

国家公务员制度

高等教育自学考试同步辅导 / 同步训练

全国高等教育自学考试指定教材辅导用书

全国高等教育自学考试指定教材辅导用书编委会 / 组编

行政管理学专业 (独立本科段)

E

B

目标自考系列



323463

九江财专图书馆



0391738

全国高等教育自学考试指定教材辅导用书

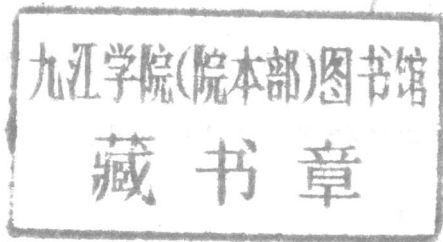
高等教育自学考试同步辅导/同步训练

国家公务员制度



全国高等教育自学考试指定教材辅导用书编委会 组编

D630.3/6615=(2)



东方出版社

责任编辑:任 方

封面设计:田 健

责任校对:肖红卫

组 稿:李三三

图书在版编目(CIP)数据

国家公务员制度

蒋建军 主编

北京:东方出版社,2001.3

ISBN 7-5060-1469-6

I. 国…

II. 蒋…

III. 公务员制度—中国—高等教育—自学考试—自学参考资料

IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 12900 号

东方出版社出版发行

100706 北京朝阳门内大街 166 号

山东新华印刷厂印刷

开本:880×1230 毫米 1/32 印张:7.75 字数:203 千字

版次:2001 年 3 月第一版 2001 年 3 月第一次印刷

定价:14.50 元

说 明

本书是全国高等教育自学考试指定教材《国家公务员制度》(行政管理专业—独立本科段)的配套辅导用书。

本书的编写依据:

1. 全国高等教育自学考试指导委员会颁布的《国家公务员制度自学考试大纲》;

2. 全国高等教育自学考试指导委员会组编的指定教材《国家公务员制度》(徐理明主编,高等教育出版社出版)。

本书特点:

1. 本书在编写过程中,严格以考试大纲为依据,以指定教材为基础,充分体现“在考查课程主体知识的同时,注重考查能力尤其是应用能力”的新的命题指导思想。

2. 全书完全依照指定教材的结构,以章为单位。每章设“内容提示”、“同步练习”、“参考答案”三部分。“内容提示”主要是对该章内容的总结归纳。“同步练习”则根据考试大纲对各知识点不同能力层次的要求,将知识点及知识点下的细目以各种主要考试题型的形式编写,覆盖全部考核内容,适当突出重点章节,并且加大重点内容的覆盖密度。“参考答案”是对同步练习中所有试题的解答。

3. 两套模拟试题综合了考试大纲和教材对应试者的要求,可用于检验应试者的学习效果。

本书可供参加高等教育自学考试集体组织学习或个人自学使用,也可供相关专业人士参加其他考试使用。

编写高质量的全国高等教育自学考试辅导用书,是社会助学的一个重要环节。毫无疑问,这是一项艰难而有意义的工作,需要社会各方面的关怀与支持,使它在使用中不断提高和日臻完善。

敬请读者批评指正。

编 者

2001年3月

目 录

第一章 国家公务员制度导引	(1)
内容提示	(1)
同步练习	(1)
参考答案	(5)
第二章 职位分类制度	(13)
内容提示	(13)
同步练习	(13)
参考答案	(16)
第三章 录用制度	(27)
内容提示	(27)
同步练习	(27)
参考答案	(30)
第四章 考核制度	(40)
内容提示	(40)
同步练习	(40)
参考答案	(44)
第五章 奖励制度	(56)
内容提示	(56)
同步练习	(56)
参考答案	(61)
第六章 纪律与行政处分制度	(70)
内容提示	(70)
同步练习	(70)
参考答案	(74)
第七章 职务升降制度	(83)
内容提示	(83)
同步练习	(83)
参考答案	(88)
第八章 职务任免制度	(99)

内容提示	(99)
同步练习	(99)
参考答案	(102)
第九章 培训制度	(108)
内容提示	(108)
同步练习	(108)
参考答案	(111)
第十章 交流与回避制度	(118)
内容提示	(118)
同步练习	(118)
参考答案	(123)
第十一章 工资保险福利制度	(134)
内容提示	(134)
同步练习	(134)
参考答案	(137)
第十二章 辞职辞退与退休制度	(145)
内容提示	(145)
同步练习	(146)
参考答案	(153)
第十三章 申诉控告制度	(165)
内容提示	(165)
同步练习	(165)
参考答案	(171)
第十四章 建设高素质的专业化国家公务员队伍	(186)
内容提示	(186)
同步练习	(186)
参考答案	(191)
模拟试题 (一)	(207)
参考答案	(213)
模拟试题 (二)	(224)
参考答案	(230)

第一章 国家公务员制度导引

内容提示

在我国，国家公务员是指各级国家行政机关中除工勤人员以外的工作人员。国家公务员制度是指通过法律和规章，对各级国家行政机关中除工勤人员以外的工作人员，依法进行科学管理的制度。建立国家公务员制度，是我国政治体制改革的重要组成部分。我国公务员制度的建立大体可分为两大阶段。我国公务员制度的基本内容包括：国家公务员的“进”、“出”、“管”，国家公务员的义务与权利，国家公务员管理机构与监督。我国国家公务员制度的实施取得了较大成效：国家公务员管理的法规体系大体形成，“公平、平等、竞争、择优”的用人机制初步建立，国家公务员的廉政约束机制开始运行，国家公务员的形象得到了较大的改善。我国的国家公务员制度具有鲜明的特色，这主要体现在与国外公务员制度相比较的特色和同传统的干部人事管理制度相比较的特色两大方面。

同步练习

一、填空题

1. 国家公务员是指各级国家行政机关中除_____以外的工作人员。
2. 1993年8月14日，由国务院颁布的《_____》是我国公务员管理的基础性法规。
3. 邓小平关于我国_____的思想，为建立国家公务员制度奠定了理论基础。
4. 我国的国家公务员管理机构是各级政府的_____。
5. 英、美最早建立的_____是部外制的典型。
6. 西方国家的公务员分为两类，一类是_____，一类是_____。

7. 国家公务员制度的建立, 不仅标志着具有中国特色的国家行政机关人事管理制度的形成, 亦标志着我国_____制度的确立。

二、单项选择题 (在备选答案中只有 1 个是正确的, 将其选出并把它标号写在题内括号内)

1. 下列国家在国家公务员的范围上, 属于狭小范围型的是 ()。

A. 英国 B. 美国 C. 德国 D. 日本

2. 目前, 我国已制定公务员管理的配套性单项法规 ()。

A. 近 10 个 B. 近 30 个 C. 近 40 个 D. 近 60 个

3. 为我国建立国家公务员制度奠定了市场化价值取向的基础的是 ()。

A. 邓小平关于我国干部人事制度改革的思想

B. 我国干部人事制度改革的成果

C. 干部队伍的“四化”方针

D. 我国建立社会主义市场经济体制目标的确立

4. 我国《国家公务员暂行条例》正式施行的日期为 ()。

A. 1992 年 12 月 31 日 B. 1993 年 4 月 24 日

C. 1993 年 8 月 14 日 D. 1993 年 10 月 1 日

5. 我国古代管理官员的机构是 ()。

A. 吏部 B. 户部 C. 礼部 D. 兵部

6. 我国主管人事工作和推行人事制度改革的国务院组成部门是 ()。

A. 中央组织部 B. 国务院办公厅

C. 劳动部 D. 人事部

7. 我国率先组织省级机关国家公务员招考的省份是 ()。

A. 北京 B. 辽宁 C. 山东 D. 广东

三、多项选择题 (在备选答案中有 2~5 个是正确的, 将其全部选出并把它们的标号写在题后括号内)

1. 下列各项属于国家行政机关的是 ()。

A. 民政部

B. 居民委员会

C. 团中央

D. 市政府

- E. 人民法院
2. 下列国家在公务员的范围上，属于宽大范围型的是（ ）。
- A. 英国 B. 美国
C. 法国 D. 德国
E. 日本
3. 我国建立国家公务员制度的“三大要件”是（ ）。
- A. 组建中共中央组织部
B. 组建人事部
C. 筹建国家行政学院
D. 筹建中共中央党校
E. 制定国家公务员法规
4. 下列各项属于国家公务员的是（ ）。
- A. 各级政府组成人员
B. 各级国家行政机关中的党、团、妇联等组织的工作人员
C. 各级国家行政机关中的工勤人员
D. 各事业单位中的工作人员
E. 各企业工作人员
5. 下列人员不属于国家公务员的是（ ）。
- A. 县长 B. 市委书记
C. 人大常委会主任 D. 检察长
E. 政协主席
6. 下列各项属于参照国家公务员制度执行的是（ ）。
- A. 党的机关 B. 全国总工会
C. 国务院各部委 D. 共青团中央
E. 全国妇联
7. 下列各项属于国家公务员“进”的途径的是（ ）。
- A. 考任 B. 选任
C. 委任 D. 聘任
E. 调入
8. 下列各项属于国家公务员“出”的途径的是（ ）。
- A. 调出 B. 辞职辞退

- C. 离休退休
- D. 开除
- E. 死亡

9. 下列各项属于国家公务员的义务的是 ()。
- A. 获得劳动报酬和福利待遇
 - B. 遵守宪法、法律和法规
 - C. 忠于职守, 勤奋工作
 - D. 参加业务知识培训
 - E. 公正廉洁, 克己奉公
10. 与国外公务员制度相比, 我国公务员制度的特色是 ()。
- A. 坚持党的基本路线
 - B. 坚持为人民服务的宗旨
 - C. 坚持党管干部的原则
 - D. 坚持德才兼备的用人标准
 - E. 实行政治中立
11. 下列各项属于西方国家公务员制度特点的是 ()。
- A. 实行政治中立
 - B. 公务员形成独立的利益集团
 - C. 实行两官分途
 - D. 公务员对政党负责
 - E. 公务员的任用、培训片面侧重于才
12. 与传统的干部人事管理制度相比, 我国国家公务员制度的特点有 ()。
- A. 具有健全的法律法规体系
 - B. 具有科学的竞争激励机制
 - C. 具有正常的新陈代谢机制
 - D. 具有廉政勤政的保障机制
 - E. 体现了分类管理的原则

四、判断说明题 (判断正确与错误, 并简单说明理由)

1. 工勤岗位与工人身份是相同的。 ()
2. 我国国家公务员制度强调国家公务员要坚持党的基本路线。 ()

3. 我国国家公务员分为政务官和事务官两大类。 ()

五、名词解释题

1. 国家公务员
2. 国家公务员制度
3. 国家公务员的“进”
4. 国家公务员的“出”
5. 国家公务员的“管”
6. 部外制
7. 部内制
8. 折衷制
9. 工勤岗位

六、简答题

1. 简述我国公务员制度建立的基础。
2. 简述我国公务员制度实施的范围。
3. 简述我国公务员的义务和权利。
4. 简述我国公务员制度实施的成效。

七、论述题

试论我国公务员制度的中国特色。

参考答案

一、填空题

1. 工勤人员
2. 国家公务员暂行条例
3. 干部人事制度改革
4. 人事部门
5. 文官委员会
6. 政务官 事务官
7. 人事分类管理

二、单项选择题

1. A 2. C 3. D 4. D 5. A 6. D 7. B

三、多项选择题

1. AD 2. CDE 3. BCE 4. AB
5. BCDE 6. ABDE 7. ABCDE 8. ABCDE
9. BCE 10. ABCD 11. ABCE 12. ABCDE

四、判断说明题

1. 错误。工勤岗位与工人身份是不同的。工勤岗位是指为保障各级国家行政机关办公，为职工生活提供各项劳务和技术服务职能的岗位。工人身份是指在传统的用人制度下，按有关工人的管理制度进行录用、管理并享受相应工资等的一种人格化管理形式。对具体人来说，只要工人身份未变，不论到什么岗位，都只能按工人管理的规定进行管理。

2. 正确。我国是共产党领导的多党合作制，党和国家政府的根本利益是一致的，国家公务员是党的干部队伍的一部分，因而强调国家公务员要坚持党的基本路线，在政治上与党中央保持一致，积极参加各项政治活动，在执行公务中要站稳政治立场，保持正确的政治方向，坚持鲜明的政治观点，具有政治敏锐性和政治辨别力。

3. 错误。我国公务员制度是党的干部制度的一个重要组成部分，国家公务员不分“政务官”和“事务官”，政治待遇平等，都享有社会主义民主权利，参与决策和执行，既从事政治活动，又管理行政事务，可以互相转任，升迁途径一致。

五、名词解释题

1. 国家公务员是指各级国家行政机关中除工勤人员以外的工作人员。

2. 国家公务员制度是指通过制定法律和规章，对各级国家行政机关中除工勤人员以外的工作人员，依法进行科学管理的制度。

3. 国家公务员的“进”，是指进入国家公务员队伍的途径、条件、程序，主要是通过考任、选任、委任、聘任、调入等进入。

4. 国家公务员的“出”，是指退出或离开国家公务员队伍的途径、条件、程序，主要是通过调出、辞职辞退、离休退休、开除以及死亡（自然淘汰）等退出。

5. 国家公务员的“管”，是指从进入国家公务员队伍到退休各个

环节的管理，它主要包括职位分类、考核、奖励、纪律与行政处分、职务升降、职务任免、新录用国家公务员任职定级、培训、交流、回避、工资保险福利、申诉控告等管理制度，这是国家公务员制度的基本框架。

6. 部外制是指在政府行政系统之外，设立相对独立的公务员管理机构。英、美最早建立的文官委员会是部外制的典型。其突出的优点是，独立行使职权，地位超脱，有利于客观公正地选拔人才，使用人与治事相制约。

7. 部内制是指在政府行政系统之内设立公务员管理机构。法、德是最早形成的部内制的典型。

8. 折衷制是指在政府行政系统之外，设立独立的专门负责公务员考选的人事机构，除考选外的其他公务员管理事务，则由设在政府行政系统之内的公务员管理机构和各行政部门的人事机构自行管理。它吸收了部外、部内制的优点，使之朝着趋同化方向发展，使管人与管事朝着相互结合、彼此制约的方向发展。

9. 工勤岗位是指为保障各级国家行政机关办公，为职工生活提供各种劳务和技术服务职能的岗位，如机关食堂、车队等。

六、简答题

1. 答：我国公务员制度的建立主要包括以下三个深层面的背景基础：

(1) 邓小平关于我国干部人事制度改革的思想，为建立国家公务员制度奠定了理论基础。党的十一届三中全会提出工作重点转移和实行改革开放的方针，邓小平同志敏锐而深切地指出传统的干部人事制度已“很不合时宜”，提出要“勇于改革不合时宜的组织制度、人事制度”，并强调“关键是要健全干部的选举、招考、任免、考核、弹劾、轮换制度，对各级各类领导干部（包括选举产生、委任和聘用的）职务的任期，以及离休、退休，要按照不同情况，做出适当的、明确的规定”。

(2) 我国干部人事制度改革的成果，为建立国家公务员制度奠定了实践基础。我国干部人事制度改革，在邓小平人才、人事理论的指导下，不断探索，积累了经验，如废除实际存在的领导职务终

身制，确立干部队伍的“四化”方针等，这就为建立国家公务员制度奠定了坚实的基础。

(3) 我国建立社会主义市场经济体制目标的确立，为建立国家公务员制度奠定了市场化价值取向的基础。市场经济的核心内容之一是加强法制、平等竞争，将其引入干部人事管理领域，就为建立国家公务员制度的一系列新机制奠定了基础。

2. 答：根据我国当前的现状，我国公务员制度实施的范围是“既窄（限于国家行政机关除工勤人员以外的工作人员）又宽（含参照的机构人员，总共达 800 多万人）”。

(1) 实施的对象是各级国家行政机关中除工勤人员以外的工作人员。各级政府组成人员属于国家公务员，各级国家行政机关中的党、团、妇联等组织的工作人员属于国家公务员。

(2) 实施国家公务员制度的机关必须是行使国家行政职能的单位。在中央，包括国务院各部委、直属机构、办事机构、部委管理的国家局及其派出机构，国务院直属的行使政府行政职能的事业单位，国务院议事协调机构和临时机构所设立的办事机构，上述机构的离退休干部管理机构。在地方，各省、自治区、直辖市人民政府及市（地）、县、乡人民政府及其工作部门实施国家公务员制度的具体机关，参照上述规定的原则精神提出意见，在征得人事部同意后，由省、自治区、直辖市人民政府审定。一个机构同时挂党委工作部门与政府工作部门两块牌子的单位，原则上均列入实行国家公务员制度的范围。使用事业编制的单位，列入国家公务员制度的实施范围，要经过人事部审批或同意。

(3) 参照国家公务员制度的实施范围。按照有关规定，党的机关参照国家公务员制度执行，全国人大、全国政协机关、全国总工会、全国妇联、共青团中央、全国侨联、各民主党派中央等亦参照国家公务员制度执行。

3. 答：我国公务员的义务和权利主要有：

(1) 义务共八条：遵守宪法、法律和法规；依照国家法律、法规、政策执行公务；密切联系群众，倾听群众意见，接受群众监督，努力为人民服务；维护国家的安全、荣誉和利益；忠于职守，勤奋

工作，尽职尽责，服从命令；保守国家秘密及其工作秘密；公正廉洁，克己奉公；宪法和法律规定的其他义务。

(2) 权利共八条：非因法定事由和非经法定程序不被免职、降职、辞退或者行政处分；获得履行职责所应有的权力；获得劳动报酬和享受保险、福利待遇；参加政治理论和业务知识的培训；对国家行政机关及其领导人员的工作提出批评和建议；提出申诉和控告；依照《国家公务员暂行条例》的规定辞职；宪法和法律规定的其他权利。

4. 答：自1993年10月1日《国家公务员暂行条例》颁布实施以来，我国公务员制度取得了较大的成绩和实效。这主要体现在：

(1) 国家公务员管理的法规体系大体形成。

实行法制化管理是我国公务员制度的一个基本特征，也是贯穿国家公务员制度实施工作始终的主线。1993年10月1日以来，我国不仅颁布了国家公务员管理的母法——《国家公务员暂行条例》，而且出台了一系列的单项制度和法规，另外，还制定了有关国家公务员制度的实施方案和政策性规定，基本上形成了以《国家公务员暂行条例》为龙头，以各个单项法规规章相配套的国家公务员管理法规体系。国家公务员管理的各主要环节基本达到了有法可依、有章可循。

(2) “公平、平等、竞争、择优”的用人机制初步建立。

在进入国家公务员队伍的“入口”上，“凡进必考”的局面已经形成。国家行政机关录用主任科员以下非领导职务的国家公务员，实行公开考试、竞争择优的办法。国家公务员管理环节中，激励竞争机制开始引入。一是国家公务员年度考核制度的实行，发挥了激励导向作用；二是能上能下有了突破，国家公务员职务升降的公开性、竞争性正在加强；三是“出口”初步畅通。

(3) 国家公务员的廉政约束机制开始运行。

一是轮岗、回避初见成效；二是国家公务员的纪律和行为规范意识自觉性增强；三是国家公务员的权益保障和监督约束机制初步建立。

(4) 国家公务员的形象有了较大的改善。

一方面，通过实施国家公务员制度，增加了普通公民参与国家行政管理的民主监督与公平竞争的机会，使国家公务员制度赢得了群众基础；另一方面，通过国家公务员制度，提高了国家公务员队伍素质，引入了竞争激励机制，改进了各级国家行政机关工作作风，提高了工作效率，促进了廉政建设，焕发了国家行政机关的生机与活力。

七、论述题

答：我国公务员制度的特色主要体现在与国外公务员制度相比较的特色和与传统干部人事管理制度相比较的特色两大方面：

(1) 与国外公务员制度相比较的特色：

①坚持党的基本路线，国家公务员不搞“政治中立”。西方国家为了革除“政党分肥制”的弊端，主张政治与行政分离，要求公务员只对政府负责，不听命于政党；在执行公务活动中严守“政治中立”原则，不参与政治活动，不随内阁共进退。我国是共产党领导的多党合作制，党和国家政府的根本利益是一致的，国家公务员是党的干部队伍的一部分，因而强调国家公务员要坚持党的基本路线，在政治上与党中央保持一致；在执行公务中要站稳政治立场，保持正确的政治方向，坚持鲜明的政治观点，具有政治敏锐性和政治辨别力。

②坚持为人民服务的宗旨，国家公务员不是独立的“利益集团”。西方国家以私有制为基础，政府代表大财团的利益，公务员实际上是政府的雇员，因而公务员形成一个封闭性的独立利益集团，可以组织工会为自身利益包括工资等问题与政府谈判，进行讨价还价。我国的社会主义市场经济是以公有制为主体的，政府是广大人民群众利益的代表者和维护者，本身没有特殊的利益，因而广大国家公务员与政府的利益和目标一致，同呼吸，共命运。

③坚持党管干部的原则，国家公务员不搞“两官分途”。西方国家的公务员分为两类：一类是政务官，专门从事政治活动；另一类是事务官，专门从事业务工作。政务官和事务官各自形成封闭的独立集团，待遇不一，升迁途径不一，不能轮换。我国公务员制度是党的干部制度的一个重要组成部分，国家公务员不分“政务官”和

“事务官”，政治待遇平等，都享有社会主义民主权利，参与决策和执行，既从事政治活动，又管理行政事务，可以互相转任，升迁途径一致。

④坚持德才兼备的用人标准，国家公务员不单纯片面追求“才能”。西方国家对公务员的任用、培训多侧重于“才”，这与西方各国历史文化传统及现实价值追求是一脉相承的。我国公务员制度继承了传统干部人事制度中的一个突出优点，这就是坚持德才兼备的标准，并吸收了我国古代行政文化中“德是才之帅”的观念，就是在市场化取向的改革进程中也始终注重“德才”二者的辩证关系。

(2) 同传统的干部人事管理制度相比较的特色：

①具有健全的法律法规体系。针对以前在行政管理方面缺乏管理的法规和制度的问题，国家公务员制度加强、完善了法规建设，形成了比较配套、比较健全的法规体系，使国家公务员管理基本上做到了有法可依、有章可循，逐步走上法制化管理的轨道。

②具有科学的竞争激励机制。在国家公务员“进口”上，采用公开考试、平等竞争、严格考核、择优录用的方式，扩大了选用国家行政机关工作人员的范围，增强竞争性，保证了进入国家行政机关的人员具有较高的素质。在对国家公务员的管理上，实行严格考核并以考核结果为依据，以国家公务员进行奖惩、培训、职务升降、增资以及岗位调整，做到能上能下，优胜劣汰，有利于激励国家公务员奋发向上，充分发挥积极性和创造性，克服“干好干坏一个样”的弊端。

③具有正常的新陈代谢机制。传统的人事管理中普遍存在着人员流动不畅、配置结构不合理、能进不能出、能上不能下这样一些积弊。推行国家公务员制度，一方面在人员录用上严格把关，选拔优秀人才充实国家公务员队伍；另一方面在建立健全正常退休制度的同时，规定必须进行人员交流，部分职务实行聘任制，逐步实现不同职务的最高任职年龄的限制，以及采取辞职辞退等办法，畅通出口渠道，保证国家公务员“能进能出”，以焕发国家行政机关的生机和活力。

④具有廉政勤政的保障机制。廉政勤政作为国家公务员的一项