

姜春云调研文集

民主与法制建设卷

中央文献出版社
新华出版社

姜春云调研文集

——民主与法制建设卷

中央文献出版社

新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

姜春云调研文集：民主与法制建设卷/姜春云著

北京：新华出版社，2010.1

ISBN 978-7-5011-9124-6

I. ①姜… II. ①姜… III. ①姜春云—文集②社会主义民主—建设—中国—文集
③社会主义法制—建设—中国—文集 IV. ①Z427

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 004378 号

姜春云调研文集——民主与法制建设卷

作 者：姜春云

责任编辑：韩 刚

封面设计：王小明

出版发行：中央文献出版社

新华出版社

地 址：北京西城区西西北大街前毛家湾 1 号 北京石景山区京原路 8 号

邮 编：100017

100040

经 销：新华书店

照 排：新华出版社照排中心

印 刷：北京新魏印刷厂

开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：20.75

插 页：6 页

字 数：310 千字

版 次：2010 年 1 月第一版

印 次：2010 年 1 月第一次印刷

书 号：ISBN 978-7-5011-9124-6

定 价：56.00 元

图书如有印装问题请与出版社联系调换 电话：010-63073969



姜春晖

【姜春云简历】

姜春云同志，生于1930年4月，山东省莱西市人，1947年2月加入中国共产党，1946年7月参加革命工作。1946年至1949年，在山东省莱西县教师训练班学习，任莱西县土改宣传工作队队员，莱西县马仁区姜家泊小学教员、中共马仁区委文书，中共莱西县委文书、秘书。1949年至1957年，任中共莱西县委秘书、县委委员兼办公室主任，中共莱阳地委生产合作部秘书科负责人。1957年至1960年，任中国土产出口公司青岛分公司副科长，山东省青岛市外贸局秘书科副科长。1960年至1966年，任中共山东省委宣传部指导员、一级巡视员、办公室副主任。1966年至1970年，在“文化大革命”中受冲击，先后下放农村和“五七”干校劳动。1970年至1977年，任山东省革命委员会办公室调研员、秘书组负责人、办公室党的核心小组成员兼秘书组组长、办公室副主任兼秘书组组长。1977年至1983年，任中共山东省委办公厅领导小组副组长，省委副秘书长、秘书长。1983年至1984年，任中共山东省委副书记兼省委秘书长。1984年至1987年，任中共山东省委副书记兼济南市委书记。1987年至1988年，任中共山东省

委副书记，山东省代省长、省长。1988年至1992年，任中共山东省委书记兼省委党校校长。1992年至1994年，任中共中央政治局委员、山东省委书记。1994年至1997年，任中共中央政治局委员、中央书记处书记。1995年至1998年，任中共中央政治局委员、国务院副总理。1998年至2003年，任中共中央政治局委员（至2002年）、全国人大常委会副委员长。

姜春云同志，是第十三届、第十四届、第十五届中共中央委员，第十四届、第十五届中共中央政治局委员，在中共十四届四中全会上增补为中央书记处书记。第七届、第八届、第九届全国人大代表。

卷首语

2003年3月，我从领导岗位上离休之后，就想把个人几十年的工作实践活动回顾总结一下，从中梳理出一些尚有参阅、保存价值的东西，形成一个集子，既作为自己工作阅历的真实记录，也是向党和人民交的一份答卷。

经中央批准，我的调查研究文集（4卷6册），由程湘清（牵头）、杨茂荣、李显刚、王泽厚、李孝生、郑承博、吴高盛、姜学民、王东阳、王景福、张兴民、陈树根诸同志组成的编辑组，经过艰苦细致的工作，终于由中央文献出版社、新华出版社出版了。在此，谨向参加《调研文集》编辑的同志和全国人大、中共中央文献研究室、中共中央党史研究室、新闻出版总署、中央文献出版社、新华出版社的同志表示感谢。

姜春雲

2009年6月20日

前 言

“没有调查就没有发言权”，“没有调查研究就没有决策权”，“正确的认识源于调查研究”，“调查研究就是解决问题”。调查研究、实事求是、一切从实际出发，是我们党的优良传统作风，也是所有领导者实行正确决策、正确领导，不断取得新成就、新胜利的一条带根本性的经验。这条经验，历经实践无数次反复检验，证明是普遍真理。这在姜春云同志几十年工作实践所形成的文稿中可以得到印证。

“学习、实践、调研、写作”，是姜春云同志的一贯工作方式方法。无论是在地方工作，还是到中央工作，深入实际、调查研究、总结实践经验，形成切合实际的理念、观点、思路和见解，并亲自动手成之以文用以指导工作，成为他基本的思维定式和行为规则。他说，自己用在这方面的时间和精力是最多的。我们在翻阅他上个世纪80年代、90年代和本世纪前些年的讲话、报告、文章、言论、诗词和专著（约600万字）过程中，深深感受到了这一点。他的这些文稿，基本上都是调查研究形成的，又是他本人亲自动笔或主导撰写，并作过反复修改的。故文集冠以“调研文集”，是

名副其实的。

经过筛选，收入《姜春云调研文集》的文稿共 397 篇，约 260 万字。文集分为 4 卷，其中山东改革与发展卷，文稿 162 篇，由于内容文字较多，分编为上下册；农业农村农民卷，文稿 129 篇，亦编为上下两册；生态文明与人类发展卷，文稿 59 篇，编为一册；民主与法制建设卷，文稿 47 篇，编为一册。

姜春云同志的这些文稿，从一个侧面记录、反映了我国改革开放 30 年来所发生的历史性巨大变化、取得的辉煌成就、党和政府的一系列重大战略部署是如何变为现实的，以及在实践中所创造、积累的基本经验和做法，具有鲜明的时代性、务实性、创新性、前瞻性、综合性。由于这些文稿源于实践，源于调研，又是姜春云同志亲自撰写或加工提炼的，体现了党的路线方针政策与实践的结合，是实践经验的概括和升华，故阅读起来如临其境，引人入胜，发人深思。从中折射出一个共产党人那种尊重客观实际、探索客观规律、不断升华认识、开拓创新、敢为人先的执著追求精神和学以致用、求真务实、严于剖析、辩证审视、寓理实证、质朴无华的可贵学风、作风和文风。文稿不乏新颖的理念、深邃的见地、闪光的哲理和点睛提神之笔。虽然多数篇章是 5 年、10 年、20 年前形成的，但其中的许多思想、观点、理念、工作思路和方式方法，至今仍具有强劲的生命力，对当前的改革与发展、社会进步与稳定，具有重要参考价值和借鉴意义。

在学习、实践、调研的基础上，姜春云同志先后主编了

《中华魂》、《科学世界观——新时期简明哲学读本》、《社会主义市场经济简明读本》、《中国农业实践概论》、《桥和船——新时期领导方法 18 篇》、《中国生态演变与治理方略》、《偿还生态欠债——人与自然和谐探索》等 7 部著作。《调研文集》有选择地吸收了其中的某些篇章。

收入《调研文集》的文稿，除篇幅较长的作了节录、摘要，文字上作了一些精简、订正，保持了原文原意。

《姜春云调研文集》编辑组

2009 年 6 月

编者的话

依法治国、建设社会主义法治国家，是党的十五大作出的重大战略决策。而制定法律、宣传法律、实施法律则是落实依法治国基本方略、建设社会主义法治国家的基础工作和根本保障。九届全国人大及其常委会在这方面做了大量工作。紧紧围绕服务改革、发展、稳定大局制定、修改了许多重要法律；制定并实施《立法法》，提高立法质量；加大了人大自行起草法律草案的力度；重视加强法律解释工作；强化了执法检查监督；促进了城乡基层的民主法制建设。5年间，共审议法律、法律解释和有关法律问题的决定草案124件，通过了其中的113件，为实现党的十五大确定的到2010年形成有中国特色社会主义法律体系，打下了坚实基础。姜春云同志作为九届全国人大常委会分工联系立法工作的副委员长，参与了制定、宣传和促进法律实施的工作，为我国的民主法制建设做出了积极的努力和贡献。

收入《姜春云调研文集——民主与法制建设卷》的47篇文稿，从一个侧面反映了1998~2003年我国推进依法治国、建设社会主义法治国家的历程、轨迹和实际效果，以及

探索积累的具有创新性的人大工作思路、方式方法和城乡基层群众自治的实践经验。这些文稿源于实践，源于调查研究，反映和揭示了社会主义民主与法制建设的客观规律，对于在新的形势下做好人大工作，实施依法治国方略，推进民主与法制建设，确保经济社会全面协调可持续发展，构建社会主义和谐社会，实现全面建设小康社会的宏伟目标，仍有借鉴意义和参考价值。本卷分为5个专题（篇），即立法工作篇、民主政治篇、环境法制篇、法律实施篇、人大建设篇。

《姜春云调研文集》编辑组

2009年7月

目 录

立法工作篇

做好人大立法工作必须抓好的几个关键环节

- 〔1998年4月18日在安徽省就立法工作进行调查研究时的讲话〕
..... (3)

把预防少年犯罪工作纳入法制轨道

- 〔1999年4月5日在广西壮族自治区就制定《预防未成年人犯罪法》
进行调研时的讲话〕 (9)

总结实践经验 坚持依法立法

- 〔1999年12月5日在广东省就制定《立法法》进行调研时的讲话
摘要〕 (12)

制定《立法法》确保立法活动更加规范

- 〔2000年3月9日在九届全国人大三次会议审议《立法法(草案)》
时的发言〕 (20)

种子立法要有利于促进和保障农业生产力发展

- 〔2000年4月20日在北京市就《种子法》进行立法调研时的讲话〕
..... (25)

认真贯彻实施《立法法》全面提高立法质量和效率

- 〔2001年11月16日出席在云南省昆明市举行的全国地方人大

贯彻《立法法》工作会议时的讲话].....	(34)
做好法律的“立改废”工作	
〔2002年3月6日在参加九届全国人大五次会议吉林省代表团 讨论时的发言〕.....	(47)
切实做好《人口与计划生育法》的宣传和实施工作	
〔2002年3月21日在全国地方人口与计划生育立法工作座谈会 上的讲话〕.....	(51)
地方立法工作要处理好六个关系	
〔2002年11月20日出席在广东省深圳市举行的全国地方人大 立法研讨会时的讲话〕.....	(59)
依法积极推进行政审批制度改革	
〔2002年11月28日在福建省就《行政许可法》进行立法调研时 的讲话〕.....	(70)

民主政治篇

农村基层民主制度建设的实践经验	
〔1997年12月30日在天津市郊区调研时的讲话摘要〕.....	(81)
依法治村 保护农民的合法权益	
〔1998年7月27日在黑龙江省调研时与牡丹江市乡村干部、 农民代表就依法保护农民合法权益、减轻农民负担问题座谈 时的讲话〕.....	(85)
保护农民合法权益是实现农村持续发展和社会稳定的根本措施	
〔1998年7月30日在黑龙江省就依法保护农民合法权益、减轻 农民负担问题调研结束时的讲话〕.....	(88)
认真贯彻实施《村民委员会组织法》开创农村基层民主政治建设 新局面	
〔1998年11月4日接受新华社记者采访时的谈话〕.....	(97)

把村民自治这件让九亿农民当家作主的大事办好

〔发表在 1999 年 3 月 3 日《人民日报》上的文章〕 (101)

贯彻实施《村民委员会组织法》要做好五项工作

〔1999 年 7 月 11 日在民政部召开的学习贯彻《村民委员会组织法》座谈会上的讲话〕 (111)

依法搞好城市居委会建设 确保社区安定居民乐业

〔1999 年 7 月 27 日在大连市就城市基层民主法制建设和《城市居民委员会组织法》贯彻实施情况进行调研时的讲话〕 (117)

推进城市社区建设 创新城市管理机制

〔2000 年 6 月为民政部编纂的《城市社区建设读本》一书作的序〕 (124)

依法加强和改进居民委员会的工作

〔2000 年 10 月 28 日在九届全国人大常委会第 18 次会议上作的关于《城市居民委员会组织法》执法检查报告〕 (126)

村民自治是中国共产党领导亿万农民建设中国特色社会主义民主政治的伟大创举

〔摘录自 2001 年 1 月由姜春云主编、人民出版社与中国农业出版社出版的《中国农业实践概论》一书〕 (138)

深化认识 突出服务 推进社区建设

〔2001 年 7 月在吉林、黑龙江两省就城市社区建设进行调研结束时的讲话〕 (151)

环境法制篇

贯彻实施《森林法》需要着重做好的几项工作

〔1998 年 7 月 3 日在全国人大常委会召开的贯彻实施《森林法》座谈会上的讲话〕 (159)

全面实施《土地管理法》确保经济社会可持续发展

- 〔1999年6月25日在纪念全国第九个“土地日”座谈会上的讲话〕
..... (163)
- 贯彻实施《防沙治沙法》实现防沙治沙工作战略性突破
〔2001年12月19日在全国人大环资委、农委,国务院法制办、
国家林业局联合召开的学习宣传、贯彻实施《防沙治沙法》座谈
会上的发言〕 (169)
- 依法防治沙化 实现沙区可持续发展
〔2002年4月21日在内蒙古自治区赤峰市就《防沙治沙法》执行
情况进行调研时的讲话〕 (175)
- 把握经济增长和生态环境的辩证关系 实施可持续发展战略
〔2003年1月10日在浙江省就贯彻实施《清洁生产促进法》和
《环境影响评价法》进行调研时的讲话〕 (185)

法律实施篇

- 实施依法治国方略 为改革发展稳定提供强有力的法律保障
〔1999年3月5日在参加九届全国人大二次会议吉林省代表团
讨论时的发言〕 (199)
- 坚持用法律规范和促进市场经济健康发展
〔1999年10月28日在浙江省调查研究后撰写的调研报告〕 ... (204)
- 做好《气象法》的学习宣传实施工作
〔1999年12月10日在学习宣传和贯彻实施《气象法》新闻发布
会上的讲话〕 (213)
- 依法支持乡镇企业再造新优势 实现新发展
〔1999年12月27日在农业部等部门召开的《乡镇企业法》实施
3周年座谈会上的讲话〕 (215)
- 为青少年健康成长创造良好的社会环境
〔2000年4月14日在全国优秀“青少年维权岗”命名仪式暨先进

事迹报告会上的讲话]	(221)
依法规范会计行为 充分发挥会计在经济建设中的重要作用	
〔2000 年 7 月 1 日在《会计法》电视广播讲座开播时的讲话〕 ...	(224)
开发欲成 法制先行	
〔2000 年 9 月 14 日在西部大开发与法制建设研讨会上的讲话〕	(229)
公正执法是执法工作者最高价值追求目标	
〔2000 年 12 月 19 日在最高人民检察院、中华全国新闻工作者 协会召开的“公正执法基层行”座谈会上的讲话〕	(238)
一定要把事关人民群众健康和生命安全的《药品管理法》贯彻实施好	
〔2001 年 11 月 30 日在贯彻实施新《药品管理法》座谈会上的讲话〕	(242)
认真实施《渔业法》保障渔业经济持续健康发展	
〔2002 年 3 月 26 日在浙江省就《渔业法》执行情况进行调研时 的讲话〕	(247)
依法整顿规范市场秩序 加强诚信保障体系建设	
〔2002 年 6 月 16 日在河南省调查研究结束时的讲话〕	(254)
充分发挥良好市场环境在经济快速发展中的“洼地效应”	
〔2002 年 9 月 21 日在新疆维吾尔自治区调研时的讲话〕	(263)
贯彻实施《测绘法》夯实国民经济健康发展的基础	
〔2002 年 11 月 30 日在贯彻实施《测绘法》座谈会上的讲话〕 ...	(272)
管理国家要靠民主和法制	
〔摘录自 2005 年 1 月由姜春云主编、新华出版社出版的《桥和船—— 新时期领导方法 18 篇》一书〕	(276)
领导干部要成为依法办事的模范	
〔摘录自 2005 年 1 月由姜春云主编、新华出版社出版的《桥和船—— 新时期领导方法 18 篇》一书〕	(280)
自觉把权力的行使置于人民的监督之下	