着“三合一”“中国梦”，以科技创新原动力驱动社会经济发展，齐心协力努力绽放国强民富已发财的梦想，构筑科技成果转化行业在国民经济与社会发展核心基础战略地位的今天，实际工作具体环境和理想目标存在着不小的距离。特别是科技成果转化行业职业化与专业化科学高效运行的实际差距与现实困境，使实现中国梦任重道远，尚需各方面加倍努力。最突出、关键的问题就是科技成果转化行业职业人员素质能力与专业人才技能知识水平与规模的相对落后与不足。其表现为：一是对“三合一”中国梦带来的科技成果转化春天所具有的国家、集体与自我发展划时代的历史意义体会不深或认知消极乃至不科学不正确。面对国家、民族与单位个人大好发展时机，跟不上时代发展步伐，无法理解、贯彻、执行党和政府促进科技成果转化行业发展的政策措施，从思想观念到行为规范需要全面提高。二是历史因素与个人能力不足，导致其无法从职业或专业角度正确理解利用国家政策与战略规划的“科技企业家时代”国家任务、职业理想与个人愿景三者的优势特色，制定科学合理的

个人职业生涯规划。科技成果转化行业从业者，对自己工作与专业的职业认识不到位，达不到履职尽责守本分的基本工作要求，需要进行科技成果转化行业的从业教育与上岗培训。三是因国家实施创新驱动发展战略的时间不长，科技成果转化行业从理论到实践的知识和经验积累时间不够，本身也需要加强科技成果转化行业各方面的建设，需要为科技成果转化的更好发展研发更多科学的学术理论和实务科学成果，适应科技成果转化行业核心基础战略产业地位。通过“干中学、学中干”积累经验，培养科技成果转化行业执业人员素质能力与专业人才知识技能。

本书以创新理论为基础，以科技成果转化为实务，以科技企业家为主体，以社会发展进步为目的，形成一套系统全面的理论与实践体系，分八大主题就科技企业家的概念解释、理论体系、时代机遇、职业诠释、职业人定义、职业环境分析、职业技能要求、团队及外围组织关系、职业发展理想状态及当代人物剖析进行系统研究与全面阐述。

本书以“准科技企业家时代”及“科技企业家时代”“三合一”中国梦及“三合一”实现理念思维与行为规范模式运用为前提，就科技成果转化行业从业者如何在具备“科技企业家之缘”、“科技企业家之心”，拥有自己的“科技企业家之壤”，开始走上“科技企业家之路”，寻找到“科技企业家之盟”，定位自己的“科技企业家之业”，并且准确把握“科技企业家之政”，怀揣“科技企业家之梦”，开始搭乘“科技企业家时代”列车，踏上职业化和专业化从事科技成果转化行业之路，成为一名真正成功的科技企业家的全部成长历程，予以系统有机、整体全面、专业科学的理论与实务研究描述，使读者由此对“科技企业家时代”与“科技企业家”有一个透彻清晰、科学正确的认知，从而从现在做起、从自我做起、从本职工作做起，把握时代发展脉搏，认清自己潜能，以职业素质能力与专业操作技能投身到上符国策、下合己能的科技成果转化行业中，不辜负互动统一实现国家重任、历史使命、民族希望、职业理想与家人幸福、个人价值的千载难逢的时代机遇，“三合一”地实现“两个一百年”“中国梦”！

本书分为上、中、下三册。

上册五大主题：

一、科技企业家之缘——主要讲述科技成果转化行业的兴起与现状及“科技企业家”时代的定义。

二、科技企业家之心——主要讲述一个人要如何才能具备科技企业家之心即心理素质、能力条件要求。

三、科技企业家之壤——主要就科技企业家的生存环境进行剖析，明白一个人要如何才能成为科技企业家。

四、科技企业家之政——主要按国家政策与战略规划文件归类解读和介绍科技成果转化政策环境子系统，定义“科技企业家时代”，阐述“人头管理理论”。

五、科技企业家之梦——主要阐明“科技企业家时代”优势发展特色。解读

国家、行业与个人“三合一”“中国梦”概念内容。阐述做中国好人的当代人生态度观点。

中册一个主题：

六、科技企业家之路——主要就科技企业家的职业生涯与工作进程进行描述。具体内容详见本书中册第十八章至第二十九章。

下册两个主题：

七、科技企业家之盟——科技企业家团队及 h2h 平台、工具介绍。

八、科技企业家之业——科技企业家从事的行业与技术领域分析。

写这本书，笔者希望，在创新型社会环境定义下，以创新驱动发展战略的理论与实践研究为核心，以自己的德才学识修为与职业技能经验，还有写作技巧及结构创新的优势，并用哲学、心理学、社会学、管理学等人文科学及科技、金融、企业管理、信息技术、科技咨询等相关知识，以及《区域科技成果转化运营模式数据库构建与运用研究》科研课题成果和数据，还有《区域科技成果转化管理运营网》的创意策划与项目内容，就“科技企业家”所属的人才及职业、行业与宏观环境进行综合系统、全面深入的理论与实务研究。从做人和做事两个视角，与时俱进地全面系统描述和定义“科技企业家”——这一当代新兴职业角色，及成为与扮演这一职业角色的心路历程和技能培养的方方面面。同时，领悟国家改革 37 年来，特别是十八大三中全会精神与“中国梦”的内容实质。着眼于国家科技创新型社会发展思路的建立，科技创新理念的发展与运用，对科技与经济融合形成的这一职业的环境现状与发展前景进行分析与判断。以人为本，以科学创新的思维，按“科技企业家”的职业→职业人→职业人生不同层次进行研究与分析。融合上述不同写作题材，以真实客观的职业生涯案例，从不同层面完整系统地描述和介绍“科技企业家”其事其人及理想属性。探讨正在从事传统“科技”或“经济”工作，并可能成为“科技企业家”的人们的前景或成功之路，还有其宏观环境设定，以及相应培育体制与运行机制的改革建议。由此，按顶层设计与基层首创结合创新发展的思路，用笔者三十多年从事科技型中小企业相关转化实战工作切身经验，针对科技与经济两大领域现状与融合发展，对产生“科技企业家”人群的现象进行研究与探讨。

本书对科技成果转化行业各环节各岗位的执业人才成长特征与规律、专业人才技能素质，以及科技成果转化行业、职业及专业发展环境和时代特色等全方位、全要素、全过程均有学术创新，形成了全国首部科技成果转化行业研究专著。本书的科研写作主旨与内容特色如下：

一、本书以科技成果转化系统主体子系统的主体角色——科技企业家的职业生涯全过程研究描述为基本科研写作线索。

它从科技企业家的视角富于逻辑性地串联其所从事的企业科技成果转化与经营管理系列问题链，按科技企业家成长历程自然顺序，逐一对科技成果转化支持子系统、中介子系统、政策环境子系统与宏观调控子系统进行全面有机的联系和

讲解。

二、本书极力宣扬和推动与社会主义核心价值观相同的“科技企业家精神”的全民认同，借以唤起读者民族大义、历史使命与中华民族五千年文化复兴意识，使全国人民都具有国家任务、职业理想与个人愿景“三合一”实现中国梦的理念。使读者相信党、相信政府、相信人民都与自己一样，用科技企业家思维中的“双方同一、同盟共赢”和谐社会观处事为人干事业，使自己融入这个时代，真真切切、实实在在、同心同德与党和人民一起走在建设创新型国家的伟大行列中。通过“大众创业、万众创新”，全民践行创新驱动发展战略，力争在“十三五”将政策环境定义的“准科技企业家时代”，变成促使创新型国家真正实现的“科技企业家时代”，共同完成国家的、行业的和自己的“三合一”中国梦，迎来我们同创共享、可以从经济社会人文各方面充分体现的民族崛起、文化复兴、国强民富、百业兴旺、社会和谐、人民安康的美好“科技企业家时代”！

三、本书不仅系统全面地介绍了科技成果转化普通从业者所需的职业素质与专业技能，而且，对从事科技成果转化管理服务的政府工作人员及中介专业机构员工的改革创新意识与职业素质、专业技能的培养，以及其他规划专业机构的战略发展与业务策划均有探讨。

四、本书通过对党和政府十八大以来为在中国未来十年实现两个“中国梦”而制定的治国理政方针以及国民经济与社会发展“十三五”规划的领会解读，从学术理论和实务操作理念上提出了由国家发展战略规划与政策定义的“准科技企业家时代”与“科技企业家时代”概念。同时，提出了这两个时代发展必须遵循的规律模式，并就与两个时代相匹配的理想社会环境、时代风尚、国民素质以及从业规范、社会精英作了全面阐述。特别对科技成果转化行业从业者理解、领悟与贯彻执行国民经济与社会发展“十三五”规划，提供了理论与政策及实务全方位专业解读。

本书从理念到内容到形式全面深刻的创新，一定程度上担当起了理解国家“十三五”规划的讲解员，以及贯彻实施“十三五”规划的研究员角色。

本书是广大普通科技成果转化行业从业者“十三五”时期的一本通俗实用、理论与实践结合、系统全面的入门手册和专业的培训教材。

五、笔者始终认为此项科研写作，只能塑造科技企业家总体形象，构建创新理论框架，定义科技企业家职业及科技成果转化行业概念，描述勾勒企业科技成果转化与经营管理实务操作体系，建立全面深化改革时期实施创新驱动发展战略国策背景下的科技成果转化行业研究总课题及子课题系列，而深入细化展开的专业或专题研究只能留待以后进行。

本书重点在于从理论学术角度为科技成果转化学科建立与创新驱动发展战略国策实施抛砖引玉、造势呐喊，为科技成果转化行业人才培养尽心尽力，以吸引与引导更多的人认识、了解科技成果转化行业，激活大家投身科技成果转化的热情和愿望，帮助读者树立正确的从事科技成果转化的理念与观点，培养成为

科技企业家或从事促进科技成果转化专业人士的愿景；有从事科技成果转化基本的职业素质与能力；有自我职业规划与团队经营管理战略设想；有上符国策，下应国家、集体与个人三兼顾的当代科技企业家的时代使命感与团队精神、国家荣誉感；有将科技成果转化当成自己的职业、团队的事业和国家的使命，以各自之努力促成科技成果转化行业内外上下合三为一、统一协调、同心同德、共同贯彻执行创新驱动发展战略的职业理念和工作态度；有科技成果转化总课题统领下的一系列子课题设想；有科技成果转化行业建设、理论架构、实践工作的个人目标。

六、因当前中国科技成果转化发展的理论建设、管理体制改革、法律制度建设以及行业化、职业化、专业化进度，大大滞后于国家战略决策力度与现实工作热度，因此，本书假设当代中国科技成果转化从理论上已成学科，从实务上已成行业，科技企业家及科技经纪人、科技项目经理、科技创业导师和国家行业管理及专业指导服务人员等相关行业工作人员均是专业人员。

七、本书不仅是首部系统全面的科技成果转化行业研究专著，而且，还是一项多专业、多应用的综合科研成果。笔者力争通过搭乘全面深化改革时期实施创新驱动发展战略国策的时代列车，使此项科技成果在理论指导实践、实践验证理论的良好循环转化态势中，可以助力形成一个团队、一个企业、一个区域乃至全国“真抓实干干出成效、职业专业做行业”的科技成果转化发展局面，为实现国家2020年基本完成适应创新驱动发展要求的战略目标，做好人才培养及创新项目运作示范、管理体制改革的试点工作！

八、国家号召每个中国人都要有理想有抱负，为实现“中国梦”而努力奋斗。自己的中国梦是什么？全民族的中国梦是什么？身为一名科技成果转化行业从业者，如何实现这些梦？本书将以一己之见和个人研究成果作全面解答。

仅就研究写作本书的方式方法而言，笔者运用了汤继强先生所说的智慧学习法。本书很多非笔者原创的精辟、专业、高水平且富于创新创意的论点论述，若无具体作者介绍，大多皆因来自网络媒体而本身没有出处之故。在此，笔者一是对原始文献作者深表歉意和谢意；二是敬请原始文献作者谅解。

笔者至今无缘在现实中认识本书所介绍的各位专家、学者、老师，无法当面请教和致谢，却对他们万分感激、敬重，并期盼同路同行建设创新型国家。但愿本书不辜负他（她）们的研究写作成果，并有所弘扬。如编著《高新技术企业认定实用指南》的郑树明老师；编著《技术转移信息服务平台建设》和《技术转移业务运营实务》的张晓凌、耿志刚、侯方达、刘会强等老师；撰写《创新管理探骊》的侯选荣、彭新育两先生；撰写《我国科技型中小企业融资政策研究——基于政府的视角》及《中小企业梯形融资模式——实务运作与案例分析》两书的汤继强先生；编著《怎样选择研究课题》的刘则渊、傅平老师；撰写《证析——大数据与基于证据的决策》的郑毅先生；还有《熊彼特：经济发展理论》一书的译者邹建平先生，以及以论文或短文发表自己的学术创新观点和经验总结而给我的研究以启发的众多“一句师”们。这些科技成果转化行业的专家、学者，不仅为

本书的学术理论科研提供了极大帮助，而且，也是中国建设创新型国家相关专业领域的领军人物或中坚力量，值得笔者借鉴，应让读者熟知。

古人曰：“大上有立德，其次有立功，其次有立言，虽久不废，此之谓不朽。”此乃“三不朽”，是笔者一生追求的人生观和价值观。笔者已至知命而未有立功，更无望树大德也。唯立言不讲早迟，不论客观，唯求笔者心智与修为达矣。言为心声，有感而发，发时代之声、留一己之言，仁者见仁，智者见智，以书留痕，自觉足矣。若因此立言而功德无量，大喜！

本书最终得以顺利出版，笔者首先要感谢现在天堂幸福生活的父母，以及正在准备人生第一次重大考试的至爱女儿，还有血浓于水的至亲姐姐、姐夫、妹妹、妹夫和弟弟、弟媳，是家人给了笔者科研写作的原动力与百折不挠的毅力与勇气；其次，感谢三十多年共事的所有银行、科技、企业界的领导和单位同僚，是组织培养与同事们帮助，让我充满写作本书的信心、决心与智慧；最后，必须感谢以习总书记为首的党中央和中央政府作出的用十年时间建设创新型国家，实现中华民族伟大复兴、国强民富已发财“两个百年中国梦”的战略国策，感谢国家规划与政策定义的“科技企业家时代”给本书出版发行带来的巨大时代机遇。

特别感谢姐夫王志桥在时间紧任务重，需要加班加点赶进度的情况下，毫不犹豫地全力以赴，友情承担了本书全部文字的修改与审校工作，为本书高质量顺利出版提供了可靠的编辑保证。

此书献给一切以中国好人为基本道德价值标准，认同“三合一”中国梦及以“三合一”实现中国梦理念的科技成果转化行业从业者，更献给集时代精英使命与民族英雄责任于一身、凭借天时地利人和而成功的科技企业家们！

若读者在阅读本书后，想进一步探讨，可联系：028-68107223，028-68107157；邮箱：xshzh@163.com；QQ：1316731626。

谨以此书献给伟大时代、光荣政党、先进国家，还有同创共享的科技成果转化行业从业者及其知心爱人们！

邢 实

2016年3月20日

目 录

(下册)

1	第二十四章 政府对科技成果转化行业管理职能的时代变化
1	一、政府对科技成果转化行业管理职能的时代变化
3	二、科技企业家对口的政府职能部门简介
39	三、与政府的新型合作伙伴关系
51	四、科技成果转化行业与政府新型伙伴关系的时代必要性
54	五、四川科技企业家五年战略发展规划编制设计环境依据
96	第二十五章 科技成果转化或技术交易市场
96	一、中国技术交易市场或科技成果转化市场主要运行管理者
96	二、四川省技术市场现有业务种类及行政管理渠道介绍
98	三、《四川省技术市场条例》摘录解读
100	四、“十三五”技术市场的发展前景
101	五、未来五年技术市场需做的工作
102	第二十六章 科技成果转化发展核心前沿阵地
	——以四川省生产力促进中心为例
102	一、四川省生产力促进中心行业制高点与核心地位形成的天然发展优势与时代机遇
105	二、本中心成为“专业机构”的可行性研究

108	三、本中心现有政府延伸业务及角色转换思路建议
125	四、本中心成为“专业服务商”战略策划方案
176	第二十七章 “十三五”社会经济发展规划界定的科技成果行业新格局
176	一、产业分类常识与实际运用状况
177	二、实施创新驱动发展战略国策全面深化改革时期的科技企业家产业类型或技术课题选择模式
195	第二十八章 工业 4.0 概念与中国工业化进程
195	一、中国传统产业的发展趋势
196	二、工业 4.0 的基本概念
203	三、中国制造 2025 与德国工业 4.0 带来的全球第四次工业革命
209	四、“互联网+”基本介绍
218	第二十九章 科技成果转化产业发展机遇
218	一、“三合一”理念思维模式是科技企业家最正确最有效的核心信念和科学标准
219	二、“实景经济”是引领科技企业家创新创业与产业发展的总体法则，是企业科技成果转化与经营管理的时代准则
226	第三十章 科技企业家战略策划技术路线图
226	一、技术路线图的基本概念
226	二、技术路线图的作用
227	三、技术路线图的种类
228	四、技术路线图制定步骤
230	附录 《科技企业家》（下册）培训与研究课题

第二十四章 政府对科技成果转化行业管理职能的时代变化

一、政府对科技成果转化行业管理职能的时代变化

(一) 政府相关职能部门工作人员是科技成果转化行业的从业者

政府既是行政管理部门，也是公共资源管理者，更是国家创新驱动发展战略的执行者和科技企业家主要的同盟军。

科技企业家的创新创业必须面向国家、社会和市场的需求，必须与政府各职能部门结成“三合一”实现中国梦的同盟军，通过协调国家行政管理部门，合法地利用国家公共资源，实现科技成果的转化。这既是发展中国特色社会主义市场经济的现实需求，也是科技成果转化行业发展和建设创新型国家市场培育功能的真实反映，更是“三合一”实现中国梦的科学性、先进性与可行性的体现，以及科技企业家从事科技成果转化与经营管理和政府领导建设创新型国家的成功模式和必由之路。

《科技企业家》(中册)第二十三章具体介绍了四川省天府新区成都片区管委会的机构职能。本册第二十五章和第二十六章分别介绍了国家技术转移中心和四川省生产力促销中心体系的机构功能设计与具体业务内容。《科技企业家》(上册)第十三章和本册第二十四章，专门就科技企业家从事企业科技成果转化与经营管理所涉及的相关政策文件及政府归口职能部门，按当今科技成果转化行业发展体系，以实际业务流程或具体办事程序归纳总结出了政府执行此政策的工作思路、目的要求、实施途径和具体举措，系统、全面地提出了对科技企业家从事企业科技成果转化与经营管理的指向性和关联性，以及双方如何各司其职、协同作战，实现共赢，共创中国梦的建设性意见。

本节主要通过对中央政府、地方政府有关职能部门的机构职能和工作任务的介绍，为希望成为科技企业家的知识分子与企业家提供操作手册指南。

当然，作为科技企业家同盟军的政府相关部门，应该与科技企业家一道，探讨研究政府有关职能部门的职责与中介机构的业务范围，改革体制和机制中不宜科技企业家发展的地方。按职业化和专业化标准，通过对政府管理功能与市场

化配置手段的平衡运用,有效形成公共资源与民间资源合力,促进企业科技成果转化,引导经营管理全过程。更重要的是,政府或中介部门应通过对实施创新驱动发展战略国策的理解认知,借助中央反腐倡廉与“三严三实”活动的东风,从我做起、从现在做起,真正做到“严以修身、严以用权、严以律己,谋事要实、创业要实、做人要实”,自觉从思想意识到行为规范,努力形成科技成果转化行业从业者应有的职业精神与专业操行,匹配科技企业家精神,展现建设创新型国家之行政风格,形成科技企业家时代之国家风貌。

(二) 政府在科技成果转化中的具体作用

政策和法律指明了科技企业家之路,这是一条为国为民、合法合规、合理合情的造就社会精英之路,但成为科技企业家的“最后一公里路”却险阻重重、荆棘密布。没有政府的支持和指导,没有各种资源助力,没有科技成果转化,就不能产生真正的科技企业家。那么,政府在实施创新驱动发展战略,开展“大众创业、万众创新”时应当如何作为呢?

1. 政府引导行业发展,规范行业行为,提升行业水平

当前,从中央到地方,各级政府都出台了一系列深化体制机制改革、加快实施创新驱动发展战略的政策措施,特别是为科技工作者进行科技成果转化提供了十分宽松且优惠的政策环境,为有志从事科技成果转化的科技工作者开辟了一条畅通无阻、平坦光明的康庄大道。想不想成为科技企业家?能不能成为科技企业家?关键取决于个人而不在于社会环境及外在因素。个人如何选择?走一条什么样的科技企业家之路?除了自我创新、拓展思维、提高创新创业意识外,还有一些关键理念认识与行为规范,必须通过法律规范的指引和学术理论的引导,让科技企业家有一个正确的思维方式与行为准则,沿着科技成果转化与经营发展方向,推动社会不断地发展。

党和国家高度重视创新创业工作,先后出台了“大众创业,万众创新”“国家科技计划管理改革”“PPP模式公共服务领域推广”等全面深化改革的措施。从体制上重新定位了政府职能,使科技成果转化的“五大子系统”都可以从政策、制度、法律与机制上,全面实现职业化与专业化运行。也可以说,在这个时代,若自身有能力、有想法、有决心、有动力,实实在在投身到科技成果转化行业中来,任何人都可以通过科技成果转化,成为科技企业家的先行军,从而得到时代的肯定、社会的认可!

随着我国改革的不断深入,科技成果转化行业必将从法律上、制度上和行业标准上得到完善。科技成果转化从业者均可在自己的职权范围内履行科技成果转化的职责,加大成果转化的力度,落实成果转化的事项,提升成果转化的水平,扩大成果转化的影响。同时紧跟党中央与国务院的改革步伐,走好自己的每一步,使每一位从事科技成果转化的从业者对科技企业家和科技成果转化行业的科学实质都有一个正确的认识,清楚地意识到科技成果转化对社会发展的推动作用和对

社会经济发展的促进作用, 意识到科技成果转化是“大众创业, 万众创新”的前提和基础。

正因如此, 要保证科技成果转化行业正确、科学的发展, 需要在 2020 年建立完善创新型国家建设的法律制度等。除了国家立法司法的与时俱进外, 政府主导下的学术理论导向、舆论引导、科技企业家的素质和观念、继承创新及科技企业家精神的弘扬等, 都将对未来科技成果转化行业产生深远的影响。

2. 深化科技成果转化运营管理机制改革, 为科技成果转化行业发展保驾护航

科技成果转化实行绩效挂钩, 按劳取酬, 打破了传统工资制度, 是调动全民创新意识、加大成果转化力度的最重要的手段之一。国家将从科技成果转化的条件、特点、方法、效果等, 从制度层面完善奖励分配机制, 鼓励大家创业发展, 推动科技成果转化, 促进全民创新意识的提高。

当前, 我们已进入了全面深化改革时期, 又正值创新驱动发展战略实施开局的前五年, 中央适时提出了政府应不断加大公共资源市场化配置力度, 对科技人员进行科技成果转化的收入或入股等涉及切身利益的问题, 提供了一系列政策、法律、措施加以明确保证, 并给予了科技企业家最宽松的职业选择机会, 一路为科技企业家保驾护航。

这些政策、法律、措施尚属于科技成果转化初级阶段或创新型国家建设五年法律制度环境准备期的文件, 仅用于保护科技成果转化主体体系中的人才, 不能充分调动科技成果转化支持系统、政策环境系统、中介系统和宏观调控系统中的人才的积极性。随着科技成果转化行业不断发展, 需要研究出台一系列立足于创新型国家建设特征与创新驱动发展战略相结合, 科技成果转化行业与经济相结合的政策制度; 按权责利要求, 制定科技成果转化行业体系中的“五大子系统”及“十八种专业人才”的薪酬改革制度; 实行多元化科技成果转化机制, 打破不同地区、不同行业、不同专业的人才流动机制。从法律和制度上创立一套不分公、私成果资源拥有者, 针对具体项目、任务目标进行考核, 用科技成果转化绩效体现履职水平及专业能力的收入分配体系, 真正形成“大众创业、万众创新”的大好格局, 从法律制度与全民意识上为建设创新型国家打下良好基础。这不仅体现了社会主义核心价值观, 更是遵循了创新型国家建设的客观规律, 是落实每一位公民实施创新驱动发展战略, 建立先进高效的科技成果转化行业, 必备的法律主体制度体系。若能以此法律规范为理念, 必定带来中华民族复兴、国强民富的科技企业家时代。

二、科技企业家对口的政府职能部门简介

无论是什么类型的科技企业家, 也不管其之前对政府及相关工作人员的认知和评价如何, 同处实施创新驱动发展的全面深化改革时期, 无论是国家、行业, 还是职工个人的发展都可以用日新月异来形容。政府机构同我们一样也正在与时

俱进地发展,共同面对一个创新发展的科技成果转化运行系统。我们必须认识到,政府工作人员对国家及机构功能变化,与我们投身科技成果转化行业创新创业发展一样,有一个适应和学习提高的过程。所以,科技企业家不要止步于对以下介绍的政府各归口部门机构功能的了解,在实际工作中,关键是要在树立科技企业精神的同时,加强与政府、中介、同属科技成果转化系统等不同组织的联系。以科技企业理念为核心的科技成果转化,需要寻找适合本项目的政府及中介组织转化成果。运用“人头管理理论”建立“双方同一、同盟共赢”的企业科技成果转化与经营管理协同作战同盟军,按国家战略要求与企业规划目标,做好每一项科技成果转化工作。

(一) 科技成果转化的归口部门

根据国发〔2014〕15号《国务院关于落实〈政府工作报告〉重点工作部门分工的意见》(以下简称《意见》),科技企业家或创办企业者应熟悉了解科技成果转化与经营管理对口政府部门机构的职责,明确企业发展的方向,不断提高政治觉悟与政策水平,主动积极同归口部门联系,并善于同政府工作人员沟通交流。按照政府政策要求及科技成果项目转化细则,各司其职、各尽其能,协同配合,共谋科技成果转化行业发展,推动科技成果转化“双方同一、同盟共赢”,建立健全宏观微观运行机制,让中国真正跨入创新型国家的先进行列,实现国强民富、民族崛起、文化复兴的中国梦!

《意见》包括11个大项、62个重点任务,大小任务超120项,分别由83个部门分工负责。下面看看与企业科技成果转化与经营管理,以及创新创业有关的任务和部门有哪些?

1. 2016年政府要推动的重要领域改革的内容及归口部门

(1) 深入推进行政体制改革

具体任务:进一步简政放权,2016年要再取消和下放行政审批事项200项以上;深化投资审批制度改革,取消或简化前置性审批,充分落实企业投资自主权,推进投资创业便利化;确需设置的行政审批事项,要建立权力清单制度,一律向社会公开;清单之外的,一律不得实施审批;全面清理非行政审批事项;基本完成省市县政府机构改革,继续推进事业单位改革。

归口部门:中央机构编制委员会办公室(以下简称“中央编办”)、中华人民共和国国家发展和改革委员会(以下简称“国家发改委”)、财政部、法制办等。

具体任务:在全国实施工商登记制度改革,落实认缴登记制,由先证后照改为先照后证,由企业年检制度改为年报公示制度,让市场主体不断迸发新的活力。

归口部门:中华人民共和国国家工商行政管理总局(以下简称“工商总局”)、中央编办。

(2) 加强事中事后监管

具体任务:坚持放管并重,建立纵横联动协同管理机制,实现责任和权力同

步下放、放活和监管同步到位；推广一站式审批、一个窗口办事，探索实施统一市场监管；加快社会信用体系建设，推进政府信息共享，推动建立自然人、法人统一代码，对违背市场竞争原则和侵害消费者权益的企业建立黑名单制度。

归口部门：中央编办、国家发改委、商务部、民政部、人民银行、工商总局、质检总局等。

(3) 抓好财税体制改革

具体任务：实施全面规范、公开透明的预算制度；着力把所有政府性收入纳入预算，实行全口径预算管理；各级政府预算和决算都要向社会公开，部门预算要逐步公开到基本支出和项目支出，所有财政拨款的“三公”经费都要公开，打造阳光财政，让群众看明白、能监督；提高一般性转移支付比例，专项转移支付项目要减少三分之一，今后还要进一步减少；推进税收制度改革，如消费税、资源税改革，做好房地产税、环境保护税立法相关工作；进一步扩展小微企业税收优惠范围，减轻企业负担；抓紧研究调整中央与地方事权和支出责任，逐步理顺中央与地方收入划分，保持现有财力格局总体稳定；建立规范的地方政府举债融资机制，把地方政府性债务纳入预算管理，推行政府综合财务报告制度，防范和化解债务风险。

归口部门：财政部、税务总局等负责。

(4) 深化金融体制改革

具体任务：继续推进利率市场化，扩大金融机构利率自主定价权；保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，扩大汇率双向浮动区间，推进人民币资本项目可兑换；稳步推进由民间资本发起设立中小型银行等金融机构，引导民间资本参股、投资金融机构及融资中介服务机构；建立存款保险制度，健全金融机构风险处置机制；实施政策性金融机构改革；加快发展多层次资本市场，推进股票发行注册制改革，规范发展债券市场；积极发展农业保险，探索建立巨灾保险制度。发展普惠金融；促进互联网金融健康发展，完善金融监管协调机制，密切监测跨境资本流动，守住不发生系统性和区域性金融风险的底线；让金融企业更好地服务小微企业、“三农”等实体经济。

归口部门：人民银行、金融监管机构、外汇局、国家发改委、财政部、工业和信息化部、民政部等。

(5) 增强各类所有制经济活力

具体任务：坚持和完善基本经济制度；优化国有经济布局 and 结构，加快发展混合所有制经济，建立健全现代企业制度和公司法人治理结构；完善国有资产管理体制，准确界定不同国有企业功能，推进国有资本投资运营公司试点；完善国有资本经营预算，提高中央企业国有资本收益上缴公共财政比例；制定非国有资本参与中央企业投资项目的办法，在金融、石油、电力、铁路、电信、资源开发、公用事业等领域，向非国有资本推出一批投资项目；制定非公有制企业进入特许经营领域具体办法；实施铁路投融资体制改革，在更多领域放开竞争性业务，为

民间资本提供大显身手的舞台；完善产权保护制度，公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯。

归口部门：国家发改委、财政部、国资委、工业和信息化部、商务部、交通运输部、人民银行、法制办、住房和城乡建设部、银监会、能源局、铁路局、中国铁路总公司等。

2. 政府开展以创新支撑和引领经济结构优化升级的内容及归口部门

(1) 大力推进创新

具体任务：创新是经济结构调整优化的原动力，要把创新摆在国家发展全局的核心位置，促进科技与经济社会发展紧密结合，推动我国产业向全球价值链高端跃升。

归口部门：科技部、国家发改委、工业和信息化部等。

(2) 加快科技体制改革

具体任务：强化企业在技术创新中的主体地位，鼓励企业设立研发机构，牵头构建产学研协同创新联盟；全面落实企业研发费用加计扣除等普惠性措施；把国家自主创新示范区股权激励、科技成果处置权、收益权改革等试点政策，扩大到更多科技园区和科教单位。

归口部门：科技部、国家发改委、财政部、教育部、工业和信息化部、农业部、国资委、税务总局、质检总局等。

具体任务：加大政府对基础研究、前沿技术、社会公益技术、重大共性关键技术的投入，健全公共科技服务平台，完善科技重大专项实施机制；改进与加强科研项目和资金管理，实行国家创新调查和科技报告制度，鼓励科研人员创办企业；加强知识产权保护和运用，重视科普工作和科学精神建设。

归口部门：科技部、国家发改委、财政部、教育部、工业和信息化部、农业部、人力资源和社会保障部、商务部、统计局、知识产权局、自然科学基金会、国防科工局、中国科协、全国打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作领导小组办公室、新闻出版广电总局、海关总署、工商总局、质检总局等。

具体任务：深入实施人才发展规划，统筹重大人才工程，鼓励建立研发人员报酬与市场业绩挂钩机制，使人才的贡献与回报相匹配，让各类人才脱颖而出，人尽其才、才尽其用。

归口部门：人力资源和社会保障部、科技部、财政部、国资委、侨办等。

(3) 依靠改革调整产业结构，进退并举

具体任务：优先发展生产性服务业，推进服务业综合改革试点和示范建设，促进文化创意和设计服务与相关产业融合发展，加快发展保险、商务、科技等服务业；促进信息化与工业化深度融合，推动企业加快技术改造、提升精准管理水平，完善设备加速折旧等政策，增强传统产业竞争力；设立新兴产业创业创新平台，在新一代移动通信、集成电路、大数据、先进制造、新能源、新材料等方面赶超先进，引领未来产业发展；坚持通过市场竞争实现优胜劣汰，鼓励企业兼并