

2013年度

中国十大著名经济学家

入选者著作

郑新立文集

第十三卷

中国社会科学出版社

2013年度

中国十大著名经济学家

入选者著作

郑新立文集

第十三卷

(2006—2009年)

中国社会科学出版社

简 历

1945年2月12日，出生于河南省唐河县上屯乡褚庄一个农民家庭。1964年从唐河一中高中毕业。1964—1970年在北京钢铁学院采矿系学习。1970—1978年在邯郸冶金矿山建设指挥部，先后做过工人、技术员、理论教员、理论教育科副科长、党委办公室副主任。1978年考入中国社会科学院研究生院工业经济专业，1981年获经济学硕士。

1981—1987年，在中共中央书记处研究室经济组工作，曾任处级调研员、经济组副组长。1984—1986年在中共中央党校培训部学习两年。

1987—2000年，在国家计划委员会工作，先在国家信息中心任副总经济师两年，后在政策研究室工作11年，曾任副主任、主任、副秘书长、新闻发言人。

2000—2010年，任中共中央政策研究室副主任。2008—2013年任全国政协经济委员会副主任。

2009年协助曾培炎同志创办中国国际经济交流中心，2009—2015年任常务副理事长。兼任中国工业经济学会会长、中国政策科学研究会执行会长、中国城镇化促进会常务副会长。2014年被评为上一年度中国十大著名经济学家。

中共中央政策研究室

关键是保持稳增长与调结构 之间的平衡

稳增长做为短期调控目标，调结构做为长期战略目标，保持二者之间的平衡，必须正确把握短期调控与长期改革的关系，使短期调控符合长期战略要求。调结构不能以牺牲稳增长为代价，稳增长必须以结构转型升级实现。

一、稳增长是今年经济工作第一位的任务

二、调结构是经济发展阶段必须实现的

（构）重大战略

三、把稳增长与调结构有机结合关键在改革

四、需要认真解决的认识问题

请为... 8%的增长, 安排的扩大 4.18

国务院: 8%的增长, 安排的扩大 4.18

固定资产投资规模的幅度不是很大, 为各方
而稍有完成不好, 均可能影响目标的实现。

是启动动力
一些城市
建设项目
如: 电网
的改造, 市
内交通(有争议)
有需求的城市
的轨道交通,
城市环境
项目。等等
23/4月
是启动动力
一些城市
建设项目
如: 电网
的改造, 市
内交通(有争议)
有需求的城市
的轨道交通,
城市环境
项目。等等
23/4月

我委研究室拟了一笔帐, 主要是扩大债务
发行的追加, 现呈上请阅。
赞成部同国总的意见。
9月4日

确保今年 8% 增长速度存在的问题和建议

(1998 年 4 月 12 日)
有利于缓解城市交通和大气环境。

分析今年支撑经济增长的三大因素, 国内消费需求将
保持平稳增长, 预计全年社会消费品零售总额增长 10% 左
右, 消费需求在经济增长 8% 中约占 3 个百分点。固定资产
投资及出口对经济增长的推动作用, 还存有不定因素。

从固定资产投资来看, 为确保今年 8% 的增长速度, 中
央 3 号文件明确扩大内需, 加快基础设施建设, 在原固定
资产投资规模上增加 2050 亿元。在落实过程中, 各方面反
映, 存在以下问题。一是商业银行“惜贷”、“惧贷”的
情况比较普遍, 特别是对农田水利、生态建设以及资本金
率低的项目, 银行明确表示不愿承贷。为落实新增投资,
计委已向银行推荐 1400 亿元的项目贷款, 希望落实 980 亿
元贷款, 目前银行只承诺 175 亿元, 待评估 361 亿元, 共

外贸出口
还达不到
实现 10% 的
增长率。
10/4

★ 1998 年 4 月, 郑新立撰写了《确保今年 8% 增长速度存在的问题和建议》, 提出发行国债用于扩大内需, 经时任国家计划委员会主任曾培炎上报国务院总理。国务院决定连续 5 年每年发 1000 亿元十年期建设债券, 集中用于交通通信等基础设施建设, 成功地将亚洲金融危机带来的挑战变为机遇, 支持了当期经济增长, 并为之后十年经济高速增长奠定了坚实基础。

近平总书记：（送给李强总理）

党的十八大提出，要推动我国同周边国家的互联互通，这是关系到我未来外交总体大局的重要举措，“中心”做了专项研究，认为设立由我主导的投融资机构，促进亚洲基础设施建设与互联互通，对于做好我周边外交和经济发展，乃至在亚、亚洲的繁荣稳定都是一件十分有益的事情。现将“建议”报上，请阅示。

曾培炎
四月十九日

关于设立由我主导的亚洲基础设施投融资机构的建议

中国国际经济交流中心

党的十八大报告提出，推动同周边国家互联互通。习近平主席在博鳌亚洲论坛2013年年会上指出，我国将加快同周边国家的互联互通建设，积极探索搭建地

★ 2013年4月，郑新立撰写了《关于设立由我主导的亚洲基础设施投融资机构的建议》，经中国国际经济交流中心理事长曾培炎上报习近平总书记和李克强总理，得到充分肯定。同年10月，习近平主席在印度尼西亚宣布建立亚投行的动议。2015年12月，亚投行正式成立。国外有评论认为，这是中国最富有智慧的建议，开创了全球金融的中国元年。

目 录

社会要和谐 首先要发展	(1)
大力推进社会主义新农村建设 加快农村全面小康建设步伐	(11)
全面深化农村改革 促进社会主义新农村建设	(18)
扭转农产品贸易逆差的“荷兰道路”	(27)
以生态文明为突破口 加快社会主义新农村建设	
——在海南“社会主义新农村建设与文明生态村建设	
研讨会”上的发言	(32)
高度重视产业安全的监测预警和对策研究	(36)
注意外资并购出现的新动向	(45)
未来 15 年中国能源供求态势与对策	
——在“第十二届中法经济研讨会”上的发言	(48)
提高自主创新能力 增强企业竞争力	(54)
工业化城镇化战略带动广西发展	(57)
构建和谐社会必须坚持全面协调发展	
——学习党的十六届六中全会《决定》	(62)
确保国家长治久安人民共同富裕的伟大战略决策	
——学习党的十六届六中全会《决定》	(66)
推动各地区共同发展	(81)

中国金融市场的对外开放与风险防范	(91)
以自主创新推动汽车产业发展	(98)
未来五年中国农村走向	(107)
加快生产要素流动 促进长江经济带崛起 ——在“2006 长江经济带生产力发展(南京)论坛”上的 讲话	(117)
我国农村全面小康实现程度分析	(123)
未来十五年中国宏观经济分析与预测	(131)
将经济平稳快速增长的良好势头保持下去	(141)
展望篇:2007,以质为目标的道路 ——宏观调控的政策取向	(162)
经济全球化条件下中国制造业的发展趋势	(164)
用主流声音引导网上舆论	(169)
提高自主创新能力的多种途径	(171)
壮大金融产业:现阶段我国经济发展的重大任务 ——在“第十一届中国资本市场论坛”上的发言	(177)
与跨国公司合作的新理念、新机遇	(182)
如何创建中国自己的品牌 ——在“2006 年全国市场主导品牌企业高层论坛开幕式”上的 讲话	(186)
社会和谐是中国特色社会主义的根本要求	(191)
坚定不移地把改革引向深入	(194)
集中各方力量振兴装备制造业	(199)
深化金融体制改革 促进金融产业安全	(203)
科学发展观是发展中国特色社会主义的重大战略思想	(212)
尽快推出创业板市场 大力支持技术创新和创业	(216)

十七大后的中国经济发展趋势	(220)
经济增长格局变化与战略选择	
——在北京“经济形势与宏观调控高层论坛”上的演讲	(224)
提高居民消费率是宏观调控的重大任务	(234)
金融体制改革要找准突破口	(240)
关注民生 直面矛盾 破解难题	
——《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》	
解读	(246)
自主创新是国家发展战略的核心	(249)
实现国民经济又好又快发展	
——学习党的十七大报告	(254)
注重改善民生 谱写美好生活	(261)
建立体现社会公平的收入分配制度	
——学习党的十七大报告	(268)
以创业板市场推动创新型国家建设	
——在第六届“中小企业融资论坛”上的讲话	(277)
中国经济发展战略研究的一部力作	(282)
完善现代金融体系 防范化解金融风险	(284)
振兴国产装备业需要“三大政策”扶持	(289)
未来五年经济快速增长要做好三件事	(292)
推动我国经济社会发展必须坚持的正确方向	(294)
加强农业基础建设 促进农村全面小康	(302)
全面深化改革的三个着力点	(306)
深化行政体制改革新契机	(312)
继续完善农村基本经营制度	
——在“中国农村改革与发展研讨会”上的讲话	(316)

在工业化、城市化、信息化、全球化进程中实现农业现代化	(320)
现在还看不到经济明显下滑的风险	(328)
抑制通货膨胀的近期和长期对策	(330)
辽宁沿海经济带上升为国家战略时机已经成熟	(337)
物价 结构 速度	(339)
加快国有企业发展转型升级	
——在“中国重汽推进企业改革创新研讨会”上的发言	(353)
在抑制通胀中实现平稳较快发展	(356)
以六项制度建设推进农村改革	(365)
建设三峡物流中心 服务区域协调发展	(369)
把农村改革推向制度化建设新阶段	(372)
人力资源是一个国家的核心资源	(375)
稳定和完善农村基本经营制度	
——认真贯彻落实党的十七届三中全会《决定》	(381)
建立促进城乡经济社会发展一体化制度	(390)
科学发展观是中国特色社会主义理论体系的最新成果	
——评《科学发展观学习读本》	(397)
把保持经济平稳较快发展作为首要任务	(401)
努力扭转经济增速下滑趋势	(407)

社会要和谐 首先要发展^{*}

党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》指出：“社会要和谐，首先要发展。”这个重要论断，明确了构建社会主义和谐社会与经济发展的关系。按照历史唯物主义关于生产力决定生产关系的基本原理，要建立人与人、人与社会之间平等、和谐的关系，归根到底取决于生产力的发展水平，取决于发展的协调性。当前我国社会领域存在的诸多矛盾，如看病难、上学难、就业难等等，都应当用发展的办法来解决。特别是经济欠发达地区，社会发展方面的欠账比较多，只有通过加快经济发展，才能为解决这些矛盾、构建和谐社会提供雄厚的物质基础。《决定》强调，要更加注重解决发展不平衡问题。当前，城乡、区域发展差距拉大，社会发展滞后于经济发展，是三个突出的矛盾。其中区域发展的不平衡实质上也反映了城乡发展不平衡的矛盾，中西部地区同东部地区发展的差距集中表现在中西部农村经济发展落后于沿海地区。而社会事业发展滞后、特别是中西部地区社会事业发展滞后，关键在于受经济发展水平的制约。《决定》围绕解决这三个方面发展的不平衡，分别就推进社会主义新农村建设、促进区域协调发展和大力发展社会事业作出了重要部署。

^{*} 本文原载《求是》2006年第4期。

一 扎实推进社会主义新农村建设

构建社会主义和谐社会，重要的是扎实推进新农村建设。只有使我国的广大农民富裕起来，社会的和谐才能够建立在坚实的基础之上。去年召开的五中全会提出要推进社会主义新农村建设，今年中央1号文件又对此作出了全面部署。半年多来，中央的这一重大战略决策已经得到全国各地的热烈响应，社会主义新农村建设开局良好并已取得初步成效。这次《决定》着重从促进城乡协调发展的角度，提出要建立有利于改变城乡二元结构的体制机制。加快农村发展，要坚持农村基本经营制度。我国农村的基本经营制度，就是以土地家庭联产承包制为基础、统分结合的双层经营体制。当前，要根据农村经济发展的客观要求，从两个方面入手，坚持和完善这一基本制度。一是在土地承包制方面，要保障农民土地承包经营的各项权利，特别是完善土地经营权的有偿转让制度，改革开放以来，我国农业劳动力转移到乡镇企业1亿多人，外出打工1亿人，今后十几年还将有1亿多农业劳动力转移到非农产业。这3亿多从农业转移出来的劳动力，其承包的土地如何解决，对于农村工业化、城市化和农业现代化的进程至关重要。应当通过规范和完善土地经营权有偿转让制度，既有利于促进农村富余劳动力向非农产业转移，又有利于杜绝土地的撂荒，使转移出来的农民的承包地逐步向种田能手集中，发展土地的规模经营，提高土地的产出率。目前离开土地的农民，将来一部分在城市有了固定的工作和稳定的收入，购买了住房，在城市安家落户，其承包地应交由集体重新分配；一部分农民可能农忙回家种地，农闲出来打工，在一段时期内，将会在城市和农村间流动就业；还有一部分农民工，在城市就业一段时间之后，由于竞争等方面的原因，最后不得不再回到农村，其承包的土地将能保证他们的基本生活需要，成为一种变相的社会保障。目前的每亩土地转包价格，沿

海地区大体在 800 元左右，中部地区 300—500 元，西部地区 200 元左右，与土地的产出水平密切相关。应通过推行土地经营权转让的合同制，把有偿转让规范化。这样种田能手通过规模经营能够获得较高的收入，对于形成一支具有较高技能和装备水平的、稳定的农业劳动力队伍具有积极意义。完善农村基本经营制度的另一个方面，就是要通过大力发展各类专业合作组织，健全对农产的社会化服务体系。过去这种社会化服务都是由乡村两级集体经济组织来实施的。这些年，由于社区性的集体经济组织在许多地区的农村、特别是中西部地区的农村基本上不存在了。因此，社会化服务体系也不存在了，农村双层经营的基本制度变成了只有农户这一层经营。农村基本经营制度不完善，缺乏社会化服务体系，已成为影响农业产业化和现代化的主要障碍。要以贯彻落实新近颁布的《农民专业合作社法》为契机，大力组织农民自愿参加的各类专业合作社，由合作社进行农产品的加工、销售直至出口，为农民提供技术培训、购买生产资料等服务，使农民不仅能够获得农产品生产环节的利润，而且能够直接分享农产品加工、销售环节的利润，为农民增收提供新的重要渠道。

《决定》强调各级政府要贯彻工业反哺农业，城市支持农村和“多予、少取、放活”的方针，把基础设施建设和社会事业发展的重点由城市转向农村，这是政府投资方向的一个重大的战略性转变。国家财政新增教育、卫生、文化事业经费和固定资产投资增量主要用于农村，要逐步加大政府土地出让金用于农村的比重。目前，许多城市土地出让金的收入已经超过地方财政收入，成为地方的第二财政。政府从农民中征用过来的土地每亩几万元，经过“三通一平”和“招、拍、挂”，每亩土地价格增长了几倍甚至几十倍。土地增值的收益成为城市基础设施建设配套资金的重要来源，而不少城市对失地农民又缺乏很好的安置，以致目前在城市郊区形成了大约 3000 万左右的“三无”农民，即没有土地、没有工作、没有社保，成为影响社会稳定的一个根源。针对这一问题，《决定》强调，加快征地制

度改革，提高补偿标准，探索确保农民现实利益和长期稳定收益的有效办法，解决好被征地农民的就业和社会保障。这些重大政策措施的实施，将能保证国民收入的分配和使用向农村倾斜，逐步加大解决“三农”问题的力度。

《决定》还提出要加快培养新型农民，提高农民的科学文化素质，充分发挥农民在新农村建设中的主体作用，根据一些地区的经验，农民在外出打工之前经过两个月的培训，平均月收入即可从 600 元上升到 800 元；培训半年以上，月收入可达到 1000 元左右；经过 1 年以上的培训，月收入可达到 1500—2000 元。如果培养成能够开数控机床的车工等，月收入可达 5000 元。所以，培训农民，使之掌握一门技能，成为增加农民务工收入的重要措施。对留在农村务农的农民，也要加强培训，使之掌握科学种田的知识，从而为农业现代化提供有效的人力保障。

二 促进区域协调发展

促进区域协调发展，改变区域之间发展差距拉大的趋势，是实现社会和谐的重要条件。《决定》重申了区域发展的总体战略，从实现社会和谐的要求出发，对如何推进各地区共同发展提出了新的要求。

改革开放以来，各个地区的经济社会都有了较大发展，但是由于各种原因，发展速度有快有慢，区域之间的发展差距迅速拉大，因而各个地区居民之间的收入差距也在拉大。2005 年东中西部人均国内生产总值分别为 24905 元、11930 元和 9280 元，其比例为 2.68:1.28:1；城镇居民人均可支配收入分别为 12584 元、8787 元和 8598 元，其比例为 1.46:1.02:1；农村家庭人均纯收入分别为 4417 元、3000 元和 2300 元，其比例为 1.92:1.3:1。出现这种现象，在各个国家经济快速发展过程中都是难以避免的，即使在发达国家，地区之间的发展差距至今仍然存在。然而，我们作为中国共产

党领导下的社会主义国家，要为最大多数人谋利益，要坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，就不能允许地区差距的过于扩大，必须积极创造条件，缩小发展差距，使全体人民共享改革发展成果。

促进区域协调发展，要形成分工合理、特色明显、优势互补的区域产业结构。各个地区都应从本地的资源和优势出发，发展特色经济，改变长期以来存在的地区产业结构雷同，大而全、小而全的状况。要围绕优势特色经济发展专业化分工，形成大中小企业互相依存、上下游产业紧密连接的产业集群，从生产、购销、运输、科研、教育、信息等方面形成配套的、良好的产业发展环境，提高区域经济的整体竞争力。

近十年来，西部一些省区通过发展优势特色经济，已经形成了一些在国内外市场有竞争力的特色产业，如新疆的棉花、陕西的苹果、宁夏的葡萄、云南的花卉、广西的制糖、内蒙古的煤电和畜产品等；还有一些正在形成的地区优势特色产业，如青海、甘肃、广西的有色金属，四川、陕西、贵州的高技术产业等；此外，有一些仍属于潜在优势的产业，如宁夏、陕西的煤炭液化，新疆的油气，西藏的水电等都大有发展前景。抓住这些特色产业，集中力量做大做强，就能在带动人民致富方面很快见到成效。

东北地区国有经济比重高，工业基础雄厚，这是最大的优势。要通过建立现代企业制度，把国有企业蕴藏的巨大发展潜力释放出来。像鞍钢这样包袱沉重的老企业，能够通过技术改造和体制改革焕发新的生机，其他国有企业也完全能够通过改革、改组、改造来增强发展活力。要大力发展技术装备、优质钢材、石化、汽车、船舶和农产品加工业，使东北地区在改革开放中实现振兴。

中部地区具有明显的区位优势和丰富的资源，是全国的粮食主产区和能源、有色金属、机械、食品工业基地。与沿海地区相比，中部地区存在着工业化滞后，农业劳动力比重高，非公有制经济发展缓慢，经济外向度低等问题。所以，实现中部崛起，要在加强粮食基地建设的同时，从加快

工业化入手,大力发展二三产业,加快农村劳动力向非农产业转移,扩大对外开放,吸引沿海资金和外资,在承东启西和推进工业化、城市化中迅速崛起。

东部地区要大力提高自主创新能力,促进产业结构升级和增长方式转变,尽快形成一批拥有自主知识产权的核心技术和名牌产品。在土地、淡水、能源等资源紧张的情况下,一些劳动密集型和资源密集型产业可适当向内地转移,集中发展技术密集型和知识密集型产业,通过“腾笼换鸟”,提高单位土地面积的投资强度和产出水平。

国家将继续加大对中西部地区的支持力度,增强欠发达地区自我发展的能力,要逐步缩小地区间基本公共服务的差距。2005年,东中西部地区财政人均支出分别为2420元、1544元和1714元,其比例为1.4:0.9:1。按照公共服务均等化原则,中央财政转移支付资金将重点用于中西部地区,尽快使中西部基础设施和公共服务落后的状况得以改变。如果说区域之间经济发展差距的缩小在短期内难以做到,通过转移支付,使基本公共服务大体均等是可以做到的。做到了这一点,将为欠发达地区、特别是老少边穷地区人民在发展起点上创造一个大体公平的条件,以加快这些地区经济社会的发展。

《决定》强调,要扩大发达地区对欠发达地区和民族地区的对口支援,形成以“政府为主导、市场为纽带、企业为主体、项目为载体”的互惠互利机制。多年的实践证明,把市场机制、互助机制、合作机制和扶持机制结合起来,综合加以运用,能够大大提高支持中西部地区发展的政策效果。要运用中西部地区的优势,吸引沿海地区投资,建立资源开发有偿使用制度和补偿机制。最近几年,中部一些省着力改善投资环境,每年吸引外省投资占本省全社会固定资产投资的50%以上,加上吸引外商投资,有力地促进了本地经济的发展。一些老工业基地通过吸收沿海资金,参与国有企业重组,增强了发展活力。沈阳铁西地区作为我国重型装备制造业的基地,

近几年通过引进外地资金和外资，进行大规模的设备更新、移地改造和企业重组，旧貌换新颜。许多同志讲，“东北振兴看辽宁，辽宁振兴看沈阳，沈阳振兴看铁西”。从铁西的巨大变化可以看到市场机制对促进区域协调发展的重要作用。

三 大力发展社会事业

发展社会事业是构建和谐社会的根本举措。为了解决目前社会发展滞后于经济的问题，必须加大对社会事业的投入，深化社会领域的各项改革，为社会事业发展提供良好的体制、机制和政策。《决定》分别对就业、教育、医疗、文化、环境等方面的改革和发展做出了全面部署。

就业是民生之本。未来十几年，是我国就业压力最大的时期，也是青壮年人口比重最高的时期。要抓住机遇，创造劳动力充分就业的条件，加快经济发展，为老龄化时代的到来做好物质准备。《决定》提出要把扩大就业作为经济社会发展和调整经济结构的重要目标，大力发展劳动密集型产业、服务业、非公有制经济和中小企业，多渠道、多方位增加就业岗位。继续实行促进就业的财税、金融政策，支持自主创业、自谋职业。要深化户籍、劳动就业制度改革，逐步形成城乡统一的人才市场和劳动力市场。强化政府促进就业的职能，统筹做好城镇新增劳动力就业、农村富余劳动力转移就业和下岗失业人员再就业工作。大学生和退役军人，就业竞争力相对较强，只要期望值不过高，找到相应的工作应当不成问题，要加强对他们的就业指导和服务。国家再就业政策原来是针对国有企业下岗职工制定的，随着国企下岗待业人数的减少和城镇集体企业改革的推进，应逐步将政策扶持范围扩大到城镇集体企业下岗职工。要着力帮助零就业家庭和就业困难人员就业。针对农民工工资长期得不到提高和拖欠工资等问题，《决定》指出要完善劳动关系协调机制，全面实行劳动合同制度和工资集