

山东省“十一五”期间 教育投入状况 分析与研究

齐鲁 主编

山东大学出版社

山东省“十一五”期间 教育投入状况分析与研究

齐 鲁 主编

山东大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

山东省“十一五”期间教育投入状况分析与研究/齐鲁主编.
—济南:山东大学出版社,2012.5
ISBN 978-7-5607-4583-1

I. ①山…

II. ①齐…

III. ①教育投资—概况—山东省—2006~2010

IV. ①G527.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 101590 号

山东大学出版社出版发行

(山东省济南市山大南路 20 号 邮政编码:250100)

山东省新华书店经销

山东省英华印刷厂印刷

720×980 毫米 1/16 31 印张 571 千字

2012 年 5 月第 1 版 2012 年 5 月第 1 次印刷

定价:67.00 元

版权所有,盗印必究

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,由本社营销部负责调换

《山东省“十一五”期间教育投入 状况分析与研究》编委会

主 审 刘凤山

业务指导 刘秀琴 吴建华 孙乐为

主 编 齐 鲁

副 主 编 李 进 刘彦辉

编写人员 (以姓氏笔画为序)

刘彦辉 齐 鲁 孙明灿 李 进

张冬青 范淑华 赵金杰 赵宝胜

前 言

“十一五”期间,我省认真贯彻落实教育优先发展的国家战略,各项教育事业改革发展取得明显成效。尤其是促进各类教育发展的经费保障政策更是层出不穷,全省教育经费总收入实现逐年大幅度增长,2010年达到1039.59亿元,较“十五”末期的2005年(475.74亿元)增长1.20倍,为全省各级各类教育的健康发展奠定了坚实的基础。

本书对“十一五”期间全省教育经费投入状况进行了详细的分析研究。分析各类学校教育经费增长情况、各类学校办学条件改善情况、各市对各类教育发展的经费保障情况,以及各项经费保障政策对教育经费增长的影响等;对部分指标进行了区域间、城乡间的差异分析;同时,对主要的指标还进行了与全国平均水平对比,分析我省存在的差距与发展优势;结合现行投入政策及《山东省中长期教育改革和发展规划纲要(2011~2020年)》、《山东省教育事业“十二五”规划》,对“十二五”期间我省教育经费投入状况进行了初步预测分析。本书分综合篇、高等教育篇、中等职业教育篇、普通高中篇、义务教育篇、企业办学篇、社会团体及公民个人办学篇、预测与展望篇。

本书是对山东省地方教育经费的分析与研究,不包括中央属学校情况。数据来源主要是2005~2010年的《山东省教育经费统计资料》、《山东省教育事业统计资料》、《山东省教育经费统计公告》以及《中国教育经费统计年鉴》。为便于分析整个“十一五”期间教育经费收支状况,分析期间采用2005~2010年时限。由于单位换算的原因,在小数“四舍五入”时,造成个别列表中分项指标之和不等于合计的误差。

参加本书编写的人员有:齐鲁、李进、刘彦辉、张冬青、赵宝胜、范淑华、孙明灿、赵金杰。齐鲁完成了全书的通稿工作。省教育厅财务处刘凤山处长审阅了全部书稿,并提出了许多建设性意见,省教育厅财务处刘秀琴、吴建华、孙乐为同志对本书的编写提出了许多宝贵的建议。各市教育局计财科、各高

等学校财务处、山东大学出版社的有关同志对本书的出版工作也给予了大力支持,在此一并表示感谢。同时,还要感谢编写人员的家人对本书出版的支持。

本书是一部学术著作,同时又是一本难得的工具用书。它的成功出版,与《山东省“十五”期间教育投入状况分析与研究》一书成为一体,全面、完整、系统、科学地记载了山东省 10 年(2001~2010 年)的教育经费统计数据,对以后研究教育事业发展具有重要的参考价值。由于所涉及的数据信息量大、编写时间仓促以及编者水平所限等因素,书中难免有疏漏、错误或不妥之处,敬请读者、专家批评指正。

编 者

2012 年 3 月

目 录

综合篇

第一章 山东教育经费收入情况	(3)
第一节 教育经费总收入	(3)
第二节 国家财政性教育经费收入	(10)
第三节 非财政性教育经费收入	(19)
第二章 山东省教育经费支出情况	(26)
第一节 教育经费总支出	(26)
第二节 教育部门办学经费支出	(31)
第三节 其他部门办学经费支出	(36)
第四节 企业办学经费支出	(38)
第五节 社会团体及公民个人办学经费支出	(40)
第三章 综合分析	(44)
第一节 财政预算内教育经费拨款与财政经常性收入增长情况对比 ..	(44)
第二节 各类学校生均预算内教育事业费支出与预算内公用经费支出 增长情况	(45)
第三节 国家财政性教育经费占地区生产总值的比例	(48)
第四节 预算内教育经费支出占财政支出的比例	(50)
第五节 预算内教育事业费拨款构成	(52)
第六节 各类学校生均教育经费支出	(53)
第七节 各类学校生均办学条件	(55)
第八节 人均教育经费总支出	(57)

第九节	人均国家财政性教育经费支出	(59)
第十节	人均预算内教育经费支出	(60)

高等教育篇

第四章	高等教育经费概况	(67)
第一节	教育经费收入	(67)
第二节	教育经费支出	(71)
第五章	普通高等学校教育经费	(75)
第一节	基本情况	(75)
第二节	教育经费收入	(77)
第三节	教育经费支出	(81)
第四节	基本办学条件	(84)
第六章	成人高等学校教育经费	(90)
第一节	基本情况	(90)
第二节	教育经费收入	(91)
第三节	教育经费支出	(94)
第七章	普通本科高校教育经费	(97)
第一节	基本情况	(97)
第二节	教育经费收入	(99)
第三节	教育经费支出	(102)
第四节	基本办学条件	(105)
第八章	高职高专学校教育经费	(111)
第一节	基本情况	(111)
第二节	教育经费收入	(113)
第三节	教育经费支出	(116)
第四节	基本办学条件	(119)

第九章 山东省属普通高等学校教育经费	(125)
第一节 基本情况	(125)
第二节 教育经费收入	(127)
第三节 教育经费支出	(130)
第四节 基本办学条件	(134)

中等职业教育篇

第十章 中等职业教育经费概况	(138)
第一节 基本情况	(138)
第二节 教育经费收入	(139)
第三节 教育经费支出	(146)
第四节 生均办学条件	(159)
第十一章 职业中学教育经费	(165)
第一节 基本情况	(165)
第二节 教育经费收入	(166)
第三节 教育经费支出	(170)
第四节 生均办学条件	(181)
第十二章 技工学校教育经费	(187)
第一节 基本情况	(187)
第二节 教育经费收入	(188)
第三节 教育经费支出	(192)
第四节 生均办学条件	(199)

普通高中篇

第十三章 普通高中教育经费概况	(207)
第一节 教育经费收入	(207)
第二节 分市教育经费收入	(212)

第三节	教育经费支出·····	(216)
第四节	分市教育经费支出·····	(220)
第十四章	普通高中基本办学条件·····	(228)
第一节	基本情况·····	(228)
第二节	生均教育经费支出·····	(231)
第三节	生均办学条件·····	(236)

义务教育篇

第十五章	义务教育阶段学校教育经费概况·····	(242)
第一节	义务教育阶段学校教育经费收入·····	(242)
第二节	农村义务教育阶段学校教育经费收入·····	(248)
第三节	分市义务教育阶段学校教育经费收入·····	(254)
第四节	义务教育学校教育经费支出·····	(267)
第五节	农村义务教育阶段学校教育经费支出·····	(271)
第六节	分市义务教育阶段学校教育经费支出·····	(274)
第十六章	初级中学教育经费·····	(286)
第一节	初级中学教育经费收入·····	(286)
第二节	农村初中教育经费收入·····	(290)
第三节	分市初级中学教育经费收入·····	(295)
第四节	初级中学教育经费支出·····	(304)
第五节	农村初中教育经费支出·····	(307)
第六节	分市初级中学教育经费支出·····	(310)
第十七章	初级中学基本办学条件分析·····	(320)
第一节	基本情况·····	(320)
第二节	生均教育经费支出·····	(322)
第三节	生均办学条件·····	(332)
第十八章	普通小学教育经费·····	(339)
第一节	普通小学教育经费收入·····	(339)

第二节	农村小学教育经费收入·····	(343)
第三节	分市普通小学教育经费收入·····	(347)
第四节	普通小学教育经费支出·····	(357)
第五节	农村小学教育经费支出·····	(360)
第六节	分市普通小学教育经费支出·····	(362)
第十九章	普通小学基本办学条件·····	(372)
第一节	基本情况·····	(372)
第二节	生均教育经费支出·····	(374)
第三节	生均办学条件 ·····	(384)
第二十章	特殊教育学校教育经费·····	(391)
第一节	基本情况·····	(391)
第二节	教育经费收入·····	(392)
第三节	分市特殊教育学校教育经费收入·····	(395)
第四节	特殊教育学校教育经费支出·····	(398)
第五节	分市特殊教育学校教育经费支出·····	(401)
第二十一章	办学条件改善工程·····	(406)
第二十二章	义务教育经费保障发展差异分析·····	(413)
第一节	城乡差异分析·····	(414)
第二节	区域差异分析·····	(434)
第三节	缩小义务教育经费保障差异对策与建议·····	(447)

企业办学篇

第二十三章	企业办学校教育经费概况·····	(453)
--------------	-------------------------	--------------

社会团体及公民个人办学篇

第二十四章 社会团体及公民个人办学学校教育经费概况	(460)
第一节 基本情况	(460)
第二节 教育经费收支情况	(461)
第三节 民办学校与公办学校相关指标对比分析	(463)

预测与展望篇

第二十五章 “十二五”期间教育投入预测与展望	(467)
第一节 目前教育经费投入存在的困难和问题	(467)
第二节 教育经费投入建议	(471)
第三节 教育经费投入展望	(472)
附录 统计指标及统计术语解释	(477)
主要参考文献	(480)
后 记	(482)

综合篇

“十一五”时期,在中共山东省委、山东省政府的正确领导下,我省深入贯彻落实科学发展观,大力实施科教兴鲁和人才强省战略,教育事业改革发展取得明显成效。城乡免费义务教育全面实现,高中阶段教育全面普及,职业教育快速发展,高等教育进入大众化阶段,建立起了比较完善的国民教育体系;教育投入不断增加,办学条件显著改善,教育资源有效扩大,教育公平迈出新的步伐;教育改革不断深化,素质教育扎实推进,教师队伍不断加强,教育质量和办学效益稳步提高。

“十一五”期间,各级政府针对各级各类教育事业的发展,逐年加大教育支出比重,并开征地方教育附加,建立并逐步完善了学生资助政策体系,全省教育经费总收入实现大幅度增长,教育支出更加科学合理。普通高校生均拨款标准逐年提高,高校债务化解工作正式启动,为促进高校内涵建设,各级财政安排专款,实施了多项改善高校办学条件及师资培训工程,成效非常突出。中等职业教育规模逐步扩大,初步实现了中等职业教育与普通高中在校生比例大体相当的目标,通过大力实施职业教育基础能力建设工程和职业教育实训基地建设项目,从根本上解决中等职业教育基础办学条件差的问题,中职助学金政策体系的建立与不断完善,以及涉农专业免费就学,为中职教育的发展增添了动力。普通高中布局调整力度较大,用于学校建设的经费支出比例较高,新建改扩建了一大批普通高中,而出台的经费保障政策相对较少。经费保障政策的最大亮点在义务教

育,义务教育经费保障机制改革的实施,彻底改变了义务教育的投入机制,免杂费、免书费、免住宿费、补助生活费、逐年提高公用经费、化解历史债务,呈现出学生免费上学、学校轻松教学的良好局面;教师工资实现了城乡统一时间发放、统一标准发放,从根本上解决了农村教师工资拖欠与标准低的问题;中小学实现了“校财局管”的财务管理体制;同时,为解决农村中小学基础办学条件差的局面,相继实施了中小学布局调整、中小学校舍维修改造、农村中小学及特殊教育学校仪器配备工程、农村中小学“211 工程”、中小学校舍安全工程、义务教育债务化解、薄弱学校改造工程、农村中小学标准化学校建设工程等一系列重点工程。

教育经费总收入实现大幅度增长,但是仍不能保障各类教育事业快速发展的需求,教育支出结构还不尽合理,城乡、区域间的差异仍然很大,山东省的教育经费保障水平与全国平均水平相比仍有差距,与全国发达省份相比差距更加明显,各类教育的基础办学条件还十分落后,与实现现代化教育的目标相差甚远。

本篇分三章内容,对“十一五”期间全省教育经费收入、支出情况进行概述性分析。

第一章 山东教育经费收入情况

“十一五”期间,山东省教育经费总收入实现大幅度增长,国家财政性教育经费增长速度较快,非财政性教育经费增长相对偏慢,国家财政性教育经费占总收入的比重逐年提高。本章共分三节,分析阐述山东省教育经费收入的总体情况。

第一节 教育经费总收入

一、教育经费总收入

全省教育经费总收入,由 2005 年的 475.74 亿元增加到 2010 年的 1042.83 亿元,年均递增 17.00%,较“十五”末增长 119.20%。国家财政性教育经费,由 2005 年的 287.52 亿元增加到 2010 年的 806.21 亿元,年均递增 22.90%,较“十五”末增长 180.40%;非财政性教育经费,由 2005 年的 188.22 亿元增加到 2010 年的 236.62 亿元,年均递增 4.68%,较“十五”末增长 25.71%。

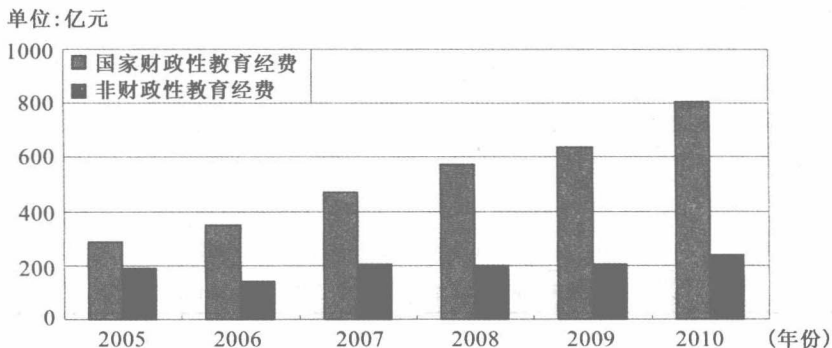


图 1-1 国家财政性教育经费、非财政性教育经费收入情况

1. 预算内教育经费拨款。预算内教育经费拨款,由 2005 年的 254.06 亿元

增加到 2010 年的 721.33 亿元,年均递增 23.21%,较“十五”末增长 183.92%;预算内教育事业费拨款,由 2005 年的 243.25 亿元增加到 2010 年的 707.17 亿元,年均递增 23.79%,较“十五”末增长 190.72%;基建拨款,由 2005 年的 4.53 亿元减少到 2010 年的 3.45 亿元,年均递减 5.33%,较“十五”末减少 23.98%。

表 1-1

全省教育经费总收入情况

单位:亿元

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	年均递增 (%)	“十一五” 末较“十五” 末增长(%)
总 计	475.74	547.10	677.47	772.81	838.15	1042.83	17.00	119.20
一、国家财政性教育经费	287.52	348.69	472.79	572.60	634.88	806.21	22.90	180.40
1. 预算内教育经费	254.06	300.03	416.10	508.21	566.08	721.33	23.21	183.92
其中:教育事业费拨款	243.25	286.80	405.82	497.44	550.65	707.17	23.79	190.72
基建拨款	4.53	5.12	1.58	2.70	3.44	3.45	-5.33	-23.98
2. 各级政府征收用于教育的税费	28.22	38.74	50.99	59.41	65.24	77.72	22.46	175.37
其中:教育费附加	24.04	30.24	39.34	45.52	47.43	55.60	18.26	131.30
地方教育附加	4.18	8.50	11.65	12.81	14.62	17.51	-33.15	318.54
地方基金	—	—	—	1.07	3.18	4.61	62.53	—
3. 企业办学中的企业拨款	3.33	8.35	5.02	4.44	2.63	2.30	-7.13	-30.93
4. 校办产业和社会服务收入用于教育的经费	1.91	1.56	0.69	0.55	0.94	0.39	-27.16	-79.50
5. 其他属于国家财政性教育经费	—	—	—	—	—	4.47	—	—
二、非财政性教育经费	188.22	198.42	204.68	200.21	203.26	236.62	4.68	25.71
1. 民办学校中举办者投入	25.14	26.41	1.66	2.31	2.55	2.96	-34.83	-88.24
2. 社会捐赠经费	4.95	3.97	3.00	2.41	2.82	3.34	-7.55	-32.48
3. 事业收入	144.43	150.24	175.76	180.13	181.67	216.17	8.40	49.67
其中:学杂费	107.90	110.06	132.65	130.99	137.90	167.70	9.22	55.42
4. 其他收入	13.70	17.80	24.26	15.36	16.22	14.15	0.65	3.30

2. 各级政府征收用于教育的税费。用于教育的税费,由 2005 年的 28.22 亿元增加至 2010 年的 77.72 亿元,年均递增 22.46%,较“十五”末增长 175.37%。教育费附加由 2005 年的 24.04 亿元,增加到 2010 年的 55.60 亿元,

年均递增 18.26%，较“十五”末增长 131.30%；地方教育附加费由 2005 年的 4.18 亿元，增加到 2010 年的 17.51 亿元，年均递增 33.15%。2010 年，地方基金用于教育 4.61 亿元。

按照两项附加（城市教育费附加、地方教育附加）的用途分析：用于高等教育部分，由 2005 年的 0.44 亿元增加到 2010 年的 1.89 亿元，年均递增 20.97%，较“十五”末增长 329.84%；占两项附加收入的比例，由 2005 年的 1.56% 增长到 2010 年的 2.59%，提示了 1.03 个百分点。用于中等职业教育部分，由 2005 年的 2.80 亿元增加到 2010 年的 14.10 亿元，年均递增 38.21%，较“十五”末增长 404.29%；占两项附加收入的比例，由 2005 年的 9.91% 增长到 2010 年的 19.29%，提高了 9.38 个百分点。用于基础教育部分，由 2005 年的 17.52 亿元增加到 2010 年的 52.15 亿元，年均递增 24.37%，较“十五”末增长 197.62%；占两项附加收入的比例，由 2005 年的 62.10% 增长到 2010 年的 71.34%，提高了 9.24 个百分点。用于义务教育部分，由 2005 年的 11.05 亿元，增加到 2010 年的 40.52 亿元，年均递增 29.69%，较“十五”末增长 266.87%；占两项附加收入的比例，由 2005 年的 39.14% 增长到 2010 年的 55.43%，提高了 16.29 个百分点。由此表明，两项附加收入很好地保障了义务教育的发展。

表 1-2

分学校类别两项附加收入情况表

单位：亿元

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	年均递增	“十一五” 末较“十五” 末增长(%)
合 计	28.22	38.74	50.99	58.33	62.05	73.11	20.97	159.05
一、高等教育	0.44	1.01	1.19	1.60	1.16	1.89	33.86	329.84
二、中等职业教育	2.80	3.69	6.77	9.81	11.67	14.10	38.21	404.29
三、基础教育	17.52	26.16	33.19	38.76	42.82	52.15	24.37	197.62
其中：义务教育	11.05	16.74	23.81	26.98	32.84	40.52	29.69	266.87
四、其他教育	7.40	7.48	9.85	8.15	6.40	4.96	-7.71	-33.04

表 1-3

分学校类别两项附加收入构成情况表

单位：%

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年
合 计	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
一、高等教育	1.56	2.61	2.33	2.75	1.87	2.59
二、中等职业教育	9.91	9.52	13.27	16.82	18.80	19.29