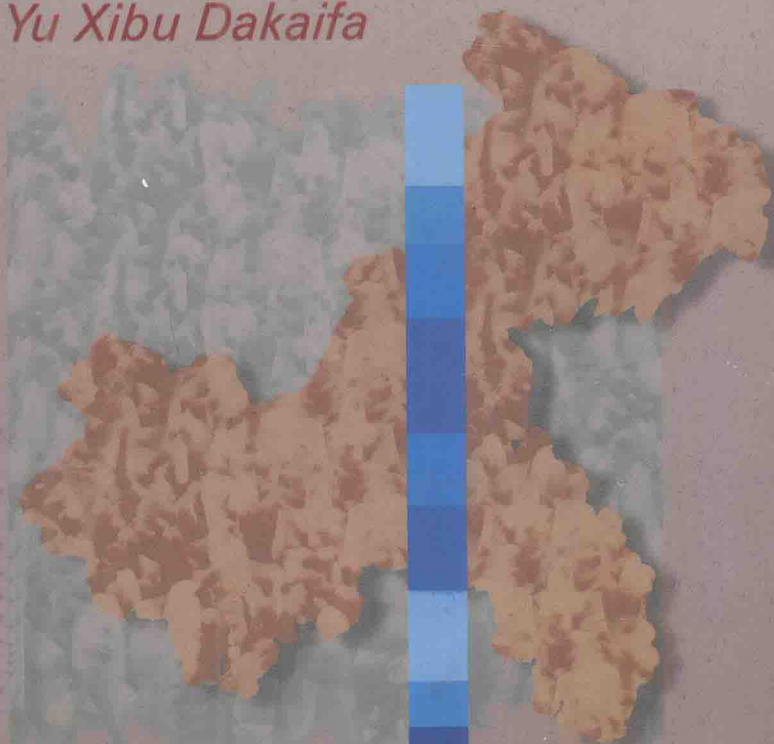


# 重庆市人口可持续发展 与西部大开发

重庆社会科学院 重庆市计划生育委员会 著

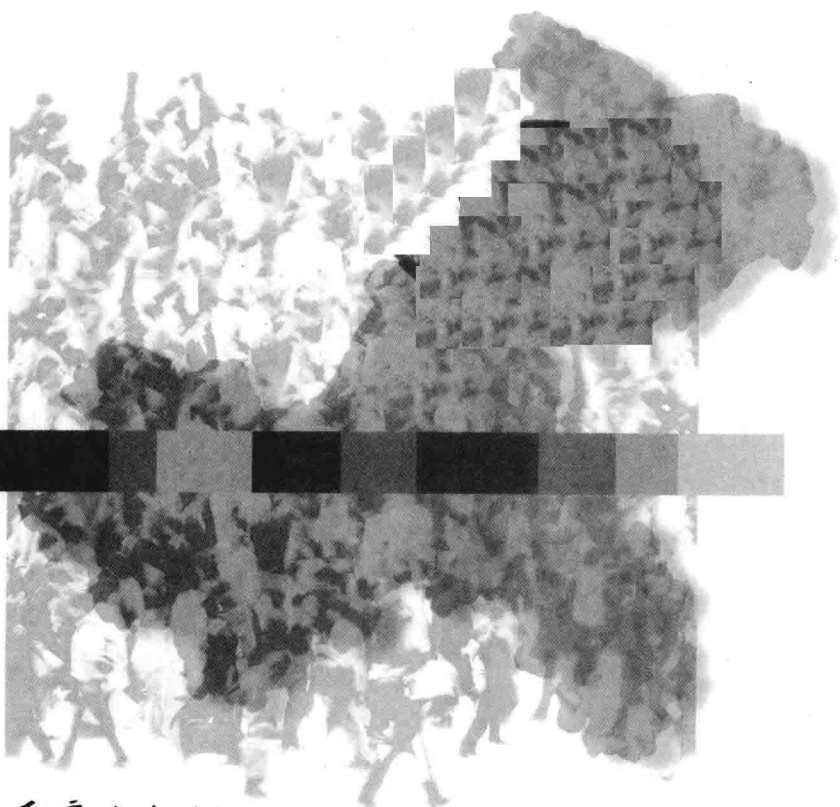
*Chongqingshi Renkou  
Ke Chixu Fazhan  
Yu Xibu Dakaifa*



重庆出版社

# 重庆市人口可持续发展 与西部大开发

重庆社会科学院 重庆市计划生育委员会 著



重庆出版社 ▲

## 图书在版编目(CIP)数据

重庆市人口可持续发展与西部大开发/重庆社会科学院、  
重庆市计划生育委员会著. —重庆:重庆出版社, 2002

ISBN 7-5366-5622-X

I. 重... II. ①重... ②重... III. 人口-关系-可持续发展-研究-重庆市 IV. C924.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 088166 号

## ▲重庆市人口可持续发展与西部大开发

重庆社会科学院 著  
重庆市计划生育委员会

---

责任编辑 陈建军  
封面设计 金乔楠  
技术设计 刘黎东

---

重庆出版社出版、发行  
新华书店经销  
重庆邮政印务有限公司印刷

---

开本 850 × 1168 1/32 印张 9.875  
字数 245 千 插页 9  
2002 年 1 月第 1 版  
2002 年 1 月第 1 版第 1 次印刷  
印数 1—2500

---

ISBN 7-5366-5622-X/C·90  
定价:17.00 元

## 编 委 会

### 课题组组长:

俞荣根 重庆社会科学院院长、教授

温永高 重庆市计划生育委员会主任

### 课题组副组长:

潘晓阳 重庆市计划生育委员会副主任

颜 虹 重庆市人民政府研究室(体改办)副主任

俞 萍(执行) 重庆社会科学院社会学所所长、研究员

### 课题组成员:

杨应敏 重庆市计划生育委员会副主任

白世泽 重庆市计划生育委员会副主任

徐 宪 重庆社会科学院科研处处长、研究员

蒲奇军 重庆社会科学院副研究员

钟瑶奇 重庆社会科学院副研究员

李光荣 重庆社会科学院副研究员

罗 伟 重庆社会科学院助理研究员

李安奇 重庆市计划生育委员会办公室主任

曾永贵 重庆市计划生育委员会规统处处长

郭建华 重庆市计划生育委员会政策法规处处长

王有华 重庆市计划生育委员会科技处副处长

杨蔚然 重庆市计划生育委员会宣教处副处长

以人为本 富民强市

陈光国

重庆市人民政府副市长

二〇〇一年六月十八日

## 寄 语

重庆社科院和重庆市计生委共同完成的课题《重庆市人口可持续发展与西部大开发》，系统地对我市的人口、资源、环境与地区经济发展的关系进行了前瞻性的综合研究，具有较高的理论和实践价值。

重庆是一个人口大市，人口密度大，生态条件脆弱，经济发展水平不高，在实施西部大开发和加快经济发展的过程中，一定要坚持计划生育的基本国策，加大环境保护和生态建设的力度，实施可持续发展战略，处理好经济发展与人口、资源、环境的关系。在此，希望广大的科技工作者继续努力，多出研究成果，用你们的智慧和专长为政府工作出谋划策，为促进重庆经济社会协调发展做出更大的贡献。

重庆市人民政府市长

白 叙 定

# 序

中共重庆市委常委 税正宽

江泽民总书记在党的十五大报告中指出，“我国是人口众多、资源相对不足的国家，在现代化建设中必须实施可持续发展战略。坚持计划生育和环境保护的基本国策，正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系”。朱镕基总理也进一步强调，“人口和计划生育问题是我国可持续发展的首要问题，我国人口基数大，人口增长压力重，许多矛盾和问题都同人口问题分不开，必须把人口问题放到可持续发展战略的首要位置，千方百计地抓好”。党中央、国务院关于人口因素在可持续发展中重要地位和作用的精辟论述，为我们研究和推进重庆市可持续发展的实践提供了正确的指导思想。

重庆是一个人口大市，直辖后人口总量接近京、津、沪三个直辖市人口的总和。重庆在改革和发展中面临的许多矛盾和问题都与人口问题密不可分。在我市实施西部大开发战略中，必须高度重视人口的制约因素，必须把人口问题作为考虑一切问题的基本出发点，正确处理人口与资源、环境、经济、社会发展的关系，这是重庆步入可持续发展轨道的关键所在。

重庆市计划生育委员会和重庆社会科学院共同承担并完成了重庆市科委软科学课题——“重庆市人口可持续发展与西部大开发”，并将研究成果形成专著。这本著作的作者们十分重视理论与实际的联系，从侧重于指导实践的应用研究入手，对我市人口

发展的现状与问题作了大量的调查研究，全面考察了我市人口的增长趋势，控制水平，人口的多元结构、地域分布和整体素质的特征，以及人口的经济状况和市民生活质量等。并且在研究我市人口总体面貌的同时，还分专题对我市的人口与资源环境、人口与社会保障、农村人口与“三农问题”、人口素质与经济发展等进行了深入的探讨，提出了有创见的对策建议。

这本专著通过大量的数据和区域比较，分析评估了我市可持续发展的综合实力、潜能优势和客观存在的难点与不足。这些调查研究和定量分析，无疑为我市实施西部大开发的战略决策和改革实践，提供了有用的参考依据和具体实践的思路选择。

围绕人口问题，本书还从社会学角度，运用多学科理论知识和方法，从重庆市情出发，多角度、全方位地论证分析了我市在实施西部大开发中，如何坚持“以人为本”的原则，实现可持续发展的问题。这是一项带有探索性的研究，是一个可喜的尝试。

本书中的许多观点和建议对我市社会经济发展的改革实践具有积极的参考价值，相信它会受到实际工作部门和理论界的欢迎，并进一步推动我市关于“人口与社会经济发展”这一重要问题的深入研究。

是为序。



# 目 录

|          |               |
|----------|---------------|
| 寄语 ..... | 重庆市人民政府市长 包叙定 |
| 序 .....  | 中共重庆市委常委 税正宽  |

## 总 论

|                          |     |
|--------------------------|-----|
| 重庆市人口可持续发展与西部大开发研究 ..... | (3) |
|--------------------------|-----|

## 专 题 研 究

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| 重庆城市人口现状、问题及对策 .....    | (67)  |
| 重庆市农村人口问题研究 .....       | (91)  |
| 重庆市流动人口问题分析与对策 .....    | (118) |
| 重庆市人口素质研究 .....         | (131) |
| 重庆市人口、资源、环境与可持续发展 ..... | (161) |

## 调 查 报 告

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| 重庆市提高计划生育水平的实践与探索 ..... | (191) |
| 加强地方立法,保障计生工作顺利进行 ..... | (197) |
| 落实“三为主”,推进计划生育 .....    | (204) |

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| 实施五项工程，促进两个转变·····      | (213) |
| 努力建设高素质专业化的计生干部队伍·····  | (219) |
| 采取措施解决流动人口计划生育的新问题····· | (226) |
| 构建流动人口计划生育治理新机制·····    | (232) |
| 依法开展村民自治计划生育工作·····     | (238) |
| 高度重视生育文化建设·····         | (245) |
| <br>                    |       |
| 附录·····                 | (255) |
| 后记·····                 | (306) |

总

论



## 重庆市人口可持续发展 与西部大开发研究

可持续发展的概念来源于生态学,在国际文件中最早曾出现于1980年发布的《世界自然保护大纲》(The World Conservation Strategy)。在大纲中“可持续发展”被理解为“为使发展得以继续,必须考虑社会和生态因素以及经济因素,考虑生物及非生物资源基础”。目前,国际社会普遍接受的可持续发展定义是联合国世界发展与环境委员会主席布伦特兰(Brundtland)女士在1987年发表的报告《我们共同的未来》中提出的可持续发展定义,即:可持续发展是满足当代人的需求又不危及后代人满足其需求能力和发展。

自从20世纪80年代以来,可持续发展观念的广泛酝酿和形成,堪称人类现代发展史上一次划时代的事件,受到国际社会极大的关注。经过短短的10余年,就被全世界各国基本认同,并把可持续发展的思想和原则融入到发展的行动之中,成为指导国家发展的重大指导方针和基本战略。

可持续发展的思想核心是正确规范两大基本关系:一是“人与自然”之间的关系;二是“人与人”之间的关系。即要求人类以高度的科学认知与道德责任感,自觉地规范自己的行为,创造一个和谐的世界。人与自然之间的互相适应和协同进化是人类文明得以可持续发展的“外部条件”;而人与人之间的相互尊重、平等互利、互助互信、自律互律、共建共享以及当代的发展不以

危及后代的生存与发展为代价等等，是人类文明得以延续的“内部根据性条件”。可持续发展理论深刻揭示了“自然—社会—经济”这个复杂系统的运行机制，完成了对传统思维定式的突破，最终形成世界上不同社会制度、不同意识形态、不同文化背景的人们在可持续发展问题上的基本共识。

可持续发展的最终目标：

第一是强调发展，即不断满足当代和后代人的生产、生活和发展对于物质、能量、信息、文化的需求。

第二是强调公平，即代际之间应体现公平的原则去使用和管理属于全人类的资源和环境；每代人都要以公正的原则担负起各自的责任。当代人的发展不能以牺牲后代人的发展为代价。

第三是强调合作，即国际和区际之间应体现均富、合作、互补、平等的原则，去缩短空间范围内同代人之间的差距，不应造成物质上、能量上、信息上、乃至心理上的鸿沟，以此去实现“资源—生产—市场”之间的内部协调和统一。

第四是强调协调，即创造自然—社会—经济支持系统适宜的外部条件，使人类生存系统的组织结构和运行机制不断优化，以保证人类生活在一种更严格、更有序、更健康、更愉悦的环境之中。

人口、资源、环境是决定可持续发展的基本因素，其中人口问题是制约中国可持续发展的第一位因素，人口战略则是中国可持续发展必须优先实施的战略，是中国成功走上可持续发展道路的“第一个台阶”。中国科学院《1999 中国可持续发展战略报告》中指出，中国走可持续发展道路必须跨越的“第一大台阶”就是到 2030 年实现中国人口数量的“零增长”，即实现人口自然增长率的“零增长”，届时人口总规模将达到历史最高峰 16 亿，随后人口总量将逐年减少。据专家测算，中国人口数量“零增长”目标的实现，将拉动每年新的 GDP 增长 1.2~1.5 个百分点；

每年提供的就业机会将在原有增加的基础上,再增加 0.065 ~ 0.07 个百分点;资源和能源利用弹性系数的下降速率将会加快 0.02;保证 2050 年全国人均教育年限达到 12 年;在原有基础上加速提高人均预期寿命 0.05 倍;加速中国人文发展指数的提升速度 0.10 倍。<sup>①</sup>

就重庆这个人口大市的情况看,计划生育更是回报率极高的伟大事业:据国家有关专家研究,按 1998 年平均生产力水平、平均消费系数等综合因素测算,每出生一人平均消耗费用折合人民币 3.211 万元,其中各级政府共需负担 27.05% 计 0.8686 万元。按每年全市少生 29.3 万人计算,各级政府每年少支出 25.45 亿元。这里还不包括减少出生人口对资源、环境的影响,以及对国力国民富裕程度和速度的影响。因此,人口与计划生育是一项低投入高产出,回报率极高的事业。

人口控制对经济社会发展的巨大贡献,表明可持续发展战略目标的理性设计和成功实施,必须从加强人口问题研究开始。重庆是世界上人口最多的城市,毫无疑问,重庆的可持续发展必然与成功解决人口问题紧密相关。但是作为年轻的直辖市,重庆举世无双的庞大人口基数,其走势磅礴的惯性,将使重庆不可避免地要面临人口三大高峰的挑战。人口总量高峰、老年人口总量高峰和劳动就业人口总量高峰的相继来临,必将对重庆的资源供给、生态演替、劳动就业、福利保障、社会安定等一系列可持续发展的根本问题带来巨大的压力。有鉴于此,为使我市能在西部大开发中认清市情,抓住机遇,本报告从人口问题入手,通过对我市人口发展趋势,人口与资源、环境的平衡协调,人口对西部开发的影响等问题的研究分析,概括我市人口发展的基本特征和主要问题,客观评估我市可持续发展的综合实力和制约瓶颈,并提出促进我市可持续发展的有关思路和对策建议。

## 一、重庆市人口发展基本态势

重庆市是人口最多的年轻的直辖市，总人口为 3072.34 万人（为便于与其他地区比较，采用 1998 年统计数据），是北京 2.46 倍，天津的 3.21 倍，上海的 2.10 倍，是京津沪三个直辖市人口总和的 83.83%。庞大的人口基数，无疑对重庆计划生育工作是严峻的挑战。<sup>②</sup>

### （一）人口增长趋势与人口控制

1999 年国家下达我市人口出生 44.17 万人，人口出生率 14.38‰，自然增长率为 6.6‰。据市计生委提供的资料，1999 年末，重庆市总人口为 3131.97 万人，全年的出生率为 13.14‰，死亡率为 7.46‰，人口自然增长率为 5.86‰。在 1991~1999 这 9 年内，重庆市的人口出生率下降了 2.72 个百分点，下降幅度达到 17.92%；特别是 1997 年以来，两年内出生率下降了 1.86 个百分点，下降幅度达到了 12.4%，占整个 9 年下降幅度的 68.38%，这说明重庆市的计划生育工作是卓有成效的，尤其是直辖后，重庆市的人口出生受到了更好的控制。详细情况见表一。

表一：1990~1999 年重庆市人口自然变动状况 ‰

| 年度   | 年末总人口(万人) | 出生率   | 死亡率  | 自增率  |
|------|-----------|-------|------|------|
| 1990 | 2886.62   | 15.86 | 7.11 | 8.75 |
| 1996 | 3069.26   | 15.18 | 7.34 | 7.84 |
| 1997 | 3092.82   | 15.00 | 7.35 | 7.65 |
| 1998 | 3114.22   | 14.30 | 7.40 | 6.90 |
| 1999 | 3131.97   | 13.14 | 7.46 | 5.86 |

数据来源：重庆市计生委。



说明:1990年为第四次人口普查数据(新重庆范围),1996年期初总人口为预测期初规划总人口。

重庆市的人口自然增长率目前在全国处于中间水平,根据2000年5月《人口研究》中盛朗利用国家统计局1999年统计年鉴数据所作的研究<sup>③</sup>——西部十省区<sup>④</sup>中1998年人口自然变动状况对比:重庆市1998年的出生率(13.19‰)和自增率(5.51‰)都是最低水平。分别比全国平均水平(出生率:16.03‰、自增率:9.53‰)低2.84和4.02个百分点。这也说明重庆在人口控制方面取得了可喜的成绩,虽然与上海-1.30‰、北京1.89‰、天津3.03‰等经济发达地区相比还有一定差距,但考虑既定的人口状况,即基数大、农村人口多的因素,能达到这样的人口控制水平实属不易。

## (二)年龄结构与负担系数

我市人口年龄结构总体状况已属于“老年型”(参见表二)。据统计,2000年重庆市0~14岁少儿人口占全部人口的比重为21.11%,60岁及上的老年人口占全部人口的比重为11.52%,少儿人口系数低于30%,老年人口系数高于10%,是典型的“老年型”。从发展趋势看,我市由于少儿人口组的比重低,人口老化速度更快,到2005年,即“十五”期间老少比就高达70.95,这无疑对我市养老保障事业提出严峻的挑战。但是与西部地区比较,由于少儿负担较轻,我市人口总抚育系数仍相对较低,这正是计划生育成果对我市经济发展的促进(参见表三)。